

Số: 426/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 29 tháng 12 năm 2014

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030**

Sau khi xem xét dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 119/TTr-UBND ngày 24 tháng 12 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thông qua đề án điều chỉnh, bổ sung quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030; Ban Kinh tế và Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh một số nội dung sau

**I. CƠ SỞ PHÁP LÝ:**

Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 đã được UBND tỉnh xây dựng phù hợp với Nghị định số 92/2006/NĐ-CP ngày 07/9/2006 của Chính phủ về lập, phê duyệt và quản lý quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; Nghị định số 04/2008/NĐ-CP ngày 11/01/2008 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2006/NĐ-CP; Thông tư số 05/2013/TT-BKHĐT ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt điều chỉnh và công bố quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; quy hoạch ngành, lĩnh vực và sản phẩm chủ yếu; Quyết định số 114/2009/QĐ-TTg ngày 28/9/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020.

**II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Sự cần thiết**

Thời hạn xem xét điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại QĐ 114/2009/QĐ-TTg là 5 năm, đúng theo quy định tại điều 7, Nghị định số 92/2006/NĐ-CP ngày 07/9/2006 của Chính phủ.

Mặt khác, Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của nước ta thời kỳ 2011 - 2020 đã được sửa đổi, bổ sung và xây dựng mới phù hợp với tình hình thế giới và trong nước. Trong tỉnh, thời gian qua một số dự án lớn được khởi công xây dựng hoặc đã hoàn thành đưa vào sử dụng tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời gian tới.

Bên cạnh đó Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 được phê duyệt tại QĐ 114/2009/QĐ-TTg (sau đây gọi là QH 114), ở thời điểm này tình hình trong nước và trong tỉnh có nhiều thuận lợi nên các mục tiêu đặt ra tương đối cao, đến nay theo rà soát của UBND tỉnh,

trong thời gian 2011-2014 chỉ có 07/18 chỉ tiêu đạt và vượt kế hoạch, 03/18 chỉ tiêu có khả năng đạt kế hoạch, còn 08/18 chỉ tiêu khó đạt kế hoạch.

Đề án điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 đã được các ngành, địa phương, các chuyên gia kinh tế trong và ngoài tỉnh tham gia ý kiến của. Đã được 13 Bộ ngành TW, Ủy ban dân tộc và 03 tỉnh lân cận tham gia ý kiến.

Vì vậy, việc điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 là cần thiết, phù hợp với thực tế và đảm bảo quy định của Pháp luật hiện hành.

## **2. Nội dung điều chỉnh, bổ sung quy hoạch:**

### *2.1. Điều chỉnh, bổ sung mục tiêu quy hoạch giai đoạn 2016-2020:*

Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung quy hoạch giai đoạn 2016-2020 có 20 mục tiêu chủ yếu, bao gồm:

Điều chỉnh 13/18 mục tiêu đã phê duyệt theo QH 114, trong đó:

- Điều chỉnh giảm 06/18 mục tiêu: Tốc độ tăng trưởng kinh tế bình quân hàng năm; cơ cấu kinh tế nông, lâm, thủy sản - công nghiệp và xây dựng, dịch vụ; tỷ lệ hộ nghèo; tỷ lệ che phủ rừng; tỷ lệ hộ đô thị sử dụng nước sạch; tỷ lệ hộ nông thôn sử dụng nước sạch hợp vệ sinh.

- Điều chỉnh tăng 07/18 mục tiêu: GDP bình quân đầu người; huy động ngân sách/GDP; tỷ lệ tăng dân số tự nhiên bình quân hàng năm; tỷ lệ lao động qua đào tạo; giải quyết việc làm hàng năm; giảm tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng; số giường bệnh/vạn dân.

- Giữ nguyên 05/18 mục tiêu: Kim ngạch xuất khẩu; tỷ lệ hộ được dùng điện; dân số được phủ sóng truyền hình; đường tỉnh, đường huyện được rải nhựa/bê tông; đô thị có công trình thu gom, xử lý rác thải tập trung.

- Bổ sung mới 02 mục tiêu chưa có trong QH 114 gồm:

+ Tỷ lệ xã đạt chuẩn nông thôn mới

+ Huy động vốn đầu tư phát triển.

### *2.2. Định hướng mục tiêu quy hoạch giai đoạn 2021-2030:*

Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch đưa ra 9 mục tiêu định hướng cho giai đoạn 2021-2030, bao gồm: Dân số trung bình; tốc độ tăng trưởng kinh tế (GRDP) bình quân hàng năm; cơ cấu các ngành nông, lâm, thủy sản; công nghiệp – xây dựng và dịch vụ trong GRDP; GRDP bình quân đầu người; kim ngạch xuất khẩu; huy động vốn đầu tư; tỷ lệ giá trị sản phẩm ứng dụng công nghệ cao, công nghệ xanh; tỷ lệ lao động qua đào tạo; xã đạt chuẩn Nông thôn mới.

*2.3 Ban Kinh tế và Ngân sách nhận thấy:* Các mục tiêu QH114 phê duyệt từ năm 2009, do công tác dự báo chưa sát, nên hiện nay có nhiều mục tiêu là cao hoặc thấp hơn nhiều so với kết quả thực hiện giai đoạn năm 2011-2014. Vì vậy HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch tổng thể

phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 là cần thiết và phù hợp với quy định của Pháp luật hiện hành.

### **III. KIẾN NGHỊ**

#### **1. Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh:**

Quyết nghị, thông qua Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030. Trong đó thống nhất trong quy hoạch các mục tiêu, chỉ tiêu của năm 2020 và 2030.

Không điều chỉnh, bổ sung các mục tiêu, chỉ tiêu giai đoạn 2011 – 2015, do các mục tiêu, chỉ tiêu kinh tế xã hội năm 2015 đã được xác định trong Nghị quyết về phát triển KT-XH năm 2015 do HĐND tỉnh ban hành.

#### **2. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:**

2.1- Tiếp tục rà soát chỉnh sửa một số nội dung theo ý kiến của tham gia của các Bộ, ngành Trung ương:

Các ý kiến đóng góp của các Bộ, ngành Trung ương cơ bản đề nghị nghiên cứu thêm các căn cứ pháp lý, các quy định cụ thể về các ngành, lĩnh vực kinh tế, xã hội và có đề nghị điều chỉnh, bổ sung một số nội dung. Sở Kế hoạch và Đầu tư, cơ quan được UBND tỉnh giao chủ trì xây dựng đề án đã tiếp thu, chỉnh sửa và có báo cáo tiếp thu tại văn bản số 3597/SKHĐT-QH ngày 22/12/2014. Tuy nhiên, đề nghị cần làm rõ thêm một số nội dung sau trong đề án mà các Bộ, ngành Trung ương đã có ý kiến:

- Quy hoạch phải thể hiện rõ quan điểm về vấn đề cốt lõi phải điều chỉnh trong quy hoạch, phân tích kỹ phân thu chi ngân sách, thực trạng phát triển của ngành công nghiệp (CN chế biến nông lâm, thủy sản, hàng tiêu dùng, CN lọc hóa dầu, bổ sung thực trạng phát triển tiểu thủ công nghiệp và làng nghề); đối với ngành dịch vụ xem xét bổ sung thêm chỉ tiêu về nhập khẩu công nghệ thiết bị, trong đó có máy móc thiết bị cho công nghiệp chế biến; gắn quy hoạch với khả năng nguồn nước, bảo vệ tài nguyên nước...

- Nghiên cứu bổ sung một số chỉ tiêu theo ý kiến của các Bộ, ngành Trung ương: Tỷ lệ trường chuẩn Quốc gia; tỷ lệ giáo viên các cấp đạt chuẩn; tỷ lệ chuẩn quốc gia về y tế; tỷ lệ bác sỹ/vạn dân; tỷ suất chết trẻ em dưới 1 tuổi, 5 tuổi; tỷ lệ gia đình đạt chuẩn về văn hóa; tỷ lệ đô thị hóa; tỷ lệ huyện, thị, xã, phường có thiết chế văn hóa đạt chuẩn; tỷ lệ người luyện tập thể dục, thể thao thường xuyên; tỷ lệ % các khu công nghiệp, cụm công nghiệp có hệ thống xử lý nước thải tập chung đạt chuẩn.

- Điều chỉnh một số số liệu cho phù hợp với số liệu quản lý của ngành.

2.2. Xem xét tính khả thi một số chỉ tiêu để điều chỉnh cho phù hợp:

- Khả năng huy động vốn đầu tư: 600 nghìn tỷ đồng giai đoạn 2016-2020, 750 nghìn tỷ đồng giai đoạn 2021-2025, 800-900 nghìn tỷ đồng giai đoạn 2026-2030.

- Tỷ lệ xây dựng nông thôn mới: 90% xã đạt chuẩn nông thôn mới vào năm 2025 và 100% vào năm 2030.

- GDP bình quân đầu người năm 2025 đạt khoảng 6.000 USD (gấp 4,4 lần ước thực hiện của năm 2014) và 8.000 - 8.500 USD đến năm 2030 (gấp 5,9-6,2 lần ước thực hiện của năm 2014).

- Giá trị sản phẩm ứng dụng công nghệ cao, công nghệ xanh chiếm 45% GRDP vào năm 2025, chiếm 60% GRDP vào năm 2030. Tốc độ đổi mới công nghệ, thiết bị giai đoạn 2016-2020 bình quân 22%/năm.

2.3. Xem xét lại sự phù hợp của các quy hoạch, chủ trương phát triển ngành, lĩnh vực đã được phê duyệt:

- Trong dự thảo Nghị quyết, chỉ tiêu về số lượng đô thị giai đoạn 2020 và 2030 không thống nhất với Quy hoạch phát triển đô thị Thanh Hóa đã được phê duyệt tại quyết định số 3975/QĐ-UBND ngày 18/11/2014.

- Một số chỉ tiêu về nông nghiệp (tốc độ tăng trưởng nông, lâm, thủy sản; tỷ lệ giá trị sản phẩm ứng dụng công nghệ cao, công nghệ xanh...); việc xác định các khu nông nghiệp Công nghệ cao, dự án ưu tiên đầu tư chưa thống nhất với Đề án về tái cơ cấu nông nghiệp tỉnh Thanh hóa giai đoạn 2016-2020; số liệu về đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng và rừng sản xuất.

2.4. Xem xét lại danh mục dự án ưu tiên đầu tư kèm theo dự thảo Nghị quyết:

- Cần đánh giá kết quả thực hiện của các dự án trong danh mục dự án ưu tiên đầu tư thời kỳ 2010 – 2020 (kèm theo QH114); sự phù hợp với danh mục dự án ưu tiên đầu tư với Quyết định số 1114/QĐ-TTg ngày 09/7/2013 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội Vùng Bắc Trung Bộ và Duyên hải miền trung đến năm 2020; làm cơ sở để tiếp tục thực hiện hoặc loại bỏ trong danh mục dự án ưu tiên đầu tư giai đoạn 2016- 2020.

- Dự án Trường Đại học Công nghệ Quốc tế Nghi Sơn (khởi công năm 2015- hoàn thành năm 2020) không có trong quy hoạch giáo dục và đào tạo.

- Hầu hết các dự án trong danh mục đều có thời gian khởi công năm 2015 và hoàn thành trong năm 2020.

3. Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn chỉnh hồ sơ thủ tục, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế và Ngân sách về dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Phùng Bá Văn**