

Số 286/BC- HĐND

Thanh Hóa, ngày 13 tháng 7 năm 2015

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về quốc phòng - an ninh, Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân tỉnh 06 tháng đầu năm 2015**

Sau khi nghiên cứu, thẩm tra báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân tỉnh trình tại kỳ họp thứ 13 Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả như sau:

#### **I. BÁO CÁO CỦA UBND TỈNH VỀ QUỐC PHÒNG - AN NINH, TRẬT TỰ - AN TOÀN XÃ HỘI.**

##### **1. Những kết quả đạt được**

Ban Pháp chế tán thành với nhận định của UBND tỉnh về tình hình, an ninh, chính trị trên địa bàn tỉnh tiếp tục được giữ vững, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội được bảo đảm.

Sáu tháng đầu năm 2015, UBND tỉnh đã chỉ đạo các ngành, địa phương chủ động xây dựng các biện pháp phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm. An ninh trên các tuyến, lĩnh vực trọng điểm tiếp tục được giữ vững. Các lực lượng vũ trang thường xuyên tuần tra kiểm soát, bám sát cơ sở, thực hiện đồng bộ các giải pháp đấu tranh ngăn chặn và chủ động xử lý các tình huống nên không để bị động bất ngờ. Bảo vệ tuyệt đối an toàn cho tổ chức Đại hội Đảng bộ các cấp và các sự kiện quan trọng của quốc gia của tỉnh. Hoàn thành tuyển quân đợt 1 năm 2015 với 2.050 quân nhân. Công tác huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ, kiến thức quốc phòng, an ninh cho các đối tượng theo kế hoạch.

- Công an tỉnh đã mở nhiều đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm trọng tâm là: tiếp tục đẩy mạnh đấu tranh phòng chống tội phạm, nhất là tội phạm có tổ chức; triệt xóa các đường dây mua bán, vận chuyển ma túy lớn; buôn lậu, hàng giả và trốn thuế; khai thác trái phép tài nguyên khoáng sản; đã triệt xóa 192 băng ổ nhóm, 674 đối tượng. Trong 6 tháng đã phát hiện 1.535 vụ, 2.414 đối tượng phạm pháp hình sự về xâm phạm trật tự xã hội, ma túy, vi phạm kinh tế, chức vụ; khởi tố 940 vụ, 1702 bị can; kết thúc điều tra chuyển Viện kiểm sát đề nghị truy tố 833 vụ, 1.594 bị can, không xảy ra oan, sai, vi phạm nghiêm trọng trong hoạt động tố tụng hình sự và tạm giữ, tạm giam.

- So với cùng kỳ tội phạm đã phát hiện và khởi tố giảm 31,5% về số vụ, 9,1% về số bị can.

- Tai nạn giao thông được kiểm chế. Các giải pháp ngăn chặn tình trạng xe ô tô vận chuyển hàng quá khổ, quá tải được tăng cường. Triển khai 7 kế hoạch, phương án về công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trật tự công

cộng, chống ùn tắc giao thông, xử lý ô tô chở quá kích thước, quá tải trọng quy định. Phát hiện, xử lý 45.008 trường hợp vi phạm, phạt tiền 64 tỷ đồng (tăng 20% so với cùng kỳ 2014); tước 7.422 giấy phép lái xe; tạm giữ 4.665 phương tiện vi phạm.

## **2. Hạn chế, thiếu sót**

Công tác quốc phòng, an ninh đấu tranh phòng, chống tội phạm bảo đảm trật tự xã hội vẫn còn những hạn chế, thiếu sót đó là:

- Tội phạm xâm phạm trật tự xã hội có giảm so với cùng kỳ năm trước nhưng vẫn còn ở mức cao và diễn biến phức tạp. Vi phạm pháp luật về khai thác tài nguyên khoáng sản, vật liệu xây dựng, gây ô nhiễm môi trường, xử lý chất thải trong các doanh nghiệp, vi phạm trong lĩnh vực y tế, nông nghiệp, an toàn vệ sinh thực phẩm tăng 40%

- Tội phạm ma túy ngày càng tinh vi xảo quyệt hình thành một số đường dây vận chuyển ma túy với số lượng lớn từ Lào và các tỉnh Sơn La, Hòa Bình, Nghệ An vào Thanh Hóa hoặc trung chuyển qua Thanh Hóa đi Trung Quốc. Tình hình mua bán, tổ chức sử dụng ma túy tổng hợp dạng đá, mua bán quả, cây thuốc phiện gia tăng, toàn tỉnh hiện có 6.704 người nghiện có hồ sơ quản lý.

- Tai nạn giao thông vẫn còn ở mức cao. Tình trạng xe ô tô vi phạm chở quá tải trọng chưa được xử lý dứt điểm, gây bức xúc trong nhân dân; chất lượng dịch vụ vận tải đường bộ chưa đáp ứng được yêu cầu của nhân dân, nhất là dịch vụ vận tải bằng xe buýt; công tác quản lý hành lang đường bộ, phương tiện vận tải thủy và phương tiện vận tải hết niên hạn sử dụng còn hạn chế, hiệu quả chưa cao.

## **II. VỀ BÁO CÁO CỦA VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỈNH.**

### **1. Kết quả, ưu điểm.**

Sáu tháng đầu năm 2015, ngành Kiểm sát đã triển khai thực hiện nhiều giải pháp, phấn đấu thực hiện tốt các chỉ tiêu theo Nghị quyết số 37/2012/QH13 ngày 23/11/2012, Nghị quyết 63/2013/QH13 ngày 27/11/2013 của Quốc hội đề ra. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp tiếp tục có nhiều chuyển biến tích cực. Chất lượng, hiệu quả giải quyết án được nâng lên, đảm bảo chính xác, đúng pháp luật, không để xảy ra các trường hợp đình chỉ điều tra do hành vi không cấu thành tội phạm thuộc trường hợp phải bồi thường hoặc Viện Kiểm sát truy tố, Tòa án tuyên không phạm tội. Các vụ án lớn, phức tạp, dư luận xã hội quan tâm, án trọng điểm được điều tra, truy tố, xét xử kịp thời. Kiểm sát 1.939 tố giác, tin báo về tội phạm; đã giải quyết 1.369 tin (đạt 71%). Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp thụ lý kiểm sát điều tra hình sự 1.745 vụ, 2.629 bị can (giảm 248 vụ, 79 bị can so với cùng kỳ 2014). Cơ quan Điều tra đã giải quyết 1.235 vụ, 1.803 bị can (đạt 71%); kết thúc điều tra đề nghị truy tố 833 vụ, 1.594 bị can (đạt 67,4%). Viện kiểm sát phải xử lý 858 vụ, 1.635 bị can; đã giải quyết 828 vụ, 1.550 bị can (đạt 96,5%), trong đó quyết định truy tố 816 vụ, 1.534 bị can (đạt 98,5%). Kiểm sát xét xử 1.151 vụ, 2.189

bị cáo, giám 54 vụ, 80 bị cáo so với cùng kỳ năm 2014. Thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử 848 vụ, 1.609 bị cáo (đạt 61,8% số vụ, 47,7 % số bị cáo). Phối hợp với Tòa án tổ chức 38 phiên tòa rút kinh nghiệm trong công tác thực hành quyền công tố kiểm sát xét xử án hình sự.

## **2. Hạn chế, thiếu sót**

- Công tác kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm tuy có nhiều chuyển biến tích cực tuy nhiên vẫn còn một số mặt hạn chế. Một số Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện chất lượng kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm chưa cao.

- Chất lượng tranh tụng tại một số phiên tòa hình sự chưa đáp ứng yêu cầu cách tư pháp. Một số đơn vị chưa tập trung phát hiện, tổng hợp các vi phạm trong hoạt động tư pháp để kiến nghị, kháng nghị hoặc có phát hiện vi phạm nhưng chưa kiên quyết kiến nghị, kháng nghị yêu cầu khắc phục.

- Một số kiểm sát viên còn thụ động, chưa chú trọng kiểm sát chặt chẽ toàn diện hoạt động điều tra; việc phối hợp trong điều tra, truy tố, xét xử giữa điều tra viên, kiểm sát viên và thẩm phán có vụ chưa thống nhất, còn 126 vụ, gồm 187 bị cáo, Tòa án nhân dân các cấp trả hồ sơ để yêu cầu điều tra bổ sung

## **III. VỀ BÁO CÁO CỦA TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH**

### **1. Kết quả, ưu điểm.**

Sáu tháng đầu năm 2015, ngành Tòa án tiếp tục có những nỗ lực cố gắng, nâng cao trách nhiệm trong công tác xét xử và thi hành án hình sự, TAND 2 cấp đã thụ lý 3.949 vụ án các loại, đã giải quyết 3026 vụ ( tăng 128 vụ so với cùng kỳ), đạt tỷ lệ 77%.

- Chất lượng xét xử các vụ án hình sự được nâng lên. Về cơ bản các bản án Tòa án tuyên đều đảm bảo đúng pháp luật, vận dụng đúng khi quyết định hình phạt chính, hình phạt bổ sung và các biện pháp tư pháp khác. Xét xử kịp thời, nghiêm minh đối với những bị cáo phạm tội đặc biệt nghiêm trọng, phạm tội có tính chất chuyên nghiệp, tái phạm, tái phạm nguy hiểm, phạm tội có tổ chức. Chưa phát hiện trường hợp nào kết án oan người không có tội. Phối hợp với cơ quan Công an, Viện kiểm sát xét chọn 62 vụ án điểm; tổ chức xét xử lưu động được 57 vụ, qua đó góp phần tuyên truyền pháp luật hiệu quả, được cấp ủy, chính quyền và nhân dân địa phương quan tâm, theo dõi và đồng tình ủng hộ.

- Trong xét xử, giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, hành chính, lao động đã có nhiều cố gắng, đảm bảo giải quyết các vụ án trong thời hạn theo quy định của pháp luật. Công tác hòa giải trong các vụ, việc dân sự được chú trọng, số vụ hòa giải thành đạt 18%.

- Công tác giám đốc kiểm tra tiếp tục được chú trọng, đã tiến hành kiểm tra 1.042 hồ sơ các loại, nghiên cứu xem xét 1.332 án văn các loại do Tòa án cấp huyện giải quyết. Qua đó, đã nhận xét và những thiếu sót, khuyết điểm để Tòa án cấp huyện rút kinh nghiệm.

## **2. Hạn chế, thiếu sót**

Chất lượng xét xử ở một số vụ án chưa đáp ứng yêu cầu vì vậy vẫn còn một số bản án có sai sót bị kháng cáo, kháng nghị. Qua công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra, kiểm sát xét xử các vụ án hình sự. Viện kiểm sát đã kháng nghị phúc thẩm 24 vụ, 56 bị cáo, kháng nghị tái thẩm 2 vụ, 2 bị cáo; ban hành 5 kiến nghị yêu cầu Tòa án khắc phục vi phạm trong hoạt động xét xử. Ban hành 6 kháng nghị phúc thẩm, 26 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong quá trình thụ lý và giải quyết các vụ việc dân sự, án hành chính.

## **IV. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ**

### **1. Đối với UBND tỉnh**

- Tăng cường sự phối hợp giữa các cấp, các ngành và cả hệ thống chính trị trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội phục vụ các sự kiện chính trị lớn trong năm, nhất là trong thời gian diễn ra đại hội Đảng các cấp, Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII.

- Chỉ đạo các lực lượng chức năng tăng cường công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trong thực hiện các dự án kinh tế, buôn lậu, hàng giả và trốn thuế; có giải pháp phòng ngừa, ngăn chặn, xử lý nghiêm các hoạt động khai thác trái phép tài nguyên, khoáng sản, các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng.

- Chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố thường xuyên phối hợp với lực lượng cảnh sát giao thông, thanh tra giao thông tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát xử lý triệt để đối với các trường hợp xe ô tô chở hàng quá tải trọng, quá kích thước quy định.

### **2. Đối với các cơ quan tư pháp**

- Đề nghị Công an, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình kịp thời có các giải pháp để khắc phục có hiệu quả những tồn tại, hạn chế trong công tác phòng ngừa, chống vi phạm pháp luật và tội phạm, trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án.

- Tiếp tục quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị quyết số 63/2013/QH13 về tăng cường các biện pháp đấu tranh phòng, chống tội phạm; Nghị quyết số 37/2012/QH13 về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và công tác thi hành án; Nghị quyết số 49 - NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020.

### **3. Đối với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh**

- Tiếp tục kiểm sát chặt chẽ công tác quản lý, xử lý tin báo, tố giác tội phạm của các cơ quan chức năng và nâng cao tỷ lệ xử lý tin báo, tố giác tội phạm, hạn chế thấp nhất việc bỏ lọt tội phạm, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân. Thực hiện tốt công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát chặt chẽ đối với hoạt động điều tra, xét xử, thi hành các bản án; hạn chế việc Tòa án trả

hồ sơ để điều tra bổ sung do lỗi chủ quan của kiểm sát viên, nâng cao kỹ năng tranh tụng tại phiên tòa cho đội ngũ kiểm sát viên.

- Thường xuyên hợp chặt chẽ với các cơ quan bảo vệ pháp luật nâng cao chất lượng, hiệu quả trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, nhất là các tội phạm đặc biệt nghiêm trọng, tội phạm có tổ chức, có tính chất "xã hội đen", tội phạm ma túy, tham nhũng.

#### **4. Đối với Tòa án nhân dân tỉnh**

- Nâng cao chất lượng xét xử các vụ án, nhất là án hành chính, kinh doanh thương mại hạn chế đến mức thấp nhất tỷ lệ các bản án, quyết định bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán; khắc phục tình trạng để các vụ án quá thời hạn xét xử do lỗi chủ quan của Tòa án. Tăng cường hơn nữa công tác xét xử lưu động các vụ án hình sự, nhất là một số loại tội phạm đang gia tăng hiện nay như tội phạm về ma túy, trộm cắp tài sản; cố ý gây thương tích; vi phạm các quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ.

- Tăng cường làm tốt công tác quản lý đội ngũ thẩm phán, thư ký để xem xét, đề nghị bổ nhiệm những thẩm phán có trình độ, năng lực chuyên môn, kiên quyết tạm dừng hoặc không tái bổ nhiệm đối với những thẩm phán không hoàn thành nhiệm vụ có nhiều án hủy, án sửa do lỗi chủ quan.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế về các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh.

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

#### Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT; PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHỤ TRƯỞNG BAN**



**Phan Thanh Thuận**