

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc chấp thuận danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2021

Sau khi nghiên cứu các tờ trình của UBND tỉnh: Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 21/4/2021 của UBND tỉnh và dự thảo nghị quyết về việc chấp thuận danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2021; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 21/4/2021.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Điểm h, Khoản 3, Điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh là: *"quyết định biện pháp quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên nước, tài nguyên khoáng sản, nguồn lợi ở vùng biển, vùng trời, tài nguyên thiên nhiên khác, bảo vệ môi trường trong phạm vi được phân quyền"*.

- Đề phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2021, UBND tỉnh đề nghị chấp thuận danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2021, cụ thể như sau:

+ Có 1.118 công trình, dự án phải thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư; theo quy định tại khoản 3, Điều 62, Luật Đất đai, thì các công trình, dự án này phải được HĐND tỉnh chấp thuận việc thực hiện dự án mà phải thu hồi đất.

+ Bổ sung 46 công trình, dự án phải chuyển mục đích đất lúa, đất rừng phòng hộ để thực hiện dự án đầu tư; theo quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 58, Luật Đất đai thì việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ của các dự án này phải được HĐND tỉnh chấp thuận (*các dự án đều có diện tích đất lúa dưới 10 ha, đất rừng phòng hộ dưới 20ha*).

+ Bổ sung 04 công trình, dự án phải chuyển mục đích sử dụng rừng sản xuất để thực hiện dự án đầu tư; theo quy định tại khoản 3, Điều 20, Luật Lâm nghiệp năm 2017 thì việc chuyển mục đích sử dụng rừng sản xuất, rừng phòng hộ (*rừng*

phòng hộ có diện tích dưới 20ha, rừng sản xuất có diện tích dưới 50ha) phải được HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng.

Vì vậy, HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

III. NHẬN XÉT

1. Kết quả thực hiện thu hồi đất từ năm 2018 đến năm 2020:

Theo báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 21/4/2021, từ năm 2018 đến nay, HĐND đã chấp thuận thu hồi đất để thực hiện 5.209 công trình, dự án với tổng diện tích thu hồi 12.265,97ha; kết quả đã thực hiện 5.091,72 ha, bình quân đạt 41,51%. Còn lại 7.174,25ha chưa thu hồi, cụ thể:

- Năm 2018: Chấp thuận thu hồi 1.924 dự án với diện tích 3.320,91ha. Kết quả trong năm đã thu hồi được 1.322,39ha đạt 39,82% kế hoạch. Còn lại 1.998,52ha đất chưa thu hồi.

- Năm 2019: Chấp thuận thu hồi 1.714 dự án với diện tích 3.697,94ha. Kết quả trong năm đã thu hồi được 1.358,83ha, đạt 37,35% kế hoạch. Còn lại 2.279,11ha đất chưa thu hồi.

- Năm 2020: Chấp thuận thu hồi 1.571 công trình, dự án với diện tích 5.307,41ha. Kết quả trong năm đã thu hồi được 2.415,5ha, đạt 45,42% kế hoạch. Còn lại 2.896,62ha đất chưa thu hồi.

Kết quả thu hồi đất năm 2020 theo kế hoạch, các huyện, thị xã, thành phố như sau: có 07 huyện đạt 100% (gồm: Thạch Thành, Ngọc Lặc, Yên Định, Nông Cống, Thường Xuân, Quan Hóa, Vĩnh Lộc); có 10 huyện đạt từ 50% đến dưới 100% (Thiệu Hóa, Lang Chánh, thị xã Bỉm Sơn, TP Sầm Sơn, huyện Quan Sơn, Mường Lát, Bá Thước, Cẩm Thủy, Thọ Xuân, thị xã Nghi Sơn); có 10 huyện đạt tỷ lệ thấp hơn 50% (gồm: Quảng Xương, Nga Sơn, Hà Trung, TP Thanh Hóa, Như Thanh, Đông Sơn, Triệu Sơn, Như Xuân, Hoằng Hóa, Hậu Lộc), trong đó có 02 huyện đạt tỷ lệ thấp nhất là thành phố Thanh Hóa (7,99%) và huyện Như Thanh (3,54%).

Kết quả trên cho thấy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh danh mục thu hồi đất trên một số địa bàn chưa sát với tình hình thực tế; kết quả giải phóng mặt bằng ở một số huyện, thị xã, thành phố chưa cao; dự án đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư triển khai chậm; dự án đầu tư công cấp huyện, xã chưa có nguồn vốn đầu tư ...

2. Về sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, kế hoạch sử dụng đất:

Hết năm 2020, kết thúc kỳ quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Thanh Hóa. Theo quy định tại khoản 1, Điều 6, Luật Đất đai năm 2013, quy định nguyên tắc sử dụng đất là: “*Đúng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và đúng mục tiêu sử dụng đất*”. Đến nay, quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030, kế hoạch sử dụng đất kỳ đầu (2021-2025) cấp huyện chưa được phê duyệt.

Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1, Điều 6, Luật sửa đổi một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch (sửa đổi, bổ sung khoản 9, Điều 49, Luật Đất đai năm 2013), quy định: “*Khi kết thúc thời kỳ quy hoạch sử dụng đất mà các chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất chưa thực hiện hết thì vẫn được tiếp tục thực hiện đến khi quy hoạch sử dụng đất thời kỳ tiếp theo được cơ quan nhà nước có thẩm quyền*

quyết định, phê duyệt” và khoản 4, Điều 11, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai quy định: “Trường hợp đến thời điểm kết thúc kỳ quy hoạch sử dụng đất mà các chỉ tiêu sử dụng đất trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất chưa thực hiện hết và phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội cùng cấp đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt thì được tiếp tục thực hiện đến khi quy hoạch sử dụng đất kỳ tiếp theo được phê duyệt nhưng trong thời hạn không quá 12 tháng kể từ thời điểm kết thúc kỳ quy hoạch sử dụng đất”.

Báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 21/4/2021, cơ cấu các loại đất cơ bản đảm bảo so với chỉ tiêu giao; trong đó, đất ở đô thị và đất ở nông thôn tăng so với chỉ tiêu giao đầu kỳ (có điều chỉnh giữa kỳ quy hoạch) là do theo các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: Nghị quyết số 935/NQ-UBTVQH13 ngày 15/5/2015, Nghị quyết số 368/NQ-UBTVQH14 ngày 19/4/2017 và Nghị quyết số 786/NQ-UBTVQH14 ngày 16/10/2019, có 25 huyện, thị xã, thành phố được sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã (trong đó: có nhiều xã được sáp nhập vào nhau, nhiều xã sáp nhập vào thị trấn, thành lập thị trấn mới) đã làm cho đất ở đô thị tăng cơ học nhưng kết quả thực hiện so với chỉ tiêu quy hoạch sau sáp nhập trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố đến năm 2020 vẫn còn, làm cơ sở trình thu hồi đất năm 2021 theo quy định. Tuy nhiên, có một số huyện hết chỉ tiêu quy hoạch nhưng vẫn đề nghị thu hồi đất năm 2021 để thực hiện các dự án theo các nhiệm vụ cụ thể như sau:

- Huyện Hậu Lộc: Kết quả thực hiện chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất ở nông thôn đến năm 2020 đã hết. Tuy nhiên, UBND tỉnh đề nghị thu hồi là 2,00 ha đất để thực hiện dự án Khu tái định cư đường ven biển, đây là dự án tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng dự án Đường ven biển nên rất cần thiết, cấp bách cần phải thu hồi đất.

- Huyện Như Thanh: Trong 5 khu dân cư đô thị (diện tích 40,506ha) và 27 khu dân cư nông thôn (diện tích 62,710 ha) có 5 dự án tái định cư (dự án Khu tái định cư tại khu phố Vân Thành, thị trấn Bến Sung; dự án Khu tái định cư tại khu phố Đồng Mười, thị trấn Bến Sung; dự án Khu tái định cư tại thôn Đồng Lườn, xã Xuân Thái; dự án Khu tái định cư cho các hộ vùng ngập lụt hồ Sông Mực tại thôn Đồng Lườn, xã Xuân Thái và dự án Khu tái định cư tại thôn Cự Thịnh, xã Yên Thọ) là các dự án quan trọng phục vụ 3 dự án giao thông và dự án Quản thể khu du lịch nghỉ dưỡng sinh thái kết hợp các dịch vụ vui chơi, giải trí cao cấp Bến En có ý nghĩa quan trọng trong chương trình phát triển du lịch của tỉnh theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX, Nghị quyết số 58-NQ/TW ngày 05/8/2020 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển tỉnh Thanh Hóa đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 nên cần phải thu hồi đất.

- Huyện Nga Sơn: Chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 chưa thực hiện là 35,08 ha (trong đó: đất ở đô thị 10,03 ha và đất ở nông thôn 25,05 ha).

Do UBND huyện Nga Sơn được giao thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thực hiện dự án đường Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển huyện Nga Sơn (đoạn qua huyện Nga Sơn). Để thực hiện nhiệm vụ được giao, UBND tỉnh đã đề nghị thu hồi đất 16,35 ha đất ở đô thị và 30,03 ha đất ở nông thôn.

- Huyện Bá Thước: Kết quả thực hiện chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 tăng 10,07 ha. Để thực hiện dự án Khu tái định cư thôn Bồ tại xã Lũng Cao

phục vụ di dân, xử lý khẩn cấp các công trình bị thiệt hại do mưa, lũ gây ra trên địa bàn huyện nên cần thiết phải thu hồi 1,52ha đất.

* Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với báo cáo và đề xuất của UBND tỉnh.

3. Về các dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng rừng năm 2021:

3.1. Đối với 1.118 công trình, dự án phải thu hồi đất để phục vụ phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng năm 2021 (Phụ lục số I của tờ trình): Các dự án trong danh mục phù hợp với quy định tại điểm a, b, c, d, khoản 3, Điều 62 của Luật Đất đai năm 2013 (*gồm các loại đất để thực hiện dự án: khu dân cư đô thị; khu dân cư, xen cư nông thôn; trụ sở cơ quan; cụm công nghiệp; giao thông; thủy lợi; năng lượng; văn hóa; thể dục thể thao; cơ sở y tế; cơ sở giáo dục; chợ; thu gom, xử lý rác thải; nghĩa trang, nghĩa địa; di tích lịch sử văn hóa; dịch vụ công cộng; bưu chính viễn thông*).

Đối với dự án Khu đô thị du lịch sinh thái biển Tiên Trang tại huyện Quảng Xương, tại Nghị quyết số 329/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND tỉnh về việc chấp thuận bổ sung danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa đợt 2, năm 2020, HĐND tỉnh chưa chấp thuận thu hồi đất của dự án nêu trên và giao UBND tỉnh chỉ đạo các ngành chức năng kiểm tra lại tiến độ triển khai thực hiện dự án, diện tích đất đã giao và hiệu quả sử dụng đất của dự án.

Theo báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 21/4/2021, diện tích sử dụng đất của dự án là 100,92ha, tổng vốn đầu tư: 217.379 triệu đồng; với tiến độ như sau: Khởi công xây dựng nhà hàng, nhà nghỉ sinh thái và một số tuyến đường chính vào quý III/2009; Tiếp tục đầu tư các hạng mục còn lại quý I/2018; Hoàn thành đi vào hoạt động toàn bộ dự án quý IV/2019. Đến nay, Công ty TNHH SOTO đã tự thỏa thuận, nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân thuộc phạm vi dự án với diện tích 44,8ha đất để thực hiện đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng dự án Khu đô thị du lịch sinh thái biển Tiên Trang đối với phần diện tích nêu trên; nay UBND tỉnh đề nghị thu hồi 36,96ha (đất thổ cư khoảng 20,66 ha, đất nông nghiệp khoảng 9,34 ha, đất do UBND cấp xã quản lý khoảng 6,96 ha) để giải phóng mặt bằng.

Tình hình triển khai thi công xây dựng dự án: Hiện nay, Công ty TNHH SOTO đã xây dựng cơ bản hoàn thiện hệ thống hạ tầng kỹ thuật (đường giao thông, hệ thống cấp điện, hệ thống cấp thoát nước mưa, nước thải); đã trồng, chăm sóc khoảng 16ha rừng, cây xanh ven biển tạo cảnh quan; đầu tư hạ tầng kỹ thuật 01 bãi tắm gồm: Nhà hàng, nhà nghỉ, khu vui chơi. Theo báo cáo Công ty TNHH SOTO, nguyên nhân để xảy ra tình trạng dự án chậm tiến độ là do vướng mắc trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, hiện nay UBND tỉnh đã thống nhất chủ trương điều chỉnh tiến độ thực hiện dự án và yêu cầu Công ty TNHH SOTO ký cam kết về tiến độ giải phóng mặt bằng, tiến độ đầu tư với UBND huyện Quảng Xương nhằm phân định, xác định rõ trách nhiệm giữa các bên có liên quan. Vì vậy, việc thu hồi 36,96 ha đất để công tác giải phóng mặt bằng thực hiện dự án là cần thiết.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với danh mục 1.118 công trình, dự án phải thu hồi 1.720,096 ha đất như đề nghị của UBND tỉnh tại tờ trình.

3.2. Đối với 46 công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ (Phụ lục số II của tờ trình): Các dự án trong danh mục phù hợp với quy định tại điểm d, khoản 1, Điều 57 (*chuyển đất nông nghiệp sang đất phi nông nghiệp*) và điểm b, khoản 1, Điều 58 của Luật Đất đai ngày 29/11/2013 (*các công trình, dự án đều có diện tích đất lúa cần chuyển mục đích sử dụng đất dưới 10ha, đất rừng phòng hộ dưới 20ha nên thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh*).

Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

- Chấp thuận chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa của 45 công trình, dự án với tổng diện tích đất lúa phải chuyển mục đích sử dụng là 68,911ha do đảm bảo cơ sở pháp lý, đầy đủ hồ sơ thủ tục theo quy định.

- Chưa chấp thuận chuyển mục đích sử dụng đất của 01 dự án Cửa hàng xăng dầu thị trấn Nông Công, diện tích đất lúa phải chuyển mục đích sử dụng là 0,22ha. Lý do: trích lục bản đồ địa chính không đảm bảo quy định.

4. Đối với 04 công trình, dự án phải quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sản xuất, rừng phòng hộ (Phụ lục số III của tờ trình): Danh mục dự án phù hợp với quy định tại khoản 3, Điều 20, Luật Lâm nghiệp năm 2017 (rừng phòng hộ có diện tích dưới 20ha và rừng sản xuất có diện tích dưới 50ha thuộc thẩm quyền quyết định chuyển mục đích sử dụng của HĐND tỉnh).

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với danh mục 04 công trình, dự án với tổng diện tích rừng chuyển mục đích sử dụng là 23,241 ha; trong đó, rừng phòng hộ là 2,911ha, rừng sản xuất là 20,33ha.

5. Về đề nghị HĐND tỉnh chấp thuận điều chỉnh tên dự án Khu dân cư mới xã Tiên Trang tại huyện Quảng Xương đã được HĐND tỉnh chấp thuận thu hồi đất tại hàng 53, Phụ lục số I và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa tại hàng 69, Phụ lục số II ban hành kèm theo Nghị quyết số 279/NQ-HĐND ngày 16/6/2020 của HĐND tỉnh thành "*Khu dân cư mới Tiên Phong tại xã Tiên Trang*".

Lý do điều chỉnh: Để đảm bảo phù hợp, thống nhất với tên dự án đã được phê duyệt quy hoạch phân khu 1/2000 đô thị Quảng Lợi, huyện Quảng Xương tại Quyết định số 1590/QĐ-UBND ngày 04/05/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh và quy hoạch chi tiết 1/500 Khu dân cư mới Tiên Phong tại xã Tiên Trang, huyện Quảng Xương đã được phê duyệt tại Quyết định số 4813/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND tỉnh.

* Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh nêu trên.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với HĐND tỉnh:

1.1. Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị, thông qua Nghị quyết về việc chấp thuận danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng

đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2021, cụ thể như sau:

a) Chấp thuận thu hồi đất của 1.118 công trình, dự án với tổng diện tích đất phải thu hồi là 1.720,096 ha.

b) Chấp thuận chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa của 45 công trình, dự án với tổng diện tích đất lúa phải chuyển mục đích sử dụng là 68,911ha, và 2,911ha đất rừng phòng hộ.

c) Quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng của 04 công trình, dự án với tổng diện tích là 23,241ha; trong đó, rừng phòng hộ là 2,911ha, rừng sản xuất là 20,33ha.

1.2. Chưa chấp thuận chuyển mục đích sử dụng đất lúa của 01 dự án: Cửa hàng xăng dầu thị trấn Nông Công, diện tích đất lúa phải chuyển mục đích sử dụng là 0,22ha. Lý do: hồ sơ, thủ tục chưa đảm bảo quy định.

1.3. Đồng ý điều chỉnh tên dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận thu hồi đất và cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa tại Nghị quyết số 279/NQ-HĐND ngày 16 tháng 6 năm 2020; cụ thể như sau:

- Tại hàng 53, mục II, Phụ lục số I và tại hàng 69, mục II, Phụ lục số II ban hành kèm theo Nghị quyết số 279/NQ-HĐND ngày 16/6/2020, tên dự án là: Khu dân cư mới xã Tiên Trang (địa điểm: tại xã Tiên Trang, huyện Quảng Xương).

- Nay điều chỉnh lại tên dự án là: Khu dân cư mới Tiên Phong tại xã Tiên Trang (địa điểm: tại xã Tiên Trang, huyện Quảng Xương).

- Các nội dung khác giữ nguyên như Nghị quyết số 279/NQ-HĐND ngày 16 tháng 6 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận bổ sung danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá đợt 1, năm 2020.

2. Đối với UBND tỉnh:

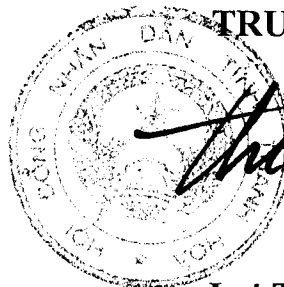
Căn cứ nghị quyết của HĐND tỉnh và các quy định của pháp luật hiện hành, tổ chức triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật; đảm bảo hiệu quả việc sử dụng đất, tài nguyên.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên