

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 230/TTr-UBND ngày 30/11/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND tỉnh; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 230/TTr-UBND ngày 30/11/2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Luật Quy hoạch năm 2017 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2019; tại điểm c, khoản 1, Điều 59 quy định: “*Các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh được thực hiện cho đến khi quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh được quyết định hoặc phê duyệt theo quy định của Luật này, trừ trường hợp quy định tại điểm b khoản này*” (là các quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành).

Mục 244, Phụ lục Danh mục các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo quy định tại Điểm c, Khoản 1, Điều 59 Luật Quy hoạch ban hành kèm theo Nghị quyết số 110/NQ-CP ngày 02/12/2019 của Chính phủ, quy định: “*Các quy hoạch ngành, lĩnh vực tỉnh/thành phố trực thuộc trung ương đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trước ngày 01/01/2019, gồm: Quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản; quy hoạch tài nguyên nước; quy hoạch bảo vệ môi trường; quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học*”.

Khoản 2, Điều 1, Nghị quyết số 751/2019/UBTVQH14 ngày 16/8/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về giải thích một số điều của Luật Quy hoạch đã nêu rõ: “*Các quy hoạch nêu tại điểm c, khoản 1, Điều 59 của Luật Quy hoạch đã được quyết định hoặc phê duyệt trước ngày 01/01/2019, trong quá trình thực hiện được điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội cho đến khi quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo Luật Quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt*”.

- Theo báo cáo của UBND tỉnh, hiện nay có 46 mỏ đất và 04 mỏ đá đã cấp phép thăm dò, khai thác trong giai đoạn từ năm 2012 đến năm 2018 nhưng chưa được quy hoạch hoặc chưa có trong quy hoạch khoáng sản được cấp có thẩm quyền phê duyệt, không nằm dọc Quốc lộ, Tỉnh lộ; đã được các sở, ngành, địa phương kiểm tra, xác định không thuộc khu vực cấm, tạm cấm hoạt động khoáng sản. Việc cập nhật các khu mỏ trên vào quy hoạch khoáng sản để thực hiện công tác quản lý nhà nước (đối với các mỏ đã cấp phép khai thác) nhằm đảm bảo nguồn vật liệu phục vụ thi công các dự án trọng điểm của quốc gia và của tỉnh đã và đang triển khai xây dựng trên địa bàn tỉnh, như: Dự án thành phần đường bộ cao tốc Bắc - Nam; Đường bộ ven biển; Đường nối thành phố Thanh Hóa với Cảng hàng không Thọ Xuân; Quảng trường biển và trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn; các dự án hạ tầng kỹ thuật và các khu công nghiệp trong Khu kinh tế Nghi Sơn ...; đồng thời, đảm bảo nguyên liệu phục vụ sản xuất cho 05 nhà máy xi măng, 02 nhà máy gạch men cao cấp VICENZA và một số nhà máy sản xuất gạch ngói nung tuynel trên địa bàn tỉnh là cần thiết.

Vì vậy, HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND tỉnh là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

III. NHẬN XÉT

1. Ngày 21/9/2020, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 328/NQ-HĐND về việc thông qua dự án Điều chỉnh, bổ sung các Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019; trong đó, đã bổ sung quy hoạch khoáng sản đã được phê duyệt trước ngày 01/01/2019, gồm:

- Bổ sung 61 mỏ đất san lấp mới với tổng diện tích 682,64 ha, trữ lượng tài nguyên dự báo 73,27 triệu m³.

- Bổ sung 26 mỏ đá mới làm vật liệu xây dựng thông thường với tổng diện tích 371,14 ha, trữ lượng tài nguyên dự báo 115,18 triệu m³.

- Bổ sung 08 mỏ khoáng sản phân tán nhỏ lẻ do Bộ Tài nguyên và Môi trường phân cấp với tổng diện tích 142,41 ha, trữ lượng tài nguyên dự báo là 649.351 tấn và 2,72 triệu m³.

- Cập nhật 09 mỏ đá đã cấp phép thăm dò, khai thác, chưa có trong quy hoạch với tổng diện tích 53,13 ha, trữ lượng tài nguyên dự báo 18,7 triệu m³.

- Bổ sung 18 mỏ cát mới làm vật liệu xây dựng thông thường với tổng diện tích 29,64 ha, trữ lượng tài nguyên dự báo 0,407 triệu m³.

2. Các nội dung UBND tỉnh đề nghị bổ sung, cập nhật vào dự án Điều chỉnh, bổ sung các Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019 được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020, bao gồm:

- Cập nhật, bổ sung 46 mỏ đất san lấp đã cấp phép thăm dò, cấp phép khai thác, không nằm dọc Quốc lộ, Tỉnh lộ với tổng diện tích 357,03 ha, trữ lượng tài nguyên dự báo khoảng 24,06 triệu m³.

- Cập nhật, bổ sung 04 mỏ đá đã cấp phép khai thác, không nằm dọc Quốc lộ, Tỉnh lộ, tổng diện tích 12,3 ha, trữ lượng tài nguyên dự báo 1,36 triệu m³.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND tỉnh; tuy nhiên, để đảm bảo tính đầy đủ của Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND tỉnh đã ban hành, tên của nghị quyết nêu trên đề nghị sửa lại là “Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 328/NQ-HĐND ngày 21/9/2020 của HĐND tỉnh về việc thông qua dự án Điều chỉnh, bổ sung các Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản đã phê duyệt trước ngày 01/01/2019”.

2. Đối với UBND tỉnh:

- Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

- Xây dựng kế hoạch sử dụng các khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường đã được phê duyệt quy hoạch trên địa bàn tỉnh đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả nguồn tài nguyên. Đồng thời, tổ chức việc đấu giá quyền khai thác khoáng sản theo đúng quy định của Luật Khoáng sản để tạo nguồn thu cho ngân sách.

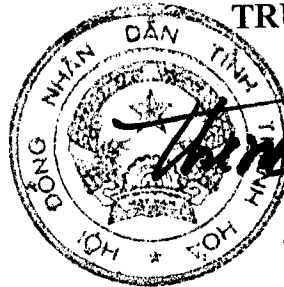
- Đối với 24 mỏ đất đã phê duyệt trữ lượng, giao UBND tỉnh tổ chức đấu giá quyền khai thác khoáng sản theo quy định để tăng nguồn thu cho ngân sách; đối với 22 mỏ đất và 04 mỏ đá đã cấp phép khai thác, UBND tỉnh chỉ đạo kiểm tra, rà soát và xử lý theo quy định của pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên