

Số: 44/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 25 tháng 12 năm 2014

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động năm 2014 và phương hướng nhiệm vụ năm 2015 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Thực hiện Nghị quyết số 75/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2014 về chương trình giám sát và chương trình công tác của HĐND năm 2014 tỉnh. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả hoạt động năm 2014 và phương hướng nhiệm vụ năm 2015, như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ NĂM 2014

1. Xây dựng và triển khai chương trình công tác

Căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chương trình giám sát năm 2014, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã xây dựng chương trình, kế hoạch triển khai nhiệm vụ công tác năm 2014 theo Quy chế hoạt động của Ban; Ban Pháp chế luôn chủ động trong việc tổ chức các hoạt động và bảo đảm thực hiện đúng tiến độ các công việc theo kế hoạch đã đề ra, chất lượng các hoạt động nhất là thẩm tra và giám sát được nâng lên.

2. Kết quả thực hiện

2.1. Về hoạt động giám sát

a. Giám sát chuyên đề

Trong năm 2014, thực hiện chương trình giám sát, Ban Pháp chế đã triển khai giám sát hai chuyên đề:

- Sáu tháng đầu năm, tập trung giám sát chuyên đề " Thực hiện pháp luật trong công tác đấu tranh chống buôn lậu hàng giả, gian lận thương mại trên địa bàn tỉnh trong thời gian từ 01.01.2012 đến 31.5.2014"

Tiến hành làm việc trực tiếp với Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh, Hải quan tỉnh, Chi Cục quản lý thị trường, Sở y tế, Sở nông nghiệp và phát triển nông thôn; Ủy ban nhân dân các huyện: Quan Sơn, Cẩm Thủy, Vĩnh Lộc, Quảng Xương, Triệu Sơn, Đông Sơn, thị xã Sầm Sơn, Thành phố Thanh Hóa và Đội quản lý thị trường số 1, 16, 6, 18,12.

Qua giám sát cho thấy, từ năm 2012 đến nay, thực hiện các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương và UBND tỉnh; Ban Chỉ đạo 127 tỉnh đã ban hành 52 văn bản chỉ đạo các lực lượng chức năng và Ban chỉ đạo 127 các huyện, thị xã, thành phố về phòng, chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại. Trên cơ sở đó, các ngành chức năng, Ban chỉ đạo 127 các huyện, thị xã, thành phố đã tham mưu cho cấp ủy, chính quyền xây

dụng, triển khai thực hiện các chương trình, kế hoạch, chi tiết cho từng thời điểm, từng nhóm hàng, phù hợp với thực tế của địa phương, đơn vị. Tăng cường lực lượng kiểm tra, kiểm soát thị trường, ngăn chặn và xử lý các hành vi buôn lậu, buôn bán hàng giả và gian lận thương mại trên địa bàn.

Tuy nhiên, kết quả xử lý về hàng cấm, hàng giả, hàng kém chất lượng, vệ sinh an toàn thực phẩm thấp chưa tương xứng với tình hình phức tạp đang diễn ra hiện nay; ít phát hiện được những vụ vi phạm lớn để đưa ra xét xử trước pháp luật... Trong Báo cáo kết quả giám sát của Ban được trình bày tại kỳ họp thứ 10 HĐND tỉnh khóa XVI, đánh giá những kết quả đạt được, những hạn chế, thiếu sót và nguyên nhân đồng thời kiến nghị UBND tỉnh, các sở, ban ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố quan tâm chỉ đạo để khắc phục các hạn chế, thiếu sót nêu trên.

- Sáu tháng cuối năm 2014, Ban tập trung giám sát thực hiện kiến nghị sau giám sát về công tác đấu tranh, ngăn chặn tội phạm về ma túy và các tệ nạn xã hội liên quan đến ma túy; công tác điều tra, truy tố, xét xử và thực hiện pháp luật trong lĩnh vực bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

Ban Pháp chế đã tiến hành làm việc trực tiếp với Ban chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tỉnh Thanh Hóa; Công an tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh. Ủy ban nhân dân, Công an, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân các huyện Mường Lát, Quan Hóa, Thường Xuân, Ngọc Lặc, Quảng Xương, Thọ Xuân và Thị xã Bỉm Sơn, ban an toàn giao thông tỉnh, phòng cảnh sát giao thông đường bộ - đường sắt và đường thủy, Thanh tra giao thông và khảo sát một số huyện trong tỉnh.

Qua xem xét báo cáo, kết quả làm việc trực tiếp tại các đơn vị cho thấy các kiến nghị của Ban Pháp chế, đã được UBND tỉnh, các sở, ngành có liên quan nghiêm túc tiếp thu và tập trung triển khai nhiều giải pháp khắc phục những hạn chế, yếu kém trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao. Thông qua hoạt động giám sát Ban đã phát hiện những vấn đề bất cập, hạn chế cũng như khó khăn, vướng mắc từ đó có những đề xuất, kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền có biện pháp khắc phục kịp thời (Báo cáo giám sát số 352/ BC- HĐND ngày 24/12/2014).

b. Giám sát thường xuyên

- Thực hiện các quy định của pháp luật trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản tại Chi cục kiểm lâm tỉnh.

2.2. Hoạt động tham gia chuẩn bị kỳ họp và thẩm tra

a. Về hoạt động chuẩn bị nội dung kỳ họp

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân, Ban pháp chế đã chuẩn bị đầy đủ các báo cáo theo luật định trình tại kỳ họp thứ 10,11 Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời

tích cực đôn đốc, các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị báo cáo phục vụ cho công tác thẩm tra.

b. Về hoạt động thẩm tra

Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các ngành chức năng tiến hành thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 10,11, các văn bản, tờ trình giữa hai kỳ họp:

- Thẩm tra các báo cáo tại kỳ họp thứ 10, thứ 11:

Thẩm tra Báo cáo của UBND tỉnh phần về quốc phòng - an ninh; báo cáo của Viện Kiểm sát tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh và các báo cáo khác trình tại kỳ họp thứ 10, thứ 11 Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc chức năng, nhiệm vụ.

Các báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp đã đánh giá khách quan, phân tích đầy đủ tình hình thực tiễn để có các kiến nghị chấn chỉnh kịp thời những tồn tại, thiếu sót của các cơ quan tư pháp nói riêng cũng như các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh nói chung trong việc chấp hành pháp luật góp phần ổn định an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội tại địa phương.

- Thẩm tra 09 dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp thứ 10, thứ 11:

Việc điều chỉnh địa giới hành chính huyện Quảng Xương để mở rộng địa giới hành chính thị xã Sầm Sơn; sáp nhập xã Minh Thọ và điều chỉnh địa giới hành chính các xã Vạn Hòa, Vạn Thiện để mở rộng địa giới hành chính thị trấn Nông Công, huyện Nông Công; điều chỉnh địa giới hành chính xã Đông Tiến và xã Đông Anh để mở rộng thị trấn Rừng Thông thuộc huyện Đông Sơn; công nhận xã Quảng Lợi, huyện Quảng Xương là đô thị loại V; công nhận xã Hải Bình huyện Tĩnh Gia là đô thị loại V; sáp nhập 08 thôn để thành lập mới 04 thôn thuộc xã Định Hải, huyện Yên Định; công nhận thị xã Bim Sơn là đô thị III; thành lập mới phố Bình Minh thuộc phường Đông Hương, thành phố Thanh Hóa và công nhận các xã: Hải Bình, Nghi Sơn thuộc huyện Tĩnh Gia và xã Ngự Lộc thuộc huyện Hậu Lộc là xã đảo.

Nội dung thẩm tra của Ban tập trung vào các vấn đề trong các dự thảo Nghị quyết và đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND năm 2004 như: thẩm quyền ban hành, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng và tình hình điều kiện thực tế của tỉnh, về thời điểm có hiệu lực và tính khả thi của nghị quyết cũng như kiến nghị những vấn đề cụ thể để đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh nghiên cứu, tham khảo, xem xét và thông qua các nghị quyết thuộc lĩnh vực của Ban đảm bảo chất lượng.

- Thẩm tra văn bản, tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh giữa 2 kỳ họp

Theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã thẩm tra 3 văn bản và Tờ trình của UBND tỉnh là: quy hoạch các mỏ đất làm vật liệu đắp đê tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và chấp thuận

các dự án phải thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2014; việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang đất phi nông nghiệp tại xã Hoàng Sơn, huyện Nông Cống. Việc thẩm tra đúng quy trình, có chất lượng và đạt hiệu quả cao.

2.3 Một số hoạt động khác.

- Cử các thành viên tham dự các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức; tham gia ý kiến về các vấn đề phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh có liên quan đến lĩnh vực Ban được phân công phụ trách; chấp hành tốt chế độ cung cấp thông tin, báo cáo theo quy định.

- Tham gia các cuộc giám sát của Thường trực HĐND tỉnh; thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực có nội dung liên quan đến Ban Pháp chế phụ trách.

- Các thành viên Ban Pháp chế tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri, trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm cao thể hiện được vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử; qua tiếp xúc cử tri, các vấn đề cử tri kiến nghị được đại biểu HĐND tỉnh tiếp thu, tổng hợp đầy đủ báo cáo Thường trực HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 10,11 để đề nghị các cấp, các ngành nghiên cứu, xem xét giải quyết theo thẩm quyền.

- Phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân và các Ban Hội đồng nhân dân cấp huyện khi thực hiện nội dung giám sát đối với Ủy ban nhân dân và các phòng, ban chuyên môn cấp huyện. Qua đó giúp cho đoàn giám sát có thêm lượng thông tin, nắm chắc tình hình đối với các đơn vị được giám sát, phục vụ cho việc kết luận giám sát được chính xác, khách quan.

3. Đánh giá chung

1. Ưu điểm

Năm 2014, Ban Pháp chế đã chủ động thực hiện đúng chức năng nhiệm vụ và quy chế làm việc; chủ động tích cực, hoạt động theo chương trình công tác năm đã đề ra; thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh; phối kết hợp công tác tốt với các ban của HĐND tỉnh, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, Thường trực HĐND cấp huyện, Ban Pháp chế HĐND cấp huyện và các cơ quan liên quan khác.

Trong công tác thẩm tra các nội dung trình kỳ họp thứ 10, thứ 11 HĐND tỉnh, Ban đã sớm xây dựng lịch thẩm tra, tích cực đôn đốc các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị tài liệu phục vụ thẩm tra. Tại các phiên họp thẩm tra, các thành viên tập trung thảo luận, tham gia đóng góp ý kiến cụ thể, phù hợp với các quy định của pháp luật và các tình hình thực tế của địa phương giúp đơn vị soạn thảo hoàn chỉnh báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp. Nội dung thẩm tra của Ban cũng là một kênh thông tin quan trọng cung cấp cho đại biểu HĐND tỉnh, góp phần nâng cao chất lượng các nghị quyết của HĐND tỉnh trong lĩnh vực Ban được phân công phụ trách.

Trong quá trình giám sát, khảo sát, Ban đã từng bước đổi mới phương pháp nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động. Các đại biểu thành viên Ban tham gia đầy đủ các chương trình thẩm tra, giám sát của Ban, tích cực nghiên cứu các văn bản pháp luật và tài liệu có liên quan, tích cực tham gia đóng góp ý kiến tại các cuộc giám sát.

Qua giám sát, khảo sát đã kịp thời chỉ ra được những hạn chế, thiếu sót, bất cập trong quá trình tổ chức thực hiện các nghị quyết, chính sách, pháp luật và kiến nghị những giải pháp cụ thể, đúng pháp luật, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả của chính quyền các cấp, các cơ quan tư pháp ở địa phương thuộc lĩnh vực của Ban phụ trách.

4. Những thiếu sót, hạn chế.

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là:

- Chất lượng một số cuộc giám sát theo chức năng, nhiệm vụ được giao còn hạn chế, các thành viên Ban đều hoạt động kiêm nhiệm do điều kiện khách quan là lãnh đạo chủ chốt của các cơ quan, đơn vị, địa phương công việc chuyên môn nhiều, thời gian dành cho hoạt động đại biểu (giám sát, khảo sát, thẩm tra) còn ở mức độ nên việc sắp xếp, bố trí thời gian để tham gia hoạt động Ban chưa nhiều.

- Thời gian gửi các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết phục vụ hoạt động thẩm tra còn chậm, thời gian nghiên cứu phục vụ cho thẩm tra ít phần nào ảnh hưởng đến chất lượng của báo cáo thẩm tra.

- Việc thu thập thông tin phục vụ cho hoạt động giám sát, thẩm tra chủ yếu từ báo cáo của cơ quan chịu sự giám sát, thẩm tra, chưa có điều kiện để thu thập thông tin từ các đối tượng có liên quan nên ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra, giám sát của Ban.

II. PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2015.

1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp

Ban chủ động, tích cực khảo sát nắm tình hình, nghiên cứu tài liệu, thu thập thông tin để thực hiện hiệu quả, chất lượng công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết, đề án thuộc lĩnh vực hoạt động của Ban trình tại các kỳ họp của HĐND tỉnh. Tiếp tục đổi mới phương thức hoạt động để nâng cao hơn nữa chất lượng các báo cáo thẩm tra.

2. Hoạt động giám sát

- Giám sát thường xuyên hoạt động của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Ủy ban nhân dân và các cơ quan chuyên môn của UBND trong việc thi hành Hiến pháp, pháp luật và thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh về lĩnh vực xây dựng chính quyền và quản lý địa giới hành chính, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội.

- Giám sát chuyên đề: Giám sát việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực quản lý và khai thác khoáng sản.

3. Hoạt động khảo sát

Để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết, đề án trình tại kỳ họp HĐND tỉnh hoặc căn cứ vào tình hình thực tiễn, Ban sẽ tổ chức khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc một số lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ.

4. Một số hoạt động khác

- Tham gia giám sát, khảo sát do các Ủy ban của Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban.

- Triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao. Thường xuyên phối hợp với Thường trực HĐND và các ban của HĐND tỉnh, các cơ quan hữu quan thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị được giao.

- Tiếp tục đổi mới phương thức giám sát để nâng cao chất lượng các cuộc giám sát đảm bảo hiệu quả, chất lượng đúng yêu cầu, mục đích kế hoạch đã đề ra.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT; PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Phan Thanh Thuận