

BÁO CÁO

Thẩm tra Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về quốc phòng - an ninh, Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân tỉnh năm 2014.

Sau khi nghiên cứu, thẩm tra báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân tỉnh trình tại kỳ họp thứ 10 Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả như sau:

I. BÁO CÁO CỦA UBND TỈNH VỀ QUỐC PHÒNG - AN NINH VÀ TRẬT TỰ - AN TOÀN XÃ HỘI.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với đánh giá kết quả và những giải pháp mà Ủy ban nhân dân tỉnh trình bày trong báo cáo về quốc phòng - an ninh, trật tự, an toàn xã hội.

Năm 2014, UBND tỉnh tập trung chỉ đạo các cấp, các ngành nỗ lực khắc phục khó khăn, triển khai thực hiện đồng bộ, có hiệu quả các nhiệm vụ đề ra. An ninh trên tuyến biên giới, tuyến biển, vùng miền núi, dân tộc và an ninh trên các lĩnh vực đảm bảo ổn định vững chắc, không để xảy ra các vụ việc nổi cộm, hình thành "điểm nóng" phức tạp về an ninh trật tự. Chủ động giải quyết tốt việc đình công, biểu tình phản đối Trung quốc và những phức tạp liên quan đến tôn giáo và an ninh nông thôn. Hoàn thành kế hoạch việc tuyển quân và diễn tập khu vực phòng thủ cấp tỉnh năm 2014.

Công tác cải cách hành chính được quan tâm thực hiện với trọng tâm là rà soát, đơn giản hóa các thủ tục hành chính trên các lĩnh vực đất đai, thành lập doanh nghiệp, thẩm định dự án đầu tư;... niêm yết công khai và thực hiện giải quyết các thủ tục hành chính cho tổ chức, người dân theo Bộ thủ tục hành chính đã được UBND tỉnh công bố.

Tiếp tục chỉ đạo các cấp, các ngành, địa phương, đơn vị thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Các cấp ủy và chính quyền đã thường xuyên quan tâm chỉ đạo tăng cường các biện pháp quản lý nhà nước về an ninh trật tự; gắn kết chặt chẽ giữa nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội với đảm bảo quốc phòng - an ninh góp phần quan trọng giữ vững ổn định chính trị, tạo môi trường thuận lợi thúc đẩy các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội.

1. Về công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và trật tự an toàn xã hội.

a. Kết quả và ưu điểm.

Năm 2014, công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm đã được UBND tỉnh tập trung chỉ đạo quyết liệt, huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân tích cực tham gia. Trật tự an toàn xã hội đảm bảo ổn định, tội phạm xâm phạm trật tự xã hội giảm 5,3% so, kết quả điều tra khám phá án đạt tỷ lệ 81,7%, án đặc biệt nghiêm trọng đạt 96%. Qua đó, đã tạo được chuyển biến tích cực, góp phần quan trọng kiềm chế gia tăng vi phạm pháp luật và tội phạm, phục vụ có hiệu quả nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và đối ngoại của tỉnh.

- Công tác điều tra, xử lý tội phạm tiếp tục có chuyển biến tích cực, chất lượng công tác điều tra được nâng lên. Cơ quan điều tra đã kết thúc điều tra chuyên Viện kiểm sát đề nghị truy tố 1.889 vụ, 3.688 bị can, không xảy ra oan, sai, vi phạm nghiêm trọng trong hoạt động tố tụng hình sự và công tác tạm giữ, tạm giam.

- Tập trung chỉ đạo đấu tranh, triệt xóa các băng nhóm tội phạm hình sự hoạt động trên địa bàn, trong đó tiến hành rà soát, lập danh sách các băng, ổ nhóm, đường dây, tụ điểm phức tạp về tội phạm, đến nay đã triệt xóa 284 băng, ổ nhóm tội phạm với 1.129 đối tượng. Bắt xử lý nhiều đối tượng hình sự cộm cán, cầm đầu các băng ổ nhóm, đến nay hoạt động của các băng ổ nhóm tội phạm đã được ngăn chặn cơ bản. Đặc biệt là triệt phá đường dây đánh bạc qua mạng Internet do Dương Bá Liệu ở thị xã Bim Sơn cầm đầu với tổng số tiền giao dịch gần 5.000 tỷ đồng.

- Xây dựng các chương trình, triển khai các phương án, kế hoạch đấu tranh với tội phạm về ma túy, trọng tâm là các đường dây mua bán, vận chuyển ma túy từ biên giới và các tỉnh ngoài vào địa bàn, triệt xóa 24 điểm, 7 tụ điểm phức tạp về ma túy. Bắt xử lý 981 vụ, 1.111 đối tượng, thu giữ 8,4kg Heroin, 6,8kg và 102.140 viên ma túy tổng hợp...

- Phát hiện và xử lý 112.468 trường hợp vi phạm trật tự an toàn giao thông đường bộ, đường sắt và đường thủy, phạt tiền 77 tỷ đồng, tạm giữ 10.946 phương tiện, tước 9.676 giấy phép lái xe. Xử lý trên 10.000 trường hợp xe ô tô vi phạm chở hàng quá tải trọng, với số tiền 17 tỷ đồng.

b. Hạn chế, khuyết điểm

- Tình hình vi phạm pháp luật trên một số lĩnh vực vẫn còn diễn biến phức tạp. Tội phạm lừa đảo lạm dụng tín nhiệm chiếm đoạt tài sản thông qua hình thức huy động vốn, vay trả lãi cao, chạy dự án, xin việc làm vẫn diễn ra ở nhiều nơi. Các băng nhóm tội phạm có tổ chức tuy đã bị đấu tranh triệt xóa hoặc vô hiệu hóa nhưng vẫn chưa vững chắc, một số băng nhóm chuyển hướng núp dưới danh nghĩa doanh nghiệp hoạt động can dự vào đấu thầu, đấu giá, sản xuất, kinh doanh, dịch vụ, bảo kê...hoạt động tín dụng đen vẫn tiềm ẩn nhiều phức tạp.

- Tội phạm vận chuyển, mua bán các chất ma túy trên tuyến biên giới Thanh Hóa - Hòa Phấn vẫn diễn biến phức tạp, nguồn ma túy thâm lậu thông qua tuyến này vào nội địa tiêu thụ vẫn còn nhiều. Người nghiện ma túy chưa giảm, số người nghiện ma túy tổng hợp đang có xu hướng tăng nhanh, toàn tỉnh hiện có 6.830 người nghiện có hồ sơ quản lý.

- Kết quả phát hiện, điều tra xử lý tội phạm và vi phạm trên một số lĩnh vực về kinh tế, chức vụ, buôn lậu, đánh bạc, cá độ bóng đá qua mạng Internet, công nghệ cao...còn hạn chế chưa tương xứng với tình hình thực tế. Ô nhiễm môi trường tại một số cơ sở sản xuất, kinh doanh vẫn diễn ra, gây ảnh hưởng đến đời sống và bức xúc trong nhân dân.

- Công tác đảm bảo an toàn giao thông đường bộ, đường thủy đã có nhiều cố gắng nhưng tình hình an toàn giao thông vẫn diễn biến phức tạp. Việc xử lý các phương tiện vận tải vi phạm chở quá tải trọng đã được tập trung xử lý nhưng chưa đáp ứng yêu cầu. Tình trạng các phương tiện vận tải vi phạm chở quá khổ, quá tải trên các tuyến Quốc lộ, đường tỉnh, đường huyện, đường xã làm hư hỏng nặng kết cấu hạ tầng giao thông, tiềm ẩn nguy cơ gây tai nạn giao thông vẫn diễn biến phức tạp. Công tác tuần tra, kiểm soát xử lý các phương tiện vận tải đường thủy không đủ điều kiện lưu hành chưa triệt để.

2. Về công tác tiếp dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân.

a. Kết quả và ưu điểm.

Năm 2014, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo tiếp tục được UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh, các ngành, các địa phương nỗ lực, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị nên đã đạt những kết quả tích cực, giải quyết khiếu nại 792/854 vụ đạt 92,7%, tố cáo 65/72 vụ đạt 90,3%. Một số vụ việc khiếu nại tố cáo tồn đọng, phức tạp, kéo dài đã được giải quyết dứt điểm góp phần ổn định tình hình phát triển kinh tế - xã hội, an ninh chính trị trên địa bàn tỉnh.

- Công tác đối thoại với công dân trong giải quyết các vụ khiếu nại thuộc thẩm quyền đã được các các ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện tốt, qua đối thoại đã giải quyết dứt điểm nhiều vụ việc, trong đó có những vụ việc khiếu kiện phức tạp tạo sự đồng thuận trong nhân dân, chấm dứt khiếu kiện.

- Công tác tiếp công dân tiếp tục được quan tâm và có chuyển biến tích cực. Các sở, ngành và địa phương tăng cường việc chỉ đạo và tổ chức thực hiện tiếp công dân; từng bước gắn tiếp dân với xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo. Việc phối hợp trong việc tiếp dân chặt chẽ, kịp thời hơn, nhất là các vụ việc phức tạp, kéo dài.

b. Hạn chế, khuyết điểm.

- Việc tiếp công dân của Chủ tịch UBND cấp xã và Chủ tịch UBND một số huyện chưa thực hiện đầy đủ được theo lịch, chưa gắn việc tiếp công dân với công tác giải quyết khiếu nại thuộc thẩm quyền.

- Chất lượng giải quyết khiếu nại ở một số huyện, ngành chưa đạt yêu cầu; việc giải quyết chậm, một số vụ việc áp dụng không đúng trình tự, thủ tục, áp dụng pháp luật, thẩm tra xác minh chưa đầy đủ về tài liệu chứng cứ, thiếu

khách quan; kiến nghị xử lý chưa kiên quyết, không triệt để (đối với vụ việc tố cáo) dẫn đến khiếu kiện vượt cấp kéo dài.

- Việc thực hiện kết luận quyết định giải quyết của cấp có thẩm quyền ở một số vụ việc còn chậm, chưa triệt để.

II. VỀ BÁO CÁO CỦA VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỈNH.

1. Kết quả và ưu điểm.

Năm 2014, ngành kiểm sát đã triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các chủ trương của Đảng về cải cách tư pháp, các Nghị quyết của Quốc hội về công tác đấu tranh, phòng chống vi phạm pháp luật và tội phạm. Triển khai quyết liệt, đồng bộ nhiều giải pháp phần đầu và hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ được giao. Trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra các vụ án hình sự được tăng cường; chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại các phiên tòa tiếp tục có những chuyển biến; kết quả kiểm sát có nhiều tiến bộ, góp phần đẩy nhanh tiến độ, nâng cao chất lượng giải quyết các vụ án hình sự, hạn chế các trường hợp bỏ lọt tội phạm. Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan tiến hành tố tụng, giải quyết dứt điểm, nghiêm minh nhiều vụ án phức tạp, trọng điểm được dư luận nhân dân đồng tình, đáp ứng yêu cầu đấu tranh, phòng ngừa tội phạm.

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự được tăng cường và hiệu quả hơn, góp phần quan trọng vào việc hạn chế những vi phạm pháp luật trong hoạt động tố tụng. Thông qua công tác kiểm sát, viện kiểm sát đã chú trọng phát hiện những vi phạm, ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục, chấn chỉnh, phòng ngừa góp phần bảo đảm hoạt động điều tra, xét xử, thi hành án đúng quy định của pháp luật. Đã ban hành 43 kiến nghị yêu cầu Cơ quan điều tra khắc phục vi phạm trong hoạt động điều tra. Thực hiện kháng nghị phúc thẩm 20 vụ, 33 bị cáo, giám đốc thẩm 1 vụ, 6 bị cáo; ban hành 11 kiến nghị yêu cầu Tòa án khắc phục vi phạm; 5 kháng nghị, 49 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong việc tạm giữ, tạm giam....

- Viện kiểm sát các cấp đã thực hiện nhiều biện pháp để kiểm sát chặt chẽ các vụ, việc dân sự, án hành chính và các việc khác theo quy định của pháp luật Qua đó kiểm sát đã ban hành 14 kháng nghị phúc thẩm, 3 kháng nghị giám đốc thẩm; 44 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong quá trình thụ lý và giải quyết các vụ, việc.

2. Hạn chế, khuyết điểm.

- Việc kiểm sát giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm còn hạn chế, thiếu sót như: một số viện kiểm sát cấp huyện chưa chủ động nắm đầy đủ những tố giác, tin báo về tội phạm trên địa bàn; việc thu thập và xử lý tố giác, tin báo về tội phạm kinh tế, chức vụ và môi trường...còn hạn chế. Chưa chú trọng kiểm sát chặt chẽ, toàn diện hoạt động điều tra và việc lập hồ sơ vụ án nên vẫn còn 94 vụ án/198 bị cáo tòa án trả hồ sơ để yêu cầu điều tra bổ sung.

- Một số kiểm sát viên khi thực hiện chức năng kiểm sát xét xử chưa chú trọng đến việc phát hiện vi phạm để ban hành các kháng nghị đối với những trường hợp Tòa án tuyên hình phạt nhẹ, cho bị cáo hưởng án treo không đúng pháp luật. Tại một số phiên tòa, chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên chưa đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp.

- Vẫn còn một số Viện kiểm sát cấp huyện trong thực hiện kiểm sát giải quyết các vụ, việc dân sự, các vụ án hành chính chất lượng chưa cao; chưa tập trung chú trọng phát hiện vi phạm của Tòa án trong quá trình thụ lý, giải quyết các vụ việc để kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm kịp thời theo đúng quy định của pháp luật.

III. VỀ BÁO CÁO CỦA TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH

1. Kết quả và ưu điểm.

Năm 2014, công tác xét xử của ngành Tòa án tiếp tục có nhiều cố gắng, TAND hai cấp đã thụ lý 7.073 vụ án các loại (tăng 69 vụ so với cùng kỳ năm 2013), đã giải quyết xong 6.343 vụ, đạt 90% tăng 0,5% so với cùng kỳ năm 2013. Nhìn chung, các phiên tòa được tiến hành đúng trình tự, thủ tục theo quy định. Việc đổi mới thủ tục xét hỏi và tranh luận tại phiên tòa được triển khai sâu rộng theo đúng tinh thần cải cách tư pháp và trên cơ sở các quy định của pháp luật tố tụng.

- Chất lượng công tác xét xử các vụ án hình sự được nâng lên, hình phạt mà Tòa án áp dụng đối với các bị cáo về cơ bản đều đảm bảo nghiêm minh, đúng người, đúng tội, tương xứng với tính chất, mức độ hành vi và nhân thân của bị cáo. Phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng xét chọn 92 vụ án điển hình, vụ án được dư luận xã hội quan tâm. Tổ chức 149 phiên tòa xét xử lưu động để tăng cường tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật và phòng ngừa tội phạm, được cấp ủy, chính quyền và nhân dân địa phương quan tâm, theo dõi và đồng tình ủng hộ. Năm 2014 không có trường hợp nào kết án oan người không có tội.

- Công tác xét xử, giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, hành chính, lao động đã có nhiều cố gắng, đảm bảo giải quyết các vụ án theo quy định của pháp luật. Việc hòa giải trong các vụ, việc dân sự được chú trọng, số vụ hòa giải thành đạt 26,5%, tăng 1,5 % so với cùng kỳ năm 2013.

- Công tác giám đốc kiểm tra tiếp tục được chú trọng, đã tiến hành kiểm tra 3.656 hồ sơ các loại, nghiên cứu xem xét 3.243 án văn các loại do Tòa án cấp huyện giải quyết. Qua đó, đã ban hành kháng nghị 01 vụ, gồm 4 bị cáo, kết quả hủy 1 phần bản án sơ thẩm để xét xử lại, kháng nghị 4 vụ án hình sự theo hướng hủy án sơ thẩm để xét xử lại không cho bị cáo hưởng án treo.

2. Hạn chế, khuyết điểm.

- Chất lượng xét xử ở một số vụ án hình sự vẫn còn hạn chế như việc đánh giá chứng cứ thiếu toàn diện, quyết định hình phạt không đúng với tính

chất, mức độ hậu quả của hành vi phạm tội. Vì vậy, vẫn còn một số vụ án xử nhẹ hoặc cho bị cáo hưởng án treo không đúng quy định của pháp luật. Việc tranh tụng tại nhiều phiên tòa còn hình thức, chưa đáp ứng yêu cầu của cải cách tư pháp và yêu cầu của Hiến pháp mới.

- Tỷ lệ giải quyết xét xử án dân sự, kinh doanh thương mại và án hành chính còn thấp, vẫn còn một số vụ việc trễ quá thời hạn giải quyết theo quy định của pháp luật do lỗi chủ quan của Thẩm phán.

- Ở một số Tòa án nhân dân cấp huyện, công tác quản lý, điều hành hoạt động chưa thực sự chặt chẽ, hiệu quả; kỷ cương, kỷ luật công vụ chưa nghiêm; vẫn còn xảy ra các trường hợp cán bộ, công chức Tòa án vi phạm phẩm chất đạo đức, kỷ luật công vụ và thậm chí vi phạm pháp luật.

IV. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ

1. Đối với UBND tỉnh

- Tăng cường công tác bảo đảm an ninh, trật tự trên các địa bàn trọng điểm; bảo vệ tuyệt đối an toàn các ngày lễ, sự kiện chính trị quan trọng, nhất là đại hội đảng các cấp.

- Chỉ đạo lực lượng công an mở các cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm; tập trung triệt phá các băng, nhóm tội phạm nguy hiểm, xóa các tụ điểm phức tạp về trật tự, an toàn xã hội, giảm phạm pháp hình sự, không để xảy ra các vụ án đặc biệt nghiêm trọng gây dư luận xấu trong nhân dân. Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện các giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm, nhất là tội phạm hoạt động có tổ chức, cướp giật, trộm cắp tài sản, tội phạm ma túy...

- Tăng cường công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm về trật tự quản lý kinh tế, tội phạm tham nhũng, nhất là trong các ngành, lĩnh vực kinh tế trọng điểm. Đẩy mạnh công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm về môi trường, nhất là trong lĩnh vực vệ sinh, an toàn thực phẩm.

- Tăng cường thanh tra trách nhiệm của thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước trong việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ về giải quyết khiếu nại, tố cáo. Thực hiện nghiêm túc việc tiếp công dân định kỳ và đột xuất, gần tiếp dân với việc kiểm tra, đôn đốc giải quyết khiếu nại, tố cáo. Tổ chức đối thoại công khai, giải quyết kịp thời, đúng chính sách, pháp luật các khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh ngay từ khi mới phát sinh.

- Nâng cao chất lượng các quyết định, kết luận giải quyết khiếu nại, tố cáo đảm bảo giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo được xử lý kịp thời, đảm bảo khách quan, đúng pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế. Quan tâm tổ chức thực hiện quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật, nhằm bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, hạn chế tiếp khiếu.

2. Đối với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh

- Tiếp tục nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp, tăng cường trách nhiệm công tố đối với hoạt động điều tra, gắn công tố với điều tra, bảo đảm việc khởi tố, áp dụng các biện pháp ngăn chặn, việc điều tra, xử lý có căn cứ, đúng pháp luật.

- Tăng cường phối hợp chặt chẽ với các cơ quan bảo vệ pháp luật nâng cao chất lượng, hiệu quả trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, nhất là các tội phạm đặc biệt nghiêm trọng, tội phạm có tổ chức, có tính chất "xã hội đen", tội phạm ma túy, tham nhũng.

- Tiếp tục triển khai biện pháp nhằm thực hiện tốt chức năng kiểm sát hoạt động tư pháp để kịp thời phát hiện các vi phạm và kiến nghị, kháng nghị các yêu cầu khắc phục, chấn chỉnh, phòng ngừa, bảo đảm pháp chế trong hoạt động tư pháp.

3. Đối với Tòa án nhân dân tỉnh

- Chỉ đạo Tòa án nhân dân các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục xác định việc đổi mới tranh tụng tại phiên tòa theo hướng dân chủ, công khai, đúng quy định của pháp luật. Đồng thời tập trung làm tốt công tác hòa giải trong công tác giải quyết các vụ việc dân sự và tăng cường đối thoại trong công tác giải quyết các vụ án hành chính. Tăng cường hơn nữa công tác xét xử lưu động các vụ án hình sự, nhất là một số loại tội phạm đang gia tăng hiện nay như tội phạm về ma túy, cướp tài sản, vi phạm các quy định về an toàn giao thông đường bộ.

- Nâng cao chất lượng xét xử các vụ án, nhất là án hành chính, kinh doanh thương mại hạn chế đến mức thấp nhất tỷ lệ các bản án, quyết định bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán.

- Chú trọng nâng cao chất lượng kiểm tra nghiệp vụ và thực hiện kỷ luật công vụ của cán bộ, công chức, nhằm khắc phục những sai sót nghiệp vụ, phát hiện và xử lý kịp thời cán bộ, công chức có hành vi vi phạm.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế về các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT; PC.



Phan Thanh Thuận