

Số: 321 /BC-PC

Thanh Hoá, ngày 08 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh năm 2022, nhiệm vụ trọng tâm năm 2023

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ NĂM 2022

1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp HĐND tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban theo luật định và theo sự phân công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh, trong năm Ban Pháp chế đã tổ chức thẩm tra đối với 09 báo cáo và 17 dự thảo Nghị quyết; thông qua 02 báo cáo kết quả công tác của Ban trình tại Kỳ họp cuối năm của HĐND tỉnh, cụ thể:

- Kỳ họp thứ 05 (kỳ họp chuyên đề): Ban đã tiến hành thẩm tra đối với 02 dự thảo Nghị quyết¹.

- Kỳ họp thứ 07 (kỳ họp thường lệ giữa năm 2022): Ban đã tiến hành thẩm tra đối với 05 dự thảo Nghị quyết² trình tại kỳ họp.

- Kỳ họp thứ 09 (kỳ họp chuyên đề): Ban đã tiến hành thẩm tra đối với 02 dự thảo Nghị quyết³.

- Kỳ họp thứ 11 (kỳ họp thường lệ cuối năm 2022): Ban đã tiến hành thẩm tra 06 báo cáo chuyên đề của Ủy ban nhân dân tỉnh⁴, 03 báo cáo kết quả hoạt động của các cơ quan tư pháp⁵ và 08 dự thảo Nghị quyết⁶ trình tại kỳ họp.

¹ Các dự thảo Nghị quyết gồm: (1) Điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án xây dựng trụ sở làm việc cho Công an xã vùng sâu, vùng xa, vùng đặc biệt khó khăn thuộc Công an tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2021 - 2025; (2) Chủ trương đầu tư Dự án xây dựng phần mềm thu thập thông tin và đánh giá chỉ số chuyển đổi số tỉnh Thanh Hóa.

² Các dự thảo Nghị quyết: (1) Đặt tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn thị trấn Vĩnh Lộc, huyện Vĩnh Lộc; (2) Đặt tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa; (3) Đề nghị nhập xã Thiệu Phú vào thị trấn Thiệu Hóa và thành lập thị trấn Hậu Hiền thuộc huyện Thiệu Hóa; (4) Quy định mức hỗ trợ người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục theo quyết định áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; (5) Chủ trương đầu tư Dự án hợp nhất, nâng cấp Công dịch vụ công tỉnh với Hệ thống thông tin một cửa điện tử cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã để tạo lập Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Thanh Hóa.

³ Các dự thảo Nghị quyết gồm: (1) Phê duyệt bổ sung biên chế sự nghiệp giáo dục mầm non và phổ thông công lập của tỉnh Thanh Hóa năm 2022; (2) Ban hành chế độ hỗ trợ phụ cấp đối với công chức, viên chức và người lao động làm việc tại Ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn và các Khu công nghiệp, tỉnh Thanh Hóa.

⁴ Các báo cáo của UBND tỉnh về kết quả công tác năm 2022, phương hướng nhiệm vụ năm 2023: (1) về tình hình kinh tế - xã hội; (2) về tình hình cải cách hành chính; (3) về thực hiện phòng, chống tham nhũng; (4) về tình hình tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; (5) về công tác bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự an toàn xã hội; và (6) báo cáo kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị cử tri gửi tới kỳ họp thứ 7, HĐND tỉnh khóa XVIII.

⁵ Báo cáo công tác năm 2022 của: Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Cục thi hành án dân sự tỉnh.

⁶ Các dự thảo Nghị quyết về: (1) Ban hành một số chính sách hỗ trợ công tác phòng, chống tội phạm và tệ nạn ma túy trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2023 - 2027; (2) Giao biên chế công chức hành chính; phê duyệt số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập 2023 của tỉnh Thanh Hóa; (3) Quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đã hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh

- Nội dung thẩm tra của Ban tập trung vào những vấn đề như: Về thẩm quyền ban hành, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng và tình hình, điều kiện thực tế của tỉnh và tính khả thi trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết...

- Thông qua hoạt động thẩm tra, nhiều kiến nghị của Ban được UBND tỉnh, các cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, bổ sung ngay trong quá trình chuẩn bị hồ sơ trước kỳ họp nhằm đảm bảo đúng các quy định của pháp luật và đáp ứng yêu cầu của thực tiễn như: (1) Đặt tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa; (2) Quy định mức hỗ trợ người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục theo quyết định áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; (3) Ban hành một số chính sách hỗ trợ công tác phòng, chống tội phạm và tệ nạn ma túy trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; (4) Quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đã hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; (5) Đặt tên đường, phố trên địa bàn thị trấn Nông Cống, huyện Nông Cống, tỉnh Thanh Hóa.

- Báo cáo thẩm tra của Ban đảm bảo khách quan, nhận định sát, đúng với thực tế và đề xuất các giải pháp nhằm khắc phục những hạn chế giúp các ngành, các địa phương hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao; góp phần cung cấp những thông tin quan trọng giúp cho đại biểu thảo luận, làm cơ sở để Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, đưa ra những quyết định đúng đắn trong lĩnh vực thi hành pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính.

- Sau kỳ họp, Ban đã chủ động phối hợp với Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh và các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh rà soát, hoàn thiện các dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực Ban phụ trách để trình Chủ tịch HĐND ký ban hành đảm bảo chất lượng, kịp thời.

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

2.1. Hoạt động giám sát chuyên đề:

Thực hiện Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 17 tháng 7 năm 2021 về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh 6 tháng cuối năm 2021 và năm 2022, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã chủ động xây dựng kế hoạch triển khai và hoàn thành 02 chuyên đề giám sát về: (1) Việc chấp hành pháp luật trong giải quyết các vụ án hành chính và công tác thi hành án hành chính trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá giai đoạn 2017 - 2022; (2) Việc chấp hành pháp luật về phòng,

Thanh Hóa; (4) Đặt tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn thị trấn Tân Phong, huyện Quảng Xương; (5) Thông qua đề nghị công nhận thị trấn Phong Sơn, huyện Cẩm Thủy, tỉnh Thanh Hóa đạt tiêu chí đô thị loại IV; (6) đặt tên đường, phố trên địa bàn thị trấn Cẩm Thủy, huyện Cẩm Thủy; (7) đặt tên đường, phố trên địa bàn thị trấn Nông Cống, huyện Nông Cống; (8) Điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đầu tư trang thiết bị và hệ thống phần mềm tại Trung tâm chỉ huy, hệ thống giám sát an ninh trật tự và an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa (giai đoạn 02).

chống tham nhũng, tiêu cực trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2019 - 2022.

Ban đã báo cáo kết quả giám sát⁷ đánh giá những mặt tích cực, hạn chế, thiếu sót và nguyên nhân, trách nhiệm cụ thể trong giải quyết các vụ án hành chính, công tác thi hành án hành chính và công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua, đồng thời đưa ra các đề xuất kiến nghị để các cơ quan chức năng có những giải pháp để khắc phục.

2.2. Tham gia Đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh về việc tổ chức và hoạt động của Hệ thống y tế cơ sở trên địa bàn tỉnh.

2.3. Hoạt động khảo sát

Để phục vụ cho phiên giải trình của Thường trực HĐND tỉnh, trong năm 2022, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã chủ trì và phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thực hiện khảo sát về việc chấp hành pháp luật trong công tác thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh; tham gia khảo sát về tình hình cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh do Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì.

3. Hoạt động tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh

Tham mưu thực hiện có hiệu quả các công việc theo sự phân công điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh đảm bảo đúng luật, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và gửi các báo cáo đúng thời gian do Ủy ban thường vụ Quốc hội, các Bộ, ngành trung ương và Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh yêu cầu, cụ thể là:

- Tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh xây dựng Quyết định thành lập Đoàn khảo sát, xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện và Đề cương gửi các đơn vị khảo sát phục vụ cho phiên giải trình về việc thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2017 - 2022; giám sát chuyên đề về việc cải cách hành chính, trọng tâm là cải cách thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2018 - 2021.

- Tham gia ý kiến vào 03 Dự án luật của Quốc hội do Đoàn đại biểu Quốc hội chuyển đến: (1) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ; (2) Dự án Luật Cảnh sát cơ động; (3) Dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi).

- Tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh tham gia ý kiến: (1) về nội dung dự thảo Nghị quyết hướng dẫn một số hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân; (2) vào dự thảo Đề án tăng cường sự chỉ đạo và trách nhiệm giám sát, hướng dẫn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội đối với hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp; (3) về tài liệu bồi dưỡng đại biểu Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã nhiệm kỳ 2021 - 2026.

- Tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh thực hiện tự kiểm tra văn bản và gửi danh mục văn bản QPPL có liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của

⁷ Báo cáo số 363/BC-PC ngày 07/7/2022 và báo cáo số 686/BC-PC ngày 7/12/2022 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh.

Thanh tra Chính phủ, Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Công thương, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

- Đôn đốc UBND, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục thi hành án dân sự tỉnh trong việc xây dựng và gửi báo cáo về tình hình chấp hành pháp luật trong công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; công tác phòng, chống tham nhũng; công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án năm 2022 đến Ủy ban Tư pháp của Quốc hội theo đề nghị của Đoàn khảo sát.

4. Một số hoạt động khác

- Các thành viên Ban tham gia tiếp công dân tại địa bàn nơi ứng cử, chủ động tiếp xúc cử tri theo sự phân công của các Tổ đại biểu và tham dự đầy đủ các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Thường xuyên phối hợp cùng Văn phòng, các Ban HĐND tỉnh trong các công việc của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực được phân công.

- Ngoài ra, lãnh đạo Ban tham gia đầy đủ các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chuẩn bị nội dung chương trình kỳ họp HĐND tỉnh, các phiên họp thường kỳ của UBND tỉnh và các cuộc họp khác liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban theo sự phân công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh và khi được mời.

Tóm lại: Năm 2022, trên cơ sở chương trình công tác đã đề ra, với tinh thần trách nhiệm, sự nỗ lực của các thành viên Ban, Ban Pháp chế đã hoàn thành các nhiệm vụ đã đề ra đảm bảo chất lượng, đúng tiến độ: (1) Thực hiện nghiêm túc sự chỉ đạo điều hòa hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh; phối hợp chặt chẽ với các Ban HĐND tỉnh, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, các huyện, thị xã, thành phố... trong thực hiện nhiệm vụ được giao; (2) Tham mưu cho Thường trực HĐND thực hiện giám sát chuyên đề về cải cách hành chính trọng tâm là cải cách thủ tục hành chính và Phiên giải trình về thi hành án dân sự... (3) Hoàn thành 02 chuyên đề giám sát của Ban bảo đảm theo đúng nội dung, mục đích, yêu cầu và phù hợp với tình hình thực tế; (4) Hoạt động thẩm tra các tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh được Ban tiến hành đúng quy định của pháp luật, đảm bảo chặt chẽ, chất lượng; (5) Lãnh đạo và các thành viên Ban luôn nêu cao tinh thần trách nhiệm, tham gia hoạt động của Ban; nghiên cứu sâu các báo cáo, tài liệu, thu thập thông tin yêu cầu các cơ quan, đơn vị giải trình, làm rõ những nội dung còn vướng mắc; thực hiện tốt việc tiếp công dân tại địa bàn nơi ứng cử và hoạt động tiếp xúc cử tri theo luật định trước kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh.

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là:

- Công tác theo dõi, nắm tình hình về kết quả triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh, thực hiện các kiến nghị sau giám sát, kiến nghị của cử tri gửi tới các Kỳ họp HĐND tỉnh liên quan đến lĩnh vực của Ban có thời

điểm chưa thực hiện thường xuyên.

Một số thành viên Ban kiêm nhiệm do công việc nhiều nên việc bố trí thời gian tham gia một số cuộc giám sát, thẩm tra chưa đầy đủ.

II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2023

1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp HĐND tỉnh

Thường xuyên nghiên cứu tài liệu, thu thập thông tin để nâng cao chất lượng các thẩm tra báo cáo của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Cục thi hành án Dân sự tỉnh, các báo cáo của UBND tỉnh có liên quan đến lĩnh vực pháp chế cũng như đối với các dự thảo Nghị quyết, đề án của UBND tỉnh trình tại các kỳ họp HĐND tỉnh (thuộc lĩnh vực hoạt động của Ban).

2. Hoạt động giám sát

2.1. Hoạt động giám sát chuyên đề:

- Chuyên đề 6 tháng đầu năm 2023: Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2018 - 2022.
- Chuyên đề 6 tháng cuối năm 2023: Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý việc thi hành án treo, cải tạo không giam giữ và công tác giáo dục, cải tạo tái hoà nhập cộng đồng cho phạm nhân tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2018 - 2022.

2.2. Hoạt động giám sát thường xuyên

Giám sát thường xuyên đối với hoạt động của Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục thi hành án dân sự tỉnh, UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh trong việc thi hành Hiến pháp, pháp luật và thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực Ban Pháp chế phụ trách.

3. Hoạt động khảo sát

- Khảo sát công tác cai nghiện ma túy tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh.
- Khảo sát việc chấp hành pháp luật về bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

Ngoài những nội dung trên, căn cứ vào tình hình thực tế hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban sẽ tổ chức giám sát, khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

4. Một số hoạt động khác

- Triển khai đầy đủ các nội dung theo chương trình công tác của Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 đã đề ra trong năm 2023.
- Thường xuyên cập nhật, nắm tình hình việc triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh; các kiến nghị sau giám sát, sau chất vấn và các ý kiến, kiến nghị của cử tri có liên quan đến lĩnh vực Ban được phân công phụ trách.

- Tham gia nghiên cứu, góp ý đối với các dự án luật theo đề nghị của Đoàn ĐBQH tỉnh, tham dự các hội nghị, hội thảo và các cuộc giám sát, khảo sát của các Ủy ban của Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức khi được mời và có nội dung liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

- Các thành viên Ban tham gia tiếp công dân và tiếp xúc cử tri tại địa bàn ứng cử theo sự phân công của Tổ đại biểu HĐND tỉnh.

- Tăng cường phối hợp với các cơ quan có chức năng để nghiên cứu, đề xuất tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh giải quyết kịp thời những vấn đề phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

- Ngoài các nội dung trên, căn cứ tình hình thực tế và sự phân công điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh, Ban sẽ bổ sung hoặc điều chỉnh các nội dung công tác đảm bảo phù hợp.

Trên đây là báo cáo hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh năm 2022, nhiệm vụ trọng tâm năm 2023, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, kỳ họp thứ 11./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Ngọc Tiến