

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động năm 2015 và phương hướng nhiệm vụ năm 2016 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Thực hiện Luật tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003, Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân năm 2005, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả hoạt động năm 2015 và phương hướng nhiệm vụ công tác năm 2016 như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ NĂM 2015

1. Xây dựng và triển khai chương trình công tác

Căn cứ Nghị quyết số 101/2014/NQ - HĐND ngày 31 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chương trình giám sát năm 2015 và chương trình công tác năm 2015. Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã xây dựng chương trình, kế hoạch triển khai nhiệm vụ công tác năm 2015 và thực hiện đảm bảo đúng nội dung, tiến độ theo kế hoạch đề ra.

2. Nội dung và kết quả cụ thể

2.1. Về hoạt động giám sát

a) Thực hiện giám sát chuyên đề: 06 tháng đầu năm 2015, Ban đã tích cực triển khai thực hiện giám sát chuyên đề thực hiện pháp luật trong công tác quản lý và khai thác khoáng sản từ năm 2012 đến nay.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã giám sát đối với các đơn vị: Tài nguyên và Môi trường, sở Xây dựng và UBND các huyện: Lang Chánh, Ngọc Lặc, Vĩnh Lộc, Triệu Sơn, Yên Định, Thiệu Hóa, Hà Trung, Nông Cống, Tĩnh Gia, thị xã Sầm Sơn và một số doanh nghiệp khai thác khoáng sản. Qua giám sát cho thấy, trong những năm qua công tác quản lý nhà nước về khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh đã từng bước đi vào nền nếp, ổn định, cơ bản đảm bảo các quy định của pháp luật. Bảo vệ tài nguyên, khoáng sản chưa khai thác được quan tâm. Công tác điều tra cơ bản địa chất khoáng sản có nhiều tiến bộ, làm cơ sở cho việc định hướng quy hoạch và kế hoạch khai thác, phát triển các ngành kinh tế. Việc khai thác, sử dụng hợp lý khoáng sản đã góp phần tích cực cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và các địa phương có mỏ, đáp ứng nhu cầu vật liệu xây dựng trên địa bàn và một phần xuất khẩu, hạn chế việc lãng phí tài nguyên và ô nhiễm môi trường, tạo việc làm cho một bộ phận lao động có thu nhập ổn định và nâng cao đời sống. Một số đơn vị đã đầu tư mua sắm thiết bị, sản xuất kinh

doanh có hiệu quả, đóng góp vào ngân sách nhà nước năm sau cao hơn năm trước.

Tuy nhiên qua giám sát cho thấy việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý, khai thác khoáng sản còn có những thiếu sót, hạn chế đó là: Một số địa phương, ngành chưa thực sự quan tâm đúng mức đến việc tổ chức phổ biến, tuyên truyền, chưa làm rõ vai trò khai thác, chế biến khoáng sản trong phát triển kinh tế - xã hội. Ý thức chấp hành pháp luật về lĩnh vực này của một số địa phương, tổ chức, doanh nghiệp và cá nhân chưa nghiêm túc, còn chạy theo lợi ích cục bộ, gây lãng phí tài nguyên. Việc thăm dò, đánh giá trữ lượng và định giá, đấu giá các mỏ quặng, mỏ đá quý còn nhiều sơ hở gây thất thu ngân sách. Việc cấp giấy phép khai thác mỏ chưa tính đến hiệu quả kinh tế xã hội đã gây hậu quả xấu về kinh tế, xã hội như hạ tầng giao thông bị hư hỏng nặng, môi trường một số nơi bị ô nhiễm nghiêm trọng. Một số nơi việc khai thác, chế biến khoáng sản chưa giải quyết được mối quan hệ lợi ích nhà nước, địa phương, doanh nghiệp và nhân dân nơi có mỏ khai thác. Thu ngân sách từ hoạt động khoáng sản chưa tương xứng với kết quả đã khai thác. Một số địa phương khai thác nhiều khoáng sản nhưng dân vẫn còn nghèo. Việc xuất sản phẩm thô khoáng sản còn phổ biến. Công tác thanh tra, kiểm tra sau cấp phép và sau kết luận thanh tra, kiểm tra bị buông lỏng.

Kết thúc nội dung giám sát, Ban đã có Báo cáo kết quả giám sát trình bày tại kỳ họp thứ 13 HĐND tỉnh khóa XVI. Thông qua hoạt động giám sát, Ban đã kiến nghị, đề xuất Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ban ngành và UBND cấp huyện nhiều giải pháp nhằm tăng cường công tác quản lý, sử dụng khai thác tài nguyên khoáng sản trên địa bàn tỉnh.

b) Cùng với giám sát chuyên đề Ban đã tiến hành thực hiện giám sát thường xuyên việc thực hiện các quy định pháp luật trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản đối với Chi Cục kiểm lâm, Đội kiểm lâm cơ động và phòng chống cháy rừng số 1 và số 2; công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh đối với Ban an toàn giao thông tỉnh và Thanh tra Sở giao thông; công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại; thực hiện pháp luật trong quản lý, sử dụng biên chế, hành chính sự nghiệp từ 01.01.2013 đến nay tại Ủy ban nhân dân các huyện Nông Cống, Tĩnh Gia, Bá Thước và Thiệu Hóa.

Các cuộc giám sát của Ban đã được triển khai, đảm bảo đúng tiến độ và đạt được kết quả tích cực. Phạm vi, đối tượng và nội dung giám sát được lựa chọn bảo đảm phù hợp và sát với nội dung giám sát. Qua hoạt động giám sát đã phát hiện nhiều vấn đề bất cập, hạn chế những khó khăn, vướng mắc từ đó có những đề xuất, kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền có biện pháp khắc phục trong thời gian tới.

2.2. Hoạt động tham gia chuẩn bị kỳ họp và thẩm tra

a) Hoạt động chuẩn bị nội dung kỳ họp: Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân, Ban pháp chế đã chuẩn bị đầy đủ các báo cáo theo luật định trình tại kỳ họp thứ 13,15 Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời tích cực đôn đốc, các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị báo cáo phục vụ cho công tác thẩm tra.

b) Hoạt động thẩm tra: Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các ngành chức năng triển khai thực hiện thẩm tra các dự thảo nghị quyết và các báo cáo trình Hội đồng nhân dân tỉnh, như sau:

- Thẩm tra các báo cáo tại kỳ họp thứ 13, thứ 15: Thẩm tra Báo cáo của UBND tỉnh phần về quốc phòng - an ninh; báo cáo của Viện Kiểm sát tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh và các báo cáo khác trình tại kỳ họp thứ 13, thứ 15 Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc chức năng, nhiệm vụ.

Báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp đã đánh giá khách quan, phân tích đầy đủ tình hình thực tiễn để có các kiến nghị chấn chỉnh kịp thời những tồn tại, thiếu sót của các cơ quan tư pháp nói riêng cũng như các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh nói chung trong việc chấp hành pháp luật góp phần ổn định an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội tại địa phương.

- Thẩm tra 05 dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp thứ 13, thứ 15: Về việc quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, bản, phố và khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, thôn, bản, phố; tổng biên chế công chức hành chính, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập năm 2015 và năm 2016; Đề án công nhận huyện Tĩnh Gia đạt tiêu chuẩn đô thị loại III; Đề án đề nghị công nhận xã Tân Ninh huyện Triệu Sơn đạt tiêu chuẩn đô thị loại V; Đề án đề nghị công nhận xã Yên Mỹ huyện Nông Cống đạt tiêu chuẩn đô thị loại V.

Nội dung thẩm tra của Ban tập trung vào các vấn đề trong các dự thảo Nghị quyết và đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND năm 2004 như: thẩm quyền ban hành, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng và tình hình điều kiện thực tế của tỉnh, về thời điểm có hiệu lực và tính khả thi của nghị quyết cũng như kiến nghị những vấn đề cụ thể để đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh nghiên cứu, tham khảo, xem xét và thông qua các nghị quyết thuộc lĩnh vực của Ban đảm bảo có chất lượng.

- Thẩm tra văn bản, tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh giữa 2 kỳ họp: Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã tích cực thu thập tài liệu, nghiên cứu, khảo sát thực tế và dự thảo văn bản giúp Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến trả lời UBND tỉnh : công văn số 4295/UBND - THKH ngày 12 tháng 5 năm 2015 về việc thu hồi đất trồng lúa để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Khu Công nghiệp Hoàng Long (mở rộng); Tờ trình số 84/TTr -

UBND ngày 07 tháng 10 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao bổ sung biên chế công chức hành chính năm 2015 cho Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh; Tờ trình số 03/TTr- UBND ngày 04/02/2015 chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và chấp thuận các dự án phải thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2015; Tờ trình số 24/TTr- UBND ngày 21/4/2015 chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và chấp thuận các dự án phải thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2015; Tờ trình số 39/TTr- UBND ngày 28/5/2015 chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và chấp thuận các dự án phải thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2015; Tờ trình số 60/TTr- UBND ngày 4/9/2015 chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và chấp thuận các dự án phải thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2015; Tờ trình số 113/TTr- UBND ngày 26/10/2015 chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và chấp thuận các dự án phải thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2015 với 74 dự án thu phải thu hồi đất để phát triển kinh tế xã hội. Việc thẩm tra các văn bản tờ trình UBND tỉnh đúng quy trình, có chất lượng và đạt hiệu quả cao. Qua thẩm tra đã đề nghị UBND tỉnh không chấp thuận thu hồi đất đối với 05 dự án chưa đảm bảo các điều kiện quy định của pháp luật.

2.3 Một số hoạt động khác.

- Cử các thành viên tham dự các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức; tham gia ý kiến về các vấn đề phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh có liên quan đến lĩnh vực Ban được phân công phụ trách; chấp hành tốt chế độ cung cấp thông tin, báo cáo theo quy định.

- Tham gia các cuộc giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh; thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực có nội dung liên quan đến Ban Pháp chế phụ trách.

- Các thành viên Ban Pháp chế tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri, trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm cao thể hiện được vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử; qua tiếp xúc cử tri, các vấn đề cử tri kiến nghị được đại biểu HĐND tỉnh tiếp thu, tổng hợp đầy đủ báo cáo Thường trực HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 13,15 để đề nghị các cấp, các ngành nghiên cứu, xem xét giải quyết theo thẩm quyền.

- Phối hợp với thường trực hội đồng nhân dân và các ban hội đồng nhân dân cấp huyện khi thực hiện nội dung giám sát đối với Ủy ban nhân dân và các phòng, ban chuyên môn cấp huyện. Qua đó giúp cho đoàn giám sát có thêm lượng thông tin, nắm chắc tình hình đối với các đơn vị được giám sát, phục vụ cho việc kết luận giám sát được chính xác, khách quan.

3. Đánh giá chung

Năm 2015, Ban Pháp chế đã chủ động thực hiện đúng chức năng nhiệm vụ và quy chế làm việc; tích cực hoạt động theo chương trình công tác và phân

công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh với khối lượng công việc lớn và chất lượng ngày càng được nâng lên. Thực hiện phối kết hợp công tác tốt với các ban của HĐND tỉnh, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, Thường trực HĐND, ban Pháp chế HĐND cấp huyện và các cơ quan liên quan khác.

Các thành viên Ban đã chủ động nghiên cứu báo cáo, tài liệu liên quan đến công tác giám sát. Nhiều thành viên Ban hoạt động tích cực, chú trọng dành thời gian xem xét nhiều đến những lĩnh vực bức xúc mà nhân dân quan tâm. Thông qua hoạt động giám sát đã chỉ ra những hạn chế, thiếu sót trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết, chính sách, pháp luật và kiến nghị các cơ quan chức năng có những giải pháp để khắc phục nhằm nâng cao chất lượng công tác quản lý nhà nước, triển khai thực hiện hiệu quả các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Trong công tác thẩm tra các nội dung trình kỳ họp thứ 13, 15 HĐND tỉnh, Ban đã sớm xây dựng lịch thẩm tra, tích cực đôn đốc các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị tài liệu phục vụ thẩm tra. Tại các phiên họp thẩm tra, các thành viên tập trung thảo luận, tham gia đóng góp ý kiến cụ thể, phù hợp giúp đơn vị soạn thảo hoàn chỉnh báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp. Kết quả thẩm tra của Ban cũng là một kênh thông tin quan trọng cung cấp cho đại biểu HĐND tỉnh, góp phần nâng cao chất lượng các nghị quyết của HĐND tỉnh trong lĩnh vực Ban được phân công phụ trách. Tại các kỳ họp HĐND tỉnh các thành viên tích cực tham gia thảo luận, chất vấn góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả của kỳ họp HĐND tỉnh.

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là:

- Các thành viên Ban đều hoạt động kiêm nhiệm nên việc sắp xếp, bố trí thời gian để tham gia hoạt động Ban chưa nhiều do vậy chưa phát huy hết vai trò của các thành viên trong hoạt động của Ban

- Báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết gửi đến phục vụ hoạt động thẩm tra của Ban còn chậm, thời gian nghiên cứu thẩm tra ít phần nào ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra.

- Lĩnh vực pháp luật thuộc phạm vi giám sát của Ban Pháp chế rộng, Ban chưa tổ chức được nhiều các cuộc khảo sát đi sâu vào các hoạt động cụ thể của các cơ quan chức năng để chỉ ra những vướng mắc, bất cập và kiến nghị khắc phục góp phần đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật.

II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2016.

1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp

Ban chủ động, tích cực khảo sát nắm tình hình, thu thập thông tin đa chiều, tích cực nghiên cứu văn bản, tài liệu để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết phục vụ các kỳ họp theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Tiếp tục nghiên cứu cải tiến, đổi mới phương thức hoạt động để tiếp tục nâng cao chất lượng báo cáo thẩm tra bảo đảm ngắn gọn, tập trung phân tích về những vấn đề trọng tâm, thiết thực giúp HĐND tỉnh có

thêm thông tin trong quá trình thảo luận, xem xét các báo cáo và thông qua dự thảo nghị quyết tại kỳ họp.

2. Hoạt động giám sát

- Giám sát chuyên đề thực hiện pháp luật trong thực hiện pháp luật trong quản lý, sử dụng biên chế, hành chính sự nghiệp và hợp đồng lao động từ ngày 01.01.2013 đến 31.12.2015.

- Giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Ban Pháp chế nhiệm kỳ 2011 - 2015.

- Thực hiện giám sát thường xuyên hoạt động của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Ủy ban nhân dân và các cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân trong việc thi hành Hiến Pháp, pháp luật và thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về lĩnh vực xây dựng chính quyền và quản lý địa giới hành chính, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội.

3. Hoạt động khảo sát

Để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết, đề án trình tại kỳ họp HĐND tỉnh hoặc căn cứ vào tình hình thực tiễn, Ban sẽ tổ chức khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc một số lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ.

4. Một số hoạt động khác

- Tham gia giám sát, khảo sát do các Ủy ban của Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban.

- Triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao. Thường xuyên phối hợp với Thường trực HĐND và các ban của HĐND tỉnh, các cơ quan hữu quan thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị được giao.

- Tiếp tục đổi mới phương thức giám sát để nâng cao chất lượng các cuộc giám sát đảm bảo hiệu quả, chất lượng đúng yêu cầu, mục đích kế hoạch đã đề ra.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT; PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Phan Thanh Thuận