

Số: **644** /BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày **01** tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện một số Nghị quyết của HĐND tỉnh giai đoạn 2015 – 2020 về cơ chế, chính sách phát triển kinh tế - xã hội trên địa tỉnh Thanh Hóa

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 202/TTr-UBND ngày 25/11/2020 của UBND tỉnh về việc kéo dài hiệu lực một số Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành cơ chế, chính sách phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu tại dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 202/TTr-UBND ngày 25/11/2020 của UBND tỉnh về việc kéo dài hiệu lực một số Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành cơ chế, chính sách phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Giai đoạn năm 2015 - 2020, HĐND tỉnh đã ban hành đồng bộ nhiều cơ chế chính sách quan trọng có tác động lan tỏa đến sự phát triển kinh tế - xã hội, góp phần củng cố quốc phòng, an ninh trên địa bàn tỉnh. Trong đó, có nhiều cơ chế chính sách đang và đã phát huy hiệu quả tích cực trên địa bàn tỉnh nhưng sẽ hết hiệu lực từ ngày 31/12/2020. Do đó, để tiếp tục phát huy hiệu quả các cơ chế, chính sách; đồng thời, thực hiện Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội khóa XIV về việc kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017 - 2020 thì việc kéo dài thời gian thực hiện một số cơ chế, chính sách do HĐND ban hành giai đoạn 2015 – 2020 đến hết năm 2021 là cần thiết.

Tại điểm đ, khoản 3, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh trong lĩnh vực kinh tế, tài nguyên, môi trường: “*Quyết định các biện pháp khác để phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật*”.

Khoản 1, Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định: “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*”. Do đó, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện một số Nghị quyết của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2015 – 2020 là đúng thẩm quyền.

III. NHẬN XÉT

Tờ trình số 202/TTr-UBND ngày 25/11/2020 của UBND tỉnh đề nghị kéo dài thời gian thực hiện 10 Nghị quyết của HĐND tỉnh, cụ thể như sau:

1. Thực hiện Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội khóa XIV về việc kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017 – 2020; UBND tỉnh trình kéo dài thời gian thực hiện các nghị quyết sau:

(1) Nghị quyết số 25/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 về việc ban hành định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 và ổn định đến năm 2020, tỉnh Thanh Hóa.

(2) Nghị quyết số 24/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách địa phương giai đoạn 2017-2020, tỉnh Thanh Hóa.

(3) Nghị quyết số 78/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 về việc bổ sung tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền chậm nộp giữa các cấp ngân sách địa phương giai đoạn 2017-2020 tỉnh Thanh Hóa.

(4) Nghị quyết số 126/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 về việc ban hành tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước giữa các cấp ngân sách địa phương giai đoạn 2018-2020 tỉnh Thanh Hóa.

2. Một số Nghị quyết của HĐND tỉnh đã và đang phát huy tác dụng:

(1) Nghị quyết số 124/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 về chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên thể thao thành tích cao tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2016-2020.

Lý do kéo dài: Chính sách triển khai thực hiện đã đảm bảo, đầy đủ các chế độ, chính sách đối với VĐV, HLV thành tích cao, góp phần tạo điều kiện nâng cao hiệu quả công tác đào tạo, xây dựng lực lượng VĐV, HLV của tỉnh, nâng cao thành tích thi đấu tại các giải quốc gia, khu vực và châu lục, luôn giữ vững vị trí top 10 tỉnh/thành có phong trào TDTT mạnh nhất cả nước, xếp thứ 4 tại Đại hội TDTT toàn quốc lần thứ VIII, năm 2018. Để đảm bảo tính liên tục trong việc thực hiện các chế độ cho VĐV, HLV thành tích cao, việc tiếp tục thực hiện chính sách là cần thiết và phù hợp.

(2) Nghị quyết số 152/2015/NQ-HĐND ngày 11/12/2015 về việc ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất giống cây trồng, vật nuôi trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2016-2020.

Lý do kéo dài: Chính sách đã khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia nghiên cứu, chọn tạo giống mới, liên kết sản xuất, hình thành các vùng sản xuất hàng hóa quy mô lớn, tăng hiệu quả kinh tế.

(3) Nghị quyết số 151/2015/NQ-HĐND ngày 11/12/2015 về việc ban hành cơ chế, chính sách khuyến khích thực hiện tái cơ cấu ngành nông nghiệp tỉnh Thanh Hóa;

Lý do kéo dài: Chính sách được triển khai đạt hiệu quả và được các địa phương, hộ dân, hợp tác xã và các doanh nghiệp ủng hộ. Chính sách đã góp phần nâng cao năng suất, chất lượng, đảm bảo vệ sinh ATTP; nâng cao hiệu quả kinh tế trên một đơn vị diện tích; đẩy nhanh tiến độ thu hoạch, giảm chi phí và áp lực lao động thủ công và tạo động lực cho các tổ chức, cá nhân đầu tư phát triển quy mô lớn, công nghệ cao cả về trồng trọt và chăn nuôi.

(4) Nghị quyết số 128/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 về việc ban hành giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi giai đoạn 2018-2020 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Lý do kéo dài: Chính sách đã hỗ trợ cho các đơn vị làm nhiệm vụ, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh thực hiện tưới tiêu đất sản xuất nông nghiệp, cấp nước nuôi trồng thủy sản, sản xuất muối, tiêu thoát nước khu vực nông thôn và đô thị, đồng thời giảm bớt một phần chi phí phải đóng góp của người dân trong sản xuất nông nghiệp; diện tích được tưới tiêu chủ động, ổn định năng suất lúa được nâng lên.

(5) Nghị quyết số 150/2015/NQ-HĐND ngày 11/12/2015 về việc ban hành cơ chế khuyến khích phát triển giao thông nông thôn giai đoạn 2016-2020.

Lý do kéo dài: Cơ chế đã góp phần tích cực trong việc xây dựng đường GTNT, lồng ghép nguồn lực để các địa phương hoàn thiện tiêu chí số 2 về giao thông, trong bộ tiêu chí về mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới.

(6) Nghị quyết số 153/2015/NQ-HĐND ngày 11/12/2015 về việc ban hành chính sách khuyến khích sử dụng hình thức hỏa táng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Lý do kéo dài: Sử dụng hình thức hỏa táng đảm bảo vệ sinh môi trường, tiết kiệm chi phí, tiết kiệm đất, không phải cải táng; chính sách được người dân đồng thuận và đã dần thích nghi. Để phát huy hiệu quả của chính sách, việc tiếp tục thực hiện chính sách là cần thiết và phù hợp.

Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:

Theo quy định tại khoản 5 Điều 1 Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội tại kỳ họp thứ 9 Quốc hội khóa XIV: “Kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017-2020 sang năm 2021. Lưu thời gian ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên sang năm 2021 để áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách mới...”. Do đó, để đảm bảo phù hợp với thời gian thực hiện theo như quy định tại Nghị quyết số 122/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội khóa XIV, Ban Kinh tế - ngân sách nhận thấy việc tiếp tục thực hiện 10 Nghị quyết nêu trên đến hết ngày 31/12/2021 theo như đề xuất tại Tờ trình số 202/TTr-UBND ngày 25/11/2020 của UBND tỉnh là phù hợp với nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương và đúng quy định của Trung ương.

IV. KIẾN NGHỊ

Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện một số Nghị quyết của HĐND tỉnh giai đoạn 2015 – 2020 về cơ chế, chính sách phát triển kinh tế - xã hội trên địa tỉnh Thanh Hóa như nội dung Tờ trình số 202/TTr-UBND ngày 25/11/2020 của UBND tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên