

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 233/TTr-UBND ngày 01/12/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 233/TTr-UBND ngày 01/12/2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Trong quá trình triển khai thực hiện dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa, do 04 chòi canh và 04 biển báo bảo vệ rừng không thuộc đối tượng được phép xây dựng trong phạm vi bảo vệ đê điều, có nguy cơ gây mất an toàn cho đê điều và bản thân công trình trong mùa mưa bão nên việc cắt giảm các hạng mục trên là cần thiết và phù hợp với ý kiến của Tổng cục Phòng, chống thiên tai - Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Công văn số 292/PCTT-QLĐĐ ngày 31/3/2020. Mặt khác, để phù hợp với diện tích trồng rừng ngập mặn theo dự án đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 (diện tích 228ha) và tránh chồng lấn với dự án “Tăng cường khả năng chống chịu với những tác động của biến đổi khí hậu cho các cộng đồng dễ bị tổn thương ven biển Việt Nam” do Quỹ Khí hậu xanh (GCF) tài trợ (đang chồng lấn 6,4ha); đồng thời để nâng cao hiệu quả bảo vệ môi trường sinh thái, khai thác hợp lý nguồn lợi thủy sản, cải thiện sinh kế bền vững cho người dân, giảm nguy cơ sạt lở và xâm nhập mặn, đáp ứng yêu cầu phòng chống lụt bão, bảo vệ an toàn tính mạng và tài sản cho nhân dân, phát huy tối đa hiệu quả nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ cho địa phương thì việc điều chỉnh diện tích trồng rừng ngập mặn, bổ sung các hạng mục vào dự án (nhà tránh trú bão cộng đồng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc; nâng cấp, sửa chữa tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc; trồng bổ sung khoảng 30 ha rừng ngập mặn tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc) là cần thiết.

Các nội dung điều chỉnh, bổ sung trên không làm tăng TMĐT nhưng đã vượt quy mô đầu tư so với chủ trương đầu tư đã được HĐND tỉnh phê duyệt

nên việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trên là cần thiết và đảm bảo tuân thủ theo đúng quy định tại Điều 16 Luật Đầu tư công năm 2019.

- Khoản 7, Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019 về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; quy định: “*HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”.

- Khoản 1, Điều 34, Luật Đầu tư công năm 2014, quy định: “*Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình*”.

Vì vậy, việc HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Khái quát chung về dự án:

Dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa được Thường trực HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018, với các nội dung chủ yếu sau:

- Chủ đầu tư: BQL dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa.

- Mục tiêu đầu tư: Trồng rừng, bảo vệ hệ thống rừng ngập mặn với bảo vệ, khai thác hợp lý nguồn lợi thủy sản, cải thiện sinh kế bền vững cho cộng đồng dân cư ven biển, giảm phát thải khí nhà kính, giảm nguy cơ sạt lở và xâm nhập mặn. Đáp ứng yêu cầu phòng chống lụt bão, bảo vệ an toàn tính mạng và tài sản nhân dân, tạo điều kiện để phát triển sản xuất nông, ngư nghiệp, ổn định đời sống nhân dân trong vùng dự án.

- Quy mô đầu tư:

+ Trồng rừng ngập mặn: Trồng đai rừng ngập mặn giảm sóng, ổn định bãi, bảo vệ tuyến đê biển, đê cửa sông huyện Hậu Lộc với tổng diện tích trồng mới khoảng 200ha; lựa chọn loài cây trồng: cây Bần chua, cây Trang, cây Đước, cây Phi Lao... trong đó ưu tiên các loại cây bản địa;

+ Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh bảo vệ rừng ven biển: Xây dựng 3,0km tường giảm sóng để gây bồi và ổn định bãi, bảo vệ cho rừng trồng mới; xây dựng 300m kè chống xâm thực ổn định bờ biển. Xây dựng 05 chòi canh, 04 biển báo bảo vệ rừng; xây dựng 01 nhà tránh trú bão cộng đồng.

- Địa điểm đầu tư: Huyện Hậu Lộc, tỉnh Thanh Hóa.

- Tổng mức đầu tư: Khoảng 93,0 tỷ đồng.

- Nguồn vốn đầu tư:

+ Ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu thuộc Chương trình ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016 – 2020 là 84,565 tỷ đồng.

+ Nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác là 8,435 tỷ đồng để thực hiện bồi thường GPMB (nếu có), chi khác và dự phòng.

- Thời gian thực hiện: Không quá 4 năm.

2. Tình hình thực hiện dự án: Theo báo cáo của BQL dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa tại Tờ trình số 148/TTr-BQLDANN ngày 16/11/2020, dự án đã tổ chức triển khai thi công xây dựng từ tháng 10/2019, đến nay được bố trí 87,295 tỷ đồng (trong đó: NSTW là 84,565 tỷ đồng, ngân sách tỉnh 2,73 tỷ đồng); giá trị khối lượng thực hiện ước đạt khoảng 65% giá trị hợp đồng.

3. Các nội dung điều chỉnh:

Theo đề nghị của UBND tỉnh, nội dung điều chỉnh dự án bao gồm:

3.1. Điều chỉnh quy mô đầu tư, cụ thể như sau:

- Trồng rừng ngập mặn:

+ Điều chỉnh diện tích từ “khoảng 200ha” thành “khoảng 221,6ha”.

+ Bổ sung trồng mới khoảng 30 ha trên địa bàn xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc.

+ Bổ sung xây dựng 1.860m tường mềm giảm sóng, gây bồi khu vực rừng bổ sung trồng mới; bổ sung xây dựng 900m hàng rào bảo vệ khu vực rừng bổ sung trồng mới.

- Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh:

+ Điều chỉnh số lượng xây dựng chòi canh từ 05 chòi thành 01 chòi; cắt giảm, không xây dựng 04 biển báo bảo vệ rừng.

+ Bổ sung xây dựng 01 nhà tránh trú bão cộng đồng 2 tầng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc với diện tích sàn 326m².

+ Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc: chiều dài khoảng 1.200m, B_{nền} = 6,5m, B_{mặt} = 5,5m, đạt tiêu chuẩn đường cấp VI đồng bằng theo tiêu chuẩn thiết kế TCVN 4054:2005.

* Việc điều chỉnh, bổ sung quy mô đầu tư nêu trên không làm tăng TMĐT đầu tư của dự án đã được phê duyệt.

3.2. Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án:

Điều chỉnh từ “không quá 04 năm” thành “không quá 05 năm (2018 - 2022)”.

3.3. Nội dung khác: thực hiện theo Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 của Thường trực HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 233/TTr-UBND ngày 01/12/2020.

2. Đối với UBND tỉnh:

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nêu trên, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai các bước tiếp theo theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo hiệu quả đầu tư nguồn vốn.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên