

Số: /BC-VHXH

Thanh Hóa, ngày tháng 5 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2026 - 2030

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2026 - 2030 (kèm theo Tờ trình số 49/TTr-UBND ngày 12/5/2026 của UBND tỉnh), Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

I. CƠ SỞ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ THỰC TIỄN

Ban Văn hoá - Xã hội thống nhất với cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn tại Tờ trình của UBND tỉnh, cụ thể:

- Về cơ sở thực tiễn: Ngày 14/12/2023, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2024 - 2025. Theo đó, người thuộc hộ gia đình cận nghèo theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 1 tại Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ (không bao gồm người thuộc hộ cận nghèo đang cư trú trên địa bàn các huyện nghèo theo quy định của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản khác của cơ quan có thẩm quyền) được ngân sách tỉnh hỗ trợ 15% mức đóng bảo hiểm y tế (ngoài mức hỗ trợ 70% từ nguồn ngân sách Trung ương).

Kết quả năm 2024, ngân sách tỉnh đã hỗ trợ thêm (15%) cho 61.892 người với số tiền 8,2 tỷ đồng; năm 2025 hỗ trợ cho 43.623 người với số tiền 7,8 tỷ đồng. Việc ngân sách tỉnh hỗ trợ thêm cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo tham gia BHYT đã góp phần giảm bớt gánh nặng tài chính khi ốm đau, bệnh tật. Đến ngày 31/12/2025, số người tham gia BHYT trên địa bàn tỉnh là 3.489.911/3.771.769 người, đạt tỷ lệ 92,53%. Theo mục tiêu đề ra, phấn đấu đạt trên 95% trong năm 2026 và tiến tới bao phủ toàn dân vào năm 2030.

Tuy nhiên, Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 của HĐND tỉnh đã hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2026. Do đó, để tăng cường độ bao phủ BHYT hướng tới mục tiêu đạt trên 95% dân số tham gia năm 2026, tiến tới bao phủ toàn dân vào năm 2030, đồng thời giảm gánh nặng tài chính cho người dân, đảm bảo quyền tiếp cận dịch vụ chăm sóc sức khỏe công bằng, an sinh xã hội và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương thì việc tiếp tục ban hành chính sách hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2026 – 2030 là rất cần thiết.

- Về cơ sở pháp lý: Chính sách được xây dựng dựa trên căn cứ vững chắc, bao gồm:

Văn bản số 4860/BTC-BHXH ngày 15/4/2025 của Bộ Tài chính về việc đề nghị các địa phương quan tâm ban hành đầy đủ chính sách hỗ trợ nhân dân tham gia BHXH, BHYT;

Điều 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh: *"Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương"*;

Điều a khoản 4 Điều 12 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế (Luật số 51/2024/QH15) về nhóm đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ mức đóng, bao gồm: *"a) Người thuộc hộ gia đình cận nghèo"*;

Điều e khoản 10 Điều 71 Nghị định số 188/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định trách nhiệm của UBND tỉnh trong việc trình HĐND tỉnh quyết định mức hỗ trợ đóng BHYT cho các đối tượng cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu: *"Căn cứ khả năng ngân sách của địa phương và các nguồn kinh phí hợp pháp khác trình Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tại các điểm b, c, d, đ và e khoản 6 Điều 6 Nghị định này; mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng không được hưởng mức hỗ trợ quy định tại các điểm b, c, d, đ và e khoản 6 Điều 6 Nghị định này"*.

Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2026 – 2030 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

- Về trình tự, thủ tục và chủ trương của Đảng: Hồ sơ xây dựng Nghị quyết tuân thủ các bước theo đúng Công văn số 159/HĐND-TT ngày 09/3/2026 của Thường trực HĐND tỉnh và Tờ trình số 270-TTr/ĐU ngày 06/5/2026 của Đảng ủy UBND tỉnh. Nội dung chính sách đã tiếp thu đầy đủ tinh thần Kết luận số 352-KL/TU ngày 06/5/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, đảm bảo tính khả thi, hiệu quả, không dàn trải, trùng lặp và phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

Căn cứ các nội dung trên, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2026 - 2030 kèm theo Tờ trình số 49/TTr-UBND ngày 12/5/2026 là cần thiết, đúng thẩm quyền và đúng quy định của pháp luật.

II. NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ban Văn hoá - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Tuy nhiên, về phần viện dẫn căn cứ pháp lý của dự thảo Nghị quyết, Ban có ý kiến phản biện bổ sung như sau: Đề nghị loại bỏ việc viện dẫn Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 56/2024/QH15) do văn bản này đã hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2026. Để đảm bảo tính chuẩn xác và đúng kỹ thuật lập quy, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉ viện dẫn văn bản quy định thay thế hiện hành là Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 cùng các văn bản hướng dẫn mới có hiệu lực áp dụng cho niên độ ngân sách giai đoạn 2026 - 2030.

III. KIẾN NGHỊ

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2026 - 2030 như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 49/TTr-UBND ngày 12/5/2026 *(sau khi đã bổ sung, chỉnh sửa căn cứ pháp lý theo nội dung phản biện nêu trên)*.

(Có dự thảo Nghị quyết đã được hoàn thiện kèm theo Báo cáo thẩm tra)

Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, VHXXH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Ngô Thị Hồng Hảo

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /2026/NQ-HĐND

Thanh Hóa, ngày 27 tháng 5 năm 2026

(Dự thảo)

NGHỊ QUYẾT

**Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo
trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2026 - 2030**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế số 25/2008/QH12 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 32/2013/QH13, Luật số 46/2014/QH13, Luật số 97/2015/QH13, Luật số 35/2018/QH14, Luật số 68/2020/QH14, Luật số 30/2023/QH15 và Luật số 51/2024/QH15;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Số 79/2025/NĐ-CP về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; Số 188/2025/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Bảo hiểm y tế; Số 351/2025/NĐ-CP quy định chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2026 - 2030; Số 73/2026/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Theo đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 49/TTr-UBND ngày 12 tháng 5 năm 2026 về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2026 - 2030; Báo cáo thẩm tra số/BC-VHXXH ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh; Ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2026 - 2030.

Điều 1. Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho đối tượng hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2026 - 2030, cụ thể như sau:

1. Đối tượng hỗ trợ: Người thuộc hộ gia đình cận nghèo theo quy định chuẩn nghèo đa chiều quốc gia.

2. Điều kiện hỗ trợ: Đối tượng quy định tại khoản 1 Điều này tham gia bảo hiểm y tế giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

3. Mức hỗ trợ: Ngân sách tỉnh hỗ trợ 15% mức đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ cận nghèo, ngoài mức hỗ trợ từ ngân sách Trung ương theo quy định hiện hành.

4. Nguồn kinh phí: Từ nguồn ngân sách tỉnh.

5. Thời gian thực hiện: Từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2030.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ Nghị quyết này và các quy định hiện hành của pháp luật để tổ chức triển khai thực hiện.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

3. Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu các văn bản dẫn chiếu để áp dụng tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

Điều 3. Điều khoản thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 06 tháng 6 năm 2026.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa khóa XIX, Kỳ họp thứ 2 thông qua ngày 27 tháng 5 năm 2026./

Nơi nhận:

- Như Điều 2;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng: Quốc hội, Chính phủ;
- Các Bộ: Y tế, Tài chính;
- Bảo hiểm xã hội Việt Nam;
- Cục Kiểm tra văn bản và Tổ chức thi hành pháp luật - Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội;
- Ủy ban MTTQ tỉnh và các đoàn thể cấp tỉnh;
- Các VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đơn vị cấp tỉnh;
- Bảo hiểm xã hội tỉnh;
- Công báo tỉnh;
- Cổng thông tin của Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Báo và Đài Phát thanh - Truyền hình Thanh Hóa;
- Thường trực HĐND, UBND các xã, phường;
- Lưu: VT, VHXH.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Phong