

UBND TỈNH THANH HOÁ  
**SỞ XÂY DỰNG**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **6453** /SXD - QLCL

Thanh Hoá, ngày **03** tháng **12** năm 2015.

V/v báo cáo trả lời nội dung chất vấn tại kỳ họp  
thứ 15 - HĐND tỉnh khóa XVI: Một số công trình  
xây dựng được đầu tư từ ngân sách nhà nước trên địa  
bàn tỉnh chất lượng không đạt yêu cầu.

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 519/CV-HĐND ngày 24/11/2015 về việc chuẩn bị nội dung trả lời chất vấn tại kỳ họp thứ 15 - HĐND tỉnh khóa XVI: Một số công trình xây dựng được đầu tư từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh chất lượng không đạt yêu cầu.

Sở Xây dựng báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

### **I. Thực trạng về công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh.**

Trong thời gian qua, cùng với sự phát triển nhanh về kinh tế - xã hội, công tác đầu tư xây dựng trong tỉnh cũng phát triển rất mạnh mẽ. Các dự án xây dựng được đầu tư từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh liên tục tăng về số lượng, loại hình cũng như về quy mô xây dựng. Công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng có nhiều tiến bộ; đa số các công trình đã được chủ đầu tư nghiệm thu đưa vào khai thác sử dụng đều đảm bảo chất lượng, kỹ thuật đáp ứng được yêu cầu thiết kế đề ra, góp phần tích cực vào sự nghiệp phát triển kinh tế xã hội, phục vụ đời sống nhân dân các dân tộc trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được; công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng ở một số dự án trên địa bàn tỉnh vẫn còn một số tồn tại, bất cập và hạn chế. Sở Xây dựng qua theo dõi và kiểm tra thực tế trên địa bàn tỉnh, dư luận nhân dân và làm việc trực tiếp với ban kinh tế và ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, cho thấy vẫn còn một số công trình xây dựng được đầu tư từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh chất lượng không đạt yêu cầu, chủ yếu là ở lĩnh vực công trình giao thông. Cụ thể là một số tuyến đường liên xã, liên huyện, tỉnh lộ, quốc lộ khi đưa vào sử dụng nhiều đoạn nhanh bị xuống cấp, bị hư hỏng như: mặt đường bị lún, nứt cục bộ, lún theo vệt bánh xe, xuất hiện nhiều ổ gà, ổ voi, bong tróc bề mặt, sạt mái taluy... gây dư luận không tốt trong công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản của tỉnh.



## **II. Nguyên nhân.**

### **1. Nguyên nhân khách quan.**

Thanh Hóa là tỉnh có diện tích lớn, địa bàn rộng, công trình được đầu tư nhiều, nằm rải rác từ miền núi, vùng sâu, vùng xa đến vùng ven biển, bãi ngang, lực lượng chuyên trách về công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng của Sở Xây dựng, các Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố mỏng; lực lượng cấp huyện chủ yếu là kiêm nhiệm.

Các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý dự án đầu tư và quản lý chất lượng công trình xây dựng ban hành chưa đồng bộ. Cho đến nay Bộ Xây dựng và các Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành chưa ban hành các Thông tư hướng dẫn các Nghị định của Chính phủ như Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng và Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng;

Việc phân cấp, giao quyền cho chủ đầu tư tổ chức thực hiện về công tác quản lý chất lượng từ khâu khảo sát, thiết kế, thi công và nghiệm thu. Trong khi, các chủ đầu tư cấp xã và một số huyện không đủ điều kiện năng lực theo quy định.

### **2. Nguyên nhân chủ quan.**

Nguyên nhân chính là từ những hạn chế, thiếu sót ở các khâu khảo sát, thiết kế, thẩm tra hồ sơ, thi công và giám sát thi công xây dựng công trình; các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng chưa tuân thủ đúng các quy định của pháp luật về quản lý chất lượng công trình xây dựng.

Một số địa phương, chủ đầu tư chưa nhận thức đầy đủ, chưa quan tâm nhiều đến công tác chất lượng công trình xây dựng; có nơi, có lúc còn buông lỏng, thiếu kiểm tra, đôn đốc trong quản lý chất lượng; thiếu kiên quyết, xử lý không nghiêm các hành vi vi phạm về chất lượng công trình. Công tác quản lý chất lượng vật liệu xây dựng tại một số công trình chưa được quản lý chặt chẽ dẫn đến sử dụng vật liệu xây dựng chưa đảm bảo chất lượng, không đúng phẩm cấp... Quy trình kỹ thuật thi công xây dựng chưa được tuân thủ nghiêm túc, nhất là sử dụng chưa đúng, đủ tỷ lệ cấp phối vật liệu trong thi công, còn tình trạng bớt xén vật liệu trong xây dựng. Công tác giám sát của chủ đầu tư, của nhà thầu tư vấn giám sát chưa chặt chẽ, thiếu trách nhiệm, chưa thường xuyên liên tục. Việc lập các hồ sơ tài liệu về chất lượng nhất là việc kiểm định, thí nghiệm chất lượng bị buông lỏng. Năng lực của chủ đầu tư, các ban QLDA, các đơn vị tư vấn, nhà thầu thi công xây dựng còn có mặt hạn chế, chưa được quan tâm củng cố kiến thức. Công tác nắm bắt về tình hình chất lượng, báo cáo về chất lượng của các chủ đầu tư, ban quản lý dự án còn hình thức, chưa kịp thời, chưa đảm bảo theo yêu cầu quy định. Không thực hiện công tác bảo trì công trình hoặc bảo trì công trình không thường xuyên. Ngành giao thông vẫn

chưa ngăn chặn được triệt để tình trạng xe chở quá khổ, quá tải gây hư hỏng đường sá.

### **III. Trách nhiệm của các đơn vị về chất lượng công trình xây dựng.**

Theo quy định tại Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng và Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng:

- Trách nhiệm đầu tiên là Sở Xây dựng, vì là cơ quan đầu mối giúp UBND tỉnh thống nhất quản lý Nhà nước về chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh. Vì vậy, Sở Xây dựng xin nhận trách nhiệm về công tác quản lý chất lượng, cũng như công tác phối hợp với ngành giao thông về một số công trình xây dựng được đầu tư từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh chất lượng không đạt yêu cầu nêu trên.

- Sở Giao thông vận tải quản lý xây dựng chuyên ngành, là đơn vị chủ trì trong việc tổ chức thẩm định dự án, thiết kế cơ sở, thiết kế, dự toán xây dựng của dự án đầu tư xây dựng công trình thuộc chuyên ngành giao thông; kiểm tra thường xuyên, định kỳ theo kế hoạch và kiểm tra đột xuất công tác quản lý chất lượng của tổ chức cá nhân tham gia công trình xây dựng giao thông và chất lượng công trình xây dựng giao thông trên địa bàn tỉnh. Mặt khác, là đơn vị chịu trách nhiệm chính trong việc kiểm soát xe quá khổ, quá tải. Vì vậy, Sở Giao thông vận tải là đơn vị chịu trách nhiệm chính trong việc các tuyến đường liên xã, liên huyện, tỉnh lộ, quốc lộ khi đưa vào sử dụng nhiều đoạn nhanh bị xuống cấp, bị hư hỏng.

- Trách nhiệm chính về quản lý chất lượng công trình xây dựng từ khâu khảo sát, thiết kế, thi công và nghiệm thu, bảo hành và bảo trì công trình xây dựng thuộc về chủ đầu tư, sau đó là các đơn vị tham gia xây dựng công trình (*nhà thầu khảo sát, nhà thầu thiết kế, nhà thầu giám sát, nhà thầu thi công xây dựng công trình*).

### **IV. Giải pháp khắc phục.**

1. Các cơ quan chuyên môn giúp UBND tỉnh QLNN về chất lượng công trình xây dựng (Sở Xây dựng và các Sở quản lý CTXD chuyên ngành, UBND cấp huyện) cần tăng cường công tác tuyên truyền; tổ chức tập huấn, phổ biến các văn bản pháp luật về xây dựng kịp thời; đặc biệt là các văn bản quy phạm pháp luật xây dựng mới ban hành; Tiếp tục thực hiện các Chỉ thị của Chủ tịch UBND tỉnh trong lĩnh vực đầu tư xây dựng.

Sở Xây dựng thường xuyên kiểm tra, cập nhật thông tin về năng lực của các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng. Đăng tải trên trang thông tin điện tử của Sở xây dựng để các chủ đầu tư lựa chọn phù hợp cấp, loại công trình

2. Nâng cao chất lượng công tác thẩm định Dự án đầu tư xây dựng, thẩm định TKBVTC và DT; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và hướng dẫn đối với các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng trong việc chấp hành và thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý chất lượng công trình xây dựng, tuân thủ quy trình, quy phạm trong khảo sát, thiết kế, thẩm định, phê duyệt, thi công và nghiệm thu công trình xây dựng; Ngăn chặn kịp thời những hành vi có biểu hiện tiêu cực; kiên quyết xử lý những hành vi vi phạm trong quản lý đầu tư xây dựng.

3. Công tác tuyển dụng, đào tạo và đào tạo lại đội ngũ cán bộ phải được các địa phương quan tâm để đáp ứng yêu cầu về chất lượng cán bộ; có các giải pháp tích cực để hỗ trợ các trường nghề tuyển sinh đào tạo công nhân xây dựng; chú trọng tiêu chí về lực lượng công nhân chuyên nghiệp trong công tác xếp hạng năng lực của doanh nghiệp;

4. Vận động, khuyến khích các chủ đầu tư, các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng đăng ký tham dự giải thưởng Quốc gia về chất lượng công trình xây dựng và Giải thưởng công trình chất lượng cao.

5. Các chủ đầu tư: Phải thực hiện đầy đủ quyền, nghĩa vụ, trách nhiệm của chủ đầu tư trong công tác quản lý chất lượng từ khâu khảo sát, thiết kế và thi công xây dựng công trình; không ngừng học tập, trau dồi để nâng cao nghiệp vụ quản lý, trình độ chuyên môn trong công tác quản lý đầu tư xây dựng.

6. Các nhà thầu tư vấn, nhà thầu thi công xây dựng: Nâng cao năng lực, xây dựng và đầu tư có chiều sâu, để trên địa bàn tỉnh, có những doanh nghiệp đủ mạnh về tài chính, nhân sự, thiết bị ... thực hiện tốt các dự án theo yêu cầu của xã hội.

7. Đề nghị UBND tỉnh kiến nghị Bộ Xây dựng và các Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành sớm ban hành các Thông tư hướng dẫn thi hành Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng và Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng

8. Đề nghị UBND tỉnh thành lập các Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành (*cấp tỉnh*) và yêu cầu UBND cấp huyện thành lập Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực theo quy định Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 và Nghị định số 59/2015/NĐ-CP để tiến hành quản lý các dự án đầu tư xây dựng chuyên nghiệp và hiệu quả hơn.

Sau khi các văn bản quy phạm pháp luật về xây dựng ban hành đồng bộ; đề nghị UBND tỉnh Phân công, phân cấp lại trách nhiệm quản lý nhà nước về chất

lượng công trình xây dựng cho các Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành, UBND cấp huyện.

Kết luận: Công trình xây dựng là một loại sản phẩm đặc thù, gồm nhiều loại vật liệu, sản phẩm chế tạo sẵn, thiết bị và được nhiều tổ chức, cá nhân có trình độ chuyên môn của nhiều lĩnh vực khác nhau tham gia xây dựng nên. Vì vậy, chất lượng công trình xây dựng phụ thuộc rất nhiều vào yếu tố con người; năng lực tổ chức quản lý; năng lực chuyên môn; sự tuân thủ quy trình, quy phạm kỹ thuật; sự tuân thủ các quy định của pháp luật về quản lý chất lượng từ khâu khảo sát, thiết kế, thi công nghiệm thu, bảo hành và bảo trì công trình. Vì vậy, để chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh ngày càng được nâng cao, cần phải triển khai đồng bộ tất cả các giải pháp nêu trên.

Trên đây là nội dung báo cáo của Sở Xây dựng, xin ý kiến góp ý của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh. Sở Xây dựng xin tiếp thu và cam kết sẽ làm tốt hơn nữa công tác quản lý nhà nước về chất lượng xây dựng trên địa bàn tỉnh, góp phần phát triển hạ tầng cơ sở của tỉnh ngày càng tốt hơn.

Xin trân trọng cảm ơn./.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Lưu VT, QLCL.

PHÓ GIÁM ĐỐC



Đào Vũ Việt

