

Số: 440 /BC - CTHADS

Thanh Hoá, ngày 27 tháng 11 năm 2023

## BÁO CÁO

### **Kết quả công tác thi hành án dân sự, theo dõi thi hành án hành chính năm 2023. Phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2024**

Thực hiện Công văn số 759/PC-VP ngày 09/11/2023 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về việc chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ 17, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021-2026, Cục Thi hành án dân sự (THADS) báo cáo kết quả công tác THADS, theo dõi thi hành án hành chính (THAHC) năm 2023; phương hướng nhiệm vụ công tác năm 2024 như sau:

#### **I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC**

##### **1. Tình hình quán triệt, triển khai nhiệm vụ**

Ngay sau có chương trình, kế hoạch công tác năm 2023 của Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS, để kịp thời triển khai nhiệm vụ<sup>1</sup>, Cục THADS đã tổ chức Hội nghị tổng kết công tác và hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS tỉnh năm 2022; triển khai nhiệm vụ năm 2023; trên cơ sở chỉ tiêu, nhiệm vụ được Tổng cục THADS giao, Cục đã ban hành Quyết định giao chỉ tiêu cho các Chi cục và các Phòng chuyên môn thuộc Cục<sup>2</sup>, đồng thời xây dựng Kế hoạch công tác năm 2023, phê duyệt Kế hoạch công tác cho các đơn vị; triển khai thực hiện Kế hoạch về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực<sup>3</sup> đối với toàn bộ hệ thống các cơ quan THADS trong tỉnh.

##### **2. Kết quả đạt được**

###### **2.1. Kết quả THADS về việc và về tiền**

- Về việc: Tổng số việc phải thi hành là 20.489 việc, trong đó: số việc có điều kiện thi hành là 16.660 việc (chiếm 81,31%); số chưa có điều kiện là 3.736

<sup>1</sup> VB giao chỉ tiêu nhiệm vụ cho các cơ quan THADS năm 2023: Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và công tác thi hành án; Nghị quyết số 23-NQ/BCSD ngày 29/3/2022 của Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp về lãnh đạo thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm THADS, theo dõi THAHC giai đoạn 2022-2026; Quyết định số 2426/QĐ-BTP ngày 12/12/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về Chương trình công tác trọng tâm trong lĩnh vực THADS, theo dõi THAHC năm 2023; Quyết định số 1395/QĐ-TCTHADS ngày 14/12/2022 của Tổng cục THADS về việc giao một số chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, theo dõi THAHC cho các cơ quan THADS địa phương năm 2023.

<sup>2</sup> Quyết định số 01/QĐ-CTHADS ngày 03/01/2023 về việc giao chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, theo dõi THAHC cho các Chi cục THADS và các Phòng chuyên môn thuộc Cục THADS năm 2023.

<sup>3</sup> Kế hoạch số 103/KH-CTHADS ngày 13/02/2023 về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực năm 2023 của Cục THADS tỉnh Thanh Hóa.

việc; số hoãn, tạm đình chỉ là 93 việc. Trong số có điều kiện, đã giải quyết xong 14.505 việc, đạt tỷ lệ **87,06%**. So với chỉ tiêu Tổng cục THADS giao (83,3%) **vượt 3,76%** (đạt 104,51% so với chỉ tiêu kế hoạch được giao).

- Về tiền: Tổng số tiền phải thi hành là 2.460 tỷ 424 triệu 832 nghìn đồng, trong đó: số có điều kiện thi hành là 795 tỷ 122 triệu 329 nghìn đồng (chiếm 32,32% trong tổng số phải thi hành); số chưa có điều kiện là 1.478 tỷ 418 triệu 587 nghìn đồng; số tiền hoãn, tạm đình chỉ là 186 tỷ 883 triệu 916 nghìn đồng. Trong số có điều kiện, đã giải quyết xong 412 tỷ 287 triệu 825 nghìn đồng, đạt tỷ lệ **51,85%**. So với chỉ tiêu Tổng cục THADS giao (45,8%) **vượt 6,05%**. (đạt 113,2% so với chỉ tiêu kế hoạch được giao).

**\* Cụ thể một số lĩnh vực THADS**

- Về thi hành án đối với các khoản thu cho Ngân sách Nhà nước: Tổng số phải thi hành 14.739 việc, tương ứng với số tiền là 224 tỷ 220 triệu 939 nghìn đồng. Trong đó, số có điều kiện thi hành án là 12.228 việc/101 tỷ 847 triệu đồng. Đã thi hành xong 10.885 việc với số tiền là 61 tỷ 028 triệu 253 nghìn đồng, đạt tỷ lệ 89,02% về việc và 59,92% về tiền.

- Về thi hành án tín dụng, ngân hàng: Tổng số phải thi hành 669 việc, tương ứng với số tiền là 1.776 tỷ 191 triệu 052 nghìn đồng (chiếm 3,26% về việc và 72,19% về tiền tổng số phải thi hành trên địa bàn). Trong đó, số có điều kiện thi hành án là 366 việc/601 tỷ 452 triệu đồng. Đã thi hành xong 122 việc, thu được số tiền là 268 tỷ 844 triệu 483 nghìn đồng, đạt tỷ lệ 33,33% về việc và 38,09% về tiền.

- Về thu hồi tài sản bị chiếm đoạt, thất thoát trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế: Tổng số phải thi hành 245 việc, với số tiền 124 tỷ 334 triệu 768 nghìn đồng, trong đó: số có điều kiện thi hành là 102 việc/20 tỷ 201 triệu 784 nghìn đồng; số chưa có điều kiện thi hành 143 việc/104 tỷ 132 triệu 984 nghìn đồng. Đã thi hành xong 54 việc, với số tiền là 10 tỷ 998 triệu 719 nghìn đồng, đạt tỷ lệ 52,94% về việc và 54,44% về tiền trên số có điều kiện thi hành loại việc này.

- Về kết quả vận động, thuyết phục tự nguyện thi hành án: Trong năm 2023 các cơ quan THADS trong tỉnh đã vận động, thuyết phục người phải thi hành án tự nguyện thi hành án đối với 14.336 vụ việc. Trong đó đã vận động, thuyết phục thành công 27 việc giao người chưa thành niên cho người được giao nuôi dưỡng theo bản án, quyết định.

- Về kết quả tổ chức cưỡng chế thi hành án: Trong năm 2023, các cơ quan THADS tỉnh Thanh Hóa đã tổ chức thành công 169 cuộc cưỡng chế (giảm 09 trường hợp so với cùng kỳ), trong đó có 98 cuộc cưỡng chế có huy động lực lượng liên ngành.

- Kết quả tổ chức đấu giá tài sản thi hành án: Trong năm 2023, cơ quan THADS hai cấp đã kê biên xử lý tài sản, bán đấu giá thành 59 việc, tương ứng với 91 tỷ 522 triệu 781 nghìn đồng. Đã giao tài sản cho người mua trúng đấu giá: 52 việc, tương ứng 75 tỷ 754 triệu 525 nghìn đồng; chưa giao tài sản: 07 việc, tương ứng 15 tỷ 768 triệu 256 nghìn đồng. Tổng số việc bán đấu giá chưa thành là 27 việc, tương ứng 203 tỷ 060 triệu 052 nghìn đồng, cá biệt có vụ việc Công ty

TNHH Tây Đô tài sản giảm lần thứ 13 với số tiền 94 tỷ 238 triệu 991 nghìn đồng nhưng không có người tham gia đấu giá.

- *Kết quả tiếp nhận và xử lý tang vật*: Trong năm, đã phối hợp với các ngành Công an, Viện kiểm sát xử lý tiêu hủy tang vật của 1.469 vụ (trong đó có 676 vụ là ma túy); phối hợp với cơ quan Tài chính tịch thu xung công 629 vụ.

- *Kết quả xử lý tài sản THADS là tàu cá theo Nghị định 67/2014/NĐ - CP ngày 07/7/20214 của Chính phủ*: Tổng số việc/tiền thụ lý đến tháng 11/2023 là: 33 việc/328.291.138.000 đồng. Đã ủy thác 02 việc/39.092.856.000 đồng. Tổng số việc/tiền phải thi hành: 31 việc/289.198.282.000 đồng; trong đó: Đã xử lý xong tài sản thế chấp là 31 tàu cá của 31 việc với số tiền 69.062.248.000 đồng, số tiền chưa có điều kiện thi hành là 205.223.403.000 đồng; số đang thi hành 01 việc/14.912.631.000 đồng.

- *Kết quả giải quyết các vụ việc thi hành án dân sự theo Kết luận 618/KL-HĐND*: Tính đến ngày 11/11/2022 có 1.046 vụ việc/282 tỷ 500 triệu. Cho đến nay đã thi hành xong 239 việc, với số tiền 40 tỷ 239 triệu đồng; xác minh phân loại chưa có điều kiện 123 việc với số tiền 10 tỷ 130 triệu đồng; thi hành đều 175 việc/11 tỷ 220 triệu. Như vậy, hiện tại còn phải thi hành 509 việc/220 tỷ 909 triệu đồng.

## **2.2. Kết quả theo dõi thi hành án hành chính**

Cục đã tiếp nhận chuyển giao 147 bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính, trong đó: 59 bản án, quyết định chấp nhận một phần hoặc toàn bộ yêu cầu khởi kiện (số bản án có quyết định buộc thi hành là 09; số bản án chưa có quyết định là 50). Kết quả theo dõi: Đối với 09 vụ việc có quyết định buộc THAHC đã thi hành xong 01 vụ việc, còn lại 08 vụ việc chưa thi hành xong. Các vụ việc bản án, quyết định chấp nhận một phần hoặc toàn bộ yêu cầu khởi kiện nhưng chưa có quyết định buộc THAHC, cơ quan THADS liên tục cập nhật kết quả thi hành để báo cáo của Ủy ban nhân dân (UBND) bao gồm 50 vụ việc, đã thi hành xong 19 việc, còn phải theo dõi 31 vụ việc.

Cục THADS tỉnh đã có nhiều văn bản đề nghị tổ chức thi hành và báo cáo kết quả. Ngày 25/9/2023 Cục THADS đã có Công văn số 1085/CTHADS-NV gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị chỉ đạo, đôn đốc và xem xét xử lý trách nhiệm đối với UBND các huyện, thị xã, thành phố phải thi hành án.

## **3. Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo**

Công tác tiếp công dân được thực hiện đúng quy định của pháp luật và Quy chế tiếp công dân. Trong năm 2023, Cục và các Chi cục đã tiếp 90 công dân đến nộp đơn, khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh. Các cơ quan THADS trong tỉnh đã tiếp nhận tổng số 170 đơn gồm: 122 đơn đề nghị, kiến nghị, phản ánh, 36 đơn/36 việc khiếu nại, 12 đơn/12 việc tố cáo. Đơn thuộc thẩm quyền giải quyết 47 đơn (khiếu nại 36, tố cáo 11). Đã giải quyết tổng số 47 đơn/47 việc đạt tỷ lệ 100%. Năm 2023, Cục THADS tiếp nhận được 09 vụ việc do các cơ quan Đảng, Nhà nước và Quốc hội chuyển đến. Kết quả, đã giải quyết 09/09 đơn<sup>4</sup>, đạt tỷ lệ

<sup>4</sup> 01 Đơn đề nghị của ông Lê Văn Quyền do Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Thanh Hóa chuyển đến; 01 Đơn kiến nghị của bà Nguyễn Thị Tuyết do VKSNDTC chuyển đến; 01 Đơn của bà Nguyễn Thị Duyên - Hậu Lộc do Ban Nội chính Tỉnh ủy; 01 Đơn tố cáo của ông Lê Xuân Đài - Triệu Sơn do Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Thanh Hóa chuyển đến; 01 Đơn khiếu nại của ông

100%. Trên cơ sở kết quả giải quyết đơn, các cơ quan THADS đã báo cáo kết quả giải quyết đến các cơ quan có thẩm quyền theo đúng quy định. Cục THADS tỉnh Thanh Hóa không có vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài.

#### **4. Công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ và công tác kiểm tra**

##### **4.1. Công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ**

Năm 2023, toàn tỉnh có 17 công văn xin ý kiến hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ, Cục đã xem xét ban hành văn bản hướng dẫn kịp thời (đạt 100%). Lãnh đạo Cục, phòng chuyên môn luôn sâu sát, trách nhiệm trong việc xem xét, hướng dẫn, chỉ đạo kịp thời tháo gỡ những khó khăn vướng mắc cho các đơn vị từ đó giải quyết dứt điểm những vụ việc phức tạp kéo dài.

##### **4.2. Công tác kiểm tra**

Công tác kiểm tra được triển khai thực hiện theo đúng quy định, đảm bảo khách quan, toàn diện nhằm nắm bắt, đánh giá đúng thực trạng các mặt công tác của các đơn vị được kiểm tra, từ đó chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế, tạo điều kiện để các đơn vị hoàn thành tốt chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao. Cục đã ban hành Quyết định số 48/QĐ-CTHADS ngày 07/02/2023 kèm theo Kế hoạch về việc kiểm tra công tác THADS và theo dõi THAHC năm 2023; Kế hoạch về việc tự kiểm tra theo đúng hướng dẫn của Tổng cục. Trong năm đã tổ chức kiểm tra toàn diện công tác THADS và theo dõi THAHC đối với 09 Chi cục THADS, kiểm tra chuyên đề đối với 05 Chi cục THADS đảm bảo đúng Kế hoạch đã đề ra. Cục và 27 Chi cục đã thực hiện xong việc tự kiểm tra theo quy định.

#### **5. Công tác chỉ đạo, phối hợp trong THADS tại địa phương**

- *Tình hình chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương đối với công tác thi hành án dân sự:* Những năm gần đây, công tác THADS, HC được sự quan tâm phối hợp, chỉ đạo từ chính quyền địa phương các cấp. Hầu hết các vụ việc có tính chất phức tạp đều được cấp ủy, chính quyền địa phương vào cuộc giải quyết. Đặc biệt, trong năm 2023 tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 16-CT/TU ngày 05/9/2018 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác THADS, hành chính; Thường trực HĐND tỉnh Thanh Hóa tổ chức Phiên giải trình và ban hành Kết luận số 618/KL-HĐND ngày 11/11/2022 về việc THADS trên địa bàn tỉnh đã tác động rất lớn đến việc tổ chức THADS trong toàn tỉnh.

- *Công tác phối hợp tổ chức thi hành án dân sự tại địa phương:* Công tác phối hợp giữa các địa phương, cơ quan, đơn vị trong công tác THADS tiếp tục đạt được những kết quả tích cực. Các quy chế phối hợp được thực hiện nghiêm túc, hiệu quả. Các ngành trong Khối Nội chính, Quân đội, Tài chính, Ngân hàng, Kho bạc nhà nước, Bảo hiểm xã hội, Sở Tài nguyên và Môi trường, các Trại giam, Trại tạm giam, nhất là Ủy ban nhân dân các cấp đã làm tốt công tác phối hợp với Hệ thống THADS trong hoạt động xác minh thi hành án, xử lý tang vật, áp dụng các biện pháp bảo đảm, cưỡng chế THADS.

---

Đỗ Ngọc Linh (Hà Trung) do UBND tỉnh chuyển đến; 01 Đơn tố cáo của bà Nguyễn Thị Huệ (xã Nga Thanh, huyện Nga Sơn) do Ban Nội chính Tỉnh ủy Thanh Hóa và Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Thanh Hóa, UBND tỉnh Thanh Hóa, Công an tỉnh chuyển đến; 01 Đơn khiếu nại của ông Nguyễn Trọng Cường do UBND tỉnh Thanh Hóa chuyển đến; 01 Đơn đề nghị của bà Hoàng Thị Gấm do UBND tỉnh chuyển đến; 01 Đơn tố cáo của ông Lê Văn Quý, bà Lê Thị Thọ (Hoàng Hóa) do UBND tỉnh chuyển đến.

- Công tác phối hợp xác minh, cung cấp cho cơ quan công an phục vụ công tác điều tra liên quan đến lý lịch tư pháp của người phải thi hành án: Trong năm 2023 các cơ quan THADS trong tỉnh đã phối hợp xác minh, cung cấp thông tin đối với hơn 2.000 trường hợp phục vụ công tác điều tra, truy tố và cấp xác nhận thi hành án phục vụ công tác tha tù trước thời hạn và xóa án tích.

- Về phối hợp cung cấp thông tin thẩm định các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh: Trong năm 2023 Cục THADS tỉnh đã phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu Tư, Sở Xây dựng thực hiện cung cấp thông tin phục vụ thẩm định hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận đầu tư đối với 36 dự án đề nghị cấp chứng nhận đầu tư.

- Tình hình hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS tại địa phương: Ban Chỉ đạo THADS hai cấp tỉnh, huyện được quan tâm kiện toàn và hoạt động ngày càng tích cực, hiệu quả theo đúng tinh thần Thông tư liên tịch số 05/2016/TTLT/BTP-BCA-BTC-TANDTC-VKSNDTC ngày 19/5/2016. Tính đến thời điểm hiện nay có 28/28 đơn vị (bao gồm cả Ban Chỉ đạo THADS tỉnh) đã kiện toàn Ban Chỉ đạo THADS theo quy định.

Với trách nhiệm là cơ quan thường trực, tham mưu trực tiếp cho Ban Chỉ đạo THADS, các cơ quan THADS đã chủ động xây dựng kế hoạch, chương trình làm việc, tham mưu giải quyết các vụ việc có tính chất phức tạp, qua đó đã tranh thủ được sự ủng hộ của chính quyền địa phương cũng như phát huy được vai trò, trách nhiệm của các cơ quan ban ngành hữu quan đối với công tác THADS; nhiều vụ việc khó khăn, phức tạp đã được Ban Chỉ đạo THADS các cấp quan tâm sâu sát, chỉ đạo quyết liệt, kể cả công tác THAHC (BCĐ THADS tỉnh, BCĐTHADS thành phố Thanh Hóa, Quảng Xương, Bim Sơn, Thọ Xuân, Như Thanh, Bim Sơn...).

## **6. Một số mặt công tác khác**

- Cải cách hành chính, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin: Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, chỉ đạo điều hành và tổ chức thi hành án. Cục đã kịp thời quán triệt, triển khai thực hiện các Quyết định và Kế hoạch cải cách hành chính của Hệ thống THADS, triển khai Kế hoạch cải cách hành chính năm 2023 của UBND tỉnh đến các phòng chuyên môn, các Chi cục THADS. Các thủ tục hành chính trong THADS được cập nhật và công bố đầy đủ. Cơ chế một cửa, hỗ trợ trực tuyến và tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính qua dịch vụ bưu chính công ích được thực hiện thống nhất. Trong năm 2023, Cục và các Chi cục đã thực hiện tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa đối với 4.072 hồ sơ.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về THADS: Cục đã xây dựng, ban hành Kế hoạch số 295/KH-CTHADS ngày 21/3/2023 của Cục THADS tỉnh Thanh Hóa về triển khai thực hiện các hoạt động phổ biến giáo dục pháp luật năm 2023 với mục tiêu, nhiệm vụ cụ thể. Đa dạng hóa các hình thức tuyên truyền nhất là thông tin trên mạng xã hội, đăng tải nhiều tin, bài và nhiều văn bản chỉ đạo điều hành của Cục, của Trung ương, địa phương để công chức, người lao động trong ngành và mọi đối tượng liên quan dễ dàng truy cập, tìm hiểu, nghiên cứu thực hiện.

- Công tác truyền thông, báo chí được quan tâm, chú trọng; áp dụng, tuân thủ hướng dẫn tại công văn số 400/STTTT-TTBCXB ngày 28/02/2023 của Sở

Thông tin và truyền thông tỉnh Thanh Hóa về việc tiếp và cung cấp thông tin cho báo chí và Quyết định số 815/QĐ-TCTHADS ngày 13/7/2018 của Tổng cục THADS ban hành Quy trình phát ngôn và cung cấp thông tin cho báo chí trong Hệ thống THADS;

## **II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN**

### **1. Tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đạt được thì công tác THADS tại Thanh Hóa vẫn còn bộc lộ một số tồn tại, hạn chế:

- Số việc, tiền chuyển kỳ sau vẫn còn nhiều và có xu hướng tăng (có 5.984 việc tương ứng số tiền 2.048 tỷ 137 triệu 007 nghìn đồng, tăng 178 việc và 292 tỷ 998 triệu 635 nghìn đồng so với cùng kỳ năm 2022).

- Một số việc chưa giao được tài sản bán đấu giá thành cho người mua trúng đấu giá. Vẫn còn vụ việc phức tạp, tồn đọng kéo dài và đang phát sinh nhiều vụ việc phức tạp khác chủ yếu liên quan đến xử lý tài sản là đất đai, nhà ở, tàu thuyền...

- Công tác theo dõi THAHC mặc dù được cơ quan THADS quan tâm, chú trọng tăng cường theo dõi, đôn đốc nhưng kết quả các vụ việc được thi hành xong vẫn còn thấp, nhiều vụ việc chuyển sang kỳ sau tiếp tục đôn đốc, theo dõi.

- Việc ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động quản lý, chỉ đạo, điều hành và hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ có nhiều cải thiện song vẫn chưa đồng đều, chưa đáp ứng đòi hỏi trong tình hình mới.

- Thực hiện quy định tại điều 124 Luật Thi hành án dân sự năm 2008 được sửa đổi, bổ sung năm 2014; Điều 32 Nghị định 62/2015/NĐ-CP ngày 18/07/2015 của Chính phủ, vật chứng là tài sản sung công theo bản án tuyên đều được các cơ quan THADS bàn giao cho cơ quan Tài chính theo quy định. Tuy nhiên, hầu hết các cơ quan Tài chính sau khi nhận tài sản không chuyển tài sản ra khỏi Kho của Cơ quan Thi hành án mà đề nghị được gửi lại. Tại kho Cục THADS tỉnh Thanh Hóa còn tồn các tài sản đã bàn giao từ ngày 27/3/2020 đến nay gồm các loại tài sản tang vật sung công: ô tô, xe máy, điện thoại di động, máy tính,... chưa được Sở Tài chính tỉnh xử lý. Một số Chi cục THADS cấp huyện cũng có tình trạng tương tự cơ quan Cục. Trong khi 14/27 cơ quan THADS trong tỉnh chưa có kho bảo quản vật chứng, hoặc có kho thì diện tích cũng hạn chế thì việc để tồn nhiều tài sản sung công tại kho làm chiếm chỗ không còn diện tích để bảo quản tang vật tiếp nhận mới, ảnh hưởng rất đến việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn của đơn vị. Có Chi cục THADS bàn giao tài sản là vật chứng sung công cho Phòng Tài chính huyện theo quy định nhưng Phòng Tài chính từ chối nhận (Phòng Tài chính thị xã Sầm Sơn từ chối nhận từ tháng 8/2023).

### **2. Nguyên nhân**

*Về chủ quan:*

- Năng lực lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của một số lãnh đạo Chi cục THADS cấp huyện chưa thật sự đổi mới, chưa có nhiều giải pháp tích cực mang lại hiệu quả cao. Bên cạnh việc quá tải trong công việc thì năng lực, trình độ của đội ngũ công chức, Chấp hành viên một số đơn vị chưa đồng đều, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong khi tính chất vụ việc thi hành án ngày càng phức tạp.

- Công tác phối hợp THADS có lúc, có nơi chưa hiệu quả, một số Chi cục vẫn thiếu chủ động trong phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan. Công tác tham mưu của cơ quan THADS cho cấp ủy, chính quyền địa phương, Ban Chỉ đạo THADS chưa thường xuyên, có vụ việc tham mưu chậm, thiếu nhạy bén, chất lượng hạn chế.

- Biên chế các cơ quan THADS ngày càng giảm, trong khi đó khối lượng công việc ngày càng gia tăng. Việc điều động, chuyển đổi vị trí công tác theo quy định đối với công chức còn nhiều khó khăn do địa bàn rộng, khoảng cách đi lại xa, tỉ lệ công chức nữ nhiều, một phần cũng ảnh hưởng đến tâm lý công tác của cán bộ, công chức.

*Về khách quan:*

- Số tiền phải thi hành án liên quan đến Tín dụng chiếm tỷ lệ lớn, trong khi có một số vụ việc phức tạp, xử lý tài sản để thi hành án khó khăn, chậm tiến độ. Nguyên nhân do nhiều vụ việc sau khi thụ lý, xác minh tài sản bảo đảm chưa rõ ràng; tài sản là nhà đất thuộc diện tài sản kê biên để thi hành án (kể cả nhà đất đang là tài sản thế chấp) có hiện trạng sử dụng không đúng với hồ sơ địa chính của địa phương (diện tích bị thừa hoặc thiếu, xây dựng công trình sang diện tích đất khác ngoài giấy chứng nhận), thậm chí có thửa đất bị chồng lấn sang thửa đất khác đã có GCNQSD đất; một số vụ việc tài sản thế chấp là động sản như tàu thủy, ô tô các cơ quan đăng ký chỉ cung cấp được thông tin chủ sở hữu nhưng trên thực tế thì không thể xác định được tài sản đang ở đâu để xử lý.

- Các vụ án về tham nhũng đa phần đang sự đang chấp hành án hình phạt tù không có điều kiện để thi hành án.

- Nguồn lực bảo đảm công tác THADS như kinh phí hoạt động, trụ sở, kho vật chứng, hạ tầng kỹ thuật... chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ đã phân nào ảnh hưởng đến kết quả công tác. Hiện tại 14 đơn vị chưa có kho vật chứng đang phải thuê mượn, trụ sở xuống cấp chưa được đầu tư. Kinh phí tạm ứng cho hoạt động cưỡng chế thi hành án được cấp cho toàn tỉnh là 625 triệu/28 đơn vị, bình quân 22 triệu đồng/đơn vị/năm nên rất khó khăn khi tổ chức cưỡng chế kê biên tài sản phải huy động phương tiện, lực lượng liên ngành.

- Một số huyện vẫn chưa cấp kinh phí hoạt động cho Ban chỉ đạo THADS nên hoạt động còn cầm chừng, hiệu quả chưa cao (05 địa phương chưa được cấp kinh phí hoạt động của Ban chỉ đạo THADS cấp huyện gồm: Thạch Thành, Nông Cống, Thường Xuân, Triệu Sơn, Quan Hóa).

### **III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CÔNG TÁC NĂM 2024**

#### **1. Phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm**

1. Triển khai thực hiện kịp thời các Nghị quyết Hội nghị Trung ương; các Nghị quyết của Quốc Hội, Chính phủ liên quan đến công tác THADS, theo dõi THAHC năm 2024 và các ý kiến chỉ đạo, kết luận của Lãnh đạo Bộ tư pháp, Tổng cục THADS, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh đối với công tác THADS, theo dõi THAHC.

2. Ban hành và triển khai thực hiện Kế hoạch công tác năm, Kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực năm 2024 đảm bảo chất lượng, hiệu quả,

đúng quy định. Đảm bảo tuân thủ các quy định pháp luật trong hoạt động THADS, THAHC.

3. Tập trung chỉ đạo quyết liệt, đảm bảo hoàn thành và vượt chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao. Đảm bảo ra Quyết định thi hành án đúng quy định của pháp luật đối với 100% Bản án, Quyết định về dân sự đã có hiệu lực pháp luật; xác minh, phân loại án chính xác, kịp thời, đúng pháp luật. Tổ chức thực hiện theo dõi thi hành đối với 100% bản án, quyết định đã có nội dung theo dõi THAHC của Tòa án. Nâng cao chất lượng, tỷ lệ giải quyết về việc và về tiền trên tổng số việc, tiền có điều kiện thu hành. Phần đầu thi hành án xong các khoản thu cho ngân sách nhà nước, các vụ việc liên quan đến tổ chức tín dụng đạt tỷ lệ cao hơn năm 2023. Tập trung, quyết liệt thi hành các vụ việc kinh tế, tham nhũng, đặc biệt là những vụ việc Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng theo dõi. Giải quyết dứt điểm các vụ việc có giá trị thi hành lớn thuộc diện Ban Nội chính theo dõi, đôn đốc.

4. Nâng cao chất lượng hướng dẫn nghiệp vụ, bảo đảm đạt 100% các tỉnh thị xin hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ của Chi cục và Chấp hành viên được trả lời, hạn chế thấp nhất những vi phạm thiếu sót về chuyên môn, nghiệp vụ. Thực hiện tốt Quy trình kiểm tra của Tổng cục THADS; chú trọng kiểm tra, giám sát nội bộ, đảm bảo 100% các cơ quan THADS thực hiện việc tự kiểm tra, Cục kiểm tra ít nhất 1/3 các Chi cục trên địa bàn tỉnh; rà soát, tập trung giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài, tránh phát sinh việc công dân khiếu kiện đông người, phức tạp gây mất an ninh trật tự.

5. Kiện toàn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các cơ quan THADS trong tỉnh; Sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, tiếp tục sâu sát, quyết liệt trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành; Siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính; Chú trọng công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, rèn luyện phẩm chất đạo đức, ý thức trách nhiệm, bản lĩnh nghề nghiệp của đội ngũ công chức THADS. Tăng cường phòng, chống tham nhũng, xác định rõ và đề cao trách nhiệm người đứng đầu, nhất là vai trò quản lý, giáo dục, kiểm tra, giám sát, ngăn ngừa, phát hiện, tiêu cực, sai phạm của công chức trong cơ quan, đơn vị mình quản lý.

6. Đẩy mạnh cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động quản lý, chỉ đạo, điều hành và công tác chuyên môn nghiệp vụ, tạo sự công khai, minh bạch, nêu cao tinh thần phục vụ người dân và doanh nghiệp. Thực hiện tốt công tác phối hợp liên ngành và tiếp tục thực hiện có hiệu quả các Quy chế phối hợp trong THADS và các Quy chế phối hợp khác.

## **2. Giải pháp**

### *\* Giải pháp chung:*

Triển khai đồng bộ các nội dung công việc theo chỉ đạo của Tổng cục THADS tại Công văn số 3738/TCTHADS - NV3 ngày 05/10/2023 về việc triển khai thực hiện công tác đầu năm 2024.

### *\* Giải pháp cụ thể:*

- Trước hết, yêu cầu các đồng chí Chi cục trưởng tập trung chỉ đạo và thực hiện giao tài sản cho người trúng đấu giá đối 07 vụ việc/15,7 tỷ đồng; Phối hợp



chặt chẽ với tổ chức bán đấu giá, tiếp tục thông tin rộng rãi để bán thành công 27 vụ việc/203 tỷ đồng<sup>5</sup>;

- Tập trung cao độ, huy động mọi nguồn lực xác minh, có biện pháp giải quyết đối với: các vụ án theo Kết luận số 618 của Thường trực HĐND tỉnh; 267 vụ việc/842,3 tỷ đồng thuộc diện án tín dụng ngân hàng có điều kiện năm 2023 chuyển sang năm 2024. Thực hiện kê biên tài sản ngay từ đầu năm công tác đối với các vụ việc có tài sản đảm bảo, đủ điều kiện kê biên; phân loại các vụ việc cụ thể để có biện pháp thi hành;

- Đối với án mới thụ lý, phải được tổ chức xác minh ngay, tiến hành áp dụng các biện pháp thi hành án phù hợp để tránh bị đọng vào các tháng cuối năm;

- Tiếp tục phối hợp với TAND, VKSND rà soát các vụ việc đủ điều kiện đề nghị tòa án thực hiện xét miễn, giảm theo quy định;

- Thành lập các tổ công tác để chỉ đạo các vụ việc thi hành án có số lượng tiền lớn, các vụ việc bán đấu giá chưa thành để có biện pháp chỉ đạo giải quyết cụ thể; đồng thời, kịp thời tham mưu để chỉ đạo các vụ việc có tính chất phức tạp mà các đơn vị xin ý kiến.

- Triển khai, hướng dẫn các chi cục thực hiện Thông tư 04/2023/TT - BTP ngày 14/8/2023 (có hiệu lực từ 01/10/2023) không để xảy ra vướng mắc trong việc sử dụng biểu mẫu và các loại sổ sách, biên lai...làm ảnh hưởng đến quá trình tổ chức thi hành án;

- Chủ động, tích cực hướng dẫn các đơn vị cấp huyện trong việc nhập, xuất, xử lý tang vật khi có vướng mắc; khẩn trương tham mưu phối hợp với Sở Tài chính thực hiện việc xử lý các tài sản xung công mà cơ quan THADS đã bàn giao nhưng chưa xử lý đang để tại kho cơ quan THADS;

- Thực hiện tốt công tác tổ chức cán bộ: bổ nhiệm, điều động, luân chuyển, chuyển đổi vị trí công tác với thời gian nhanh nhất nhằm ổn định tình hình cán bộ tại các đơn vị để tập trung vào các nhiệm vụ chuyên môn của đơn vị;

- Ban hành và Triển khai thực hiện nghiêm túc Kế hoạch kiểm tra và tự kiểm tra năm 2024; thông qua công tác kiểm tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo nhận diện, tổng hợp các vi phạm trong quá trình tổ chức thi hành án để rút kinh nghiệm chung trong toàn tỉnh, tránh trường hợp lặp lại các vi phạm đã phát hiện;

- Đối với thủ trưởng cơ quan THADS cần tập trung cao độ nắm rõ từng vụ việc, từng Chấp hành viên trong quá trình tổ chức thi hành án để có chỉ đạo kịp thời, không được để khi có khiếu nại, tố cáo thì thủ trưởng cơ quan mới nắm được tiến độ và quá trình tổ chức thi hành của Chấp hành viên; đặc biệt tập trung rà soát các vụ việc thuộc diện chủ động để có chỉ đạo sát sao.

#### **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

1. Theo quy định của Luật tổ tụng hành chính (TTHC) năm 2015 và Nghị định số 71/2016/NĐ - CP ngày 01/7/2023 của Chính phủ quy định thời hạn, trình tự, thủ tục thi hành án hành chính và xử lý trách nhiệm đối với người không thi hành bản án, quyết định của tòa án thì việc thi hành án hành chính là cơ chế “tự

<sup>5</sup> Cục THADS tỉnh 01 vụ; Tp Thanh Hóa 10 vụ; Yên Định 01 vụ; Ngọc Lặc 01 vụ; Quảng Xương 02 vụ; Bim Sơn 02 vụ; Sầm Sơn 03 vụ; Vĩnh Lộc 01 vụ; Hậu Lộc 05 vụ; Như Xuân 01 vụ;

thi hành”, cơ quan thi hành án dân sự chỉ có nhiệm vụ “theo dõi thi hành án hành chính” mà không có thẩm quyền/trách nhiệm áp dụng các biện pháp bảo đảm/cưỡng chế nào để buộc người phải thi hành án thi hành. Do vậy, việc thi hành án hành chính phụ thuộc vào ý thức, trách nhiệm của người phải thi hành án (người phải thi hành án chủ yếu là UBND các cấp/các sở, ban, ngành), đặc biệt là trách nhiệm người đứng đầu của cơ quan phải thi hành án.

Qua công tác theo dõi THAHC, tính đến 30/9/2023 toàn tỉnh còn 39 việc THAHC<sup>6</sup>, Cục THADS tỉnh đã có nhiều văn bản đề nghị tổ chức thi hành và báo cáo kết quả. Ngày 25/9/2023 Cục THADS đã có văn số 1085/CTHADS - NV gửi Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị chỉ đạo, đôn đốc và xem xét xử lý trách nhiệm đối với UBND các huyện, thị xã, thành phố phải thi hành án.

Với số lượng việc thi hành án hành chính còn tồn nêu trên, Thanh Hóa là tỉnh có số lượng vụ việc còn phải thi hành án cao so với trung bình chung cả nước. Để đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật, nâng cao ý thức, trách nhiệm hơn nữa của người đứng đầu cơ quan, tổ chức phải thi hành án hành chính, tạo niềm tin trong nhân dân, Cục THADS tỉnh kính đề nghị Thường trực HĐND tỉnh tiếp tục thực hiện chức giám sát, đưa nội dung giám sát vào chương trình kỳ họp để trực tiếp chất vấn các cơ quan, đơn vị phải thi hành án.

2. Về trách nhiệm thi hành án dân sự (THADS) của UBND cấp xã đối với các bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật. Ngày 20/9/2023 Cục THADS tỉnh đã có báo cáo số 1074/BC - CTHADS gửi Thường trực HĐND tỉnh đề nghị chỉ đạo việc THADS, theo đó hiện nay một số cơ quan THADS trên địa bàn tỉnh đang thụ lý, tổ chức thi hành một số vụ việc thi hành án dân sự mà người phải thi hành án là UBND cấp xã với tổng số việc phải thi hành án là 22 việc/tổng số tiền phải thi hành án là 3.592.795.000đồng (*Ba tỷ, năm trăm chín hai triệu, bảy trăm chín lăm nghìn đồng*). Cục THADS tỉnh kính đề nghị Thường trực HĐND xem xét có ý kiến theo đề nghị của Cục THADS tỉnh tại báo cáo 1074/BC - CTHADS nêu trên. Đồng thời, đối với UBND các xã, thị trấn đang có nguồn tiền nhưng chưa có cơ chế pháp lý cụ thể để thực hiện việc thi hành án<sup>7</sup> HĐND tỉnh có ý kiến đến HĐND huyện hướng dẫn HĐND xã đưa vào Nghị quyết của HĐND để thực hiện bản án theo quy định của pháp về ngân sách.

3. Ngày 20/12/2019 Cục THADS tỉnh phối hợp với Sở Tài nguyên & Môi trường ký kết Quy chế phối hợp công tác giữa Cục THADS và Sở Tài nguyên & Môi trường số 01/QCPH/CTHADS - STN&MT, trong đó quy định về việc cung cấp thông tin trao đổi trong việc thực hiện nhiệm vụ liên quan đến việc thi hành bản án, quyết định của tòa án. Theo đó, trong thời gian qua 02 ngành đã phối hợp chặt chẽ trong quá trình công tác góp phần hiệu quả tương đối tốt trong công tác thi hành án dân sự.

<sup>6</sup> UBND thành phố Thanh Hóa 03 việc; UBND thành phố Sầm Sơn 15 việc; UBND huyện Hà Trung 03 việc; UBND thị xã Nghi Sơn 05 việc; UBND huyện Quảng Xương 04 việc; UBND huyện Yên Định 01 việc; UBND huyện Như Thanh 01 việc; UBND huyện Lang Chánh 01 việc; UBND huyện Thọ Xuân 01 việc; UBND tỉnh 01 việc; UBND huyện Triệu Sơn 02 việc; UBND huyện Cẩm Thủy 01 việc; UBND thị xã Bìn Sơn 01 việc.

<sup>7</sup> Ví dụ: UBND xã Định Liên, huyện Yên Định

Theo quy định của Luật THADS và các văn bản có liên quan thì trước khi tiến hành kê biên, Chấp hành viên cơ quan THADS phải tiến hành xác minh tài sản là QSD đất và tài sản gắn liền với đất, trong đó có việc đo đạc và khai thác, sử dụng tài liệu về đất đai của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền quản lý hồ sơ, tài liệu về đất đai. Ngày 13/7/2022 HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 289/2022/NQ - HĐND quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh. Tại điểm b, mục 13, Chương I quy định về các trường hợp được miễn nộp phí có trường hợp "*Chấp hành viên yêu cầu cung cấp tài liệu đất đai về tài sản kê biên*". Thực tế, hiện nay Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh/Chi nhánh áp dụng quy định này còn chưa thống nhất, có nơi còn hiểu là chỉ những trường hợp Chấp hành viên có quyết định kê biên QSD đất và tài sản gắn liền với đất mới không phải nộp phí khai thác, sử dụng tài sản đất đai, điều đó gây khó khăn cho công tác phối hợp đề nghị khai thác. Do vậy, Cục THADS tỉnh kính đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét có hướng dẫn cụ thể hoặc sửa đổi quy định này theo hướng được miễn nộp phí khi: "*Chấp hành viên yêu cầu phối hợp đo đạc, kiểm tra hiện trạng, cung cấp tài liệu đất đai và tài sản liên quan đến việc thi hành án dân sự*".

4. Để giải phóng kho cho cơ quan Thi hành án, đảm bảo thực hiện đúng pháp luật về xử lý vật chứng sung quỹ nhà nước, tránh giảm giá trị của các tài sản sung công làm thất thu cho ngân sách nhà nước. Cục THADS đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa chỉ đạo Các cơ quan Tài chính trong tỉnh thực hiện nghiêm túc việc nhận bàn giao tài sản sung công là vật chứng vụ án và tổ chức bán tài sản kịp thời, triệt để thu tiền sung công quỹ nhà nước theo quy định, gia tăng thu ngân sách cho địa phương.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác THADS, theo dõi THAHC năm 2023; phương hướng nhiệm vụ công tác năm 2024. Cục THADS tỉnh Thanh Hóa trân trọng báo cáo trước Hội đồng nhân dân tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- HĐND tỉnh (để b/c);
- Lưu: VT.

**CỤC TRƯỞNG**



**Hoàng Văn Truyền**