

Số: 199/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 23 tháng 4 năm 2021

## BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung điểm 7.1, khoản 7, Điều 1 Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND tỉnh về việc thông qua dự án Điều chỉnh, bổ sung các Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019 (bổ sung lần 2)**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 23/4/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung điểm 7.1, khoản 7, Điều 1 Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND tỉnh về việc thông qua dự án Điều chỉnh, bổ sung các Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019 (bổ sung lần 2); Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

### I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 23/4/2021.

### II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Luật Quy hoạch năm 2017 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2019; tại điểm c, khoản 1, Điều 59 quy định: “*Các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh được thực hiện cho đến khi quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh được quyết định hoặc phê duyệt theo quy định của Luật này, trừ trường hợp quy định tại điểm b khoản này*” (là các quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành).

Mục 244, Phụ lục Danh mục các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo quy định tại Điểm c, Khoản 1, Điều 59 Luật Quy hoạch ban hành kèm theo Nghị quyết số 110/NQ-CP ngày 02/12/2019 của Chính phủ, quy định: “*Các quy hoạch ngành, lĩnh vực tỉnh/thành phố trực thuộc trung ương đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trước ngày 01/01/2019, gồm: Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản; quy hoạch tài nguyên nước; quy hoạch bảo vệ môi trường; quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học*”.

Khoản 2, Điều 1, Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 16/8/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về giải thích một số điều của Luật Quy hoạch đã nêu rõ: “Các quy hoạch nêu tại điểm c, khoản 1, Điều 59 của Luật Quy hoạch đã được quyết định hoặc phê duyệt trước ngày 01/01/2019, trong quá trình thực hiện được điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội cho đến khi quy hoạch cấp

*quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo Luật Quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt”.*

- Năm 2020, căn cứ quy định tại khoản 2, Điều 1, Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 16/8/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, HĐND tỉnh đã ban hành các Nghị quyết: Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 về việc thông qua dự án Điều chỉnh, bổ sung các Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019; Nghị quyết số 382/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND tỉnh về việc thông qua dự án Điều chỉnh, bổ sung các Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019.

Theo báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 23/4/2021, hiện nay trên địa bàn tỉnh có nhiều dự án trọng điểm của quốc gia và của tỉnh đang và sẽ được triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh, như: Tuyến đường bộ Cao tốc Bắc - Nam phía Đông; tuyến đường bộ ven biển, đường nối thành phố Thanh Hóa với Cảng hàng không Thọ Xuân, đường nối KCN Bim Sơn với đường ven biển, đường từ xã Vạn Thiện huyện Nông Cống đi Khu du lịch Bến En huyện Như Thanh ... và các dự án công nghiệp trọng điểm khác. Đồng thời, theo đề nghị của Bộ Giao thông Vận tải tại các Công văn: số 2987/BGTVT-CQLXD ngày 05/4/2021, số 1999/BGTVT-CQLXD ngày 11/3/2021 và của Ban Quản lý dự án Thăng Long thuộc Bộ Giao thông vận tải tại Công văn số 910/BQLDATL-MSQL45 ngày 04/3/2021 đề nghị UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh bổ sung quy hoạch một số mỏ đất để cung cấp vật liệu san lấp phục vụ thi công các dự án thành phần thuộc tuyến đường Cao tốc Bắc - Nam phía Đông đoạn qua tỉnh Thanh Hóa; kiến nghị của Ủy ban Kinh tế của Quốc hội và Bộ Giao thông vận tải tại buổi làm việc ngày 12/4/2021 và để đáp ứng kịp thời nhu cầu vật liệu xây dựng cho các công trình xây dựng trọng điểm trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn tới thì nhu cầu đất làm vật liệu san lấp phục vụ thi công các dự án đường giao thông trên địa bàn tỉnh là rất lớn.

Vì vậy, HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết bổ sung một số mỏ khoáng sản vào các quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019 là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

### **III. NHẬN XÉT**

1. Nội dung bổ sung điểm 7.1, khoản 7, Điều 1 Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 về việc thông qua dự án Điều chỉnh, bổ sung các Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019 (bổ sung lần 2) theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 23/4/2021; cụ thể là:

Cập nhật, bổ sung 23 mỏ đất san lấp, với tổng diện tích 193,9 ha, trữ lượng tài nguyên dự báo khoảng 19,63 triệu m<sup>3</sup>, trên địa bàn 04 huyện (*Danh sách tại Phụ lục kèm theo Tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 23/4/2021 của UBND tỉnh*).

2. Các nội dung khác của Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 về việc thông qua dự án Điều chỉnh, bổ sung các Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019 được giữ nguyên.

#### **IV. KIẾN NGHỊ:**

##### **1. Đối với HĐND tỉnh:**

Từ những phân tích về sự cần thiết và nhận xét nêu trên; căn cứ ý kiến kết luận của Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh tại cuộc họp ngày 22/4/2021, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh:

- Quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc bổ sung điểm 7.1, khoản 7, Điều 1 Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND tỉnh về việc thông qua dự án Điều chỉnh, bổ sung các Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019 (bổ sung lần 2) như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 48/TTr-UBND ngày 23/4/2021 (các nội dung khác giữ nguyên như Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND).

- Giao Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, các Tổ đại biểu HĐND tỉnh và các đại biểu HĐND tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình tăng cường giám sát việc thực hiện quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã được HĐND tỉnh thông qua.

##### **2. Đối với UBND tỉnh:**

- Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

- Ban hành quyết định quy định khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp Giấy phép của UBND tỉnh (theo quy định tại khoản 4, Điều 78 và điểm b, khoản 1, Điều 82 của Luật Khoáng sản); tiêu chí khoanh định khu vực không đấu giá quyền khai thác khoáng sản phải đảm bảo quy định tại Điều 22, Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản.

- Đối với các mỏ khoáng sản thuộc khu vực phải đấu giá quyền khai thác khoáng sản thì phải tổ chức đấu giá quyền khai thác khoáng sản theo đúng Nghị định số 22/2012/NĐ-CP ngày 26/3/2012 của Chính phủ quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản để tạo nguồn thu cho ngân sách.

- Xây dựng kế hoạch sử dụng các khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường đã được phê duyệt quy hoạch trên địa bàn tỉnh đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả

nguồn tài nguyên.

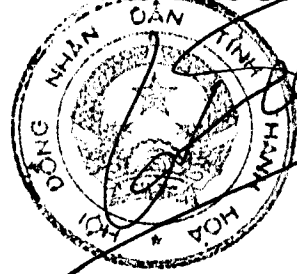
- Chỉ đạo các ngành, các địa phương quản lý chặt chẽ các mỏ khoáng sản trên địa bàn tỉnh, tránh để xảy ra tình trạng khai thác trái phép; tăng cường công tác quản lý Nhà nước đối với các mỏ đã đưa vào quy hoạch bao gồm các công tác thăm dò, cấp phép, khai thác, sử dụng khoáng sản .... trên địa bàn tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
K/T TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**



**Đinh Ngọc Thúy**