

## **BÁO CÁO**

### **Công tác 6 tháng đầu năm 2015 và nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2015 của Ban Pháp chế.**

Thực hiện Nghị quyết số 101/NQ-HĐND ngày 31 tháng 12 năm 2014 về chương trình giám sát và chương trình công tác của HĐND năm 2015 tỉnh. Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã xây dựng và triển khai thực hiện chương trình công tác 6 tháng đầu năm 2015 đạt kết quả, như sau:

#### **I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2015**

##### **1. Xây dựng và triển khai chương trình công tác**

Căn cứ Nghị quyết số 101/2014/NQ - HĐND ngày 31 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Chương trình giám sát năm 2015 và tình hình thực tế tại địa phương. Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã xây dựng chương trình giám sát 06 tháng đầu năm và triển khai thực hiện đảm bảo đúng nội dung, tiến độ theo kế hoạch đề ra.

##### **2. Nội dung và kết quả cụ thể**

###### *2.1. Về hoạt động giám sát*

###### **a. Giám sát chuyên đề**

Thực hiện pháp luật trong công tác quản lý và khai thác khoáng sản từ năm 2012 đến nay.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã giám sát đối với các đơn vị: Tài nguyên và Môi trường, sở Xây dựng và UBND các huyện: Lang Chánh, Ngọc Lặc, Vĩnh Lộc, Triệu Sơn, Yên Định, Thiệu Hóa, Hà Trung, Nông Cống, Tĩnh Gia, thị xã Sầm Sơn và một số doanh nghiệp khai thác khoáng sản. Qua giám sát cho thấy, trong những năm qua công tác quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh đã từng bước đi vào nền nếp, ổn định, cơ bản đảm bảo các quy định của pháp luật. Bảo vệ tài nguyên, khoáng sản chưa khai thác được quan tâm. Công tác điều tra cơ bản địa chất khoáng sản có nhiều tiến bộ, làm cơ sở cho việc định hướng quy hoạch và kế hoạch khai thác, phát triển các ngành kinh tế. Việc khai thác, sử dụng hợp lý khoáng sản đã góp phần tích cực cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và các địa phương có mỏ, đáp ứng nhu cầu vật liệu xây dựng trên địa bàn và một phần xuất khẩu, hạn chế việc lãng phí tài nguyên và ô nhiễm môi trường, tạo việc làm cho một bộ phận lao động có thu nhập ổn định và nâng cao đời sống. Một số đơn vị đã đầu tư mua sắm thiết bị, sản xuất kinh doanh có hiệu quả, đóng góp vào ngân sách nhà nước năm sau cao hơn năm trước.

Tuy nhiên qua giám sát cho thấy việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý, khai thác khoáng sản còn có những thiếu sót, hạn chế đó là: sự bất cập giữa cấp phép hoạt động khai thác chế biến với quy hoạch mỏ nguyên liệu; vấn đề quản lý phương tiện đường thủy dùng để khai thác cát sỏi; một số tổ chức, cá nhân hoạt động khai thác, chế biến khoáng sản chưa thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật như khai thác ngoài vị trí cấp phép; kê khai chưa đầy đủ thuế tài nguyên, phí môi trường; chậm nộp tiền thuê đất, tiền cấp quyền khai thác khoáng sản. Tình trạng mất an toàn lao động, gây ô nhiễm môi trường, sử dụng phương tiện vận tải với tải trọng lớn làm hệ thống giao thông hư hỏng nặng chưa được khắc phục. Việc thực hiện các kết luận sau kiểm tra, thanh tra có trường hợp thiếu nghiêm túc.

Kết thúc nội dung giám sát, trong dự thảo Báo cáo kết quả giám sát được trình bày tại kỳ họp thứ 13 HĐND tỉnh khóa XVI, đã đánh giá những kết quả đạt được, những hạn chế, thiếu sót và nguyên nhân đồng thời kiến nghị UBND tỉnh, các sở, ban ngành và UBND cấp huyện quan tâm chỉ đạo để khắc phục các tồn tại, hạn chế nêu trên.

#### b. Giám sát thường xuyên

- Thực hiện các quy định pháp luật trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản của Đội kiểm lâm cơ động và phòng chống cháy rừng số 1 và số 2

Qua giám sát cho thấy: Từ năm 2013 đến nay, Đội kiểm lâm cơ động và phòng chống cháy rừng số 1 và số 2 đã triển khai thực hiện toàn diện các nhiệm vụ và quyền hạn theo quy định của pháp luật như tổ chức phổ biến tuyên truyền các quy định của pháp luật về bảo vệ rừng và phát triển rừng; kiểm tra, tổ chức phòng ngừa, ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý bảo vệ rừng và quản lý lâm sản; phối hợp trong công tác phòng, chống cháy rừng có nhiều tiến bộ... vì vậy, an ninh rừng trên địa bàn tỉnh luôn ổn định theo hướng bền vững; không có tụ điểm nóng, điểm nóng về buôn bán, vận chuyển lâm sản trái phép; các hành vi buôn lậu lâm sản, đặc biệt trong nội tỉnh cơ bản được kiểm soát, mọi hành vi vi phạm đều được phát hiện và xử lý nghiêm minh.

Tuy nhiên vẫn còn những hạn chế, thiếu sót đó là: Tình hình buôn bán, vận chuyển lâm sản hiện nay vẫn có nhiều diễn biến phức tạp. Công tác phối hợp giữa Đội kiểm lâm cơ động với các lực lượng chức năng trong công tác trao đổi thông tin, tuần tra tuần tra, kiểm soát và xử lý vi phạm chưa thường xuyên. Việc lập hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong một số trường hợp quy trình thực hiện cầu thả, chưa chặt chẽ, có sai sót. Áp dụng hình phạt bổ sung chưa nghiêm.

- Thực hiện pháp luật về bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh từ năm 2014 đến nay đối với Thanh tra Sở giao thông.

Trong thời gian qua Thanh tra Sở giao thông - Vận tải đã triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản chỉ đạo của Trung ương và UBND tỉnh về công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông, trọng tâm là công tác kiểm soát tải trọng xe trên địa bàn toàn tỉnh. Xây dựng và triển khai thực hiện 300 kế hoạch, chuyên đề thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm như chuyên đề xe quá khổ, quá tải, xe khách

giường nằm; xử lý xe khách trong dịp tết; mở đợt cao điểm kiểm tra, xử lý đối với các hành vi vi phạm xếp hàng chờ quá tải trọng trong khu vực cảng. .. Qua hoạt động tuần tra, kiểm soát đã lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính 2.894 trường hợp; nộp kho bạc nhà nước gần 9,7 tỷ đồng; tước quyền sử dụng GPLX có thời hạn 1200 trường hợp. Xử lý cắt thành thùng xe 165 phương tiện.

Tuy nhiên vẫn còn những hạn chế đó là: Tình hình xe quá khổ, quá tải vẫn còn diễn ra ở nhiều địa phương trong tỉnh. Sự phối hợp của các cấp, các ngành và các cơ quan quản lý nhà nước trong việc đảm bảo trật tự an toàn giao thông có thời điểm chưa đạt yêu cầu. Việc kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm chưa thực sự có tác dụng lan toả, giáo dục....

- Giám sát công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2014 và quý 1 năm 2015 đối với Thanh tra tỉnh

Qua giám sát cho thấy: năm 2014 và quý 1/2015 Thanh tra tỉnh đã triển khai toàn diện các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật. Việc tiếp dân giải quyết khiếu nại, tố cáo đảm bảo nguyên tắc, quy trình, thủ tục chặt chẽ nhiều vụ việc giải quyết thấu tình, đạt lý. Tham mưu cho UBND tỉnh, cấp ủy, chính quyền tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo. Đồng thời quan tâm chỉ đạo, hướng dẫn thanh tra cấp dưới thực hiện nhiệm vụ theo quy định. Ngành thanh tra đã thực hiện đồng bộ cả hai nhóm giải pháp: phòng và chống, cụ thể một số vụ việc khiếu nại kéo dài đã được xem xét, giải quyết chấm dứt khiếu kiện. Năm 2014 và quý 1 năm 2015 các cơ quan hành chính nhà nước đã giải quyết khiếu nại 943/1.017 vụ, việc, đạt: 92,7%; tố cáo 122/112 vụ, đạt 91,8%. Một số vụ việc khiếu nại tố cáo tồn đọng, phức tạp, kéo dài đã được giải quyết dứt điểm góp phần ổn định tình hình phát triển kinh tế - xã hội, an ninh chính trị trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên vẫn còn những hạn chế đó là : việc tiếp dân công của Chủ tịch UBND xã và một số huyện chưa thực hiện được theo lịch. Việc thực hiện kết luận, kiến nghị thanh tra, quyết định giải quyết của cấp có thẩm quyền ở một số vụ việc còn chậm, chưa triệt để.

## *2.2. Hoạt động tham gia chuẩn bị kỳ họp và thẩm tra*

a. Hoạt động chuẩn bị nội dung kỳ họp: Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân, Ban pháp chế đã chuẩn bị đầy đủ các báo cáo theo luật định trình tại kỳ họp thứ 13 Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời tích cực đôn đốc, các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị báo cáo phục vụ cho công tác thẩm tra.

### *b. Hoạt động thẩm tra*

Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các ngành chức năng triển khai thực hiện thẩm tra các dự thảo nghị quyết và các báo cáo trình Hội đồng nhân dân tỉnh, như sau:

- Thẩm tra báo cáo phần về quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh và các báo cáo khác trình kỳ họp thứ 13 HĐND tỉnh thuộc thẩm quyền.

- Thẩm tra báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh trình tại kỳ họp thứ 13 HĐND tỉnh.

Các báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp đảm bảo tính khách quan, chất lượng, trên cơ sở phân tích đầy đủ tình hình thực tiễn để có các kiến nghị sát đúng, chấn chỉnh kịp thời những tồn tại, thiếu sót của các cơ quan tư pháp nói riêng cũng như các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh nói chung trong việc chấp hành pháp luật góp phần ổn định an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội tại địa phương.

- Thẩm tra dự thảo Nghị quyết và kèm theo Tờ trình: quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, bản, phố và khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, thôn, bản, phố; tổng biên chế công chức hành chính, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập năm 2015 và năm 2016.

Nội dung thẩm tra của Ban tập trung vào các vấn đề trong các dự thảo Nghị quyết và đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND năm 2004 như: thẩm quyền ban hành, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng và tình hình điều kiện thực tế của tỉnh, về thời điểm có hiệu lực và tính khả thi của nghị quyết cũng như kiến nghị những vấn đề cụ thể để đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh nghiên cứu, tham khảo, xem xét và thông qua các nghị quyết thuộc lĩnh vực của Ban đảm bảo có chất lượng.

- Thẩm tra văn bản, tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh giữa 2 kỳ họp

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã tích cực thu thập tài liệu, nghiên cứu, khảo sát thực tế và dự thảo văn bản giúp Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến trả lời UBND tỉnh về việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và chấp thuận các dự án phải thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2015 ( đợt 1 và đợt 2); việc thu hồi đất trồng lúa để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Khu Công nghiệp Hoàng Long (mở rộng). Việc thẩm tra đúng quy trình, có chất lượng và đạt hiệu quả cao.

### *2.3 Một số hoạt động khác.*

- Cử các thành viên tham dự các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức; tham gia ý kiến về các vấn đề phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh có liên quan đến lĩnh vực Ban được phân công phụ trách; chấp hành tốt chế độ cung cấp thông tin, báo cáo theo quy định.

- Tham gia các cuộc giám sát của Thường trực HĐND tỉnh; thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực có nội dung liên quan đến Ban Pháp chế phụ trách.

- Các thành viên Ban Pháp chế tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri, trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm cao thể hiện được vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử; qua tiếp xúc cử tri, các vấn đề cử tri kiến nghị được đại biểu HĐND tỉnh tiếp thu, tổng hợp đầy đủ báo cáo Thường trực HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 13 để đề nghị các cấp, các ngành nghiên cứu, xem xét giải quyết theo thẩm quyền.

- Phối hợp với thường trực hội đồng nhân dân và các ban hội đồng nhân dân cấp huyện khi thực hiện nội dung giám sát đối với Ủy ban nhân dân và các phòng, ban chuyên môn cấp huyện. Qua đó giúp cho đoàn giám sát có thêm

lượng thông tin, nắm chắc tình hình đối với các đơn vị được giám sát, phục vụ cho việc kết luận giám sát được chính xác, khách quan.

### **3. Đánh giá chung**

#### *1. Ưu điểm*

Sáu tháng đầu năm 2015, Ban pháp chế đã chủ động thực hiện đúng chức năng nhiệm vụ và quy chế làm việc; tích cực hoạt động theo Chương trình công tác và phân công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh với khối lượng công việc lớn và chất lượng ngày càng được nâng lên. Thực hiện phối kết hợp công tác tốt với các ban của HĐND tỉnh, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, thường trực HĐND cấp huyện, ban pháp chế HĐND cấp huyện và các cơ quan liên quan khác.

Trong công tác thẩm tra các nội dung trình kỳ họp thứ 13 HĐND tỉnh, Ban đã sớm xây dựng lịch thẩm tra, tích cực đôn đốc các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị tài liệu phục vụ thẩm tra. Tại các phiên họp thẩm tra, các thành viên tập trung thảo luận, tham gia đóng góp ý kiến cụ thể, phù hợp giúp đơn vị soạn thảo hoàn chỉnh báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp. Kết quả thẩm tra của Ban cũng là một kênh thông tin quan trọng cung cấp cho đại biểu HĐND tỉnh, góp phần nâng cao chất lượng các nghị quyết của HĐND tỉnh trong lĩnh vực Ban được phân công phụ trách.

Trong quá trình giám sát, khảo sát, Ban đã từng bước đổi mới phương pháp nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động. Các thành viên Ban đã chủ động nghiên cứu báo cáo, tài liệu liên quan đến công tác giám sát, tích cực tham gia đóng góp ý kiến tại các cuộc giám sát. Nhiều thành viên Ban hoạt động tích cực, chú trọng dành thời gian xem xét nhiều đến những lĩnh vực bức xúc mà nhân dân quan tâm. Các vấn đề bất cập, tồn tại thuộc lĩnh vực hoạt động của Ban đều được tập thể xem xét, thảo luận và kịp thời đề xuất kiến nghị giải quyết. Nội dung kiến nghị nêu cụ thể, ngắn gọn và phản ánh rõ được thực trạng tình hình chấp hành pháp luật của những cơ quan, đơn vị ở địa phương, đồng thời đề xuất những giải pháp cụ thể, sát thực, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả của chính quyền các cấp, các cơ quan tư pháp ở địa phương thuộc lĩnh vực của Ban.

#### **2. Những thiếu sót, hạn chế.**

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là:

- Các thành viên Ban đều hoạt động kiêm nhiệm nên việc sắp xếp, bố trí thời gian để tham gia hoạt động Ban chưa nhiều.

- Báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết gửi đến phục vụ hoạt động thẩm tra của Ban còn chậm, thời gian nghiên cứu thẩm tra ít phần nào ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra.

- Việc đôn đốc, theo dõi kết quả thực hiện kết luận sau giám sát của Ban chưa thường xuyên, quyết liệt. Việc thu thập thông tin phục vụ cho hoạt động giám sát, thẩm tra chủ yếu từ báo cáo của cơ quan chịu sự giám sát, thẩm tra nên phần nào ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của Ban. Một số đơn vị được giám sát, chuẩn bị báo cáo chậm, phản ánh chưa sát yêu cầu của đoàn giám sát.

## **II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2015.**

### **1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp**

Ban chủ động, tích cực khảo sát nắm tình hình, thu thập thông tin đa chiều, tích cực nghiên cứu văn bản, tài liệu để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết phục vụ các kỳ họp theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Tiếp tục nghiên cứu cải tiến, đổi mới phương thức hoạt động để tiếp tục nâng cao chất lượng cá báo cáo thẩm tra bảo đảm ngắn gọn, tập trung phân tích về những vấn đề trọng tâm, thiết thực giúp HĐND tỉnh có thêm thông tin trong quá trình thảo luận, xem xét các báo cáo và thông qua dự thảo nghị quyết tại kỳ họp.

### **2. Hoạt động giám sát**

- Giám sát tình hình chấp hành pháp luật về bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát thực hiện các quy định của pháp luật trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản

- Giám sát công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

- Giám sát thực hiện các kế hoạch thu hồi đất theo Nghị quyết số 116/2014/NQ- HĐND ngày 31 tháng 12 năm 2014 về các danh mục dự án phải thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá năm 2015.

### **3. Hoạt động khảo sát**

Để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết, đề án trình tại kỳ họp HĐND tỉnh hoặc căn cứ vào tình hình thực tiễn, Ban sẽ tổ chức khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc một số lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ.

### **4. Một số hoạt động khác**

- Tham gia giám sát, khảo sát do các Ủy ban của Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban.

- Triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao. Thường xuyên phối hợp với Thường trực HĐND và các ban của HĐND tỉnh, các cơ quan hữu quan thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị được giao.

- Tiếp tục đổi mới phương thức giám sát để nâng cao chất lượng các cuộc giám sát đảm bảo hiệu quả, chất lượng đúng yêu cầu, mục đích kế hoạch đã đề ra.

### Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT; PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**



Phan Thanh Thuận