

## BÁO CÁO

### Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường Vạn Thiện đi Bến En

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 47/TTr-UBND ngày 23/4/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường Vạn Thiện đi Bến En; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

#### I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 47/TTr-UBND ngày 23/4/2021.

#### II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Hiện nay, việc kết nối giao thông với Khu du lịch Bến En, huyện Như Thanh chủ yếu thông qua Quốc lộ 45, đường tỉnh 520; đây là các tuyến đường có quy mô nhỏ, dân cư sinh sống tập trung dọc hai bên đường, việc nâng cấp, mở rộng rất khó khăn, kinh phí đầu tư lớn (chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng, tái định cư rất lớn). Do đó, để khai thác hiệu quả tiềm năng, lợi thế của Khu du lịch Bến En và tăng cường khả năng kết nối với tuyến đường cao tốc Bắc Nam; chia sẻ lưu lượng giao thông của Quốc lộ 45, mở rộng không gian phát triển cho tỉnh Thanh Hóa về phía Tây Nam, tạo đà để phát triển du lịch của tỉnh trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, góp phần phát triển kinh tế - xã hội theo hướng bền vững, việc đầu tư xây dựng dự án đường Vạn Thiện đi Bến En là thực sự cần thiết.

- Khoản 7, Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019 về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; quy định: “HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”.

- Dự án nêu trên có tổng mức đầu tư khoảng 1.181 tỷ đồng, nguồn vốn đầu tư dự án là vốn ngân sách Nhà nước vì vậy đây là dự án đầu tư công nhóm B (theo quy định tại khoản 2, Điều 9, Luật Đầu tư công năm 2019, dự án giao thông có tổng mức đầu tư từ 80 tỷ đồng đến dưới 1.500 tỷ đồng) nên thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh (theo quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019).

Vi vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành

#### III. NHẬN XÉT.

##### 1. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội

## **của tỉnh và quy hoạch phát triển ngành**

Việc triển khai thực hiện dự án là phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2021 - 2025 và Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3227/QĐ-UBND ngày 29/8/2017; điều chỉnh, bổ sung quy hoạch một số trục giao thông vào Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa tại Công văn số 13628/UBND-CN ngày 30/9/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh. Phù hợp với Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/2.000 Khu du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng cao cấp và nuôi trai lấy ngọc kết hợp bảo tồn Vườn Quốc gia Bến En, huyện Như Thanh, đã được Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại Quyết định số 439/QĐ-UBND ngày 02/02/2010.

**2. Chủ đầu tư dự án:** UBND tỉnh đề nghị là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông số 2 Thanh Hóa.

**3. Về mục tiêu đầu tư:** Mục tiêu đầu tư của dự án là *“Từng bước hoàn chỉnh mạng lưới hạ tầng giao thông theo quy hoạch đã được phê duyệt; Tăng cường khả năng kết nối từ tuyến đường bộ cao tốc Bắc Nam với khu du lịch Vườn quốc gia Bến En để khai thác tiềm năng, lợi thế của các khu du lịch; đồng thời, góp phần chia sẻ lưu lượng giao thông của Quốc lộ 45 và mở rộng không gian phát triển cho tỉnh Thanh Hóa về phía Tây Nam. Đặc biệt tạo điều kiện thuận lợi để thu hút các nhà đầu tư lớn thực hiện đầu tư, khai thác Khu du lịch Bến En; tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh các huyện phía Tây Nam và của tỉnh Thanh Hóa...”* phù hợp với mục tiêu Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3227/QĐ-UBND ngày 29/8/2017 và yêu cầu thực tế.

### **4. Về nội dung và quy mô đầu tư:**

Theo đề nghị của UBND tỉnh, nội dung và quy mô đầu tư; là: Đầu tư xây dựng mới khoảng 12 km đường giao thông cấp III theo TCVN 4054:2005, đảm bảo quy mô 04 làn xe.

**5. Về tổng mức đầu tư dự án:** Tổng mức đầu tư của dự án khoảng 1.181 tỷ đồng được xác định trên cơ sở căn cứ vào các Nghị định của Chính phủ; Quyết định số 65/QĐBXD ngày 20/01/2021 của Bộ Xây dựng về suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2020 là phù hợp.

### **6. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đầu tư:**

- Nguồn vốn và cơ cấu vốn đầu tư: đề nghị của UBND tỉnh là Nguồn vốn đầu tư công do tỉnh quản lý (vốn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu cho ngân sách tỉnh để đầu tư theo ngành, lĩnh vực; vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung trong nước; vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất); vốn sự nghiệp ngân sách tỉnh hàng năm và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác.

- Khả năng cân đối vốn: Theo Công văn số 419/TTg-KTHT ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn do tỉnh quản lý

nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (vốn cân đối ngân sách tỉnh) và vốn ngân sách Trung ương đầu tư theo ngành, lĩnh vực (không bao gồm vốn bố trí cho các dự án trọng điểm, dự án có tính chất liên vùng, đường ven biển) giai đoạn 2021 - 2025 khoảng 13.646 tỷ đồng. Đồng thời, dự kiến nguồn thu từ tiền sử dụng đất hàng năm trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 khoảng 5.000 tỷ đồng/năm thì đủ khả năng cân đối cho dự án trên.

**7. Địa điểm đầu tư dự án:** Thuộc địa giới hành chính các xã: Vạn Thiện, Thăng Long, huyện Nông Cống; các xã: Yên Thọ, Xuân Phúc và thị trấn Bến Sung, huyện Như Thanh.

**8. Thời gian thực hiện dự án:**

Theo đề nghị của UBND tỉnh, thời gian thực hiện dự án không quá 04 năm (2021-2024) là phù hợp với quy định tại khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công năm 2019 (quy định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm B không quá 04 năm).

**9. Ý kiến của các đơn vị thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án:**

Sở Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan chủ trì thẩm định) phối hợp với các sở có liên quan (Sở Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Như Thanh, UBND huyện Nông Cống) đã thẩm định và thống nhất với chủ trương đầu tư dự án.

**IV. KIẾN NGHỊ:**

**1. Đối với HĐND tỉnh:**

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án án Đường Vạn Thiện đi Bến En như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 47/TTr-UBND ngày 23/4/2021.

**2. Đối với UBND tỉnh:**

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



*Đại Thế Nguyễn*

**Đại Thế Nguyễn**