

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi khoản 1 Điều 1
Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh về
phương án phân kỳ bố trí vốn cho dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1
Đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế
Nghị Sơn theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT)**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 22/3/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh về phương án phân kỳ bố trí vốn cho dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 Đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT); Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 22/3/2021.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT.

- Dự án Đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa được đầu tư theo hình thức Hợp đồng xây dựng – chuyển giao (BT) được Thủ tướng Chính phủ đồng ý chủ trương đầu tư tại Công văn số 55/TB-VPCP ngày 04/02/2013 của Văn phòng Chính phủ thông báo Kết luận của Thủ tướng Nguyễn Tấn Dũng tại buổi làm việc với tỉnh Thanh Hóa; Công văn số 685/TTg-KTN ngày 13/5/2014, Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý về nguyên tắc việc tiếp tục triển khai dự án nêu trên theo hình thức BT; Công văn số 1513/TTg – KTTH ngày 21/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc phương án cân đối ngân sách địa phương để thực hiện dự án giao thông của tỉnh Thanh Hóa, trong đó nêu rõ: “UBND tỉnh Thanh Hóa chịu trách nhiệm cân đối, bố trí vốn đầu tư phát triển thuộc ngân sách địa phương trong kế hoạch 2016-2020 và huy động các nguồn hợp pháp khác để thực hiện dự án như phương án đã cân đối”.

- Ngày 17/7/2015, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 130/2015/NQ-HĐND về phương án bố trí vốn cho Dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT), trong đó xác định tổng nguồn vốn bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 là: 4.335.374 triệu đồng (bao gồm cả lãi trong thời gian thanh toán và lợi nhuận của doanh nghiệp). Đến ngày 12/7/2017, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 63/2017/NQ-HĐND về phương án

phân kỳ bố trí vốn cho dự án đầu tư giai đoạn I đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn theo hình thức Hợp đồng xây dựng - chuyên giao (BT); trong đó, khoản 1 Điều 1 của Nghị quyết quy định tổng nguồn vốn bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 là 4.335.373 triệu đồng và phân kỳ theo các năm như sau: (1) Năm 2018: 1.375.003 triệu đồng; (2) Năm 2019: 1.375.003 triệu đồng; (3) Năm 2020: 1.585.367 triệu đồng.

- Theo báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 22/3/2021, hiện nay dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng, vốn đã bố trí cho dự án là 3.024.268/4.335.373 triệu đồng (đạt 69,76%); trong đó: vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh là 1.888.847 triệu đồng (*chi xây dựng cơ bản tập trung vốn trong nước là 1.000.000 triệu đồng; vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất là 888.847 triệu đồng*); vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ 500.000 triệu đồng; vốn tăng thu, tiết kiệm chi và vốn sự nghiệp là 635.421 triệu đồng. Số vốn còn thiếu theo giá trị thanh toán hợp đồng là 1.311.106 triệu đồng (30,24%).

Tại Điều 5 và Điều 15 Hợp đồng số 01/2015/HĐ-BT ngày 04/5/2015 và Điều 1 Phụ lục hợp đồng số 01/HĐ-BT ngày 17/6/2015 được ký kết giữa UBND tỉnh, nhà đầu tư và doanh nghiệp dự án, quy định: (i) Cơ quan nhà nước có thẩm quyền thanh toán cho nhà đầu tư trong thời gian 03 năm kể từ ngày ký biên bản hoàn thành bàn giao công trình đưa vào sử dụng; (ii) Lần thanh toán cuối cùng chỉ thực hiện khi quyết toán được duyệt, nếu quyết toán chưa duyệt thì phần trả chậm lần cuối sẽ không được tính lãi; (iii) Trong vòng 6 tháng kể từ ngày hoàn thành công trình, doanh nghiệp BT phải hoàn thành hồ sơ quyết toán toàn bộ các nội dung chi phí theo thỏa thuận tại Hợp đồng dự án và phù hợp quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng. Tuy nhiên, đến nay sau gần 33 tháng kể từ thời điểm ký biên bản bàn giao công trình đưa vào sử dụng (ngày 27/4/2018), dự án vẫn chưa hoàn thành hồ sơ quyết toán để thẩm định, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, nên chưa có cơ sở bố trí đủ vốn cho dự án.

- Hiện nay, dự án đã hết thời hạn bố trí vốn theo Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh (giai đoạn 2016 - 2020), nhưng dự án vẫn chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết toán; mặt khác, tại Nghị quyết số 334/NQ-HĐND ngày 06/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch đầu tư công năm 2021 đã bố trí cho dự án là 500.000 triệu đồng. Do đó, việc điều chỉnh thời gian bố trí vốn cho dự án để phù hợp với tình hình thực tế là cần thiết.

- Theo quy định tại khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công năm 2019, trường hợp dự án không đáp ứng thời hạn bố trí vốn theo quy định, thì HĐND cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương.

Vì vậy, HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết nêu trên là cần thiết và đúng quy định hiện hành của pháp luật.

III. KIẾN NGHỊ.

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị, thông qua Nghị quyết về việc sửa đổi khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh về phương án phân kỳ bố trí vốn cho dự án phân kỳ đầu tư giai đoạn 1 Đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT) như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 22/3/2021; cụ thể là:

Điều chỉnh thời gian bố trí vốn cho dự án trên đến hết năm 2021; các nội dung khác giữ nguyên theo Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh.

2. Đối với UBND tỉnh:

- Đề nghị UBND tỉnh căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh và các quy định của pháp luật hiện hành, có trách nhiệm bố trí vốn cho dự án đảm bảo phù hợp với các quy định trong Hợp đồng BT, Phụ lục hợp đồng đã ký kết, các quy định hiện hành của pháp luật và quyết định phê duyệt quyết toán của dự án, báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

- Đề nghị UBND tỉnh yêu cầu doanh nghiệp BT phải hoàn thành hồ sơ quyết toán, toàn bộ nội dung chi phí báo cáo Thường trực HĐND tỉnh (xong trước tháng 6/2021).

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Thư Nguyễn
Lại Thế Nguyên