

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HÓA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 234 /TTr-UBND

Thanh Hóa, ngày 01 tháng 12 năm 2020

## **TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình; số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/8/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

Trên cơ sở đề xuất của UBND thành phố Sầm Sơn tại Tờ trình số 4493/TTr-UBND ngày 29/11/2020 (kèm theo báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 7245/SKHĐT-QH ngày 28/11/2020) và Công văn số 7284/SKHĐT-QH ngày 30/11/2020 (kèm theo Công văn số 6357/STC-QLNS.TTK ngày 30/11/2020 của Sở Tài chính), UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn, với những nội dung chính như sau:

### **I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN**

#### **1. Sự cần thiết phải đầu tư**

Bãi chứa rác và xử lý rác thải sinh hoạt thành phố Sầm Sơn tại phường Trung Sơn được đầu tư xây dựng và khai thác sử dụng từ năm 2015 với công suất thiết kế 90 tấn/ngày đêm. Trong những năm qua, do dân số phát triển, cùng với tốc độ đô thị hóa tăng nhanh, du lịch và dịch vụ phát triển mạnh, số lượng du khách đến Sầm Sơn tham quan, nghỉ dưỡng ngày càng tăng; đồng thời, 06 xã thuộc huyện Quảng Xương sáp nhập về thành phố Sầm Sơn, dẫn đến số lượng rác thải thu gom về bãi rác tăng đột biến, ngày càng lớn, vượt quá công suất chứa của bãi rác hiện tại, gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng, ảnh hưởng lớn đến khu dân cư lân cận, gây bức xúc trong nhân dân, làm ảnh hưởng lớn đến hình ảnh du lịch Sầm Sơn. Mặt khác, khu vực bãi rác hiện tại nằm trong phạm vi của dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố

Sầm Sơn (dự án đối ứng số 3 của dự án Quảng trường biển, trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn theo hình thức đối tác công tư). Vì vậy, để xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác tại phường Trung Sơn gây ra, góp phần cải thiện điều kiện sống cho nhân dân khu vực xung quanh bãi rác và vùng phụ cận; đẩy nhanh tiến độ GPMB để bàn giao cho nhà đầu tư thực hiện dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn, việc đầu tư dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là thực sự cần thiết và cấp bách.

## **2. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và quy hoạch phát triển ngành**

Việc triển khai thực hiện dự án là phù hợp với mục tiêu, chủ trương, định hướng của Đảng, Chính phủ, của tỉnh Thanh Hóa trong công tác bảo vệ môi trường; phù hợp với yêu cầu thực tế, điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 thành phố Sầm Sơn đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 07/5/2019, điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đến năm 2040 và Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2.000 Khu F - Khu nông nghiệp công nghệ cao, dân cư hiện trạng đô thị mới và các công trình đầu mối thành phố Sầm Sơn, đã được UBND tỉnh phê duyệt tại các Quyết định: số 2525/QĐ-UBND ngày 17/7/2017; số 3267/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 (theo quy hoạch, khu đất có chức năng là khu xử lý chất thải rắn).

## **3. Các thông tin chung của dự án**

3.1. Tên dự án: xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

3.2. Chủ đầu tư: UBND thành phố Sầm Sơn.

Đây là dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn do UBND thành phố Sầm Sơn trực tiếp quản lý, sử dụng dự án, nên việc giao UBND thành phố Sầm Sơn làm chủ đầu tư dự án là phù hợp.

3.3. Mục tiêu đầu tư: xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác tại phường Trung Sơn, UBND thành phố Sầm Sơn gây ra, góp phần cải thiện điều kiện sống cho Nhân dân khu vực quanh bãi rác và vùng phụ cận, thúc đẩy phát triển dịch vụ du lịch, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; xây dựng thành phố Sầm Sơn trở thành thành phố xanh, sạch, đẹp theo hướng văn minh, hiện đại.

3.4. Quy mô đầu tư: đào, xúc rác khu vực bãi rác hiện trạng tại phường Trung Sơn, diện tích khoảng 2,7 ha, tổng khối lượng rác khoảng 330.000 tấn (trong đó, giai đoạn trước năm 2015 khoảng 110.000 tấn; giai đoạn từ năm 2015 đến hết năm 2020 khoảng 180.000 tấn; dự kiến trong năm 2021 khoảng 40.000 tấn); xây dựng bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh, thành phố Sầm Sơn với diện tích khoảng 02 ha; vận chuyển rác đến bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh; xử lý rác thải bằng công nghệ đốt.

3.5. Địa điểm đầu tư: thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

3.6. Dự án nhóm: nhóm B.

3.7. Tổng mức đầu tư: khoảng 280 tỷ đồng.

Dự kiến tổng mức đầu tư nêu trên được xác định trên cơ sở căn cứ vào các Nghị định của Chính phủ; Quyết định số 592/QĐ-BXD ngày 30/5/2014 của Bộ Xây dựng về việc công bố định mức dự toán thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn đô thị; Quyết định số 21/2019/QĐ-UBND ngày 04/7/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành quy định về mức giá tối đa dịch vụ thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn sinh hoạt sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa và các quy định hiện hành có liên quan.

3.8. Nguồn vốn đầu tư: vốn sự nghiệp môi trường ngân sách tỉnh và nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn.

3.9. Cơ cấu nguồn vốn: vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh không quá 30 tỷ đồng; nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn 250 tỷ đồng (phần vốn điều tiết về ngân sách tỉnh 125 tỷ đồng; phần vốn điều tiết về ngân sách thành phố Sầm Sơn 125 tỷ đồng).

3.10. Khả năng cân đối vốn: giai đoạn 2016 - 2020, nguồn thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố Sầm Sơn khoảng 1.736 tỷ đồng; dự kiến nguồn thu từ tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 khoảng 33.100 tỷ đồng (trong đó, thành phố Sầm Sơn là đô thị loại III, nhiều tiềm năng phát triển, quỹ đất có giá trị thương mại cao, một trong những địa phương có nguồn thu từ tiền sử dụng đất lớn); mặt khác, mỗi năm nguồn sự nghiệp ngân sách tỉnh dự kiến bố trí khoảng 100 tỷ đồng để hỗ trợ xử lý rác thải rắn sinh hoạt (dự toán năm 2021 bố trí 100 tỷ đồng), nên việc bố trí nguồn vốn sự nghiệp môi trường ngân sách tỉnh và nguồn vốn từ khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn giai đoạn 2021 - 2025 để bố trí cho dự án là khả thi.

3.11. Thời gian thực hiện: không quá 4 năm (2021 - 2024).

#### **4. Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội**

4.1. Hiệu quả kinh tế - xã hội: sau khi dự án hoàn thành sẽ mang lại những tác động tích cực về môi trường, góp phần cải thiện điều kiện sống cho Nhân dân khu vực xung quanh bãi rác và vùng phụ cận; giảm thiểu tình trạng ô nhiễm rác thải chung của toàn thành phố, đảm bảo mỹ quan đô thị, vệ sinh môi trường, góp phần thúc đẩy phát triển dịch vụ du lịch, phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng thành phố Sầm Sơn trở thành thành phố xanh, sạch, đẹp theo hướng văn minh, hiện đại.

4.2. Giải pháp bảo vệ môi trường: việc thực hiện dự án sẽ có ảnh hưởng nhất định đến môi trường nhưng không lớn và không kéo dài, chỉ mang tính chất tạm thời trong thời gian xây dựng; báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đã đưa ra các giải pháp đảm bảo môi trường trong quá trình triển khai thực hiện.

## **II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN**

1. UBND thành phố Sầm Sơn có Tờ trình số 4303/TTr-UBND ngày 17/11/2020 đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

2. UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Khoa học và Công nghệ và các ngành, đơn vị liên quan, tham mưu, thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án, theo đúng quy định tại điểm b khoản 1 Điều 27 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

3. Trên cơ sở báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của UBND thành phố Sầm Sơn, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức thẩm định và có báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Công văn số 7245/SKHĐT-QH ngày 28/11/2020 (kèm theo ý kiến tham gia của Sở Tài chính tại Công văn số 6216/STC-QLNS.TTK ngày 23/11/2020 và Công văn số 6357/STC-QLNS.TTK ngày 30/11/2020; của Sở Xây dựng tại Công văn số 7317/SXD-HĐXD ngày 23/11/2020; của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 8111/STNMT-BVMT ngày 24/11/2020; của Sở Khoa học và Công nghệ tại Công văn số 1602/SKH-CN-TĐC ngày 23/11/2020). Nội dung báo cáo thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

4. Trên cơ sở kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND thành phố Sầm Sơn đã hoàn chỉnh hồ sơ theo đúng quy định tại Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ và có Tờ trình số 4493/TTr-UBND ngày 29/11/2020 đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án (kèm theo Báo cáo số 4492/BC-UBND ngày 29/11/2020 của UBND thành phố Sầm Sơn).

5. Dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn thuộc lĩnh vực xử lý rác thải, có dự kiến tổng mức đầu tư khoảng 280 tỷ đồng, thuộc tiêu chí dự án nhóm B, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh, quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

## **III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO**

1. Tờ trình số 4493/TTr-UBND ngày 29/11/2020 của UBND thành phố Sầm Sơn.

2. Công văn số 7245/SKHĐT-QH ngày 28/11/2020 và Công văn số 7284/SKHĐT-QH ngày 28/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

3. Báo cáo số 4492/BC-UBND ngày 29/11/2020 của UBND thành phố Sầm Sơn về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

4. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

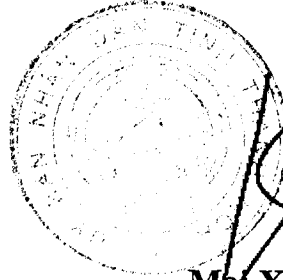
Sau khi HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án theo thẩm quyền, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các sở, ban, ngành liên quan và chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án, đảm bảo tuân thủ đúng các quy định hiện hành của pháp luật.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND thành phố Sầm Sơn;
- Lưu: VT, THKH.  
(49329.2020)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Mai Xuân Liêm**

Số: /NQ-HĐND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2020

**NGHỊ QUYẾT**

**Về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn**

**DỰ THẢO**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA  
KHÓA XVII, KỲ HỌP THỨ 14**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014;*

*Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình; số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/8/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng;*

*Theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số...../TTr-UBND ngày.....tháng.....năm 2020 về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn; báo cáo thẩm tra số ...../BC-HĐND ngày....tháng....năm 2020 của Ban ... Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp,*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Quyết định chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn với các nội dung như sau:

1. Tên dự án: xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

2. Chủ đầu tư: UBND thành phố Sầm Sơn.

3. Mục tiêu đầu tư: Xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác tại phường Trung Sơn gây ra; góp phần cải thiện điều kiện sống cho nhân dân khu vực xung quanh bãi rác và vùng phụ cận, thúc đẩy phát triển dịch vụ du lịch, phát triển kinh tế - xã hội; xây dựng thành phố Sầm Sơn trở thành thành phố xanh, sạch, đẹp hướng đến văn minh, hiện đại.

4. Quy mô đầu tư: Đào, xúc rác tại khu vực bãi rác hiện trạng tại phường Trung Sơn, diện tích khoảng 2,7 ha, tổng khối lượng rác khoảng 330.000 tấn (trong đó, giai đoạn trước năm 2015 khoảng 110.000 tấn; giai đoạn từ năm 2015 đến hết năm 2020 khoảng 180.000 tấn; dự kiến trong năm 2021 khoảng 40.000 tấn); xây dựng bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh, diện tích khoảng 2,0 ha; vận chuyển rác đến bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh; xử lý rác thải bằng công nghệ đốt (quy mô đầu tư sẽ được xem xét cụ thể, chính xác tại bước lập báo cáo nghiên cứu khả thi sau khi chủ đầu tư tổ chức thực hiện khảo sát, thí nghiệm)

5. Nhóm dự án: Nhóm B.

6. Dự kiến tổng mức đầu tư: Không quá 280 tỷ đồng.

7. Nguồn vốn đầu tư: vốn sự nghiệp môi trường ngân sách tỉnh và nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn.

8. Cơ cấu nguồn vốn: vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh không quá 30 tỷ đồng; nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn 250 tỷ đồng (phần vốn điều tiết về ngân sách tỉnh 125 tỷ đồng; phần vốn điều tiết về ngân sách thành phố Sầm Sơn 125 tỷ đồng).

9. Địa điểm thực hiện: Thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

10. Dự kiến thời gian thực hiện: Không quá 4 năm (2021-2024).

11. Tiến độ thực hiện dự án: Triển khai đầu tư năm 2021 và hoàn thành năm 2024.

12. Kế hoạch bố trí vốn: 4 năm (2021 - 2024).

**Điều 2.** Giao UBND tỉnh căn cứ Nghị quyết này tổ chức thực hiện các bước tiếp theo theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

**Điều 3.** Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa khóa XVII, kỳ họp thứ 14 thông qua ngày...tháng...năm 2020 và có hiệu lực từ ngày thông qua./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các VP: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TN&MT, Tài chính;
- UBND thành phố Sầm Sơn;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

Số: 741 /BCTĐ-STP

Thanh Hóa, ngày 30 tháng 11 năm 2020

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư Dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn**

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư Thanh Hóa.

Ngày 30/11/2020, Sở Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 7254/SKHĐT-QH đề nghị thẩm định Nghị Quyết về chủ trương đầu tư Dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn. Sau khi nghiên cứu dự thảo, căn cứ các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp thẩm định như sau:

#### **1. Về thẩm quyền ban hành văn bản:**

Khoản 7, Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định:

*“7. Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý”.*

Dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là dự án nhóm B. Do vậy, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết nêu trên là phù hợp và đúng thẩm quyền.

#### **2. Về nội dung văn bản:**

- Dự thảo Nghị quyết đã quy định được mục tiêu đầu tư, quy mô đầu tư, dự kiến tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư, địa điểm đầu tư, thời gian thực hiện dự án. Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 27 Luật Đầu tư công năm 2019 thì dự thảo Nghị quyết còn thiếu nội dung về tiến độ thực hiện dự án, dự kiến kế hoạch bố trí vốn. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm các nội dung này cho đầy đủ theo đúng quy định của pháp luật.

- Về nội dung cụ thể của mục tiêu đầu tư, quy mô đầu tư, dự kiến tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư, địa điểm đầu tư, thời gian thực hiện: Các nội dung này đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định tại văn bản số 7245/SKHĐT-QH



ngày 28/11/2020, do vậy, Sở Tư pháp không có ý kiến tham gia về nội dung này.

### 3. Về thể thức và kỹ thuật trình bày:

Về phần căn cứ pháp lý ban hành: Tại căn cứ thứ 08 dự thảo ghi là “Xét Tờ trình số...” là chưa chính xác. Đề nghị sửa lại thành “**Theo đề nghị của...**” cho đúng mẫu số 09 Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

Kính chuyển Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, XDVB.



**GIÁM ĐỐC**

*Bùi Đình Sơn*  
\_\_\_\_\_  
**Bùi Đình Sơn**

VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

Số 9329 Ngày 29/11/2020

ỦY BAN NHÂN DÂN  
THÀNH PHỐ SẦM SƠN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 4493 /TTr -UBND

Sầm Sơn, ngày 29 tháng 11 năm 2020

## TỜ TRÌNH

Về việc đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa

*Căn cứ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;*

*Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014;*

*Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về việc Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;*

*Căn cứ Quyết định số 2525/QĐ-UBND ngày 17/07/2017 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2040;*

*Căn cứ Quyết định số 3267/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2.000 Khu F - Khu nông nghiệp công nghệ cao, dân cư hiện trạng đô thị mới và các công trình đầu mối thành phố Sầm Sơn;*

*Căn cứ Báo cáo số 7245/SKHĐT-QH ngày 28/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc Báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn;*

UBND thành phố Sầm Sơn trình UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn với các nội dung chính sau:

### I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.
2. Nhóm dự án: Nhóm B.
3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư: HĐND tỉnh Thanh Hóa.
4. Cấp quyết định đầu tư dự án: UBND tỉnh Thanh Hóa.
5. Chủ đầu tư: UBND thành phố Sầm Sơn.
6. Địa điểm thực hiện dự án: thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

7. Tổng vốn thực hiện dự án: Không quá 280,00 tỷ đồng (*Bằng chữ: Hai trăm tám mươi tỷ đồng*).

8. Nguồn vốn thực hiện: Vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh, nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn.

9. Thời gian thực hiện: Không quá 4 năm (2021-2024).

10. Cơ quan thực hiện dự án: UBND thành phố Sầm Sơn.

## **II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN**

- UBND thành phố Sầm Sơn lập báo cáo đề xuất chủ trương của dự án theo quy định.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư;

- Hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương, trình phê duyệt theo quy định.

## **III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO**

1. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đã hoàn thiện sau thẩm định theo quy định tại Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về việc Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

2. Báo cáo số 7245/SKHĐT-QH ngày 28/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc Báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn;

3. Các tài liệu liên quan khác.

UBND thành phố Sầm Sơn báo cáo UBND tỉnh Thanh Hóa xem xét, trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn theo quy định./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu: VP.

**CHỦ TỊCH**



Lê Văn Tú

VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

Số 9330 Ngày 29/11/2020

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
THÀNH PHỐ SẦM SƠN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 4492 /BC-UBND

Sầm Sơn, ngày 29 tháng 11 năm 2020.

## **BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ**

**Dự án: Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn**

Kính gửi: Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa

*Căn cứ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;*

*Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014;*

*Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về việc Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;*

*Căn cứ Quyết định số 2525/QĐ-UBND ngày 17/07/2017 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2040;*

*Căn cứ Quyết định số 3267/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2.000 Khu F - Khu nông nghiệp công nghệ cao, dân cư hiện trạng đô thị mới và các công trình đầu mối thành phố Sầm Sơn;*

*Căn cứ Báo cáo số 7245/SKHĐT-QH ngày 28/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc Báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn;*

UBND thành phố Sầm Sơn trình UBND tỉnh Thanh Hóa báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn với các nội dung chính sau:

### **I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN**

- Tên dự án:** Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.
- Nhóm dự án:** Nhóm B.
- Cấp quyết định chủ trương đầu tư:** HĐND tỉnh Thanh Hóa.
- Cấp quyết định đầu tư dự án:** UBND tỉnh Thanh Hóa.
- Chủ đầu tư:** UBND thành phố Sầm Sơn.
- Địa điểm thực hiện dự án:** thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa.
- Dự kiến tổng mức đầu tư dự án:** Không quá 280,00 tỷ đồng (Bằng chữ: Hai trăm tám mươi tỷ đồng).

**8. Nguồn vốn:** Vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh, nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn.

**8. Thời gian thực hiện:** Không quá 4 năm (2021-2024).

## **II. NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA DỰ ÁN**

### **1. Sự cần thiết đầu tư:**

Thành phố đang được tập trung đầu tư xây dựng thành đô thị loại II và là trung tâm du lịch lớn của cả nước. Nhiều công trình hạ tầng được đầu tư đã tạo một diện mạo mới văn minh, khang trang, sạch đẹp cho không gian ven biển và các quần thể du lịch phụ cận. Sầm Sơn đã có bước chuyển mình mạnh mẽ về cải thiện cơ sở hạ tầng du lịch, nâng cao chất lượng của các hoạt động dịch vụ du lịch. Được sự quan tâm chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, các sở, ban, ngành trong quá trình phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn. Trong đó, có vấn đề về xử lý ô nhiễm môi trường về nước thải, rác thải của thành phố.

Bãi chứa rác và xử lý rác thải sinh hoạt thành phố Sầm Sơn tại phường Trung Sơn được hình thành từ năm 1992, với tổng diện tích 2,7ha; được UBND tỉnh Thanh Hóa cho phép đầu tư xây dựng và khai thác sử dụng từ năm 1996 với công suất thiết kế 50 m<sup>3</sup>/ngày-đêm. Trong những năm qua, do dân số phát triển, cùng với tốc độ đô thị hóa tăng nhanh, du lịch và dịch vụ phát triển mạnh, số lượng du khách đến Sầm Sơn tham quan, nghỉ dưỡng ngày càng tăng, dẫn đến số rác thải ngày càng lớn, năm 2019 khối lượng rác là khoảng 30.000 tấn và gia tăng trên 10% vào các năm tiếp theo, hiện tại lượng rác vào cao điểm ước tính đạt trên 100 tấn/ngày - đêm. Để đảm bảo tiếp nhận và xử lý rác thải sinh hoạt, UBND tỉnh đã hỗ trợ kinh phí và phê duyệt đầu tư dự án Nâng cấp, cải tạo Khu xử lý rác thải sinh hoạt hợp vệ sinh tại thị xã Sầm Sơn (khu vực bãi rác Trung Sơn) tại Quyết định số 1311/QĐ-UBND ngày 06/05/2014 với mục tiêu nâng cấp bãi rác đạt công suất tiếp nhận rác lên 90 tấn/ngày-đêm, kéo dài thời gian được phép hoạt động đến hết năm 2018. Dự án được hoàn thành và bàn giao đưa vào khai thác, sử dụng năm 2015, đến nay vẫn đang hoạt động và tiếp nhận rác thải trên địa bàn thành phố. Tuy nhiên, giai đoạn năm 2015-2017, lượng khách đến Sầm Sơn ngày càng tăng (trên 4 triệu lượt khách/năm). Cùng với đó, 06 xã thuộc huyện Quảng Xương sát nhập về Sầm Sơn từ năm 2016, số lượng rác thải phải thu gom về bãi rác Sầm Sơn tăng đột biến và đã vượt công suất xử lý rác trước thời hạn. Đến nay, bãi rác không còn chỗ chứa, rất khó khăn trong kiểm soát, xử lý triệt để mùi, làm phát tán khí thải ô nhiễm môi trường, ô nhiễm đất, nước, không khí ảnh hưởng lớn đến khu dân cư lân cận, gây bức xúc trong nhân dân, đồng thời làm ảnh hưởng lớn đến hình ảnh du lịch Sầm Sơn.

Mặt khác, khu vực bãi rác Trung Sơn nằm trong phạm vi GPMB thực hiện dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn (dự án đối ứng 3) của dự án Quảng trường biển, trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm

Son theo hình thức đối tác công tư PPP (Hợp đồng Xây dựng – Chuyển giao BT) được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại văn bản số 501/CV-HĐND ngày 28/8/2018; Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án tại Quyết định số 3922/QĐ-UBND ngày 10/10/2018; phê duyệt TKBVTC&DT tại Quyết định số 4790/QĐ-UBND ngày 30/11/2018. Hiện nay, dự án Quảng trường biển, trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn theo hình thức đối tác công tư PPP (hợp đồng BT) đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt kết quả lựa chọn nhà đầu tư tại Quyết định số 1333/QĐ-UBND, Nhà đầu tư trúng tuyển là Công ty cổ phần tập đoàn mặt trời. Ngày 06/07/2020, dự án đã được Thủ tướng chấp thuận chuyển mục đích sử dụng đất tại Văn bản số 850/TTg-NN; trên cơ sở đó, UBND thành phố Sầm Sơn đã ký kết hợp đồng BT với Nhà đầu tư Công ty cổ phần Tập đoàn mặt trời & doanh nghiệp dự án Công ty TNHH BT Quảng Trường Biển Sầm Sơn tại Hợp đồng số 07/2020/HĐ-BT ngày 17/07/2020. Căn cứ tiến độ bàn giao mặt bằng theo Hợp đồng BT đã ký kết giữa hai bên, đối với các khu vực bãi rác tại phường Trung Sơn, các khu nghĩa địa dự kiến di dời trong năm 2022 để bàn giao mặt bằng sạch cho Nhà đầu tư.

Để xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác tại phường Trung Sơn gây ra, góp phần cải thiện điều kiện sống cho nhân dân khu vực quanh bãi rác và vùng phụ cận; đồng thời đẩy nhanh tiến độ GPMB để bàn giao cho nhà đầu tư thực hiện dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn theo đúng tiến độ đã cam kết; từng bước hoàn thành các tiêu chí để thực hiện mục tiêu xây dựng Sầm Sơn đến năm 2025 trở thành đô thị du lịch thông minh, hấp dẫn, thân thiện và đạt tiêu chí đô thị loại II, trở thành trung tâm du lịch chất lượng cao của cả nước theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố Sầm Sơn lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020-2025 thì việc khẩn trương xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là vô cùng cấp thiết.

## **2. Mục tiêu, quy mô, địa điểm và phạm vi đầu tư.**

### **2.1. Mục tiêu:**

Xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác tại phường Trung Sơn gây ra, góp phần cải thiện điều kiện sống cho nhân dân khu vực quanh bãi rác và vùng phụ cận, góp phần thúc đẩy phát triển dịch vụ du lịch, phát triển kinh tế xã hội. Thành phố Sầm Sơn trở thành thành phố xanh, sạch, đẹp hướng đến văn minh, hiện đại.

### **2.2. Quy mô đầu tư:**

*a. Đào và vận chuyển rác tại bãi rác hiện trạng đến khu chôn lấp tạm xã Quảng Minh:*

Đào, xúc rác tại khu vực bãi rác hiện trạng, diện tích đào khoảng 2,7ha, tổng khối lượng rác khoảng 330.000 tấn, trong đó phân thành 03 giai đoạn cụ thể như sau:

- Giai đoạn trước năm 2015: Phần rác đã được chôn lấp dưới cốt mặt đường giao thông hiện trạng, phần rác đã được ép phân loại và xử lý bằng biện pháp chôn lấp từ năm 2015, tổng khối lượng rác khoảng 110.000 tấn;

- Giai đoạn từ năm 2015 đến hết năm 2020: Phần rác tập kết từ năm 2015 đến nay, tổng khối lượng khoảng 180.000 tấn;

- Giai đoạn trong năm 2021: Dự kiến khối lượng rác trong năm 2021 là 40.000 tấn.

*b. Xây dựng khu chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh:*

- Xây dựng khu chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh với diện tích khoảng 2,0 ha (đã được Chủ tịch UBND tỉnh đồng ý chủ trương tại Công văn số 13045/UBND-NN ngày 27/9/2019).

*c. Xử lý rác thải:* Xử lý rác thải được thực hiện bằng công nghệ đốt.

**2.3 Tiêu chuẩn áp dụng:**

*a. Quy chuẩn, tiêu chuẩn về lĩnh vực xây dựng:*

- Tiêu chuẩn xây dựng Việt Nam (TCXDVN 309 : 2004);
- Quy chuẩn Kỹ thuật Quốc gia QCVN 07-9:2016/BXD “Các công trình hạ tầng kỹ thuật - Công trình quản lý chất thải rắn và Nhà vệ sinh công cộng”;
- TCVN 2622: 1995 – Phòng cháy, chống cháy cho nhà và công trình – Yêu cầu thiết kế;
- TCVN 5738-2000 - Hệ thống báo cháy tự động – Yêu cầu kỹ thuật;
- TCVN 51-2008 - Thoát nước - Mạng lưới bên ngoài và công trình - Tiêu chuẩn thiết kế;
- TCVN 3890: 2009 - Phương tiện phòng cháy và chữa cháy cho nhà và công trình – Trang bị, bố trí, kiểm tra, bảo dưỡng;
- QCVN 06: 2010/BXD - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn cháy cho nhà và công trình.

*b. Quy chuẩn, tiêu chuẩn về lĩnh vực môi trường:*

- Quyết định số 3733/2002/QĐ-BYT về việc ban hành 21 tiêu chuẩn vệ sinh lao động, 05 nguyên tắc và 07 thông số vệ sinh lao động;
- QCVN 14: 2008/BTNMT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng nước thải sinh hoạt;
- QCVN 01: 2009/BYT – Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng nước ăn uống;
- QCVN 02: 2009/BYT – Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng nước sinh hoạt;
- QCVN 06: 2009/BTNMT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về một số chất độc hại trong không khí xung quanh;

- QCVN 07: 2009/BTNMT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về ngưỡng chất thải nguy hại;

- QCVN 26: 2010/BTNMT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về tiếng ồn;

- QCVN 27: 2010/BTNMT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về rung động.

- QCVN 05: 2013/BTNMT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng không khí xung quanh;

- QCVN 08-MT: 2015/BTNMT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng nước mặt;

- QCVN 09-MT: 2015/BTNMT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng nước dưới đất;

- QCVN 61-MT:2016/BTNMT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về lò đốt chất thải rắn sinh hoạt.

Và các tài liệu quy trình hiện hành khác.

**2.4. Địa điểm và phạm vi đầu tư:** thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa;

### **3. Tổng mức đầu tư:**

**3.1. Tổng mức đầu tư:** Không quá 280,0 tỷ đồng (*Bằng chữ: Hai trăm tám mươi tỷ đồng chẵn./.*)

Trong đó:

- Chi phí đào, vận chuyển và tập kết rác: 134,2 tỷ đồng;

- Chi phí xử lý rác thải: 165,4 tỷ đồng;

*(Có khái toán chi tiết kèm theo)*

**3.2. Nguồn vốn:** Vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh, nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn.

**3.3. Khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và việc huy động các nguồn khác:** Trong giai đoạn 2016-2020, nguồn thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố Sầm Sơn khoảng 1.736 tỷ đồng. Tại Công văn số 13588/UBND-KTTC ngày 30/9/2020 của UBND tỉnh, dự kiến nguồn thu từ tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2021-2025 khoảng 33.100 tỷ đồng (trong đó, thành phố Sầm Sơn là đô thị loại III, nhiều tiềm năng phát triển, quỹ đất có giá trị thương mại cao, một trong những địa phương có nguồn thu từ tiền sử dụng đất lớn), nên đảm bảo khả năng cân đối bố trí cho dự án nêu trên.

**3.4. Nguồn lực khác để thực hiện dự án:** không.

**4. Tiến độ thực hiện đầu tư:** Năm 2021-:-2024.

**5. Xác định sơ bộ chi phí liên quan trong quá trình thực hiện và chi phí vận hành dự án sau khi hoàn thành:**

- Chi phí liên quan trong quá trình thực hiện: Không;



- Chi phí vận hành dự án sau khi hoàn thành: Theo chi phí quản lý thường xuyên hàng năm của đơn vị được giao.

## **6. Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội:**

### **6.1. Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường:**

Tác động môi trường: Dự án được triển khai ảnh hưởng về môi trường nước, khí, bụi,...do trong quá trình thi công và vận hành dự án. Dự án cần lập đánh giá tác động môi trường theo Nghị định 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 trong quá trình lập dự án.

### **6.2. Dự báo nguồn gây ô nhiễm:**

#### **a) Tác động đến môi trường không khí**

##### **➤ Bụi**

Việc san ủi mặt bằng không những đòi hỏi một số lượng lớn xe máy thi công hoạt động trong khu mà còn cần số lượng lớn xe chở nguyên liệu, nhiên liệu từ ngoài vào. Do đó nguồn bụi phát sinh từ:

- San ủi chuẩn bị mặt bằng.
- Từ các xe máy.
- Vật liệu rơi vãi từ các xe vận chuyển.

Bụi ảnh hưởng tới công nhân và khu dân cư xung quanh.

##### **➤ Khí**

Các động cơ trong khi vận hành thải ra không khí CO, CO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, SO<sub>4</sub> và bụi. Lượng khí thải và bụi phụ thuộc vào các xe máy sử dụng trên công trường.

##### **➤ Tiếng ồn**

Tiếng ồn từ các xe máy hoạt động có ảnh hưởng tới hệ thần kinh của công nhân vận hành máy móc và nhân dân xung quanh. Độ ồn phụ thuộc vào loại xe máy và tình trạng kỹ thuật của chúng. Trong khuôn khổ của báo cáo này cụ thể mức ồn của từng loại máy móc không nêu ra nhưng thông thường độ ồn của các xe máy hạng nặng khoảng 100dB.

#### **b) Tác động đến môi trường nước**

Nước thải từ khu gồm nước mưa và sinh hoạt có thể có những tác động tiêu cực đến môi trường khu vực xung quanh như sau:

##### **➤ Nước mưa**

Nước mưa chảy từ khu vực đang san ủi ra ngoài có mang theo khối lượng bùn đất lớn, ngoài ra còn có lẫn dầu mỡ do rơi vãi từ các xe máy thi công.

##### **➤ Nước thải sinh hoạt**

Nước thải sinh hoạt chứa một số vi khuẩn như coliform, Gaecal colom... Do đó nước thải sinh hoạt sẽ gây ô nhiễm nguồn nước bởi các chất hữu cơ và vi

khuẩn. Việc thiết kế các bề tự hoại sẽ làm giảm các chất ô nhiễm nói trên trong nước thải sinh hoạt.

Trong quá trình xây dựng các khu chức năng của dự án, nguồn gốc gây ô nhiễm nước chủ yếu bao gồm:

- Nước thải của công nhân xây dựng, chứa các hợp chất hữu cơ, hợp chất Nitơ, Phốtpho, vi khuẩn...;

- Nước mưa chảy tràn từ công trường xây dựng cuốn theo đất cát;

- Nước thải sinh hoạt của các khu lưu trú và dịch vụ khác

#### *c) Tác động đến chất lượng đất*

Việc san ủi làm thay đổi chế độ chảy của nước mặt do đó sẽ ảnh hưởng tới lớp đất trồng trọt khu vực xung quanh nếu như các giải pháp về thoát nước không được tính toán kỹ càng. Do ảnh hưởng của mưa và gió, đất màu vốn đã rất mỏng trên mặt có thể bị xói mòn. Nước thải từ khu vực có lẫn dầu mỡ chảy theo nước mưa ra xung quanh làm giảm chất lượng của đất như giảm hoạt động của vi sinh vật trong đất.

#### *d) Tác động đến cảnh quan, di sản văn hoá*

Khu vực xây dựng có khối lượng san ủi mặt bằng nhỏ, do đó không ảnh hưởng đến cảnh quan. Trong khu vực không có di tích lịch sử văn hoá nào.

#### *e) Tác động đến kinh tế xã hội*

Thực hiện dự án có các tác động tích cực đến kinh tế xã hội sau:

- Phù hợp với đường lối phát triển kinh tế của tỉnh Thanh Hóa và cả nước.

- Tận dụng tài nguyên, sức lao động của địa phương, tạo công ăn việc làm cho người lao động.

### **6.3. Các biện pháp giảm thiểu:**

#### *a) Bảo vệ môi trường không khí*

Giảm lượng bụi, khí và tiếng ồn trong khi san ủi mặt bằng khu đô thị có thể thực hiện bằng các giải pháp sau:

- Sử dụng máy thi công có lượng thải khí, bụi và độ ồn thấp hơn giới hạn cho phép.

- Có biện pháp che chắn giữa khu vực san ủi và xung quanh mặt bằng rào che chắn hoặc trồng các giải cây xanh để hạn chế sự lan toả của bụi, tiếng ồn và khí thải.

- Làm ẩm bề mặt của lớp đất san ủi bằng cách phun nước giảm bụi bị cuốn theo gió.

- Xe vận chuyển nguyên vật liệu thi công phải có bạt phủ chống bụi, đường vận chuyển hàng ngày phải tưới nước ẩm chống bụi.

- Sử dụng nhiên liệu đốt cho các loại xe máy có lượng huỳnh thấp. Trang bị bảo hộ lao động cho công nhân.

*b) Bảo vệ môi trường nước*

Các biện pháp giảm chất ô nhiễm tới nguồn nước có thể thực hiện như sau:

- Hệ thống thoát nước mặt khu vực đảm bảo không ảnh hưởng tới chế độ chảy cho khu vực xung quanh.

- Nước mưa ở khu vực san ủi trong 15 phút đầu của trận mưa cần được thu lại để xử lý tách dầu và bùn đất trước khi thải ra ngoài.

- Xử lý nước thải sinh hoạt bằng bể tự hoại trước khi thải vào mạng thải chung.

*c) Bảo vệ đất*

Đảm bảo nước mưa ở trong khu dự án không chảy ra đất xung quanh làm hỏng đất.

*d) Xử lý chất thải*

Chất thải rắn từ sinh hoạt phải được xử lý tránh làm ô nhiễm nước và đất. Một số nguyên tắc xử lý sau:

Chất thải được thu gom hàng ngày vận chuyển đến nơi xử lý rác tập trung chờ xử lý.

*e) Đối với khí thải*

Áp dụng một số biện pháp ngăn ngừa bụi và khí thải từ xe máy thi công đã nêu ở trên có thể giảm được tối đa lượng bụi và khí thải trong quá trình thi công.

*f) Đối với nước thải*

Biện pháp xử lý nước thải có thể thực hiện theo giải pháp sau:

Thoát nước cho khu nên tách ra hai hệ thống: Hệ thống thoát nước mưa và hệ thống thoát nước sinh hoạt. Nước thải sinh hoạt phải được xử lý trước khi thải vào hệ thống chung.

Quan trắc, kiểm soát môi trường khi thực hiện dự án

Trong quá trình chuẩn bị công trường, san ủi mặt bằng, thi công công trình và vận hành nhà máy, việc quan trắc, kiểm tra, đo đạc và đánh giá tác động môi trường phải được tiến hành liên tục theo đúng quy định của Bộ Khoa học công nghệ và Môi trường để đảm bảo kiểm soát các tác động đối với thực hiện dự án và đề ra các giải pháp bảo vệ và thực hiện để ngăn ngừa sự suy thoái cũng như bảo vệ môi trường xung quanh.

**7. Phân chia các dự án thành phần:** Toàn bộ dự án do UBND thành phố Sầm Sơn làm Chủ đầu tư.

**8. Các giải pháp tổ chức thực hiện.**

- Cấp quyết định đầu tư: UBND tỉnh Thanh Hóa.

- Chủ đầu tư: UBND thành phố Sầm Sơn.
- Hình thức quản lý dự án: Giao Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố Sầm Sơn thực hiện.

### III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

Qua phân tích đánh giá, dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là hết sức cần thiết và cấp bách, đáp ứng nhu cầu cấp thiết để phát triển du lịch, kinh tế - xã hội, kết nối giao thông hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật thành phố Sầm Sơn và phù hợp với quy hoạch chung của thành phố Sầm Sơn tầm nhìn đến năm 2040. Dự án có tính khả thi cao cả về các mặt kỹ thuật, xã hội, môi trường và tổ chức thực hiện.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các PCT UBND thành phố;
- Lưu: VP, TCKH.

**CHỦ TỊCH**



**Lê Văn Tú**

VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

Số 9611 Ngày 30/11/2020

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HÓA  
**SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 7284 /SKHĐT-QH

Thanh Hóa, ngày 30 tháng 11 năm 2020

V/v làm rõ nguồn vốn đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

Kính gửi: Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa.

Ngày 28/11/2020, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số 7245/SKHĐT-QH về Báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn; theo đó, nguồn vốn đầu tư: Vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh, nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn.

Trên cơ sở ý kiến về nguồn vốn thực hiện dự án của Sở Tài chính tại Công văn số 6357/STC-QLNS.TTK ngày 30/11/2020; đồng thời, để thuận lợi hơn trong quá trình triển khai thực hiện dự án, Sở Kế hoạch và Đầu tư xác định cụ thể nguồn vốn đầu tư của dự án trên như sau:

- Nguồn vốn đầu tư: Vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh không quá 30 tỷ đồng; nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn 250 tỷ đồng (phần điều tiết về ngân sách tỉnh 125 tỷ đồng; phần điều tiết về ngân sách thành phố Sầm Sơn 125 tỷ đồng).

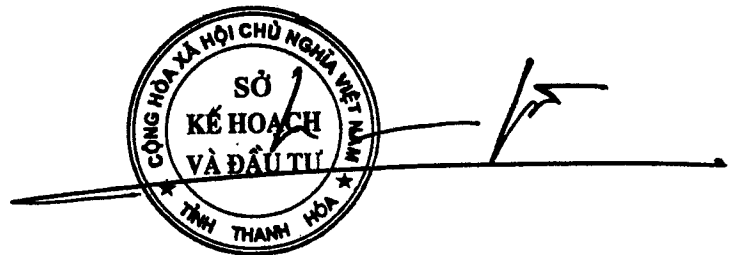
- Các nội dung khác: Giữ nguyên theo đề xuất của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 7245/SKHĐT-QH ngày 28/11/2020.

Kính báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Lưu: VT, QH.

GIÁM ĐỐC



Lê Minh Nghĩa

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HOÁ  
SỞ TÀI CHÍNH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 6357/STC-QLNS.TTK

*Thanh Hóa, ngày 30 tháng 11 năm 2020*

V/v: Tham gia ý kiến về chủ trương đầu tư dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Sau khi nghiên cứu nội dung đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 6970/SKHĐT-QH ngày 19/11/2020 về việc tham gia thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn và các văn bản có liên quan, Sở Tài chính có ý kiến như sau:

**1. Về sự cần thiết đầu tư**

Khu xử lý chất thải rắn sinh hoạt thành phố Sầm Sơn tại phường Trung Sơn đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch xử lý triệt để các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng đến năm 2020 tại Quyết định số 1788/QĐ-TTg ngày 01/10/2013.

Theo báo cáo của UBND thành phố Sầm Sơn tại Báo cáo số 4302/BC-UBND ngày 17/11/2020, trong những năm qua, do dân số phát triển, cùng với tốc độ đô thị hóa tăng nhanh, du lịch và dịch vụ phát triển mạnh, số lượng du khách đến Sầm Sơn tham quan, nghỉ dưỡng ngày càng tăng, dẫn đến số lượng rác thải ngày càng lớn. Đến nay, bãi rác không còn chỗ chứa, gây ô nhiễm môi trường, ảnh hưởng đến đời sống nhân dân và hoạt động du lịch của thành phố Sầm Sơn. Mặt khác, Khu vực bãi rác Trung Sơn nằm trong phạm vi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn (dự án đối ứng số 3) của dự án Quảng trường biển, trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn theo hình thức đối tác công tư PPP được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại văn bản số 501/CV-HĐND ngày 28/8/2020.

Vì vậy, để xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác gây ra, đồng thời đẩy nhanh tiến độ GPMB để bàn giao cho nhà đầu tư thực hiện dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn thì việc xử lý triệt để môi trường tại bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là cần thiết.

**2. Về tổng mức đầu tư**

Đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư căn cứ quy định hiện hành để tham mưu theo quy định. Tuy nhiên, đối với chi phí xử lý rác bằng công nghệ đốt, Nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sầm Sơn tại xã Quảng Minh đang xây dựng có công suất 300 tấn/ngày, vì vậy giá tối đa dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt thanh toán cho nhà đầu tư tại Nhà máy (đã bao gồm VAT) là 470.000/tấn với công nghệ, thiết bị nước ngoài và 420.000 đồng/tấn với công nghệ, thiết bị trong

nước (UBND thành phố Sầm Sơn đang xác định tổng mức đầu tư với đơn giá 480.000 đồng/tấn).

### 3. Về nguồn vốn

3.1. Đối với nguồn kinh phí GPMB dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn (*dự án đối ứng số 3 của Dự án BT: Quảng trường biển, trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn*)

Khoản 1 Điều 28 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất, quy định:

*"1. Phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng mà không thuộc trường hợp quy định tại Điều 17 Nghị định này gồm các nội dung chủ yếu sau đây:*

.....

*d) Số tiền bồi thường, hỗ trợ;*

*đ) Chi phí lập và tổ chức thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng;*

*e) Việc bố trí tái định cư;*

*g) Việc di dời các công trình của Nhà nước, của tổ chức, của cơ sở tôn giáo, của cộng đồng dân cư;*

*h) Việc di dời mộ má."*

Như vậy, dự án xử lý triệt để môi trường tại bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn không nằm trong phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định. Vì vậy, chi phí thực hiện Dự án không được tính vào kinh phí giải phóng mặt bằng dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn (*dự án đối ứng số 3 của dự án BT: Quảng trường biển, trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn*) và không được khấu trừ vào tiền sử dụng đất của dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng Sông Đơ, thành phố Sầm Sơn.

3.2. Đối với nguồn vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh

Nguồn vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh cân đối bố trí cho dự án xử lý triệt để môi trường tại bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn tối đa không quá 30 tỷ đồng.

Sở Tài chính có ý kiến gửi Quý sở tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- GD, các PGD Sở;
- Lưu: VT, QLNS.TTK.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

  
SỞ  
TÀI CHÍNH  
TỈNH THANH HÓA  
Nguyễn Văn Tử

VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

Số 9341 Ngày 30/11/2020

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HÓA  
SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 7245 /SKHĐT-QH

Thanh Hóa, ngày 28 tháng 11 năm 2020

## BÁO CÁO KẾT QUẢ THẨM ĐỊNH

**Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường  
bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn**

Kính gửi: UBND thành phố Sầm Sơn.

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 4303/TTr-UBND ngày 17/11/2020 (kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án) của UBND thành phố Sầm Sơn về đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn; Công văn số 4478/UBND-QLDA ngày 27/11/2020 về điều chỉnh nguồn vốn đầu tư tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn. Sau khi kiểm tra thực tế, tổng hợp ý kiến của Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Tài chính (có văn bản kèm theo), căn cứ các quy định hiện hành và tình hình thực tế, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn như sau:

### Phần thứ nhất

### TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

#### I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 4303/TTr-UBND ngày 17/11/2020; Công văn số 4478/UBND-QLDA ngày 27/11/2020 của UBND thành phố Sầm Sơn.
2. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.
3. Các tài liệu khác có liên quan.

#### II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;
2. Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014;
3. Luật Bảo vệ môi trường số 55/2014/QH13 ngày 23/6/2014;
4. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;
5. Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng;



6. Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/5/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

7. Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật bảo vệ môi trường;

8. Quyết định số 2525/QĐ-UBND ngày 17/7/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đến năm 2040;

9. Quyết định số 3267/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2.000 Khu F - Khu nông nghiệp công nghệ cao, dân cư hiện trạng đô thị mới và các công trình đầu mối thành phố Sầm Sơn;

10. Công văn số 16306/UBND-THKH ngày 19/11/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về giao tham mưu chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn;

11. Các tài liệu có liên quan khác.

### **III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH**

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Tài chính.

3. Hình thức thẩm định: Kiểm tra thực tế và lấy ý kiến tham gia thẩm định bằng văn bản.

## **Phần thứ hai Ý KIẾN THẨM ĐỊNH**

### **I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN THEO HỒ SƠ ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ**

**1. Tên dự án:** Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

**2. Nhóm dự án:** Nhóm B.

**3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư:** HĐND tỉnh Thanh Hóa.

**4. Chủ đầu tư:** UBND thành phố Sầm Sơn.

**5. Địa điểm thực hiện:** Thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

**6. Quy mô đầu tư:**

a) Đào và vận chuyển rác tại bãi rác hiện trạng đến bãi tập kết tại xã Quảng Minh:

\* Đào, xúc rác tại khu vực bãi rác hiện trạng, diện tích khoảng 2,7 ha; trong đó bao gồm:

- Phần rác nổi tính từ cốt mặt đường giao thông quanh khu vực bãi rác, khối lượng rác được tính từ năm 2015 trở lại đây. Tổng khối lượng rác khoảng 180.000 tấn.

- Phần rác được chôn lấp dưới cốt mặt đường giao thông, phần rác đã được ép phân loại và xử lý bằng biện pháp chôn lấp từ trước năm 2015. Tổng khối lượng rác khoảng 110.000 tấn.

- Phần rác từ nay đến hết năm 2021 (dự kiến Nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sầm Sơn tại xã Quảng Minh đi vào hoạt động Quý I/2022): Tổng khối lượng rác khoảng 40.000 tấn.

- Xây dựng bãi chôn lấp tạm tại Quy hoạch khu xử lý chất thải rắn ở xã Quảng Minh, diện tích khoảng 1,0 ha.

\* Vận chuyển rác thải đào lên đến khu xử lý rác thải tại phường Quảng Minh thuộc dự án Nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sầm Sơn tại xã Quảng Minh, thành phố Sầm Sơn của Công ty TNHH Hai thành viên Môi trường Nam thành phố. Chiều dài vận chuyển rác đến khu xử lý khoảng 12km.

#### b) Xử lý rác thải:

Xử lý rác thải bằng công nghệ đốt tại Nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sầm Sơn tại xã Quảng Minh, thành phố Sầm Sơn. Tổng khối lượng rác khoảng 330.000 tấn.

**7. Dự kiến tổng mức đầu tư:** Không quá 280 tỷ đồng.

**8. Nguồn vốn đề nghị thẩm định:** Từ nguồn kinh phí GPMB dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn (Dự án đối ứng số 3 của dự án BT: Quảng trường biển, trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn), do Công ty cổ phần Tập đoàn Mặt trời ứng trước, được khấu trừ vào tiền sử dụng đất của dự án và nguồn vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh.

**9. Thời gian thực hiện:** Năm 2020-2022.

**10. Hình thức đầu tư:** Đầu tư xây dựng mới.

## II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP

### 1. Sở Xây dựng (Công văn số 7317/SXD-HĐXD ngày 23/11/2020):

- Sự cần thiết đầu tư: Việc đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là cần thiết.

- Về quy hoạch: Theo quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Khu F được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3267/QĐ-UBND ngày 12/8/2020, vị trí xây dựng khu chôn lấp tạm có chức năng là khu xử lý chất thải rắn (thuộc lô đất quy hoạch TK4.HTKT.01, diện tích 8,92 ha).

- Về quy mô, nội dung đầu tư: Đề nghị làm rõ một số nội dung:

+ Vị trí dự kiến xây dựng khu chôn lấp tạm với quy mô 1,0 ha do UBND thành phố Sầm Sơn đề xuất nằm trong phạm vi Bãi chôn lấp rác thải sinh hoạt hợp vệ sinh tạm thời cho thành phố Sầm Sơn đã được quyết định chủ trương đầu tư tại Quyết định số 6062/QĐ-UBND ngày 24/12/2019; chưa phù hợp với khối lượng rác tính toán khoảng 330.000 tấn.

+ Việc xử lý 330.000 tấn rác hiện trạng có thể xử lý 100% bằng công nghệ đốt, trường hợp không thể xử lý 100% bằng công nghệ đốt cần đề xuất các phương án khác để xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường.

+ Công suất phục vụ của Nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sầm Sơn của Công ty TNHH Hai thành viên Môi trường Nam thành phố cho dự án để xác định thời gian xử lý đảm bảo tiến độ cho dự án.

- Về thời gian thực hiện: Theo đề xuất từ năm 2020-2022 là không phù hợp với khối lượng rác cần xử lý.

*2. Sở Tài nguyên và Môi trường (Công văn số 8111/STNMT-BVMT ngày 24/11/2020):*

- Sự cần thiết đầu tư: Việc thực hiện dự án Xử lý triệt để ô nhiễm môi trường nghiêm trọng tại bãi rác phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là rất cần thiết và cấp bách.

- Các quy hoạch, kế hoạch liên quan:

+ Vị trí khu chôn lấp tạm: Đã được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư tại Công văn số 13054/UBND-NN ngày 27/9/2019; UBND thành phố Sầm Sơn đã phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 6062/QĐ-UBND ngày 24/12/2019, nguồn vốn đầu tư từ ngân sách thành phố và nguồn huy động hợp pháp khác; phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đến năm 2040 đã được phê duyệt;

+ Rác thải tồn lưu sau đó được xử lý tại Nhà máy xử lý chất thải rắn, xã Quảng Minh, thành phố Sầm Sơn do Công ty TNHH Hai thành viên Môi trường Nam thành phố làm chủ đầu tư, dự án đã được Chủ tịch UBND tỉnh chấp thuận chủ trương tại Quyết định số 1328/QĐ-UBND ngày 16/4/2020.

- Công nghệ xử lý rác thải tồn lưu:

+ Báo cáo đề xuất xử lý rác thải tồn lưu bằng công nghệ đốt là chưa phù hợp, do rác thải đã phân hủy, tỷ lệ mùn cao nên không thể đưa vào lò đốt. Ngoài lượng rác thải sinh hoạt, còn lượng chất thải rắn xây dựng cũng được xử lý bằng lò đốt mà không được phân loại là chưa hợp lý. Đề nghị bổ sung phương án sàng, phân loại để tách riêng lượng mùn hữu cơ và chất thải xây dựng trước khi xử lý đốt;

+ Phương án di chuyển lượng rác thải về tập kết tại bãi chứa rác tạm thời tại xã Quảng Minh chưa đảm bảo yêu cầu bảo vệ môi trường do: Quy mô các ô chôn lấp hiện nay tại bãi rác phường Trung Sơn khoảng 2,2 ha, tuy nhiên bãi

chứa rác tạm thời chỉ có diện tích 1,0 ha, chưa có phương án xử lý chống thấm nền đáy, thu gom, xử lý nước rỉ rác trong thời gian lưu giữ.

- Đơn giá xử lý:

+ Áp dụng mức giá xử lý là 480.000 đồng/tấn đối với lượng rác thải xây dựng chưa đúng Quyết định số 21/2019/QĐ-UBND ngày 04/7/2019 của UBND tỉnh (không quy định hỗ trợ chi phí xử lý rác thải xây dựng);

+ Theo Quyết định số 21/2019/QĐ-UBND của UBND tỉnh, mức giá 480.000 đồng/tấn rác chỉ áp dụng đối với công nghệ, thiết bị nước ngoài (Công ty TNHH Hai thành viên Môi trường Nam thành phố sử dụng công nghệ trong nước);

+ Đơn vị tính trong bảng khái toán chi phí không thống nhất.

- Thời gian thực hiện dự án: Theo báo cáo đề xuất thời gian thực hiện từ năm 2020-2022 là chưa phù hợp, do: Tổng khối lượng rác vận chuyển về Nhà máy xử lý tại xã Quảng Minh là 330.000 tấn, quá trình xử lý của nhà máy kết hợp xử lý rác tồn lưu và rác mới phát sinh (khoảng 100 tấn/ngày), nên cần khoảng 5 năm mới xử lý hết lượng rác tồn lưu (200 tấn/ngày, nhà máy hoạt động 330 ngày/năm). Ngoài ra, cần tính toán kỹ tiến độ xây dựng và đi vào hoạt động của dự án Nhà máy xử lý chất thải rắn của Công ty TNHH Hai thành viên Môi trường Nam thành phố.

3. *Sở Khoa học và Công nghệ (Công văn số 1602/SKH-CN-TĐC ngày 23/11/2020):*

- Về chủ trương thực hiện dự án: Thống nhất với chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

- Đề nghị bổ sung căn cứ xác định khối lượng rác cần xử lý; xem xét tính toán lại diện tích, vị trí bãi tập kết rác, thời gian vận chuyển rác, công suất xử lý rác, làm cơ sở cho việc lựa chọn công nghệ xử lý môi trường. Đặc biệt là tính toán lại thời gian thực hiện dự án cho phù hợp (vì thời gian thực hiện dự án từ năm 2020-2022 không tương thích với khối lượng vận chuyển và xử lý rác).

- Đề nghị lựa chọn phương án công nghệ, sơ đồ quy trình công nghệ: xử lý ô nhiễm trong quá trình đào bới rác tại bãi rác phường Trung Sơn, xử lý ô nhiễm trong quá trình vận chuyển đến bãi tập kết tại xã Quảng Minh và công nghệ xử lý rác thải trước khi vào lò đốt. Khi lựa chọn phương án công nghệ, đề nghị so sánh ưu, nhược điểm của từng phương án và trên cơ sở xem xét, tính toán hoàn thiện của công nghệ, mức độ tiên tiến của dây chuyền công nghệ, tính phù hợp của dây chuyền công nghệ để lựa chọn phương án.

- Dự kiến danh mục thiết bị chính trong dây chuyền công nghệ, xuất xứ, tình trạng (mới hay cũ), thời gian bảo hành, thông số kỹ thuật, ...

- Một số lưu ý: trước khi đưa rác vào lò đốt cần xử lý, phân loại, sàng lọc, tái chế... để hạn chế tối đa khả năng ô nhiễm môi trường; việc xử lý rác thải

được thực hiện bằng công nghệ đốt, đề nghị cần nghiên cứu xem có thể sử dụng để tái chế thành đất, phân bón phục vụ cho nông nghiệp.

#### 4. Sở Tài chính (Công văn số 6216/STC-QLNS.TTK ngày 23/11/2020):

- Về sự cần thiết đầu tư: Việc xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là cần thiết.

- Về tổng mức đầu tư: Đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư căn cứ quy định hiện hành để tham mưu theo quy định. Tuy nhiên, đối với chi phí xử lý rác bằng công nghệ đốt, giá tối đa dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt thanh toán cho nhà đầu tư (đã bao gồm VAT) là 470.000/tấn với công nghệ, thiết bị nước ngoài và 420.000/tấn với công nghệ trong nước.

- Về nguồn vốn:

+ Đối với nguồn kinh phí GPMB dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn (dự án đối ứng số 3 của dự án BT: Quảng trường biển và trục cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn): Theo quy định tại khoản 1 Điều 28 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ thì dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn không nằm trong phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất theo quy định. Vì vậy, chi phí thực hiện dự án trên không được tính vào kinh phí GPMB dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ và không được khấu trừ vào tiền sử dụng đất của dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ.

+ Đối với nguồn sự nghiệp môi trường của tỉnh: Dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn thuộc dự án thành phần số 1 “Xử lý triệt để các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng thuộc khu vực công ích, nhằm khắc phục ô nhiễm, giảm thiểu suy thoái môi trường cho 30 bãi rác” theo Quyết định số 807/QĐ-TTg ngày 03/7/2018 của Thủ tướng Chính phủ; theo đó, vốn thực hiện dự án từ nguồn vốn đầu tư do ngân sách trung ương hỗ trợ 100%. Tuy nhiên, trung ương chưa hỗ trợ kinh phí để triển khai thực hiện dự án. Mặt khác, nguồn vốn sự nghiệp môi trường ngân sách tỉnh dành cho duy tu, cải tạo, nâng cấp, khắc phục xử lý môi trường các công trình nhỏ. Vì vậy, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư xem xét khả năng cân đối nguồn vốn do đơn vị quản lý, nguồn trung ương bổ sung, nguồn thu tiền sử dụng đất điều tiết cho thành phố Sầm Sơn (nếu có) để tham mưu, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh.

### III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH

#### 1. Sự cần thiết đầu tư:

Bãi chứa rác và xử lý rác thải sinh hoạt thành phố Sầm Sơn tại phường Trung Sơn được đầu tư xây dựng và khai thác sử dụng từ năm 2015 với công suất thiết kế 90 tấn/ngày đêm. Trong những năm qua, do dân số phát triển, cùng với tốc độ đô thị hóa tăng nhanh, du lịch và dịch vụ phát triển mạnh, số lượng du khách đến Sầm Sơn tham quan, nghỉ dưỡng ngày càng tăng; đồng thời, 06 xã thuộc huyện Quảng Xương sáp nhập về thành phố Sầm Sơn, dẫn đến số lượng rác thải thu gom về bãi rác tăng đột biến, ngày càng lớn, vượt quá công suất

chứa của bãi rác hiện tại, gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng, ảnh hưởng lớn đến khu dân cư lân cận, gây bức xúc trong nhân dân, làm ảnh hưởng lớn đến hình ảnh du lịch Sầm Sơn. Mặt khác, khu vực bãi rác hiện tại nằm trong phạm vi của dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn (dự án đối ứng số 3 của dự án Quảng trường biển, trục cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn theo hình thức đối tác công tư). Vì vậy, để xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác tại phường Trung Sơn gây ra, góp phần cải thiện điều kiện sống cho nhân dân khu vực xung quanh bãi rác và vùng phụ cận; đẩy nhanh tiến độ GPMB để bàn giao cho nhà đầu tư thực hiện dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn thì việc đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là thực sự cần thiết và cấp bách.

## **2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định:**

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án do UBND thành phố Sầm Sơn lập, cơ bản đầy đủ và đảm bảo các nội dung theo quy định tại Điều 31 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Tuy nhiên, Báo cáo đề xuất chủ trương chưa nêu được nội dung “đánh giá về sự phù hợp với quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch, kế hoạch đầu tư”. Do đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị UBND thành phố Sầm Sơn bổ sung, hoàn chỉnh hồ sơ trước khi trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

## **3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch có liên quan:**

Việc đầu tư dự án phù hợp với mục tiêu, chủ trương, định hướng của Đảng, Chính phủ, của tỉnh Thanh Hóa trong công tác bảo vệ môi trường; phù hợp với yêu cầu thực tế, điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 thành phố Sầm Sơn đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 07/5/2019, điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đến năm 2040 và Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2.000 Khu F - Khu nông nghiệp công nghệ cao, dân cư hiện trạng đô thị mới và các công trình đầu mối thành phố Sầm Sơn đã được UBND tỉnh phê duyệt tại các Quyết định số 2525/QĐ-UBND ngày 17/7/2017, số 3267/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 (theo quy hoạch, khu đất có chức năng là khu xử lý chất thải rắn).

## **4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án:**

Tổng mức đầu tư dự án dự kiến không quá 280 tỷ đồng; thuộc lĩnh vực xử lý rác thải, được phân loại dự án nhóm B theo quy định tại Khoản 3 Điều 9 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

## **5. Các nội dung chủ yếu của Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư:**

### **5.1. Mục tiêu, quy mô, địa điểm và phạm vi đầu tư:**

- Mục tiêu đầu tư: Xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác tại phường Trung Sơn gây ra; góp phần cải thiện điều kiện sống cho nhân dân khu vực xung quanh bãi rác và vùng phụ cận, thúc đẩy phát triển dịch vụ du lịch, phát triển kinh tế - xã hội; xây dựng thành phố Sầm Sơn trở thành thành phố xanh, sạch, đẹp hướng đến văn minh, hiện đại.

- Quy mô đầu tư: UBND thành phố Sầm Sơn đề xuất quy mô đầu tư (Đào, xúc rác tại khu vực bãi rác hiện trạng tại phường Trung Sơn, diện tích khoảng 2,7 ha, tổng khối lượng rác khoảng 330.000 tấn (trong đó, giai đoạn trước năm 2015 khoảng 110.000 tấn; giai đoạn từ năm 2015 đến hết năm 2020 khoảng 180.000 tấn; giai đoạn từ nay đến hết năm 2021 dự kiến khoảng 40.000 tấn); xây dựng khu chôn lấp tạm tại Quy hoạch khu xử lý chất thải rắn ở xã Quảng Minh, diện tích khoảng 1,0 ha; vận chuyển rác đến bãi tập kết tại xã Quảng Minh thuộc dự án Nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sầm Sơn của Công ty TNHH Hai thành viên Môi trường Nam thành phố; xử lý rác thải bằng công nghệ đốt tại Nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sầm Sơn tại xã Quảng Minh, thành phố Sầm Sơn) trên cơ sở số liệu rác thải hàng năm tại thành phố Sầm Sơn.

Tuy nhiên, để đáp ứng yêu cầu chứa tạm rác thải tại phường Trung Sơn sau khi vận chuyển đến, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị xây dựng khu chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh, diện tích khoảng 2,0 ha (đã được Chủ tịch UBND tỉnh đồng ý chủ trương tại Công văn số 13045/UBND-NN ngày 27/9/2019); đồng thời, dự án trên là dự án đầu tư công, nên việc lựa chọn đơn vị xử lý rác thải phải được thực hiện theo quy định của Luật Đấu thầu và các quy định hiện hành của pháp luật (không chỉ định nơi tập kết, xử lý rác tại Nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sầm Sơn của Công ty TNHH Hai thành viên Môi trường Nam thành phố). Vì vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị quy mô đầu tư như sau: Đào, xúc rác tại khu vực bãi rác hiện trạng tại phường Trung Sơn, diện tích khoảng 2,7 ha, tổng khối lượng rác khoảng 330.000 tấn (trong đó, giai đoạn trước năm 2015 khoảng 110.000 tấn; giai đoạn từ năm 2015 đến hết năm 2020 khoảng 180.000 tấn; dự kiến trong năm 2021 khoảng 40.000 tấn); xây dựng khu chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh, diện tích khoảng 2,0 ha; vận chuyển rác đến bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh; xử lý rác thải bằng công nghệ đốt.

Do đây là bước lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án, chưa thể thực hiện khảo sát, thí nghiệm để đánh giá chi tiết, chính xác số lượng rác thải xây dựng, rác thải đã phân hủy, tỷ lệ mùn cao, không thể đốt được. Do đó, đề nghị UBND thành phố Sầm Sơn trong bước lập hồ sơ báo cáo nghiên cứu khả thi cần khảo sát kỹ, xác định chính xác số lượng rác thải nêu trên, làm cơ sở xác định quy mô đầu tư đảm bảo phù hợp với thực tế, tiết kiệm và nâng cao hiệu quả đầu tư.

- Địa điểm đầu tư: Khu đất thực hiện bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh, thành phố Sầm Sơn, phù hợp với chủ trương của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 13045/UBND-NN ngày 27/9/2019, điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đến năm 2040 và Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2.000 Khu F - Khu nông nghiệp công nghệ cao, dân cư hiện trạng đô thị mới và các công trình đầu

mỗi thành phố Sầm Sơn đã được UBND tỉnh phê duyệt tại các Quyết định số 2525/QĐ-UBND ngày 17/7/2017, số 3267/QĐ-UBND ngày 12/8/2020.

### **5.2. Diện tích đất cần sử dụng:**

Bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh, thành phố Sầm Sơn có diện tích cần sử dụng khoảng 2,0 ha.

### **5.3. Hình thức đầu tư:** Đầu tư công.

### **5.4. Dự kiến tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn đầu tư, khả năng cân đối nguồn vốn để thực hiện dự án:**

- Dự kiến TMĐT: UBND thành phố Sầm Sơn xác định TMĐT dự án không quá 280 tỷ đồng, trên cơ sở dự kiến quy mô đầu tư và định mức, đơn giá xây dựng, các chế độ, chính sách liên quan. Tuy nhiên, TMĐT do UBND thành phố Sầm Sơn xác định thiếu chi phí bồi thường GPMB bãi chôn lấp tạm, chi phí bãi chôn lấp tạm có diện tích 1,0 ha, áp dụng một số đơn giá xử lý rác chưa phù hợp, nên Sở Kế hoạch và Đầu tư đã điều chỉnh chi phí bãi chôn lấp tạm có diện tích 2,0 ha, xác định lại cơ cấu chi phí các hạng mục trong TMĐT, dự kiến TMĐT không quá 280 tỷ đồng.

Sơ bộ TMĐT của dự án phù hợp với nội dung và quy mô đầu tư và có thể xem xét, chấp nhận được ở bước quyết định chủ trương đầu tư. Trong quá trình lập báo cáo nghiên cứu khả thi, chủ đầu tư cần tính toán đầy đủ các nội dung, chi phí theo đúng quy định của pháp luật; xác định chính xác số lượng rác thải (bao gồm rác thải xây dựng, rác thải đã phân hủy, tỷ lệ mùn cao, không thể đốt được), để xác định TMĐT phù hợp với quy mô, nội dung đầu tư, phương án xử lý, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả đầu tư, TMĐT không quá 280 tỷ đồng.

- Về nguồn vốn đầu tư: Theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn đầu tư dự án từ nguồn kinh phí GPMB của dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn (Dự án đối ứng số 3 của dự án BT: Quảng trường biển, trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn), do Công ty cổ phần Tập đoàn Mặt trời ứng trước, được khấu trừ vào tiền sử dụng đất của dự án và nguồn vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1 Điều 28 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ thì dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn không nằm trong phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất theo quy định, nên chi phí thực hiện dự án không được tính vào kinh phí GPMB dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn và không được khấu trừ vào tiền sử dụng đất của dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ. Mặt khác, dự án trên thuộc dự án đầu tư công, nên việc dự kiến nguồn vốn do Công ty cổ phần Tập đoàn Mặt trời ứng trước là chưa phù hợp.

Do đó, trên cơ sở đề xuất điều chỉnh nguồn vốn đầu tư của UBND thành phố Sầm Sơn tại Công văn số 4478/UBND-QLDA ngày 27/11/2020 và đảm bảo tính khả thi, Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất với đề xuất của UBND thành



phố Sầm Sơn, nguồn vốn đầu tư là: Vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh, nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn.

- Khả năng cân đối nguồn vốn: Trong giai đoạn 2016-2020, nguồn thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố Sầm Sơn khoảng 1.736 tỷ đồng. Tại Công văn số 13588/UBND-KTTC ngày 30/9/2020 của UBND tỉnh, dự kiến nguồn thu từ tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2021-2025 khoảng 33.100 tỷ đồng (trong đó, thành phố Sầm Sơn là đô thị loại III, nhiều tiềm năng phát triển, quỹ đất có giá trị thương mại cao, một trong những địa phương có nguồn thu từ tiền sử dụng đất lớn), nên đảm bảo khả năng cân đối bố trí cho dự án nêu trên.

- Dự kiến tiến độ bố trí vốn: Dự án được dự kiến triển khai thực hiện không quá 4 năm (2021-2024); như vậy, dự kiến năm thứ nhất sẽ bố trí 35% nhu cầu vốn (để thực hiện GPMB và khởi công dự án); năm thứ 2 bố trí đảm bảo 60% nhu cầu, năm thứ 3 dự kiến bố trí đảm bảo 80% nhu cầu, số vốn còn thiếu sẽ bố trí vào năm thứ 4 khi hoàn thành dự án và quyết toán. Thực tế tiến độ bố trí vốn của dự án sẽ được xem xét sau khi HĐND tỉnh thông qua nghị quyết về việc điều chỉnh tỷ lệ phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2021-2025; đồng thời, số vốn bố trí hàng năm sẽ được cân đối bố trí phù hợp với tổng nguồn vốn được giao trong năm kế hoạch (được HĐND thông qua hàng năm) và sẽ đảm bảo bố trí trong thời gian 4 năm để hoàn thành dự án.

#### **5.5. Thời gian, tiến độ thực hiện:**

UBND thành phố Sầm Sơn đề xuất thời gian thực hiện dự án (2020-2022) là chưa phù hợp với quy mô công trình và tình hình thực tế. Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 (thời gian bố trí vốn cho dự án nhóm B là không quá 4 năm) và khối lượng công việc cần thực hiện, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị thời gian thực hiện: Không quá 4 năm (2021-2024).

#### **5.6. Hiệu quả kinh tế - xã hội, giải pháp bảo vệ môi trường:**

- Hiệu quả kinh tế - xã hội: Sau khi dự án hoàn thành sẽ mang lại những tác động tích cực về môi trường, góp phần cải thiện điều kiện sống cho nhân dân khu vực xung quanh bãi rác và vùng phụ cận; giảm thiểu tình trạng ô nhiễm rác thải chung của toàn thành phố, đảm bảo mỹ quan đô thị, vệ sinh môi trường, góp phần thúc đẩy phát triển dịch vụ du lịch, phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng thành phố Sầm Sơn trở thành thành phố xanh, sạch, đẹp hướng đến văn minh, hiện đại.

- Giải pháp bảo vệ môi trường: Việc thi công xây dựng các công trình sẽ có ảnh hưởng nhất định đến môi trường nhưng không lớn, không kéo dài mà chỉ mang tính tạm thời trong thời gian xây dựng và UBND thành phố Sầm Sơn đã có đề xuất một số biện pháp thực hiện đảm bảo môi trường trong quá trình thực hiện. Tuy nhiên, để đảm bảo phù hợp với nội dung đầu tư của dự án, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị UBND thành phố Sầm Sơn bổ sung một số giải pháp bảo vệ môi trường trước khi trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

## IV. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

### 1. Kết luận:

Trên cơ sở nhận xét, đánh giá và phân tích các nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư nêu trên, Sở Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn với các nội dung chính như sau:

- **Tên dự án:** Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

- **Chủ đầu tư:** UBND thành phố Sầm Sơn.

- **Nhóm dự án:** Nhóm B.

- **Mục tiêu đầu tư:** Xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác tại phường Trung Sơn gây ra; góp phần cải thiện điều kiện sống cho nhân dân khu vực xung quanh bãi rác và vùng phụ cận, thúc đẩy phát triển dịch vụ du lịch, phát triển kinh tế - xã hội; xây dựng thành phố Sầm Sơn trở thành thành phố xanh, sạch, đẹp hướng đến văn minh, hiện đại.

- **Quy mô đầu tư:** Đào, xúc rác tại khu vực bãi rác hiện trạng tại phường Trung Sơn, diện tích khoảng 2,7 ha, tổng khối lượng rác khoảng 330.000 tấn (trong đó, giai đoạn trước năm 2015 khoảng 110.000 tấn; giai đoạn từ năm 2015 đến hết năm 2020 khoảng 180.000 tấn; dự kiến trong năm 2021 khoảng 40.000 tấn); xây dựng bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh, diện tích khoảng 2,0 ha; vận chuyển rác đến bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh; xử lý rác thải bằng công nghệ đốt.

*(Quy mô đầu tư sẽ được xem xét cụ thể, chính xác tại bước lập báo cáo nghiên cứu khả thi sau khi chủ đầu tư tổ chức thực hiện khảo sát, thí nghiệm)*

- **Địa điểm thực hiện:** Thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

- **Dự kiến tổng mức đầu tư:** Không quá 280 tỷ đồng.

- **Nguồn vốn đầu tư:** Vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh, nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn.

- **Dự kiến thời gian thực hiện:** Không quá 4 năm (2021-2024).

### 2. Kiến nghị:

- Hiện nay, dự án Bãi chôn lấp rác thải sinh hoạt tạm thời cho thành phố Sầm Sơn đã được UBND thành phố Sầm Sơn phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 6062/QĐ-UBND ngày 24/12/2019, được HĐND thành phố Sầm Sơn quyết nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 09/7/2020 nhưng chưa triển khai thực hiện (vị trí thực hiện thuộc phạm vi dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn). Do đó, đề nghị UBND thành phố Sầm Sơn báo cáo cấp có thẩm quyền dừng thực hiện dự án trên.

- Dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là dự án đầu tư công, nên việc lựa chọn đơn vị xử lý rác thải phải được thực hiện theo quy định của Luật Đấu thầu và các quy định hiện hành của pháp luật. Do đó, trong quá trình hoàn chỉnh hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, đề nghị UBND thành phố Sầm Sơn không chỉ định nơi tập kết, xử lý rác tại Nhà máy xử lý chất thải rắn thành phố Sầm Sơn của Công ty TNHH Hai thành viên Môi trường Nam thành phố.


- Trong quá trình lập báo cáo nghiên cứu khả thi, đề nghị UBND thành phố Sầm Sơn xác định chính xác số lượng rác thải (bao gồm rác thải xây dựng, rác thải đã phân hủy, tỷ lệ mùn cao, không thể đốt được), để xác định TMĐT phù hợp với quy mô, nội dung đầu tư, phương án xử lý, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả đầu tư, TMĐT không quá 280 tỷ đồng.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn; đề nghị UBND thành phố Sầm Sơn hoàn chỉnh hồ sơ đảm bảo theo quy định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND tỉnh (để b/c);
- Lưu: VT, QH.

**GIÁM ĐỐC**



**Lê Minh Nghĩa**