

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng nền tảng cơ sở dữ liệu mở (Open Data Platform) cho tỉnh Thanh Hóa

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 217/TTr-UBND ngày 26/11/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng nền tảng cơ sở dữ liệu mở (Open Data Platform) cho tỉnh Thanh Hóa; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 217/TTr-UBND ngày 26/11/2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Hiện nay, tỉnh ta đã xây dựng và đưa vào vận hành nền tảng tích hợp chia sẻ dữ liệu (LGSP), thực hiện kết nối liên thông dữ liệu của tỉnh với trực liên thông văn bản quốc gia (NGSP), phục vụ việc gửi, nhận văn bản liên thông 04 cấp chính quyền từ trung ương đến cấp xã. Đây được xem là nền tảng cơ sở để tỉnh ta tiếp tục xây dựng, phát triển nền tảng dữ liệu mở, kết hợp với LGSP để hình thành nguồn cung cấp dữ liệu chuẩn, vừa phục vụ dùng chung cho các cơ quan trong tỉnh, vừa mở ra bên ngoài để các tổ chức, doanh nghiệp cùng khai thác, sử dụng. Trước những đòi hỏi, yêu cầu tất yếu của cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư, để sớm hình thành một hệ cơ sở dữ liệu mở, nhằm gia tăng phạm vi hoạt động, tương tác giữa Thanh Hóa với hệ dữ liệu quốc gia và giúp các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp giảm chi phí, công sức thu thập, tìm kiếm, sở hữu dữ liệu, tăng cơ hội tiếp cận đầu tư cho các doanh nghiệp vào tỉnh, việc xây dựng nền tảng cơ sở dữ liệu mở cho tỉnh là thực sự cần thiết.

- Khoản 7, Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019 về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; quy định: “HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”.

- Xây dựng nền tảng cơ sở dữ liệu mở (Open Data Platform) cho tỉnh Thanh Hóa có tổng mức đầu tư khoảng 24 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư là vốn ngân sách tỉnh. Theo quy định tại khoản 4, Điều 10, Luật Đầu tư công năm 2019 thì đây là dự án đầu tư công, nhóm C (có tổng mức đầu tư dưới 45 tỷ đồng) nên thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh.

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch:

Việc đầu tư xây dựng nền tảng cơ sở dữ liệu mở của tỉnh là phù hợp với định hướng, mục tiêu xây dựng Chính quyền điện tử theo Nghị quyết số 172/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND tỉnh về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình xây dựng chính quyền điện tử và phát triển các dịch vụ thành phố thông minh; Quyết định số 1118/QĐ-UBND ngày 29/3/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về ban hành Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết số 17/NQ-CP ngày 07/3/2019 của Chính phủ về một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển Chính phủ điện tử giai đoạn 2019 - 2020, định hướng đến năm 2025; Kế hoạch số 159/KH-UBND ngày 21/7/2020 của UBND tỉnh về triển khai Nghị định số 47/2020/NĐ-CP ngày 09/4/2020 của Chính phủ về quản lý kết nối và chia sẻ dữ liệu số của cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh và Kế hoạch số 180/KH-UBND ngày 24/8/2020 của UBND tỉnh về ứng dụng và phát triển công nghệ thông tin nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác và sử dụng nguồn lực cơ sở vật chất, hạ tầng kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025.

2. Chủ đầu tư dự án: UBND tỉnh đề nghị là Sở Thông tin và Truyền thông.

3. Về mục tiêu đầu tư: Mục tiêu đầu tư của dự án là “*Hình thành công tích hợp dữ liệu mở thống nhất của tỉnh, đáp ứng nhu cầu chia sẻ, truy cập dữ liệu cho các cơ quan đơn vị và nhu cầu tìm kiếm, tra cứu, sử dụng dữ liệu của người dân*” phù hợp với mục tiêu Đề án phát triển đô thị thông minh bền vững Việt Nam giai đoạn 2018-2025 và định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 950/QĐ-TTg ngày 01/8/2018; mục tiêu của Chương trình xây dựng chính quyền điện tử và phát triển các dịch vụ thành phố thông minh được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 172/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 và yêu cầu thực tế.

4. Về quy mô đầu tư: Theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 217/TTr-UBND ngày 26/11/2020, nội dung và quy mô đầu tư của dự án là: “*Xây dựng phần mềm hệ thống nền tảng cơ sở dữ liệu mở (Open Data Platform) cho tỉnh Thanh Hóa; Cập nhật, chuẩn hóa dữ liệu, xây dựng các*

dịch vụ dữ liệu” phù hợp với nội dung nhiệm vụ và giải pháp của Đề án phát triển đô thị thông minh bền vững Việt Nam giai đoạn 2018-2025 và định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 950/QĐ-TTg ngày 01/8/2018; phù hợp với yêu cầu hình thành một hệ cơ sở dữ liệu mở, nhằm gia tăng phạm vi hoạt động, tương tác giữa Thanh Hóa với hệ dữ liệu quốc gia và giúp các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp giảm chi phí, công sức thu thập, tìm kiếm, sở hữu dữ liệu, tăng cơ hội tiếp cận đầu tư cho các doanh nghiệp vào tỉnh và việc xây dựng nền tảng cơ sở dữ liệu mở cho tỉnh.

5. Về tổng mức đầu tư dự án: Tổng mức đầu tư của dự án khoảng 24 tỷ đồng; được xác định trên cơ sở các chi phí đầu tư theo quy định tại Điều 19, Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ về quản lý đầu tư ứng dụng Công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước và quy định của Thông tư số 04/2020/TT-BTTTT ngày 20/02/2020 của Bộ Thông tin và truyền thông quy định về lập và quản lý chi phí đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin.

6. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đầu tư:

- Nguồn vốn: UBND tỉnh đề nghị vốn đầu tư cho dự án là nguồn ứng dụng công nghệ thông tin trong cơ quan nhà nước để tăng cường cơ sở vật chất và phát triển chính quyền điện tử hàng năm.

- Khả năng cân đối vốn: Theo ý kiến thẩm định dự án của các ngành (Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính), dự kiến kế hoạch vốn nguồn ứng dụng công nghệ thông tin trong cơ quan nhà nước để tăng cường cơ sở vật chất và phát triển chính quyền điện tử năm 2021 là 180 tỷ đồng, việc bố trí khoảng 24 tỷ đồng cho dự án là khả thi.

7. Địa điểm và phạm vi đầu tư: Tại Sở Thông tin và Truyền thông.

8. Thời gian thực hiện đầu tư dự án: Theo đề nghị của UBND tỉnh, thời gian thực hiện dự án 03 năm (2021-2023) là phù hợp về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án quy định tại khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công năm 2019 (thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm C không quá 03 năm).

9. Ý kiến của các đơn vị thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án:

Sở Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan chủ trì thẩm định) phối hợp với Sở Tài chính đã thẩm định và thống nhất với đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh: Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng nền tảng cơ sở dữ liệu mở (Open Data Platform) cho tỉnh Thanh Hóa như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 217/TTr-UBND ngày 26/11/2020.

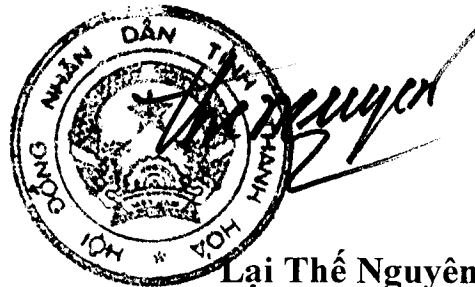
2. Đối với UBND tỉnh: Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên