

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thông qua đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 Khu công nghiệp số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 17/TTr-UBND ngày 18/3/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 Khu công nghiệp số 6 (viết tắt là KCN số 6), Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 17/TTr-UBND ngày 18/3/2021.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Theo Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn đến năm 2025 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại quyết định số 1364/QĐ-TTg ngày 10/10/2007, Khu phi thuế quan nằm tại ô số 19 với diện tích khoảng 550ha có tính chất là khu vực dành cho các hoạt động thương mại, đặc biệt là lĩnh vực xuất nhập khẩu; có các doanh nghiệp hoạt động, được hưởng các ưu đãi về chính sách thuế, có hàng rào cứng ngăn cách với bên ngoài và được kiểm soát bởi các cơ quan chức năng. Tuy nhiên, do tình hình kinh tế - xã hội thay đổi so với thời điểm lập quy hoạch nên ngày 26/6/2015, UBND tỉnh đã có Công văn số 6173/UBDN-CN gửi Thủ tướng Chính phủ về việc điều chỉnh chức năng sử dụng đất khu phi thuế quan sang KCN trong Khu kinh tế Nghi Sơn. Ngày 21/8/2015, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 6596/VPCP-KTN thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Hoàng Trung Hải đồng ý chủ trương điều chỉnh chức năng sử dụng đất từ khu phi thuế quan sang KCN trong Khu kinh tế Nghi Sơn. Ngày 23/12/2015, UBND tỉnh đã phê duyệt nhiệm vụ, dự toán lập quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/2000 KCN số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa tại Quyết định số 5404/QĐ-UBND.

Ngày 07/12/2019, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 tại Quyết định số 1699/QĐ-TTg, trong đó khu vực lập quy hoạch KCN số 6 vẫn được xác định nguyên vị trí (trước kia là khu phi thuế quan).

Để cụ thể hóa Quy hoạch chung Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; đồng thời, để tạo mặt bằng thu hút đầu tư các dự án công nghiệp phụ trợ sau lọc hóa dầu và tạo quỹ đất dự trữ phát triển cho nhà máy Lọc hóa dầu Nghi Sơn và làm cơ sở

cho việc đầu tư đồng bộ cơ sở hạ tầng kết nối với các Khu công nghiệp - Đô thị đã có, bố trí các loại hình công nghiệp phù hợp, hài hoà với tổng thể kiến trúc, đảm bảo yêu cầu về phòng chống cháy nổ, sử dụng đất đai hợp lý, bảo vệ môi trường, đảm bảo sự phát triển bền vững về kinh tế - xã hội của Khu kinh tế Nghi Sơn nói riêng và của tỉnh Thanh Hóa nói chung thì việc lập, phê duyệt Đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 KCN số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa để làm cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

- Khoản 4, Điều 34, Luật Xây dựng năm 2014 và khoản 9, Điều 28, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến Quy hoạch, quy định: “*UBND các cấp tổ chức lập quy hoạch xây dựng có trách nhiệm trình HĐND cùng cấp quyết định trước khi được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xem xét, phê duyệt*”.

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết nêu trên là cần thiết và đúng quy định hiện hành của pháp luật.

III. NHẬN XÉT.

1. Khái quát về Khu kinh tế Nghi Sơn:

- Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1364/QĐ-TTg ngày 10/10/2007 với tổng diện tích 18.611,8ha, bao gồm 12 xã: Xuân Lâm, Tĩnh Hải, Hải Yến, Mai Lâm, Hải Thượng, Hải Hà, Nghi Sơn, Trúc Lâm, Trường Lâm, Tùng Lâm, Tân Trường, Hải Bình thuộc huyện Tĩnh Gia. Ngày 07/12/2018, Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 tại Quyết định số 1699/QĐ-TTg với tổng diện tích 106.000ha, bao gồm: Toàn bộ diện tích huyện Tĩnh Gia (12 xã trong Khu kinh tế Nghi Sơn cũ và các xã còn lại của huyện Tĩnh Gia; nay là thị xã Nghi Sơn); 03 xã: Yên Mỹ, Công Bình, Công Chính (thuộc huyện Nông Cống) và 03 xã: Thanh Tân, Thanh Kỳ, Yên Lạc (thuộc huyện Như Thanh).

- Theo Quyết định số 1364/QĐ-TTg ngày 10/10/2007 của Thủ tướng Chính phủ, Khu phi thuế quan có diện tích khoảng 550ha được bố trí gần liền với cảng biển, với định hướng phát triển không gian, gồm: (1) Khu bến cảng và hậu cảng khoảng 50ha; (2) Khu trung tâm tài chính, dịch vụ, trung tâm điều hành, trung tâm quảng bá giới thiệu trung bày sản phẩm, vui chơi giải trí diện tích khoảng 100ha; (3) Khu chế xuất, công nghiệp tái chế diện tích khoảng 320ha; (4) Đất giao thông trong khu bảo thuế khoảng 80ha. Tuy nhiên, tại Công văn số 6596/VPCP-KTN ngày 21/8/2018, Chính phủ đã đồng ý chủ trương điều chỉnh chức năng sử dụng đất từ khu phi thuế quan sang KCN trong Khu kinh tế Nghi Sơn.

2. Về Đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 Khu công nghiệp số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa:

2.1. Nội dung đồ án: Chủ tịch UBND tỉnh đã phê duyệt nhiệm vụ, dự toán lập quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/2000 Khu công nghiệp số 6, Khu kinh tế

Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa tại Quyết định số 5404/QĐ-UBND ngày 23/12/2015. Đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/2000 Khu công nghiệp số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn theo đề nghị của UBND tỉnh có các nội dung cơ bản như sau:

- Tính chất, chức năng: Là khu công nghiệp phụ trợ sau lọc hóa dầu và dự trữ phát triển cho nhà máy Lọc hóa dầu Nghi Sơn.

- Quy mô dân số: Dự báo quy mô lao động khoảng 38.000 lao động.

- Cơ cấu và chức năng sử dụng đất: Quy mô diện tích lập quy hoạch là 549,45 ha, bao gồm:

(1) Đất xây dựng nhà máy, xí nghiệp là 404,40ha (chiếm 73,60% diện tích toàn khu), bao gồm: Đất công nghiệp phụ trợ (CN1) có diện tích 181,45ha và đất công nghiệp dự trữ (CNDT) có diện tích 222,95ha.

Các loại hình công nghiệp: phụ trợ lọc hóa dầu và đất dự trữ nhà máy lọc hóa dầu Nghi Sơn và theo khả năng rủi ro ô nhiễm (nhẹ, vừa - cao). Quy hoạch phân lô các lô đất xây dựng nhà máy, xí nghiệp linh hoạt, có thể ghép nối nhiều lô đất để đáp ứng yêu cầu xây dựng của các nhà máy có quy mô lớn. Khu vực dọc hai bên tuyến đường đối ngoại và trục chính khu công nghiệp sẽ ưu tiên khai thác phát triển trước và chú trọng thu hút các doanh nghiệp lớn mang tính chất mỏ neo cho phát triển KCN.

(2) Đất công cộng, dịch vụ là 5,57ha (chiếm 1,01% diện tích toàn khu): Bố trí nhà điều hành KCN, văn phòng cho thuê, các tiện ích về công cộng dịch vụ thương mại phục vụ công nhân lao động và các khu vực trưng bày giới thiệu sản phẩm tại trung tâm Khu công nghiệp, tiếp giáp với tuyến đường ĐT2.

(3) Đất công viên, cây xanh, mặt nước là 56,71ha (chiếm 10,32% diện tích toàn khu): Bao gồm cây xanh cách ly, kênh hở, công viên cây xanh, thể thao, công viên sinh thái. Vị trí công viên được bố trí tại Trung tâm KCN, phục vụ chỗ nghỉ ngơi ngoài trời, vui chơi thể thao cho công nhân và tạo không gian điểm nhấn cho toàn khu công nghiệp. Đất công viên sinh thái kết hợp rừng phòng hộ trên núi Cốc tạo điểm nhấn quan sát Nhà máy lọc hóa dầu và cảng biển Nghi Sơn. Đất cây xanh cách ly chủ yếu bố trí dọc phía Tây và phía Bắc KCN đảm bảo yêu cầu cách ly với các phân khu chức năng khác.

(4) Đất hạ tầng kỹ thuật đầu mối là 5,50ha (chiếm 1% diện tích toàn khu): Bao gồm đất bố trí trạm điện, trạm xử lý nước thải và điểm tập trung thu gom chất thải rắn. Các khu đất này được bố trí cạnh kênh thoát nước và gần với trục đường chính của Khu kinh tế để thuận lợi cho việc đấu nối với các hệ thống hạ tầng kỹ thuật trong và ngoài khu công nghiệp.

(5) Đất rừng phòng hộ là 13,37ha (chiếm 2,43% diện tích toàn khu).

(6) Đất giao thông là 63,90ha (chiếm 11,64% diện tích toàn khu).

- Các quy hoạch hạ tầng kỹ thuật trong KCN, bao gồm: Quy hoạch san nền, quy hoạch thoát nước mưa, quy hoạch giao thông (giao thông nội bộ, giao thông

(đối ngoại), quy hoạch cấp điện, quy hoạch cấp nước, quy hoạch thoát nước thải và vệ sinh môi trường, quy hoạch hạ tầng viễn thông thụ động.

2.2. Sự phù hợp của nội dung đồ án theo quy định của pháp luật:

Nội dung đồ án đảm bảo các quy định tại Điều 14, Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng; phù hợp với mục tiêu của nhiệm vụ điều chỉnh, mở rộng quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 284/QĐ-TTg ngày 02/3/2017.

2.3. Về việc lấy ý kiến về Đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 KCN số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa:

- Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn và các KCN (là đơn vị được UBND tỉnh giao hoàn thiện hồ sơ đồ án để trình duyệt) đã phối hợp với UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) tổ chức lấy ý kiến cộng đồng dân cư trong quá trình lập quy hoạch theo đúng quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 4, Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng. Ý kiến của cộng đồng dân cư cơ bản thống nhất với Đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 KCN số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa, có một số đề nghị đã được tiếp thu, hoàn thiện.

- Đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 KCN số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa đã được Bộ xây dựng tham gia ý kiến (tại Công văn số 163/BXD-QHKT ngày 23/10/2019); Sở Xây dựng chủ trì phối hợp với các sở, ngành thẩm định (gồm: Kế hoạch và Đầu tư; Giao thông Vận tải; Tài nguyên và Môi trường; Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Nông nghiệp và PTNT, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh; UBND huyện Tĩnh Gia); các ý kiến tham gia thẩm định cơ bản thống nhất với nội dung đồ án, có một số ý kiến đề nghị rà soát lại, báo cáo giải trình, bổ sung hồ sơ đã được Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn và các KCN và đơn vị tư vấn tiếp thu và báo cáo, giải trình, hoàn thiện hồ sơ (tại các Công văn: số 12/CV-TPH ngày 25/8/2019; số 129/CV-TPH ngày 12/3/2020) theo đúng quy định tại Điều 24; điểm a, khoản 2, Điều 25; khoản 3, Điều 25 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị, thông qua Nghị quyết về Đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 KCN số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 17/TTr-UBND ngày 18/3/2021.

2. Đối với Uỷ ban nhân dân tỉnh:

- Đề nghị UBND tỉnh căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc thông qua Đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 KCN số 6, Khu kinh tế Nghi

Sơn, tỉnh Thanh Hóa để phê duyệt Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 Khu công nghiệp số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa; tổ chức thực hiện quy hoạch đúng quy định của pháp luật.

- Để thực hiện tốt Quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 Khu công nghiệp số 6, Khu kinh tế Nghi Sơn, UBND tỉnh tập trung chỉ đạo Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn và các KCN, các cấp, các ngành, các đơn vị có liên quan theo chức năng, nhiệm vụ nỗ lực thực hiện; có các giải pháp quyết liệt, đồng bộ; huy động tối đa các nguồn lực đầu tư hạ tầng Khu kinh tế; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính; tăng cường công tác quản lý; đảm bảo an ninh trật tự trong khu công nghiệp nói riêng và toàn bộ Khu kinh tế Nghi Sơn nói chung.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên