

Số: 159/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 11 tháng 4 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc ban hành chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non tỉnh Thanh Hóa đến năm 2033

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về thẩm tra dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 29 /TTr-UBND ngày 07/4/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành “Chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non tỉnh Thanh Hóa đến năm 2033”; sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các tài liệu liên quan, Ban Văn hoá - Xã hội báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Dự thảo Nghị quyết về việc ban hành chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non tỉnh Thanh Hóa đến năm 2033 được thực hiện theo các quy định của pháp luật, gồm:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Giáo dục ngày 14/6/2019;

- Các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước; Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008 về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường; Nghị định số 59/2014/NĐ-CP ngày 16/6/2014 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008; Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 07 tháng 12 năm 2017, Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa khóa XVII đã ban hành Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND về chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non tỉnh Thanh Hóa đến năm 2030. Sau 03 năm triển khai thực hiện có 12 dự án đầu tư xây dựng trường mầm non ngoài công lập đã được chấp thuận chủ trương đầu tư mới; trong đó có 05 trường đã hoàn thành đi vào hoạt động và được hưởng chính sách với tổng kinh phí 2.747,3 triệu đồng (các trường này sẽ tiếp tục được hưởng chính sách theo thời gian quy định tại khoản 4 Điều 1 của Nghị quyết), còn lại 07 trường chưa được thụ hưởng chính sách do đang trong quá trình đầu tư xây dựng và chưa đi vào hoạt động.

Tại khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND tỉnh quy định: “*Phạm vi, đối tượng áp dụng: Trường mầm non ngoài công lập được thành lập và đi vào hoạt động trong thời gian từ ngày 01/01/2018 đến ngày 30/12/2020*” đến nay đã hết hiệu lực thi hành, nên số dự án đầu tư xây dựng trường mầm non ngoài công lập đã được chấp thuận chủ trương đầu tư trong giai đoạn 2018-2020 nhưng chưa được thành lập và đi vào hoạt động trước ngày 30/12/2020 sẽ không được thụ hưởng chính sách theo Nghị quyết nêu trên. Việc nhà đầu tư chậm hoàn thành đưa vào hoạt động các trường mầm non ngoài công lập có nguyên nhân khách quan do tác động tiêu cực của đại dịch Covid-19. Mặt khác, số lượng trường mầm non ngoài công lập được chấp thuận chủ trương đầu tư trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua chủ yếu tập trung trên địa bàn các phường thuộc thành phố Thanh Hóa và các thị trấn thuộc các huyện đồng bằng; chưa thu hút được nhà đầu tư xây dựng các trường mầm non ngoài công lập trên địa bàn các huyện miền núi. Hiện tại, trong hệ thống các trường mầm non trên địa bàn tỉnh thì số lượng trường mầm non ngoài công lập được đầu tư từ nguồn xã hội hóa còn rất ít.

Để đảm bảo quyền và lợi ích cho nhà đầu tư đã được chấp thuận chủ trương đầu tư các trường mầm non ngoài công lập trong giai đoạn 2018-2020 nhưng chưa hoàn thành dự án, đồng thời để tiếp tục đẩy mạnh thu hút đầu tư xây dựng các trường mầm non ngoài công lập, nhất là khu vực miền núi, góp phần nâng cao chất lượng giáo dục, chăm sóc trẻ mầm non thì việc tiếp tục triển khai thực hiện chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non trên địa bàn tỉnh là thực sự cần thiết.

Từ những nội dung trên, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy: Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về việc ban hành chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non tỉnh Thanh Hóa đến năm 2033 là phù hợp với các quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương.

III. NHẬN XÉT

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với các nội dung trong dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 29/TTr-UBND ngày 07/4/2021 của UBND tỉnh. Cụ thể:

1. Về nội dung

1.1. Tên của Nghị quyết: Chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non tỉnh Thanh Hóa đến năm 2033 (kéo dài thêm 03 năm so với Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND tỉnh về ban hành chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non tỉnh Thanh Hóa đến năm 2030).

1.2. Phạm vi, đối tượng áp dụng: Hỗ trợ cho trường mầm non ngoài công lập được thành lập và đi vào hoạt động trên địa bàn tỉnh (không bao gồm trên địa bàn các phường thuộc các thành phố) trong thời gian từ ngày 01/01/2021 đến ngày 31/12/2023.

1.3. Thời gian thực hiện chính sách: Từ năm 2021 đến hết năm 2033 (kéo dài thêm 03 năm so với Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND tỉnh quy định: “Thời gian thực hiện chính sách từ năm 2018 đến hết năm 2030”).

1.4. Về hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện: Theo quy định của Luật sửa đổi bổ sung Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 thì thủ tục hành chính để thực hiện chính sách được quy định ngay trong nghị quyết của HĐND tỉnh; tại khoản 4 Điều 27 Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: “Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương”. Vì vậy, bổ sung thêm mục Quy định về hồ sơ, trình tự, thủ tục thực hiện trong nội dung của chính sách.

2. Về quy trình thực hiện đề xuất chính sách

Việc đề nghị ban hành chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non tỉnh Thanh Hóa đến năm 2033 được thực hiện trên cơ sở đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo, có ý kiến tham gia của Sở Tài chính tại Công văn số 1354/STC-QLNS-TTK ngày 19/3/2021 và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Công văn số 164/BCTĐ-STP ngày 19/3/2021 và Công văn số 190/BCTĐ-STP ngày 05/4/2021; Kết luận số 127-KL/TU ngày 29/3/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

IV. KIẾN NGHỊ

Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị:

- Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc ban hành chính sách xã hội hóa giáo dục mầm non tỉnh Thanh Hóa đến năm 2033.

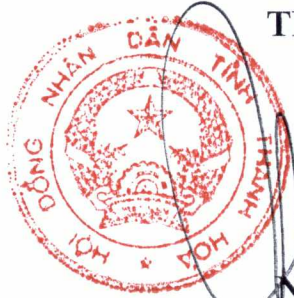
- Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành, đơn vị có liên quan và các huyện, thị xã, thành phố tổ chức triển khai thực hiện đúng quy định của pháp luật; định kỳ báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (để b/c);
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lưu: VT, VHXX.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Phát