

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Bảo tồn, tôn tạo di tích Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình (hạng mục: Đền thờ các thủ lĩnh và nghĩa quân Ba Đình) huyện Nga Sơn

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 45/TTr-UBND ngày 22 tháng 4 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án Bảo tồn, tôn tạo di tích Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình (hạng mục: Đền thờ các thủ lĩnh và nghĩa quân Ba Đình) huyện Nga Sơn, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà Ủy ban nhân dân tỉnh trình tại Tờ trình số 45/TTr-UBND ngày 22 tháng 4 năm 2021.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình, xã Ba Đình, huyện Nga Sơn là di tích lịch sử được xếp hạng cấp Quốc gia. Đây là khu căn cứ quân sự lớn trong phong trào Cần Vương chống thực dân Pháp xâm lược vào cuối thế kỷ XIX. Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình là một trong những trung tâm của phong trào yêu nước chống Pháp, nơi diễn ra các trận đánh ác liệt, ghi dấu chiến công hiển hách của nghĩa quân Ba Đình, với tinh thần chiến đấu quả cảm và ý chí kiên cường. Để lưu giữ và phát huy giá trị di tích gắn với việc giáo dục truyền thống yêu nước, đấu tranh cách mạng, bảo vệ Tổ quốc và lòng tự hào dân tộc cho các thế hệ; đồng thời, góp phần thúc đẩy phát triển du lịch, kinh tế - xã hội của địa phương và tiến tới kỷ niệm 135 năm khởi nghĩa Ba Đình thì việc đầu tư bảo tồn, tôn tạo di tích trên là cần thiết.

Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý”.

Dự án Bảo tồn, tôn tạo di tích Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình (hạng mục: Đền thờ các thủ lĩnh và nghĩa quân Ba Đình) huyện Nga Sơn có tổng mức đầu tư khoảng 95.500 triệu đồng. Theo quy định tại khoản 4 Điều 9 Luật Đầu tư công

năm 2019 thì đây là dự án đầu tư công nhóm B (có tổng mức đầu tư từ 45 tỷ đồng đến dưới 800 tỷ đồng).

Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

III. NHẬN XÉT

1. Sự phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương:

Việc triển khai thực hiện dự án Bảo tồn, tôn tạo di tích Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình (hạng mục: Đền thờ các thủ lĩnh và nghĩa quân Ba Đình) huyện Nga Sơn là phù hợp với Kết luận số 82-KL/TU ngày 30 tháng 5 năm 2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng đối với công tác bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa; Đồ án Quy hoạch bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị di tích đã được Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch thẩm định tại văn bản số 3987/BVHTTDL_DSVH ngày 04 tháng 10 năm 2019 và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1913/QĐ-UBND ngày 27 tháng 5 năm 2020.

2. Chủ đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Nga Sơn.

3. Về mục tiêu đầu tư:

Bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị di tích khu căn cứ Khởi nghĩa Ba Đình, địa danh tiêu biểu trong Phong trào Cần Vương; xây dựng di tích trở thành điểm giáo dục truyền thống yêu nước, đấu tranh cách mạng, bảo vệ Tổ quốc và lòng tự hào dân tộc cho các thế hệ; kết nối với các di tích, danh thắng trong vùng phục vụ phát triển du lịch và kinh tế - xã hội của địa phương và của tỉnh.

4. Về nội dung và quy mô đầu tư:

Đầu tư tôn tạo đền thờ các thủ lĩnh và nghĩa quân Ba Đình; Tả vu; Hữu vu; phù điêu; nghi môn nội; cầu qua suối; cổng tứ trụ; hào lũy; am hóa vàng; sân đường nội bộ, tường rào và hạ tầng kỹ thuật.

5. Về tổng mức đầu tư dự án:

Theo đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh, tổng mức đầu tư của dự án khoảng 95.500 triệu đồng; tổng mức đầu tư được xác định theo quy định tại Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09 tháng 02 năm 2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

6. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn cho dự án:

- Nguồn vốn đầu tư: theo đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh là vốn ngân sách Trung ương (Chương trình mục tiêu phát triển văn hóa) 1.000 triệu đồng; vốn ngân

sách tỉnh không quá 71.625 triệu đồng; số vốn còn lại do ngân sách huyện Nga Sơn và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác đảm bảo.

- Khả năng cân đối vốn:

+ Đối với nguồn vốn bố trí ngân sách Trung ương: năm 2020, di tích đã được hỗ trợ 1.000 triệu đồng từ nguồn vốn Chương trình mục tiêu phát triển văn hóa tại Quyết định số 5318/QĐ-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Do đó, tại thời điểm hiện tại xác định nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ 1.000 triệu đồng, chiếm 1,05% tổng mức đầu tư.

+ Đối với nguồn vốn ngân sách tỉnh: Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị vốn ngân sách tỉnh không quá 71.625 triệu đồng, chiếm 75% tổng mức đầu tư. Trên cơ sở hướng dẫn tại Quyết định số 26/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 thì kế hoạch vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2021 - 2025 dự kiến khoảng 9.500 tỷ đồng. Do đó, nguồn vốn ngân sách tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 đảm bảo khả năng cân đối bố trí cho dự án trên.

+ Đối với phần vốn ngân sách huyện và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác: theo đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh phần vốn đối ứng của ngân sách huyện và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác còn lại khoảng 22.875 triệu đồng chiếm 23.95 % tổng mức đầu tư. Đồng thời, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Nga Sơn có Văn bản số 353/UBND-TCKH ngày 08 tháng 3 năm 2021 về việc cam kết bố trí nguồn vốn đối ứng thực hiện dự án Bảo tồn, tôn tạo đền thờ các thủ lĩnh và nghĩa quân Ba Đình huyện Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa với phần vốn đối ứng của ngân sách huyện và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác lên tới 25%.

Vi vậy, dự án đảm bảo khả năng cân đối về nguồn vốn đầu tư.

7. Thời gian thực hiện đầu tư dự án:

Theo đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự kiến thời gian thực hiện dự án là 03 năm (2021-2023) là phù hợp với yêu cầu thực tế và đảm bảo về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019 (thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm B không quá 04 năm).

8. Ý kiến của các đơn vị thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án:

Sở Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan chủ trì thẩm định) phối hợp với các đơn vị có liên quan (gồm các Sở: Tài chính; Xây dựng; Văn hóa, Thể thao và Du lịch) đã thẩm định và thống nhất với chủ trương đầu tư dự án.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh:

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Bảo tồn, tôn tạo di tích Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình (hạng mục: Đền thờ các thủ lĩnh và nghĩa quân Ba Đình) huyện Nga Sơn.

2. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh:

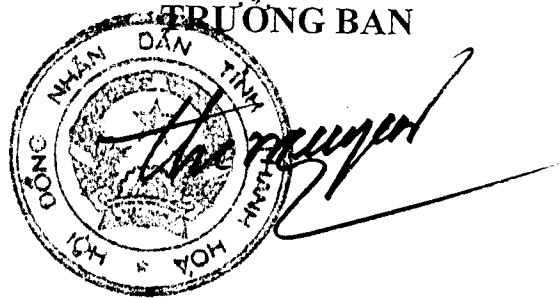
Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Bảo tồn, tôn tạo di tích Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình (hạng mục: Đền thờ các thủ lĩnh và nghĩa quân Ba Đình) huyện Nga Sơn, Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên