

Thanh Hóa, ngày 03 tháng 12 năm 2020

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc bãi bỏ khoản IV Điều 1 Nghị quyết số 29/2016/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành một số chính sách khuyến khích phát triển công nghiệp, tiêu thụ công nghiệp và thương mại tỉnh Thanh Hóa**

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 236/TTr-UBND ngày 02/12/2020 của UBND tỉnh về việc bãi bỏ khoản IV Điều 1 Nghị quyết số 29/2016/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành một số chính sách khuyến khích phát triển công nghiệp, tiêu thụ công nghiệp và thương mại tỉnh Thanh Hóa, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

**I. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với những căn cứ pháp lý trong Dự thảo Nghị quyết và Tờ trình của UBND tỉnh.

**II. SỰ CẦN THIẾT VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Nội dung quy định tại khoản 4 Điều I Nghị quyết số 29/2016/NQ-HĐND**

Khoản IV Điều 1 Nghị quyết số 29/2016/NQ-HĐND, Hỗ trợ tiền thuê đất đầu tư chợ, gồm:

**“1. Đối tượng hỗ trợ**

*Các doanh nghiệp, hợp tác xã đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, cải tạo, mở rộng chợ theo kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt hoặc đầu tư xây dựng mới chợ theo quy hoạch.*

**2. Nội dung và mức hỗ trợ**

- *Hỗ trợ 100% tiền thuê đất cho toàn bộ thời gian thuê đất thực hiện dự án, kinh doanh khai thác chợ đối với các chợ thuộc địa bàn xã ở các huyện.*

- *Hỗ trợ 30% tiền thuê đất cho toàn bộ thời gian thuê đất thực hiện dự án kinh doanh khai thác chợ đối với các chợ thuộc địa bàn thành phố Thanh Hóa, thị xã Bỉm Sơn, thị xã Sầm Sơn và các thị trấn huyện”.*

**2. Những bất cập trong thực hiện khoản 4 Điều I Nghị quyết số 29/2016/NQ-HĐND**

Chính phủ đã ban hành chính sách ưu đãi cho nhà đầu tư khi đầu tư dự án chợ tại Nghị định số 46/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 về việc thu tiền thuê đất, thuê mặt nước và Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; trong đó có các mức ưu đãi, như: Miễn tiền thuê đất cho cả thời hạn thuê đối

với địa bàn đặc biệt khó khăn; miễn tiền thuê đất trong 15 năm đầu và giảm 50% tiền thuê đất trong 07 năm tiếp theo đối với địa bàn khó khăn; miễn tiền thuê đất trong 11 năm đầu và giảm 50% tiền thuê đất trong 05 năm tiếp theo. Vì vậy, để thực hiện đúng quy định của chính phủ và tăng nguồn thu ngân sách nhà nước cho tỉnh, các doanh nghiệp, hợp tác xã đầu tư chợ hưởng chính sách ưu đãi theo quy định của Chính phủ.

Từ lý do nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất bãi bỏ chính sách hỗ trợ tiền thuê đất đầu tư chợ tại khoản IV Điều 1 Nghị quyết số 29/2016/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành một số chính sách khuyến khích phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và thương mại tỉnh Thanh Hóa là cần thiết.

### **3. Thẩm quyền**

Theo khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó ...*”

Ngày 08/12/2016, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 29/2016/NQ-HĐND về việc ban hành một số chính sách khuyến khích phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và thương mại tỉnh Thanh Hóa. Vì vậy, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để bãi bỏ khoản IV Điều 1 Nghị quyết số 29/2016/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành một số chính sách khuyến khích phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và thương mại tỉnh Thanh Hóa là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

### **III. KIẾN NGHỊ**

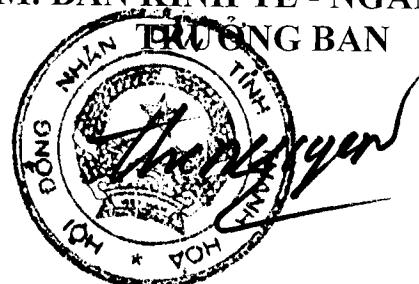
Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc bãi bỏ khoản IV Điều 1 Nghị quyết số 29/2016/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành một số chính sách khuyến khích phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và thương mại tỉnh Thanh Hóa như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 236/TTr-UBND ngày 02/12/2020.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**



**Lại Thế Nguyên**

Số: 633/BC-HĐND

*Thanh Hóa, ngày 01 tháng 12 năm 2020*

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết**

### **Về việc phê duyệt Đề án “củng cố tổ chức, nâng cao chất lượng của lực lượng Dân quân tự vệ tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2021 - 2025”**

Ban Pháp chế HĐND tỉnh tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 189/TTr-UBND ngày 25/11/2020 của UBND tỉnh về việc đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt Đề án “củng cố tổ chức, nâng cao chất lượng của lực lượng Dân quân tự vệ tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2021 - 2025” kết quả như sau:

#### **I. NỘI DUNG THẨM TRA**

##### **1. Căn cứ pháp lý**

Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu tại dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 189/TTr-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2020 của UBND tỉnh về việc đề nghị phê duyệt Đề án “củng cố tổ chức, nâng cao chất lượng của lực lượng Dân quân tự vệ tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2021 - 2025”.

##### **2. Thẩm quyền**

Căn cứ điểm a, khoản 1, điều 44 Luật Dân quân tự vệ năm 2019 quy định: “*HĐND các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phê chuẩn, quyết định đề án, dự án, kế hoạch về Dân quân tự vệ theo quy định của Luật này và quy định khác của pháp luật có liên quan*”. Vì vậy HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc phê duyệt Đề án “củng cố tổ chức, nâng cao chất lượng của lực lượng Dân quân tự vệ tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2021 - 2025” là đúng thẩm quyền.

##### **3. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ là một nhiệm vụ quan trọng trong đường lối quân sự của Đảng Cộng sản Việt Nam, là trách nhiệm của toàn Đảng, toàn dân và cả hệ thống chính trị. Trong những năm qua, được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh, công tác quân sự quốc phòng, đặc biệt là công tác dân quân tự vệ đã có những bước phát triển. Lực lượng dân quân tự vệ đã được củng cố kiện toàn về tổ chức, chất lượng chính trị, trình độ quân sự từng bước được nâng lên, ngày càng khẳng định là lực lượng tin cậy của cấp uỷ, chính quyền các cấp, là lực lượng nòng cốt, đi đầu trong thực hiện nhiều nhiệm vụ chính trị ở địa phương cơ sở. Tuy nhiên, quá trình xây dựng, hoạt động còn bộc lộ những hạn chế. Để kịp thời điều chỉnh cho phù hợp với văn bản pháp luật mới và phát huy những kết quả đã đạt được, khắc phục những hạn chế của giai đoạn 2016 - 2020. Căn cứ các quy định nêu trên, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt Đề án “Củng cố tổ chức, nâng cao chất lượng của lực

lượng DQTV tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2021 - 2025” là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

## II. ĐỀ NGHỊ

### 1. Đối với HĐND tỉnh

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị, thông qua Nghị quyết về việc phê duyệt Đề án “củng cố tổ chức, nâng cao chất lượng của lực lượng Dân quân tự vệ tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2021 - 2025” như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 189/TTr-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2020.

### 2. Đối với UBND tỉnh

Sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện đề án theo đúng quy định của pháp luật; định kỳ báo cáo HĐND tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về việc đề nghị phê duyệt Đề án “củng cố tổ chức, nâng cao chất lượng của lực lượng Dân quân tự vệ tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2021 - 2025”.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định/.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh
- Lưu VT; PCHĐND tỉnh.

TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN

