

Số: 686 /BC-PC

Thanh Hóa, ngày 07 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trên địa bàn tỉnh

Thực hiện chương trình giám sát năm 2022, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành giám sát việc chấp hành pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trên địa bàn tỉnh từ 01/7/2019 đến 30/9/2022, Ban Pháp chế báo cáo HĐND tỉnh kết quả giám sát như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

Trong thời gian qua, các cấp, các ngành đã nghiêm túc tổ chức triển khai kịp thời, hiệu quả các chỉ thị, nghị quyết, kết luận của Đảng về phòng chống, tham nhũng, tiêu cực¹; Luật phòng, chống tham nhũng (PCTN), nghị định hướng dẫn thi hành Luật và các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy² về công tác PCTN, tiêu cực.

UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành 45 văn bản (02 Chỉ thị³, 08 Quyết định⁴, 16 Kế hoạch⁵, 12 Công văn⁶, 07 Báo cáo⁷) để lãnh đạo, chỉ đạo,

¹ Chỉ thị số 26-CT/TW ngày 09/11/2018 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với các cơ quan bảo vệ pháp luật trong công tác điều tra, xử lý các vụ án, vụ việc; Hướng dẫn số 04-HD/TW của Ban Bí thư về thực hiện Chỉ thị số 26-CT/TW; Chỉ thị số 04-CT/TW, ngày 02/6/2021 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thu hồi tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế; Kết luận số 05-KL/TW của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị 50-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa XI) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng; Quy định số 22-QĐ/TW ngày 28/7/2021 của BCH Trung ương về công tác kiểm tra, giám sát và kỷ luật của Đảng; Quy định số 37-QĐ/TW ngày 25/10/2021 của BCH Trung ương về những điều đảng viên không được làm; Quyết định số 56-QĐ/TW ngày 08/02/2022 của Bộ Chính trị về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan kiểm soát tài sản, thu nhập; Kết luận số 12-TB/TW ngày 06/4/2022 của Bộ Chính trị về tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCTN, tiêu cực...

² Kế hoạch số 20-KH/TU ngày 21/7/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Kế hoạch hành động thực hiện Kết luận số 05-KL/TW của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 50-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa XI) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng; Kế hoạch số 21-KH/TU ngày 22/7/2021 về hành động thực hiện Chỉ thị số 04-CT/TW ngày 02/6/2021 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thu hồi tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế; Kế hoạch số 22-KH/TU ngày 23/7/2021 về hành động thực hiện khâu đột phá về đẩy mạnh cải cách hành chính, tạo môi trường đầu tư thông thoáng, hấp dẫn giai đoạn 2021-2025...

³ Chỉ thị số 10/CT-UBND ngày 26/9/2019 của CTUBND tỉnh về tăng cường các biện pháp phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng trong hoạt động công vụ; ...

⁴ Quyết định số 294/QĐ-UBND ngày 10/01/2022 về ban hành chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí giai đoạn 2021-2025 tỉnh Thanh Hóa;...

⁵ Kế hoạch số 215/KH-UBND ngày 01/10/2021 khắc phục những hạn chế qua kết quả chấm điểm công tác PCTN năm 2019; ...

hướng dẫn thực hiện công tác PCTN, tiêu cực. Thường xuyên chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các cấp, các cơ quan, đơn vị rà soát cơ chế, chính sách về quản lý kinh tế - xã hội, các quy định của pháp luật về PCTN, tiêu cực đề sửa đổi, bổ sung hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung những vướng mắc, bất cập nhằm PCTN, tiêu cực⁸.

Các cơ quan, tổ chức, đơn vị đã ban hành mới 827 văn bản và sửa đổi, bổ sung 50 văn bản để thực hiện Luật PCTN và các văn bản hướng dẫn thi hành.

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

- UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo UBND các cấp và các cơ quan, đơn vị tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác PCTN, tiêu cực đến cán bộ, công chức, viên chức và đông đảo nhân dân bằng nhiều hình thức đa dạng, thiết thực⁹, với 38.100 lượt người tham gia. Xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII, khóa XII về đẩy mạnh xây dựng chính đôn đảng và hệ thống chính trị, kiên quyết ngăn chặn, đẩy lùi, xử lý nghiêm cán bộ, đảng viên suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” gắn với việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh, trong nội bộ; in ấn, phát hành 20.384 tài liệu, ấn phẩm về PCTN, tiêu cực để tuyên truyền, phổ biến; tổ chức cuộc thi báo cáo viên, tuyên truyền viên giỏi pháp luật về PCTN; phát động hưởng ứng tham gia cuộc thi “Tìm hiểu pháp luật về phòng, chống tham nhũng” do Thanh tra Chính phủ tổ chức với 1.533 bài dự thi.

- Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên đã tích cực tham gia vào công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN. Thanh tra tỉnh hằng năm tổ chức tập huấn về công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo và PCTN; kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn... phối hợp với Báo Thanh Hóa, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh đã tổ chức đăng tải, phát sóng 180 tin, bài vào thứ 3 hàng tuần tuyên truyền về công tác đấu tranh PCTN, tiêu cực. Công an tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân tỉnh đã đăng nhiều tin, bài về xử lý tham nhũng, tiêu cực, tội phạm kinh tế trên website của ngành. Các địa phương thực hiện việc tuyên truyền pháp luật về PCTN trên trang thông tin điện tử của đơn vị và hệ thống truyền thông nội bộ, truyền thanh của xã, phường, thị trấn.

⁶ Công văn số 15649/UBND-KSTTHCNC ngày 09/11/2020 về việc triển khai thực hiện Nghị định số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức;...

⁷ Báo cáo số 97/BC-UBND ngày 15/6/2022 về Báo cáo kết quả tự đánh giá công tác phòng, chống tham nhũng cấp tỉnh năm 2021...

⁸ Quyết định số 454/QĐ-UBND ngày 26/01/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về công bố Danh mục TTHC mới ban hành/bãi bỏ lĩnh vực PCTN; giải quyết KN thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Thanh tra tỉnh.

⁹ Các hình thức tuyên truyền: tổ chức các hội thảo, hội nghị quán triệt, triển khai Nghị quyết của Đảng, Hội nghị cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, tổ chức các cuộc thi báo cáo viên, tuyên truyền viên giỏi pháp luật về PCTN...

Qua phổ biến, tuyên truyền đã góp phần nâng cao nhận thức, ý thức, trách nhiệm của tổ chức, cá nhân, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương trong công tác PCTN, tiêu cực.

3. Kết quả thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực

3.1. Công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình trong hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị

- UBND tỉnh và các sở, ban, ngành, địa phương đã ban hành quy chế hoạt động, phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng chức danh lãnh đạo quản lý, từng cán bộ, công chức, viên chức. Triển khai thực hiện các quy định về công khai, minh bạch các chủ trương, chính sách, quy trình, thủ tục giải quyết công việc, gắn với cải cách thủ tục hành chính (TTHC) đảm bảo quy định của Luật PCTN và Luật tiếp cận thông tin. Điển hình như: công khai quy hoạch, kế hoạch quản lý, sử dụng đất; công khai tài chính; công khai về đấu thầu các công trình, dự án có nguồn vốn từ NSNN; công khai công tác tiếp nhận, bố trí, sử dụng, đề bạt, bổ nhiệm và quản lý cán bộ; công khai quy trình, thủ tục, thời gian giải quyết công việc,... Hình thức công khai thông qua các trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị; trên các phương tiện thông tin đại chúng; cuộc họp, niêm yết tại trụ sở; cung cấp thông tin khi có yêu cầu. Qua đó, tạo điều kiện thuận lợi để cán bộ, công chức, viên chức, người dân, doanh nghiệp biết và giám sát thực hiện.

- Các cơ quan, địa phương, đơn vị nghiêm túc thực hiện giải trình liên quan đến hoạt động theo yêu cầu của cơ quan có thẩm quyền, nhất là giải trình, trả lời chất vấn tại các kỳ họp của HĐND các cấp¹⁰.

- Trong kỳ báo cáo, có 2.046 cơ quan, tổ chức, đơn vị được kiểm tra việc thực hiện các quy định về công khai, minh bạch về tổ chức và hoạt động. Qua kiểm tra, thanh tra đã kịp thời chấn chỉnh các khuyết điểm, thiếu sót; chưa có trường hợp nào vi phạm đến mức phải xử lý kỷ luật.

3.2. Về xây dựng và thực hiện định mức, tiêu chuẩn, chế độ

- Thực hiện các quy định của pháp luật, Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành các văn bản quy định, hướng dẫn về chế độ, định mức, tiêu chuẩn để các cơ quan, đơn vị thực hiện. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị đã xây dựng và thường xuyên rà soát, sửa đổi, bổ sung quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý và sử dụng tài sản công phù hợp với chế độ, định mức, tiêu chuẩn của Nhà nước, đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm, phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực.

¹⁰ Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND tỉnh đã tổ chức 02 Phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp thứ 4 và kỳ họp thứ 7 đối với 06 nhóm vấn đề thuộc trách nhiệm chính của UBND tỉnh và các Sở: Lao động - Thương binh và Xã hội; Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Giáo dục và Đào tạo; 02 Phiên giải trình về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh.

HĐND cấp huyện đã tổ chức 22 kỳ họp có nội dung chất vấn, ban hành 7 nghị quyết chất vấn và trả lời chất vấn; thời gian dành cho hoạt động chất vấn chiếm khoảng ¼ tổng thời gian kỳ họp, nổi bật là HĐND thành phố Thanh Hoá, huyện Quảng Xương...

- Trong kỳ báo cáo, các đơn vị đã ban hành 1.421 văn bản mới, bổ sung, sửa đổi 321 văn bản về chế độ, định mức, tiêu chuẩn. Tiến hành 168 cuộc thanh tra, kiểm tra về thực hiện các quy định chế độ, định mức, tiêu chuẩn. Qua kiểm tra, thanh tra đã phát hiện 28 vụ, 134 người vi phạm các quy định về chế độ định mức tiêu chuẩn; tổng giá trị sai phạm đã kiến nghị xử lý là 880,158 triệu đồng, đã thu hồi là 787,158 triệu đồng, kiến nghị khác 93.008 triệu đồng.

3.3. Việc thực hiện quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn

- Các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh đã tổ chức triển khai thực hiện quy tắc ứng xử đối với người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị mình theo quy định của Luật PCTN năm 2018, Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ; Chỉ thị số 10/CT-UBND ngày 26/6/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc tăng cường các biện pháp phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng trong hoạt động công vụ đến toàn thể cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức trong cơ quan, đơn vị; Chỉ thị số 01/CT-UBND ngày 01/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh.

- Thông qua việc thực hiện quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp đã góp phần nâng cao ý thức, trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ, công vụ của cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan, đơn vị. Có 678 cơ quan, đơn vị đã tiến hành tự kiểm tra việc thực hiện quy tắc ứng xử, phát hiện 01 trường hợp vi phạm.

3.4. Việc chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức, viên chức nhằm phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực

Hàng năm các cơ quan, đơn vị đã xây dựng kế hoạch và thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đối với 1.635 cán bộ, công chức, viên chức theo quy định của Luật PCTN năm 2018 và các văn bản hướng dẫn thi hành¹¹. Việc chuyển đổi vị trí công tác cơ bản đảm bảo khách quan, phù hợp với chuyên môn, nghiệp vụ, không làm ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của cơ quan, đơn vị, góp phần phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực.

3.5. Thực hiện các quy định về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn

- UBND các cấp và các cơ quan, đơn vị đã thực hiện Luật PCTN năm 2018, Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03/01/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc kê khai và kiểm soát việc kê khai tài sản, thu nhập; Quyết định số 56-QĐ/TW ngày 08/02/2022 của Bộ Chính trị về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan kiểm soát tài sản, thu nhập; Nghị định

¹¹ Trong kỳ báo cáo các đơn vị đã thực hiện chuyển đổi vị trí công tác là: Thanh tra tỉnh 18 người; Sở NN và PTNT và các đơn vị trực thuộc là 39 người; Công an tỉnh là 687 lãnh đạo, CBCS; Viện KSND tỉnh đã điều động, luân chuyển 57 công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý; luân chuyển, biệt phái 168 công chức; UBND huyện Cẩm Thủy là 36 người; UBND thị xã Bim Sơn: 27 người; UBND thành phố Thanh Hóa: 90 người.

số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ. Trong kỳ báo cáo đã có 22.496 người phải thực hiện kê khai và công khai bản thu nhập, trong đó công khai theo hình thức niêm yết là 10.123 bản và công bố tại cuộc họp là 12.373 bản. Các cơ quan chức năng đã tiến hành rà soát, xác minh kê khai tài sản, thu nhập phục vụ cho việc bầu cử, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại đối với 167 trường hợp.

- Trên cơ sở Công văn số 248/TTCP-C.IV của Thanh tra Chính phủ về định hướng xác minh tài sản, thu nhập năm 2022, ngày 25/7/2022, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2561/QĐ-UBND phê duyệt Kế hoạch xác minh tài sản, thu nhập năm 2022 tại các đơn vị: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Giao thông và Vận tải, Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp. Thanh tra tỉnh đã chủ trì, phối hợp với UBKT Tỉnh ủy, Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Thanh Hóa lựa chọn bốc thăm ngẫu nhiên 58 đối tượng là Trưởng phòng, Phó trưởng phòng, cán bộ, công chức, viên chức thuộc đối tượng kê khai hằng năm tại 05 Sở để tiến hành xác minh tài sản, thu nhập.

3.6. Kết quả thực hiện cải cách hành chính, ứng dụng khoa học công nghệ trong quản lý thanh toán không dùng tiền mặt

- Căn cứ Kế hoạch hành động số 22-KH/TU, ngày 23/7/2021 thực hiện khâu đột phá về đẩy mạnh cải cách hành chính, tạo môi trường đầu tư thông thoáng, hấp dẫn giai đoạn 2021 - 2025 của BCH Đảng bộ tỉnh, UBND tỉnh đã kịp thời ban hành và tổ chức thực hiện các văn bản chỉ đạo, đôn đốc, triển khai công tác cải cách hành chính (CCHC); tổ chức theo dõi, đánh giá, xếp loại công tác CCHC. Vì vậy, đã góp phần tạo môi trường kinh doanh thông thoáng, thuận lợi, minh bạch, giảm thiểu thời gian và chi phí của doanh nghiệp.

- Trung tâm hành chính công của tỉnh đã triển khai ứng dụng công nghệ thông tin, cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 và 4 đối với 16.077 thủ tục trên tổng số 29.909 thủ tục. Việc tiếp nhận hồ sơ tại Bộ phận Một cửa, nhất là bằng hình thức trực tuyến đã tạo sự công khai, minh bạch, giảm thiểu tình trạng nhũng nhiễu, tiêu cực khi giải quyết TTHC.

- UBND tỉnh thường xuyên quan tâm chỉ đạo, tạo điều kiện để các tổ chức tín dụng đẩy mạnh đầu tư, ứng dụng khoa học, công nghệ trong quản lý, điều hành và thanh toán không dùng tiền mặt. Đến nay đa số các sở, ngành, UBND cấp huyện đã thực hiện việc trả lương và các khoản thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức và người lao động thông qua tài khoản ngân hàng. Nhiều doanh nghiệp trong tỉnh đã thực hiện giao dịch sản xuất kinh doanh không dùng tiền mặt và thực hiện thanh toán điện tử. Tổng giá trị giao dịch qua Hệ thống thanh toán điện tử liên ngân hàng là 356.880 tỷ 591 triệu đồng.

3.7. Thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực tại doanh nghiệp, tổ chức khu vực ngoài nhà nước tại địa phương

- Các doanh nghiệp, tổ chức khu vực ngoài nhà nước trên địa bàn tỉnh quan tâm xây dựng văn hóa kinh doanh lành mạnh, không tham nhũng; xây

dụng và thực hiện quy tắc ứng xử, cơ chế kiểm soát nội bộ; thực hiện tốt việc công khai, về chế độ lương, thưởng, giờ làm việc, giờ nghỉ ngơi và các chế độ phúc lợi xã hội khác... Phối hợp tuyên truyền chính sách, pháp luật về PCTN cho người lao động, đồng thời thường xuyên kiểm tra để kịp thời phát hiện, xử lý và kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý hành vi tham nhũng trong doanh nghiệp, tổ chức của mình.

- Các cơ quan, đơn vị đã phối hợp với VCCI - Thanh Hóa, Hiệp hội doanh nghiệp tỉnh, Hiệp hội ngành nghề tổ chức đối thoại, chia sẻ với doanh nghiệp về những khó khăn, vướng mắc trong thực hiện pháp luật về PCTN, cũng như hoạt động thanh tra, kiểm tra của các cơ quan chức năng đối với doanh nghiệp.

Trong kỳ chưa phát hiện được vụ việc, đối tượng có hành vi tham nhũng trong khu vực ngoài nhà nước thuộc phạm vi quản lý.

4. Kết quả phát hiện, xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng, kinh tế, tiêu cực và thu hồi tài sản tham nhũng

4.1. Qua công tác tự kiểm tra nội bộ của cơ quan, tổ chức, đơn vị

Các cơ quan, tổ chức, đơn vị đã tăng cường công tác tự kiểm tra nội bộ; kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những sơ hở, bất cập trong công tác quản lý, điều hành và xử lý các trường hợp vi phạm, trong đó phát hiện 01 vụ việc có dấu hiệu tội phạm tham ô tài sản tại trường THPT Nông Công III (Vụ việc đã được chuyển đến Công an tỉnh thụ lý giải quyết, Tòa án nhân dân tỉnh đã mở phiên tòa xét xử sơ thẩm vụ án hình sự đối với các bị cáo có liên quan).

4.2. Qua hoạt động giám sát của các cơ quan dân cử

- Đoàn đại biểu Quốc hội, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh đã tiến hành 25 cuộc giám sát chuyên đề: việc thu hút các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh; công tác quản lý và sử dụng đất tại các công ty nông lâm nghiệp, các Ban quản lý rừng phòng hộ, rừng đặc dụng; công tác quy hoạch; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; về cấp phép, thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng; cải cách hành chính, trọng tâm là cải cách thủ tục hành chính; công tác tham mưu chấp thuận chủ trương đầu tư các dự án đầu tư trực tiếp; việc thực hiện các nguồn vốn hỗ trợ phát triển sản xuất... MTTQ, các đoàn thể chính trị - xã hội thường xuyên thực hiện công tác giám sát theo chức năng, nhiệm vụ.

- Thông qua giám sát, đã phát hiện những bất cập trong quá trình thực hiện cơ chế, chính sách, hạn chế, tồn tại trong quản lý, điều hành, thực thi pháp luật, đã kịp thời kiến nghị các cấp, các ngành khắc phục và phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực; tuy nhiên, chưa phát hiện hành vi tham nhũng, tiêu cực đến mức phải xử lý kỷ luật.

4.3. Qua công tác thanh tra; giải quyết khiếu nại, tố cáo

- Các tổ chức thanh tra trong tỉnh đã triển khai 973 cuộc thanh tra hành chính, trong đó 794 cuộc thanh tra theo kế hoạch và 179 cuộc thanh tra đột

xuất¹²; 2.013 cuộc thanh tra chuyên ngành đối với 5.345 cá nhân và 3.901 tổ chức¹³. Qua thanh tra, phát hiện các sai phạm về kinh tế với số tiền 466 tỷ 229 triệu đồng; kiến nghị thu hồi 207 tỷ 773 triệu đồng, đã thu hồi được 175 tỷ 053 triệu đồng (đạt 84,25%) kiến nghị xử lý khác 222 tỷ 607 triệu đồng; xử phạt vi phạm hành chính đối với 1.012 tổ chức và 1.197 cá nhân với số tiền 3 tỷ 270 triệu đồng.

- Cơ quan có thẩm quyền đã giải quyết 2.691/3.153 đơn khiếu nại (đạt 85% số đơn khiếu nại phải giải quyết), 358/422 đơn tố cáo (đạt 84% số đơn tố cáo phải giải quyết). Qua giải quyết, đã thu hồi về cho nhà nước 2 tỷ 442 triệu đồng, trả lại cho tập thể, cá nhân 6 tỷ 084 triệu đồng; khôi phục quyền lợi cho 577 công dân, kiến nghị xử lý hành chính 113 người.

- Thông qua công tác thanh tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo đã chuyển 09 vụ việc có hành vi tham nhũng, tiêu cực đến cơ quan điều tra xem xét, giải quyết theo thẩm quyền¹⁴.

4.4. Kết quả khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án tham nhũng, kinh tế, tiêu cực

- Công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố liên quan đến tham nhũng, tiêu cực được Cơ quan Cảnh sát điều tra hai cấp thực hiện đúng quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự. Giai đoạn 2019 - 2022, đã tiếp nhận 152 tin báo, tố giác tội phạm về tham nhũng, kinh tế (trong đó, số cũ 18 tin, số mới 134 tin). Kết quả xử lý, khởi tố 81 tin, không khởi tố 37 tin; tạm đình chỉ 24 tin (chờ kết quả giám định, định giá, chờ kết quả trả lời của cơ quan, cá nhân).

- Cơ quan điều tra hai cấp đã thụ lý điều tra 150 vụ/328 bị can, trong đó số cũ 31 vụ/110 bị can; mới 119 vụ/218 bị can. Kết thúc điều tra đề nghị truy tố là 103 vụ 271 bị can; đình chỉ điều tra 06 vụ; tạm đình chỉ điều tra 11 vụ/01 bị can; chuyển cơ quan có thẩm quyền giải quyết 01 vụ/01 bị can; đang điều tra 30 vụ/55 bị can¹⁵.

¹² Kết quả đã phát hiện sai phạm với số tiền là 392 tỷ 632 triệu đồng; kiến nghị thu hồi 175 tỷ 985 triệu đồng, đã thu hồi 171 tỷ 073 triệu đồng, đạt 97,21%; kiến nghị khác 216 tỷ 657 triệu đồng (thanh tra tình thực hiện 160 cuộc thanh tra KTXH trên các lĩnh vực; Thanh tra các sở, ngành thực hiện 90 cuộc thanh tra KTXH; thanh tra các huyện, thị xã, thành phố thực hiện 723 cuộc, tập trung vào các lĩnh vực quản lý đất đai, ngân sách và đầu tư xây dựng tại các xã, quản lý thu chi tài chính tại các trường).

¹³ Qua thanh tra phát hiện 1.859 cá nhân, 1.579 tổ chức có vi phạm, số tiền sai phạm 73 tỷ 596 triệu đồng, kiến nghị thu hồi 31 tỷ 788 triệu đồng, thu hồi được 3 tỷ 979 triệu đồng; kiến nghị khác 5 tỷ 950 triệu đồng; đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 2.209 đối tượng (cá nhân 1.197, tổ chức 1.012), tổng số tiền xử phạt 3 tỷ 270 triệu đồng.

¹⁴ Bao gồm: Thông qua giải quyết Khiếu nại, tố cáo có 08 vụ việc gồm: (1) UBND huyện Hoàng Hóa phát hiện, đã chuyển 02 vụ có dấu hiệu tội phạm đến Công an huyện, Công an tỉnh; (2) Sở Y tế chuyển 02 vụ việc đến Công an tỉnh và Công an TP xem xét theo thẩm quyền; (3) Thanh tra tỉnh chuyển 01 vụ việc đến Công an tỉnh; (4) thị xã Bim Sơn chuyển 02 vụ việc đến Công an tỉnh; (5) huyện Thường Xuân chuyển 01 vụ việc đến Công an huyện.

¹⁵ Một số vụ điển hình là: (1) Vụ án "Vi phạm quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất" tại huyện Yên Định; (2) Vụ án "Tham ô tài sản" trong thực hiện Dự án WB7 - Hợp phần 3 tại xã Thiệu Phú, huyện

- Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố. Viện KSND các cấp thụ lý giải quyết 103 vụ/271 bị can. Đã giải quyết 103 vụ/271 bị can (Viện kiểm sát trả hồ sơ yêu cầu điều tra bổ sung 12 vụ/65 bị can¹⁶). Số vụ trả hồ sơ từ 02 lần trở lên là 02 vụ/05 bị can.

- Tòa án nhân dân hai cấp thụ lý 97 vụ/233 bị cáo phạm tội về kinh tế, tham nhũng, trong đó cấp tỉnh có 25 vụ/72 bị cáo; cấp huyện 72 vụ/161 bị cáo. Hình phạt đã tuyên, từ trên 15 năm đến 20 năm đối với 01 bị cáo; từ trên 07 năm đến 15 năm đối với 04 bị cáo; từ trên 03 năm đến 07 năm đối với 39 bị cáo; 03 năm tù trở xuống đối với 133 bị cáo; phạt tù nhưng cho hưởng án treo: 52 bị cáo; phạt cải tạo không giam giữ 4 bị cáo.

4.5 Kết quả thu hồi tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt trong các vụ án hình sự tham nhũng, kinh tế, tiêu cực.

Tổng số tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt trong các vụ án tham nhũng, kinh tế, tiêu cực là 213.048 triệu đồng, 36.916,33 m² đất và 38,515 m³ gỗ; đã thu hồi 21.159,26 triệu đồng, 36.916,33 m² đất và 38,515 m³ gỗ. Trong đó: Thu hồi trong giai đoạn xác minh, điều tra 14.245,57 triệu đồng, 36.916,33 m² đất và 38,515 m³ gỗ; giai đoạn xét xử 21 triệu đồng; giai đoạn thi hành án 6.892,686 triệu đồng.

5. Tham gia của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức thành viên; các cơ quan báo chí và Nhân dân trong công tác PCTN, tiêu cực

- MTTQ các cấp đã phối hợp chặt chẽ với các tổ chức trong hệ thống chính quyền tuyên truyền, vận động, tập hợp rộng rãi các tầng lớp Nhân dân, tạo sự thống nhất và đồng thuận cao trong xã hội. Tăng cường giám sát công tác PCTN, tiêu cực gắn với việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở; việc thu, sử dụng các khoản đóng góp của Nhân dân, học sinh; giám sát CCHC...; tham gia tổ chức và giám sát hoạt động tiếp xúc, đối thoại với nhân dân của người đứng đầu cấp ủy chính quyền... MTTQ các cấp đã kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền giải quyết các khiếu nại, tố cáo của người dân; vận động nhân dân tham gia phát hiện, tố cáo các hành vi tham nhũng, tiêu cực trong cán bộ, đảng viên.

- Ban Thanh tra nhân dân đã tiến hành hoạt động giám sát theo quy định tại Nghị định số 159/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ. Giai đoạn 2019 - 30/6/2022 đã giám sát 3.473 cuộc, phát hiện, yêu cầu cơ quan có thẩm quyền xử lý 1.639 vụ việc. Ban Giám sát đầu tư cộng đồng đã giám sát 2.837 công trình, dự án; phát hiện kiến nghị với chính quyền 738 công trình, dự án có

Thiệu Hoá; (3) Vụ án “Lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành công vụ” tại Dự án Hạc Thành Tower, số 03 Phan Chu Trinh, phường Điện Biên, thành phố Thanh Hoá; (4) Vụ án “Lợi dụng chức vụ quyền hạn trong khi thi hành công vụ tại Trung tâm y tế thị xã Nghi Sơn”; (5) Vụ án “Lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành công vụ” tại phường Đông Sơn, thị xã Bim Sơn...

¹⁶ Lý do trả hồ sơ: bổ sung thêm tài liệu, chứng cứ 10 vụ, 58 bị can; có căn cứ khởi tố thêm đồng phạm khác 02 vụ, 7 bị can.

tác động làm ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của Nhân dân và cộng đồng dân cư¹⁷, góp phần hạn chế sai phạm, tham nhũng, tiêu cực.

- Các cơ quan báo chí của địa phương đã tích cực tham gia đấu tranh PCTN, tiêu cực, có nhiều bài viết, chuyên đề, phóng sự tuyên truyền lan tỏa các chủ trương, chính sách về PCTN, tiêu cực, những kết quả nổi bật về công tác đấu tranh PCTN. Nhiều tin, bài được dư luận xã hội đánh giá cao, tạo hiệu ứng xã hội tích cực. Một số vụ việc báo chí phản ánh đã được cấp ủy, chính quyền chỉ đạo xác minh làm rõ, xử lý theo quy định.

6. Chế độ trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị trong PCTN, tiêu cực

Hầu hết các đơn vị xác định rõ vai trò, trách nhiệm của người đứng trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác PCTN, tiêu cực tại địa phương, cơ quan, đơn vị. Gắn trách nhiệm, vai trò nêu gương của người đứng đầu với thực hiện nhiệm vụ chính trị. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đối với công tác PCTN, tiêu cực. Lấy kết quả PCTN, tiêu cực là tiêu chí đánh giá xếp loại cơ quan đơn vị trong sạch, vững mạnh; mức độ hoàn thành nhiệm vụ hằng năm của người đứng đầu.

7. Tổ chức hoạt động và quan hệ phối hợp giữa các cơ quan đơn vị có chức năng PCTN, tiêu cực

- Thực hiện chỉ đạo của bộ, ngành, Trung ương và Ban Thường vụ Tỉnh ủy, các cơ quan: Công an, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Thanh tra tỉnh thường xuyên củng cố, kiện toàn tổ chức và bộ máy; bố trí cán bộ có phẩm chất, năng lực làm công tác PCTN, tiêu cực.

- UBND tỉnh thường xuyên quan tâm chỉ đạo các cơ quan, địa phương, đơn vị tăng cường phối hợp nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác PCTN, tiêu cực. Chỉ đạo Thanh tra tỉnh thực hiện nghiêm Thông tư liên tịch số 03/2018/TTLT-VKSNDTC-BCA-BQP-TTCTP ngày 18/10/2018 của Viện Kiểm sát nhân dân tối cao - Bộ Công an - Bộ Quốc phòng và Thanh tra Chính phủ về quy định về phối hợp giữa cơ quan điều tra, viện kiểm sát, cơ quan thanh tra trong việc trao đổi thông tin về tội phạm và giải quyết kiến nghị khởi tố được phát hiện thông qua hoạt động thanh tra; quy chế phối hợp giữa Ban Nội chính Tỉnh ủy với Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy, Đảng ủy Công an tỉnh, Ban cán sự đảng Viện KSND tỉnh, Ban cán sự đảng TAND tỉnh, Thanh tra tỉnh trong công tác nội chính và PCTN, tiêu cực¹⁸.

- Các cơ quan có chức năng PCTN, tiêu cực và các cơ quan tổ tụng tăng cường phối hợp giải quyết các vụ việc, vụ án về kinh tế, tham nhũng. Ba ngành tư

¹⁷ Tổng hợp số liệu từ Thông báo số 12/TB-MTTQ ngày 06/12/2019; Thông báo số 52/TB-MTTQ-UB ngày 02/12/2020; Thông báo số 102/TB-MTTQ-UB ngày 07/12/2021 và Thông báo số 123/TB-MTTQ-UB ngày 07/7/2022 của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Thanh Hóa.

¹⁸ Theo quy chế làm việc các Kết luận thanh tra đều gửi Ban Nội chính, UBKT để phối hợp, đối với các kết luận thanh tra có dấu hiệu vi phạm pháp luật đã báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy, gửi Công an tỉnh để thông tin theo quy định.

pháp cấp tỉnh (Công an - Viện kiểm sát nhân dân - Tòa án nhân dân) đã ký kết quy chế phối hợp, hằng năm tiến hành sơ kết đánh giá và đề ra nhiệm vụ, công việc phối hợp tiếp theo¹⁹. Thông qua việc phối hợp đã trao đổi, cung cấp thông tin đề xuất kịp thời giải quyết tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc đẩy nhanh tiến độ điều tra, xử lý các vụ án, vụ việc về kinh tế, tham nhũng, tiêu cực.

Đánh giá chung, trong những năm qua, công tác PCTN, tiêu cực luôn được Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo với quyết tâm chính trị cao, hành động quyết liệt, lựa chọn những khâu yếu, việc khó trong công tác PCTN, tiêu cực để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo. Công tác PCTN, tiêu cực đã có những chuyển biến tích cực cả về nhận thức và hành động. Việc thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực đạt nhiều kết quả quan trọng góp phần phòng ngừa, ngăn chặn tham nhũng, tiêu cực từ sớm, từ xa. Công tác xử lý tham nhũng, tiêu cực đạt kết quả rõ nét, trong đó công tác điều tra, truy tố, xét xử các vụ án tham nhũng, kinh tế, tiêu cực được tiến hành kiên quyết, nhiều hành vi tham nhũng, tiêu cực được phát hiện, xử lý kịp thời, nghiêm minh, đúng quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước đã có tác dụng cảnh tỉnh, cảnh báo, răn đe, giáo dục phòng ngừa. Kết quả chấm điểm PCTN cấp tỉnh của Thanh tra Chính phủ, trong những năm qua Thanh Hóa luôn trong nhóm các tỉnh có điểm số cao về công tác PCTN. Nhờ làm tốt công tác phòng chống tham nhũng, tiêu cực đã tạo môi trường ổn định, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, tăng cường sự đồng thuận xã hội, củng cố niềm tin của cán bộ, đảng viên và Nhân dân đối với sự lãnh đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương.

II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

a) Về công tác quán triệt, triển khai và tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN, tiêu cực

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục các quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước về PCTN, tiêu cực có mặt còn hạn chế, hiệu quả chưa cao. Nội dung tuyên truyền chưa thực sự hấp dẫn, chưa tác động mạnh tới nhận thức, vai trò, trách nhiệm của cán bộ, công chức, người dân, doanh nghiệp trong công tác đấu tranh PCTN, tiêu cực.

- Một số văn bản của Trung ương và của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về công tác PCTN, tiêu cực chậm được tổ chức quán triệt, triển khai và ban hành văn bản để lãnh đạo thực hiện ở một số ngành, địa phương²⁰.

¹⁹ Ba ngành Tư pháp cấp tỉnh đã ký kết Quy chế phối hợp liên ngành Công an - Viện kiểm sát nhân dân - Tòa án nhân dân. Tổ chức hội nghị sơ kết, tổng kết, họp liên ngành hai cấp để kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong giải quyết các vụ việc, vụ án nói chung và án tham nhũng nói riêng.

²⁰ Các đơn vị: Cẩm Thủy, Nông Cống, Đông Sơn, Sở Tư pháp, Chi Cục Kiểm lâm Thanh Hóa...

b) Về thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực

- Việc xây dựng kế hoạch PCTN, tiêu cực hàng năm của một số địa phương, đơn vị chất lượng, hiệu quả chưa cao, chưa bám sát định hướng về chương trình công tác thanh tra, PCTN theo hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ và chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh.

- Một số cơ quan, đơn vị, địa phương, người đứng đầu chưa thực hiện đầy đủ các quy định về công khai, minh bạch trong tổ chức và hoạt động²¹; công khai trong phạm vi hẹp, chậm công khai, nhất là trong các lĩnh vực quản lý, sử dụng tài chính công, đấu thầu, công tác quy hoạch, lập dự án²².

- Việc thực hiện quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp và kiểm soát xung đột lợi ích trên một số lĩnh vực chưa thực sự chuyên biến; còn nhiều trường hợp thực hiện quy tắc ứng xử chưa nghiêm. Tại một số cơ quan, đơn vị vẫn còn tình trạng vi phạm trong việc xây dựng chế độ định mức, tiêu chuẩn²³.

- Việc thực hiện chuyển đổi vị trí công tác để phòng ngừa tham nhũng có nơi chưa tốt; vẫn còn đơn vị, địa phương có xây dựng kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác nhưng không thực hiện hoặc thực hiện không đúng kế hoạch.

- Việc kiểm soát kê khai tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn hiệu quả thấp; một số cơ quan, đơn vị, cá nhân chưa thực hiện theo đúng qui định về kê khai, minh bạch tài sản, thu nhập cá nhân²⁴.

- Công tác cải cách TTHC ở một số ngành, lĩnh vực, địa phương chưa đáp ứng yêu cầu. Vẫn còn TTHC chưa đưa vào quy trình giải quyết TTHC; số hồ sơ trả lại, yêu cầu bổ sung, xin rút lại tại một số đơn vị còn nhiều; còn tình trạng quá hạn trong giải quyết TTHC.

- Việc rà soát, đánh giá, kiến nghị sửa đổi, bổ sung nhằm khắc phục những sơ hở của cơ chế, chính sách, pháp luật về quản lý kinh tế còn chậm, chưa đáp ứng yêu cầu cho công tác PCTN, tiêu cực²⁵. Hoạt động của một số cơ quan có chức năng PCTN, tiêu cực chưa đáp ứng yêu cầu như: lực lượng còn mỏng, tính chuyên nghiệp chưa cao...

²¹ Xếp hạng chỉ số tính minh bạch và tiếp cận thông tin theo kết quả công bố bộ Chỉ số DCCI Thanh Hoá năm 2021, khối UBND cấp huyện có UBND các huyện Hà Trung, Quan Hoá, Vĩnh Lộc có điểm số thấp nhất; khối sở, ban, ngành có Sở Ngoại vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nằm trong top 4 sở, ban, ngành có điểm số thấp nhất.

²² Báo cáo số 154/BC-UBND ngày 25/8/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

²³ Như: Ban hành quy chế chi tiêu nội bộ chưa cập nhật đầy đủ các văn bản hiện hành đã được sửa đổi, bổ sung; quy định một số khoản chi chưa hợp lý; việc điều hành, cấp phát sử dụng một số nguồn kinh phí chưa phù hợp...

²⁴ Một số bản kê khai người kê khai đã kê khai không đầy đủ nội dung, không thể hiện tên, loại tài sản; không kê khai tổng thu nhập giữa hai lần kê khai...

²⁵ Một số lĩnh vực chấp thuận đầu tư, đầu tư, xây dựng, đất đai, thanh toán xây dựng cơ bản tại Kho bạc,...(Báo cáo kết quả giám sát số 332/BC-HĐND ngày 06/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh).

²⁶ Sở Tư pháp

c) Về kết quả thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo góp phần phát hiện, xử lý tham nhũng, tiêu cực

- Chất lượng hoạt động thanh tra chuyên ngành hiệu quả chưa cao; một số lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực chưa được tập trung thanh tra, kiểm tra, nhiều vi phạm về quản lý đầu tư xây dựng, vi phạm pháp luật về đất đai, bảo vệ môi trường, tài nguyên, khoáng sản... diễn ra trong thời gian dài nhưng chậm được phát hiện ngăn chặn và xử lý kịp thời. Thực hiện các kết luận, kiến nghị sau thanh tra, nhất là khắc phục sai phạm về kinh tế có trường hợp còn kéo dài, cá biệt có trường hợp chưa thực hiện.

- Qua công tác thanh tra phát hiện nhiều sai phạm trong lĩnh vực quản lý đất đai, tài chính, ngân sách... nhưng việc kết luận hành vi tham nhũng trong các sai phạm này còn gặp khó khăn. Một số kết luận thanh tra chưa xác định rõ nguyên nhân, trách nhiệm, kiến nghị, xử lý các sai phạm; chưa có nhiều kiến nghị sửa đổi, bổ sung hoàn thiện cơ chế chính sách²⁶.

d) Về kết quả phát hiện, xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng, kinh tế, tiêu cực và thu hồi tài sản tham nhũng

- Tình trạng một bộ phận cán bộ, công chức lợi dụng cơ chế, chính sách, pháp luật, vị trí công tác để nhũng nhiễu, tiêu cực, gây phiền hà cho người dân và doanh nghiệp khi giải quyết công việc vẫn xảy ra, gây bức xúc trong xã hội.

- Kết quả phát hiện, xử lý tham nhũng, tiêu cực ở các ngành, địa phương chưa phản ánh đúng với tình hình, nhất là tình trạng "tham nhũng vặt" ảnh hưởng xấu tới môi trường đầu tư kinh doanh. Số lượng thông tin, tố giác, tố cáo hành vi tham nhũng, tiêu cực của quần chúng Nhân dân, các tổ chức, doanh nghiệp còn ít.

- Công tác điều tra, xử lý một số vụ việc, vụ án tham nhũng, kinh tế còn chậm, kéo dài, có những vụ án trả hồ sơ nhiều lần. Việc giám định, định giá tài sản trong các lĩnh vực tài chính, quản lý đất đai, xây dựng cơ bản, ngân hàng... phục vụ xác minh, điều tra còn nhiều vướng mắc, bất cập, nhiều vụ án phải tạm đình chỉ do chờ kết quả giám định, định giá.

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan tư pháp cấp huyện trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án có lúc, có việc chưa chặt chẽ; hồ sơ, thủ tục chưa đảm bảo, có vụ án về tham nhũng xét xử chưa đảm bảo tính nghiêm minh. Thụ lý, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm trong một số trường hợp chưa đảm bảo quy trình, thủ tục, vi phạm thời hạn giải quyết.

- Kết quả thu hồi tài sản bị chiếm đoạt, thất thoát trong các vụ án tham nhũng, kinh tế còn thấp, nhất là trong giai đoạn thi hành án chỉ đạt 3,24%.

²⁶ Báo cáo số 2258/BC-TTTH ngày 20/9/2022 của Thanh tra tỉnh.

2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

a) Nguyên nhân khách quan

Một số quy định pháp luật ở một số lĩnh vực quản lý kinh tế còn bất cập, sơ hở, dễ bị lợi dụng để tham nhũng, tiêu cực. Thực hiện cơ chế khuyến khích bảo vệ người dân tham gia phát hiện, tố giác, đấu tranh với các hành vi tham nhũng, tiêu cực trong thực tế còn vướng mắc. Đối tượng tham nhũng, tiêu cực chủ yếu là cán bộ, đảng viên, những người có chức vụ, quyền hạn, có kinh nghiệm, kiến thức về quản lý nhà nước, có mối quan hệ rộng; các đối tượng thường tổ chức thành các đường dây khép kín để che dấu tội phạm và đối phó với các cơ quan chức năng. Do đó, việc phát hiện, thu thập đánh giá tài liệu, chứng cứ và đấu tranh gặp rất nhiều khó khăn.

b) Nguyên nhân chủ quan

- Một số cấp ủy, chính quyền, người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị chưa quan tâm đúng mức tới công tác lãnh đạo, chỉ đạo công tác PCTN, tiêu cực; việc quản lý, giáo dục cán bộ, công chức, viên chức chưa tiến hành thường xuyên. Tình trạng suy thoái về đạo đức, lối sống của một phận cán bộ, đảng viên, trong đó có cả cán bộ lãnh đạo, quản lý chưa được ngăn chặn hiệu quả, là một trong những nguyên nhân trực tiếp dẫn đến tham nhũng, tiêu cực khi có điều kiện.

- Công tác thanh tra, kiểm tra nội bộ ở một số cơ quan, đơn vị và địa phương chưa được coi trọng đúng mức, hiệu quả chưa cao. Năng lực, trách nhiệm của một số cán bộ công chức làm công tác thanh tra, kiểm tra tại một số cơ quan, đơn vị còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Công tác tham mưu, phối hợp trong công tác PCTN, tiêu cực giữa các cơ quan chức năng có lúc, có việc chưa chặt chẽ. Trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ tham mưu có mặt còn hạn chế; điều kiện, trang thiết bị làm việc của các cơ quan, đơn vị PCTN, tiêu cực chưa đồng bộ.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đề nghị Hội đồng nhân dân

- Kiến nghị với Chính phủ, Quốc hội sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật về quản lý kinh tế, nhất là các lĩnh vực: Quản lý, sử dụng đất đai, tài chính, ngân sách; đầu tư, đấu thầu, đấu giá... nhằm hạn chế điều kiện, nguyên nhân phát sinh tham nhũng, tiêu cực.

- Tăng cường giám sát chuyên đề đối với các lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực như: Quy hoạch, quản lý quy hoạch, đất đai, tài nguyên khoáng sản, đầu tư công, cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước...

2. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh

- Tiếp tục triển khai, tổ chức thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các quy định của Luật PCTN năm 2018 và các văn bản hướng dẫn thi hành; các chỉ thị, nghị

quyết, văn bản chỉ đạo của Trung ương, của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về công tác PCTN, tiêu cực. Phát huy hiệu quả trách nhiệm của người đứng đầu các cấp chính quyền, cơ quan, đơn vị đối với công tác PCTN, tiêu cực; gắn công tác PCTN, tiêu cực với công tác xây dựng chính quyền trong sạch, vững mạnh, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, nhất là các lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực. Thực hiện đầy đủ có hiệu quả các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực, trong đó chú trọng vào các giải pháp như: Cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, đẩy mạnh chuyển đổi số để thực hiện giải quyết các thủ tục hành chính trên môi trường điện tử; thực hiện đồng bộ chế độ công khai, minh bạch trong giải quyết công việc; xây dựng chế độ, định mức, thanh toán không dùng tiền mặt; kiểm soát kê khai tài sản, thu nhập của cán bộ, công chức, viên chức; định kỳ chuyển đổi vị trí cán bộ theo quy định...

- Siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính; tăng cường trách nhiệm của cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi công vụ; quan tâm đến chính sách cán bộ. Chú trọng giáo dục liêm chính, xây dựng văn hóa tiết kiệm, không tham nhũng trong cán bộ, công chức, viên chức; thực hiện tốt chủ trương khuyến khích, bảo vệ cán bộ dám nghĩ, dám làm vì lợi ích chung; khắc phục tình trạng cán bộ sợ sai không dám làm, né tránh nhiệm vụ, làm việc cầm chừng.

- Đẩy mạnh việc đấu tranh phát hiện, xử lý tham nhũng, tiêu cực; chỉ đạo nâng cao hiệu quả công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; việc giải quyết án hành chính và thi hành án dân sự; nâng cao hiệu quả thu hồi tài sản trong các vụ việc, vụ án tham nhũng, kinh tế, tiêu cực. Tiếp tục chỉ đạo nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thanh tra; thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các kết luận thanh tra; trong quá trình thanh tra kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm những cán bộ, đảng viên sai phạm; ngăn chặn tình trạng “tham nhũng vặt” của bộ phận cán bộ, công chức, viên chức.

3. Đề nghị Mặt trận Tổ quốc tỉnh, các đoàn thể, tổ chức xã hội, hiệp hội doanh nghiệp, các cơ quan báo chí

Làm tốt công tác phản biện xã hội, đóng góp ý kiến xây dựng, hoàn thiện chính sách pháp luật. Tiếp tục tăng cường giám sát đối với các lĩnh vực dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực và quá trình thực thi nhiệm vụ, đạo đức, lối sống của cán bộ, đảng viên; phát huy hiệu quả vai trò của nhân dân, báo chí trong đấu tranh, phát hiện, xử lý tham nhũng, tiêu cực.

4. Đề nghị Công an, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Cục thi hành án dân sự tỉnh

Tiếp tục đẩy mạnh đấu tranh phát hiện, xử lý tham nhũng, tiêu cực nhằm đảm bảo kỷ cương, phép nước, sự nghiêm minh của pháp luật; đồng thời cảnh tỉnh, răn đe, phòng ngừa chung đối với công tác PCTN, tiêu cực. Đẩy nhanh tiến

độ điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án trong các vụ án, vụ việc tham nhũng, kinh tế, tiêu cực đã phát hiện; xử lý nghiêm minh, kịp thời, đúng người, đúng tội, không để xảy ra oan sai, bỏ lọt tội phạm. Nâng cao hiệu quả thu hồi tài sản trong các vụ án hình sự về kinh tế, tham nhũng, tiêu cực. Trong quá trình xử lý vụ việc, vụ án cần chú ý phát hiện những sơ hở, bất cập về thể chế để kịp thời kiến nghị các cơ quan thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện cơ chế, chính sách, pháp luật.

5. Các sở, ban ngành cấp tỉnh và HĐND, UBND cấp huyện

- Khẩn trương xây dựng kế hoạch khắc phục những tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra. Chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực; nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực thuộc thẩm quyền; đẩy mạnh công tác tuyên truyền nâng cao kiến thức, ý thức chấp hành pháp luật cho nhân dân; phát huy hiệu quả trách nhiệm người đứng đầu trong công tác PCTN, tiêu cực.

- Tiếp tục siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, chú trọng công tác xây dựng đảng, xây dựng chính quyền, bộ máy trong sạch, vững mạnh; nâng cao trình độ, năng lực chuyên môn, phẩm chất đạo đức cho cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi công vụ.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của cấp ủy, HĐND, MTTQ đối với công tác PCTN, tiêu cực, giải quyết tố cáo, tin báo, tố giác tội phạm về tham nhũng, tiêu cực. Đẩy mạnh việc tự kiểm tra của các cơ quan, đơn vị, thanh tra, kiểm tra của cơ quan chức năng đối với lĩnh vực dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực, kịp thời phát hiện, xử lý các trường hợp vi phạm theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý; nơi nào tự kiểm tra không phát hiện, hoặc phát hiện nhưng không xử lý hoặc xử lý không nghiêm thì người đứng đầu chính quyền, cơ quan, đơn vị đó phải chịu trách nhiệm.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (để b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Ngọc Tiến