

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dự kiến lần 1 kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021-2025 do tỉnh Thanh Hóa quản lý

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 22/4/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về dự kiến lần 1 kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021-2025 do tỉnh Thanh Hóa quản lý; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 22/4/2021.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT.

Điểm d, khoản 5, Điều 55, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định trách nhiệm của UBND tỉnh là: “*Trình HĐND cấp tỉnh cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau*”. Đồng thời, khoản 3, Điều 83, Luật Đầu tư công năm 2019, quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp là: “*Xem xét, cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu*”.

Vì vậy, HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết nêu trên là đúng quy định hiện hành của pháp luật.

III. NHẬN XÉT

1. Về thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020:

- Tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 được Trung ương thông báo cho tỉnh Thanh Hóa là: **28.677,4 tỷ đồng**, trong đó: (1) Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh là 12.620,3 tỷ đồng (Vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất: 4.700 tỷ đồng; vốn đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 57 tỷ đồng; vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí: 7.863,3 tỷ đồng); (2) Vốn ngân sách Trung ương là 16.057 tỷ đồng (gồm: vốn trong nước: 13.811,4 tỷ đồng; vốn nước ngoài 2.245,6 tỷ đồng).

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 đã giao chi tiết cho tỉnh đến năm 2020 là **48.493,3 tỷ đồng** (tăng 69,1% so với kế hoạch thông báo; nguyên nhân vượt kế hoạch là do nguồn thu tiền sử dụng đất giao kế hoạch chi tiết hằng năm vượt 21.814,7 tỷ đồng, gấp 5,6 lần) để đầu tư 442 chương trình, dự án.

2. Về dự kiến phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025:

2.1. Về định hướng đầu tư công giai đoạn 2021-2025 theo đề nghị của UBND tỉnh là phù hợp với quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều 51 Luật Đầu tư công; Điều 4, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021-2025.

Các lĩnh vực trọng tâm được ưu tiên đầu tư là: (1) hạ tầng các hoạt động kinh tế (gồm: hạ tầng giao thông; hạ tầng nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản; hạ tầng KKT Nghi Sơn và các KCN, CCN); (2) hạ tầng đô thị; (3) hạ tầng hoạt động của các cơ quan quản lý Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội; (4) hạ tầng y tế, dân số và gia đình; (5) hạ tầng văn hóa; (6) hạ tầng du lịch; (7) hạ tầng công nghệ thông tin và chuyển đổi số; (8) hạ tầng quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội phù hợp với quy định tại Điều 3, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Điều 3, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và phù hợp với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2.2. Về nguyên tắc, tiêu chí và thứ tự ưu tiên bố trí kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo đề nghị của UBND tỉnh đảm bảo quy định tại Điều 51, Luật Đầu tư công năm 2019; phù hợp với quy định tại Điều 4, Điều 6, Điều 8, Điều 9, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

2.3. Tổng số vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 do tỉnh quản lý, theo Công văn số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, tỉnh Thanh Hóa được thông báo là **40.752,766** tỷ đồng, dự kiến phân bổ chi tiết như sau:

a) Vốn đầu tư nguồn thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách huyện, xã: 12.791,75 tỷ đồng.

b) Đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương: 223,5 tỷ đồng.

c) Bố trí để xử lý các vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện kế hoạch: 1.530,574 tỷ đồng.

d) Bố trí vốn cho Dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 đường từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT): 1.401,704 tỷ đồng.

e) Bố trí vốn để thực hiện một số nhiệm vụ quan trọng, cấp bách của tỉnh: 4.107,82 tỷ đồng

g) Bố trí cho các dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025 (các dự án hoàn thành có quyết toán được duyệt, dự án hoàn thành chưa có quyết toán và dự án chuyển tiếp)¹: 7.999,83 tỷ đồng.

h) Bố trí vốn cho các dự án khởi công mới giai đoạn 2021-2025: 12.697,588 tỷ đồng.

* Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với phương án phân bổ chi tiết như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 22/4/2021 như trên.

IV. KIẾN NGHỊ.

1. Đối với HĐND tỉnh: Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị, thông qua Nghị quyết về dự kiến lần 1 kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021-2025 do tỉnh Thanh Hóa quản lý như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 46/TTr-UBND ngày 22/4/2021.

2. Đối với UBND tỉnh:

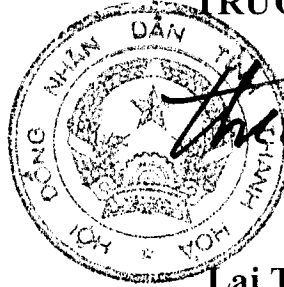
Sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về dự kiến lần 1 kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021-2025 do tỉnh Thanh Hóa quản lý, đề nghị UBND tỉnh khẩn trương hoàn thiện hồ sơ trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét quyết định theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên

¹ Không bao gồm các dự án đầu tư từ nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi, vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư.