

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình;

Căn cứ Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa;

Trên cơ sở đề xuất của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa tại Tờ trình số 148/TTr-BQLDANN ngày 16/11/2020 (kèm theo báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 6777/SKHĐT-QH ngày 11/11/2020) và đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 7156/SKHĐT-QH ngày 25/11/2020, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa, với những nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VIỆC ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. Sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư

Trong quá trình triển khai thực hiện, do 04 chòi canh và 04 biển báo bảo vệ rừng thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa không thuộc đối tượng được phép xây dựng trong phạm vi bảo vệ đê điều, có nguy cơ gây mất an toàn cho đê điều và bản thân công trình trong mùa mưa bão nên việc cắt giảm các hạng mục trên là cần thiết và phù hợp với ý kiến của Tổng cục Phòng, chống thiên tai - Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Công văn số 292/PCTT-QLĐĐ ngày 31/3/2020. Mặt khác, để phù

hợp với diện tích trồng rừng ngập mặn theo dự án đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 (diện tích 228ha) và tránh chồng lấn với dự án “Tăng cường khả năng chống chịu với những tác động của biến đổi khí hậu cho các cộng đồng dễ bị tổn thương ven biển Việt Nam” do Quỹ Khí hậu xanh (GCF) tài trợ (đang chồng lấn 6,4ha); đồng thời để nâng cao hiệu quả bảo vệ môi trường sinh thái, khai thác hợp lý nguồn lợi thủy sản, cải thiện sinh kế bền vững cho người dân, giảm nguy cơ sạt lở và xâm nhập mặn, đáp ứng yêu cầu phòng chống lụt bão, bảo vệ an toàn tính mạng và tài sản cho nhân dân, phát huy tối đa hiệu quả nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ cho địa phương thì việc điều chỉnh diện tích trồng rừng ngập mặn, bổ sung các hạng mục vào dự án (nhà tránh trú bão cộng đồng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc; nâng cấp, sửa chữa tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc; trồng bổ sung khoảng 30 ha rừng ngập mặn tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc) là cần thiết. Các nội dung điều chỉnh, bổ sung trên không làm tăng TMĐT nhưng đã vượt quy mô đầu tư so với chủ trương đầu tư đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt nên việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trên là cần thiết và đảm bảo tuân thủ theo đúng quy định tại Điều 16 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho một số địa phương trên toàn quốc.

2. Các thông tin chung về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

2.1. Tên dự án: trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.

2.2. Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa.

2.3. Các nội dung điều chỉnh

a) Quy mô đầu tư điều chỉnh:

- Trồng rừng ngập mặn:

+ Điều chỉnh diện tích từ “khoảng 200ha” thành “khoảng 221,6ha”.

+ Bổ sung trồng mới khoảng 30 ha trên địa bàn xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc.

+ Bổ sung xây dựng 1.860m tường mềm giảm sóng, gậy bồi khu vực rừng bổ sung trồng mới; bổ sung xây dựng 900m hàng rào bảo vệ khu vực rừng bổ sung trồng mới.

- Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh:

+ Điều chỉnh số lượng xây dựng chòi canh từ 05 chòi thành 01 chòi; cắt giảm, không xây dựng 04 biển báo bảo vệ rừng.

+ Bổ sung xây dựng 01 nhà tránh trú bão cộng đồng 2 tầng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc với diện tích sàn 326m².

+ Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng

chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc: chiều dài khoảng 1.200m, $B_{nền} = 6,5m$, $B_{mặt} = 5,5m$, đạt tiêu chuẩn đường cấp VI đồng bằng theo tiêu chuẩn thiết kế TCVN 4054:2005.

b) *Thời gian thực hiện*: điều chỉnh từ “không quá 04 năm” thành “không quá 05 năm (2018 - 2022)”.

2.4. Nội dung khác: thực hiện theo Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 của Thường trực HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương.

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. Trên cơ sở tham mưu của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Công văn số 2024/SNN&PTNT-QLXDCT ngày 29/5/2020, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 7253/UBND-NN ngày 05/6/2020 về việc đồng ý chủ trương cắt giảm, không thi công xây dựng 04 chòi canh và 04 biển báo bảo vệ rừng thuộc dự án. Trên cơ sở tham mưu của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 4482/SKHĐTQH ngày 03/8/2020, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020 đồng ý chủ trương điều chỉnh, bổ sung một số hạng mục công trình vào dự án.

2. Căn cứ chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa có Tờ trình số 98/TTr-BQLDANN ngày 13/8/2020 và Công văn số 950/BQLDANN-ĐHDA2 ngày 02/11/2020 đề nghị phê duyệt điều chỉnh dự án.

3. UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu, thẩm định đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, theo đúng quy định tại điểm b khoản 1 Điều 27 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

4. Trên cơ sở báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức thẩm định và có Báo cáo kết quả thẩm định đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án tại Công văn số 6777/SKHĐT-QH ngày 11/11/2020 (kèm theo ý kiến tham gia của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Công văn số 3356/SNN&PTNT-KHTC ngày 28/8/2020; của Sở Giao thông Vận tải tại Công văn số 3703/SGTVT-KHTC ngày 01/9/2020; của Sở Xây dựng tại Công văn số 5289/SXD-HT ngày 27/8/2020; của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 6111/STNMT-QLĐĐ ngày 04/9/2020; của Sở Tài chính tại Công văn số 4296/STC-ĐT ngày 24/8/2020; của UBND huyện Hậu Lộc tại Công văn số 1054/UBND-NN ngày 27/8/2020). Nội dung báo cáo thẩm định đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

5. Trên cơ sở kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các

công trình nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa đã hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ và có Tờ trình số 148/TTr-BQLDANN ngày 16/11/2020 đề nghị phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

6. Dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa có tổng mức đầu tư sau khi điều chỉnh là 93 tỷ đồng, được Thường trực HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư (theo thẩm quyền quy định của Luật Đầu tư công năm 2014), thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh (quy định tại khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14).

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Tờ trình số 148/TTr-BQLDANN ngày 16/11/2020 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa.

2. Công văn số 6777/SKHĐT-QH ngày 11/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

3. Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.

4. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa (kèm theo báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 694/BCTĐ-STP ngày 18/11/2020).

Sau khi HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo thẩm quyền, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các ngành, đơn vị liên quan triển khai thực hiện dự án theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa;
- Lưu: VT, THKH.
(49159.2020)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Đức Quyền

Số: /NQ-HĐND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2020

NGHỊ QUYẾT

Về việc quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư
Dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương,
tỉnh Thanh Hóa

DỰ THẢO

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA
KHÓA XVII, KỲ HỌP THỨ 14**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình;

Căn cứ Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa;

Theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số...../TTr-UBND ngày.....tháng.....năm 2020 về việc quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa; báo cáo thẩm tra số/BC-HĐND ngày.....tháng.....năm 2020 của Ban Kinh tế Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22 tháng 3 năm 2018 với các nội dung như sau:

1. Quy mô đầu tư điều chỉnh:

a) Trồng rừng ngập mặn:

+ Điều chỉnh diện tích từ “khoảng 200ha” thành “khoảng 221,6ha”.

+ Bổ sung trồng mới khoảng 30 ha trên địa bàn xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc.

+ Bổ sung xây dựng 1.860m tường mềm giảm sóng, gây bồi khu vực rừng bổ sung trồng mới; bổ sung xây dựng 900m hàng rào bảo vệ khu vực rừng bổ sung trồng mới.

b) Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh:

+ Điều chỉnh số lượng xây dựng chòi canh từ 05 chòi thành 01 chòi; cắt giảm, không xây dựng 04 biển báo bảo vệ rừng.

+ Bổ sung xây dựng 01 nhà tránh trú bão cộng đồng 2 tầng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc với diện tích sàn 326m².

+ Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc: chiều dài khoảng 1.200m, B_{nền} = 6,5m, B_{mặt} = 5,5m, đạt tiêu chuẩn đường cấp VI đồng bằng theo tiêu chuẩn thiết kế TCVN 4054:2005.

2. Thời gian thực hiện: Điều chỉnh từ “không quá 04 năm” thành “không quá 05 năm (2018-2022)”.

Điều 2. Các nội dung khác giữ nguyên theo quyết định chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa tại Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22 tháng 3 năm 2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Điều 3. Giao UBND tỉnh căn cứ Nghị quyết này tổ chức thực hiện các bước tiếp theo theo đúng quy định hiện hành của pháp luật, đảm bảo hiệu quả đầu tư dự án.

Điều 4. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa khóa XVII, kỳ họp thứ 13 thông qua ngày...tháng...năm 2020 và có hiệu lực từ ngày thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các VP: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, NN&PTN, Tài chính;
- BQLDA ĐTXD các công trình NN&PTNT;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Số: 694 /BCTĐ-STP

Thanh Hóa, ngày 18 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định
điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Trồng, phục hồi rừng
ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hóa

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư Thanh Hóa.

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 6808/SKHĐT-QH ngày 12/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh về phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa. Sau khi nghiên cứu dự thảo, căn cứ các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về thẩm quyền ban hành văn bản:

Ngày 22/3/2018, Thường trực HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư Dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa tại Công văn số 181/CV-HĐND. Đến nay, do tình hình thực tế của địa phương nên cần phải điều chỉnh quy mô đầu tư và thời gian thực hiện dự án.

Theo quy định tại Khoản 1, Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định “*Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó*”.

Dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa là dự án nhóm B. Theo quy định tại Khoản 7, Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 thì việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B sử dụng vốn ngân sách địa phương thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Căn cứ các quy định trên thì HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với dự án này là phù hợp và đúng thẩm quyền.

2. Về căn cứ pháp lý văn bản:

Tại căn cứ thứ 06 dự thảo căn cứ vào “*Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22 tháng 3 năm 2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa*”. Đề nghị bỏ căn cứ này, bởi văn bản này không phải là căn cứ để ban hành Nghị quyết này.

3. Về nội dung văn bản:

- Khoản 1, Điều 1 dự thảo liệt kê các nội dung điều chỉnh, bổ sung về Quy mô đầu tư dự án với các ý nhỏ. Đề nghị cơ quan soạn thảo nêu lại toàn bộ quy mô đầu tư của dự án trong đó phải thể hiện được các nội dung điều chỉnh, bổ sung và bố cục lại Khoản như sau:

“1. Quy mô đầu tư được điều chỉnh như sau:

- Trồng rừng ngập mặn: Trồng đại rừng...

2. Thời gian thực hiện được điều chỉnh như sau:...”

- Về nội dung cụ thể của quy mô đầu tư điều chỉnh, thời gian thực hiện điều chỉnh: Các nội dung này đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định tại văn bản số 6777/SKHĐT-QH ngày 11/11/2020, do vậy, Sở Tư pháp không có ý kiến tham gia về nội dung này.

Tuy nhiên, theo quy định tại Khoản 2, Điều 27 Luật Đầu tư công 2019 thì việc quyết định chủ trương đầu tư phải thể hiện được tiến độ thực hiện dự án và kế hoạch bố trí vốn. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét để quy định rõ tiến độ thực hiện dự án và nêu cụ thể kế hoạch bố trí vốn vào dự thảo Nghị quyết này cho phù hợp với quy định.

- Tại Điều 2 dự thảo ghi “*Các nội dung khác giữ nguyên theo quyết định chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa tại Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22 tháng 3 năm 2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh*”. Đề nghị bỏ nội dung này, bởi những nội dung không điều chỉnh đương nhiên sẽ được thực hiện theo nội dung đã được quyết định.

4. Về thể thức và kỹ thuật trình bày:

Dự thảo văn bản đã đảm bảo về thể thức và kỹ thuật trình bày theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

Kính chuyển Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Lưu: VT, XDVB.



GIÁM ĐỐC

Bùi Đình Sơn

VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

Số 2056 Ngày 25/11/2020

ỦY BAN NHÂN DÂN

TỈNH THANH HÓA

BAN QLDA ĐTXD CÁC CÔNG TRÌNH
NÔNG NGHIỆP VÀ PTNT

Số: 147 /TTr - BQLDANN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thanh Hóa, ngày 16 tháng 11 năm 2020

TỜ TRÌNH

Về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Trồng, phục hồi rừng ngập
mặn ven biển huyện Hậu Lộc, tỉnh Thanh Hoá

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa

Căn cứ các luật của Quốc hội: Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ các nghị định của Chính phủ: Số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng; số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 về quản lý chất lượng và bảo hành công trình xây dựng; số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Công văn số 730/TTg-NN ngày 26/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt danh mục dự án ưu tiên đầu tư theo chương trình mục tiêu ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016-2020;

Căn cứ các công văn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Số 4401/BKHĐT-KHGDTNMT ngày 31/5/2017 về việc xây dựng đề xuất chủ trương đầu tư các dự án khởi công mới thuộc chương trình mục tiêu biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh; số 9920/BKHĐT-KHGDTNMT ngày 01/12/2017 về việc rà soát hợp phần tăng trưởng xanh thuộc chương trình mục tiêu ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh; số 1469/BKHĐT-KHGDTNMT ngày 12/3/2018 về việc báo cáo thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án nhóm B.

Căn cứ các công văn của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa: Số 426/CV-HĐND ngày 20/6/2017 về việc chấp thuận báo cáo đề xuất chủ trương dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hoá; số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 về việc Quyết định chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ các Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh: số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình; số 3211/QĐ-UBND ngày 09/08/2019 phê duyệt thiết kế BVTC-DT xây dựng công trình Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ các công văn của Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa: Số 2545/UBND-THKH ngày 23/3/2015 về việc hướng dẫn trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công; số 10665/UBND-NN ngày 6/8/2020 về việc chủ trương điều chỉnh, bổ sung các hạng mục thuộc dự án " Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa";



Căn cứ các công văn của Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn Thanh Hóa: Số 2514/SNN&PTNT-KHTC ngày 01/7/2020; số 2791/SNN&PTNT-KHTC ngày 20/7/2020 về việc tham gia ý kiến điều chỉnh bổ sung các hạng mục thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hoá;

Căn cứ Công văn của Sở Giao thông vận tải Thanh Hóa số 2624/SGTVT-KHTC ngày 30/6/2020 về việc tham gia ý kiến điều chỉnh bổ sung các hạng mục thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hoá;

Căn cứ Công văn của Sở Tài chính Thanh Hóa số 2981/STC-HCSN ngày 15/6/2020 về việc tham gia ý kiến điều chỉnh bổ sung các hạng mục thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hoá;

Căn cứ các công văn của Sở Kế hoạch và Đầu tư: Số 1253/SKHĐT-KTNN ngày 20/3/2018 về việc chủ trương đầu tư dự án; số 6777/SKHĐT-QH ngày 11/11/2020 về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc tỉnh Thanh Hoá;

Căn cứ các công văn của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Thanh Hóa: Số 548/BQLDANN-DA2 ngày 5/12/2017 về việc rà soát các hoạt động và kinh phí hợp phần tăng trưởng xanh thuộc chương trình mục tiêu ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh; số 452/BQLDANN-KTTĐ ngày 16/6/2020 về việc xin chủ trương điều chỉnh, bổ sung các hạng mục thuộc dự án " Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa"

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Thanh Hóa (Ban QLDANN) kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ngập mặn ven biển huyện Hậu Lộc tỉnh Thanh Hoá với các nội dung sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN

1. Thông tin chung của dự án theo các quyết định đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Dự án Trồng, phục hồi rừng ngập mặn ven biển huyện Hậu Lộc tỉnh Thanh Hoá được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 với các nội dung chính như sau:

1.1. Tên Dự án: Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hoá.

1.2. Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Thanh Hóa.

1.3. Mục tiêu đầu tư:

Trồng rừng, bảo vệ hệ thống rừng ngập mặn gắn với bảo vệ, khai thác hợp lý nguồn lợi thủy sản, cải thiện sinh kế bền vững cho cộng đồng dân cư ven biển, giảm phát thải khí nhà kính, giảm nguy cơ sạt lở và xâm nhập mặn; Đáp ứng yêu

cầu phòng chống lụt bão, bảo vệ an toàn tính mạng và tài sản nhân dân, tạo điều kiện để phát triển sản xuất nông, ngư nghiệp, ổn định đời sống nhân dân trong vùng dự án.

1.4. Quy mô đầu tư:

- Trồng rừng ngập mặn giảm sóng, ổn định bãi, bảo vệ tuyến đê biển, đê cửa sông huyện Hậu Lộc với tổng diện tích trồng mới khoảng 200 ha; lựa chọn loài cây trồng: Cây ần chua, cây trang, cây đước, cây phi lao... trong đó ưu tiên các loại cây bản địa;

- Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh bảo vệ rừng ven biển: Xây dựng 3,0km tường giảm sóng để gây bồi và ổn định bãi, bảo vệ cho rừng trồng mới; xây dựng 300m kè chống xâm thực ổn định bờ biển. Xây dựng 05 chòi canh, 04 biển báo bảo vệ rừng; xây dựng 01 nhà tránh trú bão cộng đồng.

1.5. Địa điểm đầu tư: Huyện Hậu Lộc, tỉnh Thanh Hóa.

1.6. Tổng mức đầu tư: Khoảng 93 tỷ đồng.

1.7. Nguồn vốn đầu tư:

- Ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu thuộc Chương trình ứng phó biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016-2020: 84,565 tỷ đồng;

- Nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn huy động hợp pháp khác: 8,435 tỷ đồng để thực hiện chi trả bồi thường GPMB (nếu có), chi khác và dự phòng.

1.8. Thời gian thực hiện: Không quá 04 năm (bắt đầu từ năm 2018).

2. Tình hình thực hiện dự án:

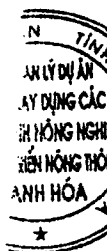
Dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hoá được Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa quyết định chủ trương đầu tư tại Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018, Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 và phê duyệt thiết kế BVTC-DT xây dựng công trình tại Quyết định số 3211/QĐ-UBND ngày 09/08/2019. Trên cơ sở hồ sơ dự án và thiết kế BVTC được duyệt, Ban QLDANN đã tổ chức triển khai thi công xây dựng công trình từ tháng 10/2019, đến nay dự án đã được bố trí 87,295 tỷ đồng (ngân sách Trung ương 84,565 tỷ đồng, ngân sách tỉnh 2,73 tỷ đồng), giá trị khối lượng thực hiện ước đạt khoảng 65% giá trị hợp đồng.

II. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

1. Lý do điều chỉnh:

Dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 với TMĐT 93,0 tỷ đồng, phê duyệt TKBVTC-DT tại Quyết định số 3211/QĐ-UBND ngày 09/8/2019. Với quy mô trồng mới 228ha rừng ngập mặn, xây dựng 05 chòi canh, 4 biển báo bảo vệ rừng và 01 khu nhà tránh trú bão cộng đồng.

- Trong quá trình triển khai thực hiện dự án do 4 chòi canh và 4 biển báo bảo vệ rừng nằm trong hành lang bảo vệ đê điều nên Tổng cục PCTT-Bộ Nông nghiệp và PTNT không đồng ý cấp phép thi công tại Công văn số 292/PCTT-



QLĐĐ ngày 31/3/2020, UBND tỉnh Thanh Hóa đã đồng ý chủ trương cắt giảm, không thi công các hạng mục này tại Văn bản số 7253/UBND-NN ngày 05/6/2020. Mặt khác do mặt bằng bàn giao có sự trùng lấn với dự án do Quỹ GCF tài trợ (dự án GCF) khoảng 6,4ha nên dự án chỉ thực hiện 221,6/228 ha.

- Về nguồn vốn: Ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu thuộc Chương trình ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016-2020 bố trí cho dự án là 84.565 triệu đồng; ngân sách tỉnh cấp cho dự án theo Quyết định phê duyệt dự án đầu tư số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 là 8,435 tỷ đồng. Tuy nhiên do cắt giảm không thi công một số hạng mục nêu trên; dự án không phải bồi thường GPMB; chi phí dự phòng của dự án không sử dụng hết nên tổng kinh phí của dự án còn dư khoảng 15,592 tỷ đồng. Trong đó nguồn vốn trung ương cấp cho dự án còn dư khoảng 11,4 tỷ đồng; nguồn vốn ngân sách tỉnh còn dư khoảng 4,552 tỷ đồng.

Để tranh thủ nguồn vốn trung ương và địa phương đã bố trí cho dự án, UBND huyện Hậu Lộc đã có Công văn số 536/UBND-NN ngày 11/5/2020 đề nghị bổ sung các hạng mục vào dự án gồm: Nhà tránh trú bão cộng đồng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc; Nâng cấp, sửa chữa tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc; Trồng bổ sung khoảng 30 ha rừng ngập mặn tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc. Các đề xuất này đã được UBND tỉnh chấp thuận tại Công văn số 10665/UBND-NN ngày 6/8/2020 của UBND tỉnh về việc chủ trương điều chỉnh, bổ sung các hạng mục thuộc dự án “ Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa”.

Đến nay, Chủ tịch UBND tỉnh đã đồng ý chủ trương cắt, giảm, không thi công 04 chòi canh và 04 biển báo bảo vệ rừng tại Công văn số 7253/UBND-NN ngày 05/6/2020; bổ sung các hạng mục nhà tránh trú bão cộng đồng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc; nâng cấp, sửa chữa tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc; trồng bổ sung khoảng 30ha rừng ngập mặn tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc vào dự án tại Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020. Do đó, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là cần thiết, đảm bảo tuân thủ theo đúng quy định tại Điều 16 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho một số địa phương trên toàn quốc.

2. Nội dung điều chỉnh:

2.1. Về điều chỉnh quy mô đầu tư:

a. Trồng rừng ngập mặn:

+ Điều chỉnh diện tích từ “khoảng 200ha” thành khoảng “221,6ha”.

+ Bổ sung trồng mới khoảng 30ha rừng ngập mặn trên địa bàn xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc.

+ Bổ sung xây dựng 1.860m tường mềm giảm sóng, gậy bồi khu vực rừng bổ sung trồng mới; bổ sung xây dựng 900m hàng rào bảo vệ khu vực rừng bổ sung trồng mới.

b. Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh:

+ Điều chỉnh số lượng xây dựng chòi canh từ 05 chòi thành 01 chòi; cắt giảm, không xây dựng 04 biển báo bảo vệ rừng.

+ Bổ sung xây dựng 01 khu nhà tránh trú bão cộng đồng 2 tầng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc với diện tích sàn 326m².

+ Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc: Chiều dài khoảng 1.200m, B_{nền} = 6,5m, B_{mặt} = 5,5m, đạt tiêu chuẩn đường cấp VI đồng bằng theo tiêu chuẩn thiết kế TCVN 4054:2005.

2.2. Về thời gian thực hiện hoàn thành dự án:

Thời gian hoàn thành dự án không quá 5 năm (2018-2022).

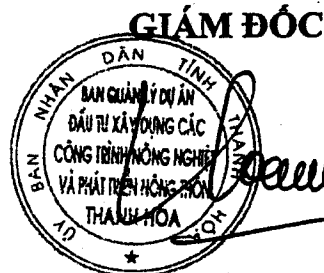
(Chi tiết có báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư kèm theo)

2.3. Các nội dung khác không đề cập: Giữ nguyên theo Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Thanh Hóa báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo quy định. / 6/5

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, KH-TH.



Nguyễn Văn Nam

THANH HOÁ

Thanh Hoá, ngày 12 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO ĐỀ XUẤT ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ
Dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương
tỉnh Thanh Hoá.

Căn cứ các Luật của Quốc Hội: Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019; Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 6/4/2020 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công;

Căn cứ Công văn số 730/TTg-NN ngày 26/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt danh mục dự án ưu tiên đầu tư theo chương trình mục tiêu ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016÷2020;

Căn cứ Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về việc Quyết định chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ các Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh: số 4261/QĐ -UBND ngày 30/10/2018 phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình; số 3211/QĐ-UBND ngày 09/08/2019 phê duyệt thiết kế BVTC-DT xây dựng công trình Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ Công văn số 7253/UBND-NN ngày 05/6/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thi công công trình hạ tầng lâm sinh thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ các công văn của Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn Thanh Hóa: Số 2514/SNN&PTNT-KHTC ngày 01/7/2020; số 2791/SNN&PTNT-KHTC ngày 20/7/2020 về việc tham gia ý kiến điều chỉnh bổ sung các hạng mục thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hoá;

Căn cứ Công văn của Sở Giao thông vận tải Thanh Hóa số 2624/SGTVT-KHTC ngày 30/6/2020 về việc tham gia ý kiến điều chỉnh bổ sung các hạng mục thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hoá;

Căn cứ Công văn của Sở Tài chính Thanh Hóa số 2981/STC-HCSN ngày 15/6/2020 về việc tham gia ý kiến điều chỉnh bổ sung các hạng mục thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hoá;

Căn cứ Công văn số 10665/UBND-NN ngày 6/8/2020 của UBND tỉnh về việc chủ trương điều chỉnh, bổ sung các hạng mục thuộc dự án “ Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa”;

Căn cứ Công văn số 5504/UBND-NN ngày 16/9/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc bổ sung, hoàn chỉnh hồ sơ đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án “ Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa”;

Căn cứ Công văn số 6777/SKHĐT-QH ngày 11/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc tỉnh Thanh Hoá.

Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Thanh Hóa kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hóa với các nội dung chính sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN:

1.1. Nội dung chủ trương đầu tư đã được phê duyệt:

1. Tên Dự án: Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hoá.

2. Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Thanh Hóa.

3. Mục tiêu đầu tư:

- Trồng rừng, bảo vệ hệ thống rừng ngập mặn với bảo vệ, khai thác hợp lý nguồn lợi thủy sản, cải thiện sinh kế bền vững cho cộng đồng dân cư ven biển, giảm phát thải khí nhà kính, giảm nguy cơ sạt lở và xâm nhập mặn; Đáp ứng yêu cầu phòng chống lụt bão, bảo vệ an toàn tính mạng và tài sản nhân dân, tạo điều kiện để phát triển sản xuất nông, ngư nghiệp, ổn định đời sống nhân dân trong vùng dự án.

4. Quy mô và nội dung đầu tư:

- **Trồng rừng ngập mặn:** Trồng đai rừng ngập mặn giám sóng, ổn định bãi, bảo vệ tuyến đê biển, đê cửa sông huyện Hậu Lộc với tổng diện tích trồng mới khoảng 200 ha; lựa chọn loài cây trồng: cây Bần chua, cây Trang, cây Đước, cây Phi Lao... Trong đó ưu tiên các loại cây bản địa;

- **Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh bảo vệ rừng ven biển:** Xây dựng 3km tường giám sóng để gây bồi và ổn định bãi, bảo vệ cho rừng trồng mới; Xây dựng 300m kè chống xâm thực ổn định bờ biển; Xây dựng 05 chòi canh, 04 biển báo bảo vệ rừng; Xây dựng 01 khu nhà tránh trú bão cộng đồng.

5. Địa điểm xây dựng: Huyện Hậu Lộc tỉnh Thanh Hóa.

6. Tổng mức đầu tư: 93.000 triệu đồng.

7. Nguồn vốn đầu tư:

+ Ngân sách trung ương hỗ trợ thuộc chương trình ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016+2020: 84.565 triệu đồng;

+ Vốn Ngân sách tỉnh và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác: 8,435 tỷ đồng để thực hiện bồi thường GPMB (nếu có), chi khác và dự phòng.

8. Thời gian thực hiện: Không quá 4 năm (bắt đầu từ năm 2018).

1.2. Quá trình thực hiện dự án:

Dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hoá được Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa quyết định chủ trương đầu tư tại Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018, Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 và phê duyệt thiết kế BVTC-DT xây dựng công trình tại Quyết định số 3211/QĐ-UBND ngày 09/08/2019. Trên cơ sở hồ sơ dự án và thiết kế BVTC được duyệt, Ban QLDANN đã tổ chức triển khai thi công xây dựng công trình từ tháng 10/2019, đến nay khối lượng công việc thực hiện đạt khoảng 52% giá trị hợp đồng; tổng giá trị giải ngân đạt 54,24 tỷ đồng đạt 62,8% kế hoạch vốn giao cho dự án.

II. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

1. Sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án:

1.1. Lý do điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án:

Dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 với TMĐT 93,0 tỷ đồng, phê duyệt TKBVTC-DT tại Quyết định số 3211/QĐ-UBND ngày 09/8/2019. Với quy mô trồng mới 228ha rừng ngập mặn, xây dựng 05 chòi canh, 4 biển báo bảo vệ rừng và 01 khu nhà tránh trú bão cộng đồng.

- Quy mô rừng trồng mới theo chủ trương đầu tư được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định tại Công văn số 181/CV-HĐND là “khoảng 200ha” (đây là số liệu ước lượng) với tổng mức đầu tư 93 tỷ đồng. Tuy nhiên khi tổ chức thực hiện, trên cơ sở xác định thực tế diện tích trồng rừng đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch 3 loại rừng tại Quyết định số 3230/QĐ-UBND ngày 29/8/2017; phối hợp với UBND huyện Hậu Lộc rà soát, xác định diện tích trồng rừng trên địa bàn huyện Hậu Lộc tại biên bản làm việc ngày 16/11/2017; phối hợp với Sở Nông nghiệp và PTNT(chi cục Kiểm lâm, chi cục Lâm nghiệp), Ban quản lý bảo vệ, phát triển rừng và PCTT tỉnh, UBND huyện Hậu Lộc tại biên bản làm việc ngày 10/4/2018; ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 4769/UBND-NN ngày 3/5/2018 giao toàn bộ 228ha cho dự án trồng phục hồi rừng ngập mặn để tổ chức thực hiện (có các công văn, biên bản kèm theo). Vì vậy khi lập, trình, phê duyệt dự án đầu tư quy mô trồng rừng là 228ha tăng 28 ha so với chủ trương đầu tư đã phê duyệt.

- Trong quá trình triển khai thực hiện dự án do 4 chòi canh và 4 biển báo bảo vệ rừng nằm trong hành lang bảo vệ đê điều nên Tổng cục PCTT-Bộ Nông

nghiệp và PTNT không đồng ý cấp phép thi công tại Công văn số 292/PCTT-QLĐĐ ngày 31/3/2020, sau khi lấy ý kiến của các sở, ngành có liên quan tham mưu UBND tỉnh Thanh Hóa đã đồng ý chủ trương cắt giảm, không thi công các hạng mục này tại Văn bản số 7253/UBND-NN ngày 05/6/2020. Mặt khác do trên địa bàn huyện Hậu Lộc đồng thời triển khai 2 dự án trồng rừng, khi UBND huyện và hội đồng GPMB bàn giao mặt bằng cho các dự án có sự trùng lấn giữa dự án trồng phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc với dự án do Quỹ GCF tài trợ (dự án GCF) khoảng 6,4ha nên dự án chỉ thực hiện 221,6/228 ha.

- Về nguồn vốn: Ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu thuộc Chương trình ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016-2020 bố trí cho dự án là 84.565 triệu đồng; ngân sách tỉnh cấp cho dự án theo Quyết định phê duyệt dự án đầu tư số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 là 8,435 tỷ đồng. Tuy nhiên do cắt giảm không thi công một số hạng mục nêu trên; dự án không phải bồi thường GPMB; chi phí dự phòng của dự án không sử dụng hết nên tổng kinh phí của dự án còn dư khoảng 15,592 tỷ đồng. Trong đó nguồn vốn trung ương cấp cho dự án còn dư khoảng 11,4 tỷ đồng; nguồn vốn ngân sách tỉnh còn dư khoảng 4,552 tỷ đồng.

- Để tranh thủ nguồn vốn trung ương và địa phương đã bố trí cho dự án, UBND huyện Hậu Lộc đã có Công văn số 536/UBND-NN ngày 11/5/2020 đề nghị bổ sung các hạng mục vào dự án gồm: Nhà tránh trú bão cộng đồng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc; Nâng cấp, sửa chữa tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc; Trồng bổ sung khoảng 30 ha rừng ngập mặn tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc) và đã được UBND tỉnh chấp thuận tại Công văn số 10665/UBND-NN ngày 6/8/2020 của UBND tỉnh về việc chủ trương điều chỉnh, bổ sung các hạng mục thuộc dự án “Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa”.

1.2. Làm rõ các nội dung liên quan đến quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất:

1.2.1. Về vị trí xây dựng nhà tránh trú bão cộng đồng:

Trên cơ sở đề nghị của UBND xã Hải Lộc tại Công văn số 03/CV-UBND ngày 20/3/2020, UBND huyện Hậu Lộc đề nghị xây dựng nhà tránh trú bão cộng đồng tại Công văn số 536/UBND-NN ngày 11/5/2020. Ban QLDANN đã phối hợp làm việc với UBND xã Hải Lộc xác định, thống nhất vị trí xây dựng khu nhà tránh trú bão trong khuôn viên trường mầm non xã Hải Lộc. Khu vực này đã được UBND huyện Hậu Lộc phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng Trường Mầm non xã Hải Lộc tại Quyết định số 1449/QĐ-UBND ngày 12/5/2020: Chủ đầu tư là UBND xã Hải Lộc; quy mô gồm nhà lớp học 02 tầng 6 phòng đã được đầu tư với diện tích xây dựng khoảng 420m², nhà hiệu bộ 02 tầng đã được đầu tư với diện tích xây dựng khoảng 140m²; tổng diện tích khu vực khoảng 7875 m²; vị trí xác định tại các thửa đất số 374, 359, 358, 336, 357,

376, 383, 382, 384, 375, 385, 400, 399, 398, tờ bản đồ số 7, bản đồ địa chính xã Hải Lộc, tỷ lệ 1/2000, đo vẽ năm 2002; khu đất có nguồn gốc là đất làm muối của hộ gia đình, cá nhân đã được UBND huyện Hậu Lộc thu hồi, bồi thường giải phóng mặt bằng xong để thực hiện dự án. (Có biên bản xác định vị trí và các quyết định liên quan đến quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất kèm theo)

Khu vực này được quy hoạch là đất giáo dục theo Quyết định số 1941/QĐ-UBND ngày 16/7/2018 của UBND huyện Hậu Lộc về việc phê duyệt đồ án chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 khu dân cư mới xã Hải Lộc. Theo Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Hậu Lộc được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1565/QĐ-UBND ngày 26/4/2019, vị trí khu đất Trường mầm non xã Hải Lộc có chức năng là đất giáo dục, việc sử dụng đất thực hiện dự án có trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 huyện Hậu Lộc được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1616/QĐ-UBND ngày 09/5/2020.

Xét tình hình thực tế, vị trí trường mầm non cách biển 200 m, khuôn viên trường (7875 m² nhưng mới xây dựng khoảng 560m²) đủ rộng để xây dựng thêm hạng mục nhà tránh trú bão cộng đồng. Việc xây dựng nhà tránh trú bão cộng đồng tại vị trí trường mầm non (với chức năng 2 trong 1) làm nơi lánh nạn cho người dân trong những ngày bão lũ và đồng thời kết hợp là nơi học tập của các cháu học sinh lúc không có bão là phù hợp.

1.2.2. Về sửa chữa, nâng cấp tuyến đường quản lý vận hành kết hợp PCLB số 6 tại xã Đa Lộc:

Vị trí xây dựng tuyến đường trên nền tuyến đường hiện trạng, có điểm đầu tiếp nối với tuyến đường tỉnh lộ 526B điểm cuối nối với tuyến đê biển Hậu Lộc trên địa bàn xã Đa Lộc. Việc sửa chữa nâng cấp tuyến đường này phù hợp với quy hoạch xây dựng nông thôn mới xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc đến năm 2020 đã được Chủ tịch UBND huyện Hậu Lộc phê duyệt tại Quyết định số 2347/2012/QĐ-UBND ngày 27/6/2012.

1.2.3. Về vị trí bổ sung trồng mới khoảng 30ha rừng ngập mặn tại xã Đa Lộc:

Theo đề nghị của UBND xã Đa Lộc tại Công văn số 13/CV-UBND ngày 26/3/2020 và của UBND huyện Hậu Lộc tại Công văn số 536/UBND-NN ngày 11/5/2020, xã Đa Lộc đã bố trí từ quỹ đất còn trống của địa phương (do nuôi ngao kém hiệu quả) 30ha để trồng rừng ngập mặn và không phải GPMB toàn bộ diện tích này. UBND huyện Hậu Lộc có Công văn số 1054/UBND-NN ngày 27/8/2020 khẳng định việc bổ sung 30ha đất là phù hợp cho việc tổ chức trồng rừng ngập mặn; phù hợp với quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất của địa phương và phù hợp với ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 4769/UBND-NN ngày 3/5/2018 về việc rà soát, xác định quỹ đất ngập mặn tại các huyện ven biển phục vụ các dự án Phục hồi và phát triển rừng phòng hộ ven biển (có biên bản xác định vị trí kèm theo).

Tại khu vực này, ngoài việc bố trí 30ha để bổ sung cho dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hóa, UBND huyện Hậu Lộc, UBND xã Đa Lộc còn bố trí ngay bên cạnh 50ha cho dự án hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển tỉnh Thanh Hóa để trồng rừng ngập mặn (dự án này đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4270/QĐ-UBND ngày 17/10/2019 và phê duyệt kế hoạch hoạt động năm 2020 tại Quyết định số 987/QĐ-UBND ngày 23/3/2020).

Hiện nay theo báo cáo của UBND huyện Hậu Lộc tại Công văn số 1313/UBND-NN ngày 02/11/2020 thì các thủ tục thu hồi đất và chuyển đổi mục đích sử dụng diện tích 80ha nuôi ngao kém hiệu quả sang trồng rừng ngập mặn UBND huyện đang chỉ đạo các phòng chuyên môn và UBND các xã tổ chức thực hiện, dự kiến sẽ hoàn thành xong trước 31/12/2020.

1.3. Làm rõ về việc cắt giảm chi phí dự phòng:

- Về cắt giảm chi phí dự phòng do phát sinh khối lượng khoảng 3,6 tỷ đồng trong gói thầu xây dựng. Qua thực tế thi công đến thời điểm hiện nay và rà soát khối lượng còn lại đang thực hiện của hợp đồng thi công, Ban QLDANN cùng với tư vấn thiết kế và nhà thầu thi công đã kiểm tra rà soát và cam kết không còn phát sinh khối lượng nên Ban QLDANN đề xuất cắt giảm chi phí này để cân đối cho các hạng mục bổ sung.

- Chi phí cho các hạng mục bổ sung Ban QLDANN, cùng tư vấn đã lập dự toán tính toán các hạng mục này có tổng giá trị khoảng 15,592 tỷ đồng (bao gồm cả chi phí dự phòng cho khối lượng phát sinh khoảng 741 triệu đồng). Tổng mức đầu tư sau điều chỉnh là 93 tỷ đồng không làm tăng TMĐT của dự án nhưng đã vượt quy mô đầu tư so với chủ trương đầu tư đã được HĐND tỉnh phê duyệt (có dự toán khái toán kèm theo).

1.4. Về thời gian thực hiện dự án:

- Theo quy định số 1205/QĐ-BNN-TCLN ngày 8/4/2016 ban hành hướng dẫn kỹ thuật trồng rừng các loài cây: Trang, Sú, Mắm đen, Vẹt dù, Bần chua, rừng trồng mới sau khi trồng cần phải được chăm sóc, bảo vệ trong 4 năm đầu. Vì vậy việc bổ sung 30ha rừng trồng mới cần phải có đủ thời gian chăm sóc, bảo vệ do đó đề nghị kéo dài thời gian thực hiện dự án thành không quá 5 năm, bắt đầu từ năm 2018.

Vì vậy việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trên là cần thiết và đảm bảo tuân thủ theo đúng quy định tại Điều 16 Luật Đầu tư công năm 2019 và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho một số địa phương trên toàn quốc.

2. Mục tiêu, phạm vi và quy mô điều chỉnh, bổ sung:

2.1. Mục tiêu đầu tư:

- Trồng rừng, bảo vệ hệ thống rừng ngập mặn với bảo vệ, khai thác hợp lý nguồn lợi thủy sản, cải thiện sinh kế bền vững cho cộng đồng dân cư ven biển, giảm phát thải khí nhà kính, giảm nguy cơ sạt lở và xâm nhập mặn; Đáp ứng yêu

cầu phòng chống lụt bão, bảo vệ an toàn tính mạng và tài sản nhân dân, tạo điều kiện để phát triển sản xuất nông, ngư nghiệp, ổn định đời sống nhân dân trong vùng dự án.

2.2. Địa điểm xây dựng:

- Trên địa bàn Xã Đa Lộc và xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc

2.3. Quy mô đầu tư điều chỉnh:

a. Trồng rừng ngập mặn:

+ Điều chỉnh diện tích từ “khoảng 200ha” thành khoảng “221,6ha”;

+ Bổ sung trồng mới khoảng 30ha rừng ngập mặn. Loại cây trồng Bần chua, mật độ trồng 2000-2500 cây/ha; Vị trí trồng trên địa bàn xã Đa Lộc.

+ Bổ sung xây dựng 1860m tường mềm giảm sóng, gậy bồi khu vực rừng bổ sung trồng mới. Kết cấu tường mềm gồm 2 hàng cọc tre hoặc luồng (cọc dài 4m đường kính ≥ 7 cm) chiều sâu đóng khoảng 2,4m phía trong hai hàng cọc bỏ các bó cành cây.

+ Bổ sung xây dựng 900m hàng rào bảo vệ rừng bổ sung trồng mới. Kết cấu bằng 1 hàng cọc tre (cọc dài 3,5m đường kính ≥ 7 cm) chiều sâu đóng khoảng 2,4m.

b. Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh:

+ Điều chỉnh số lượng xây dựng chòi canh từ 05 chòi thành 01 chòi; cắt giảm, không xây dựng 4 biển báo bảo vệ rừng.

+ Bổ sung xây dựng 01 khu nhà tránh trú bão công đồng 2 tầng với diện tích sàn 326m², tại thôn Tân Lộc xã Hải Lộc. Vị trí xây dựng tại khu đất đã được UBND xã Hải Lộc quy hoạch làm trường mầm non có tổng diện tích 8500m².

c. Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc: Chiều dài 1200m, B_{nền} = 6,5m, B_{mặt} = 5,5m đạt tiêu chuẩn đường cấp VI đồng bằng theo tiêu chuẩn thiết kế TCVN 4054-2005. Vị trí điểm đầu tiếp nối với tuyến đường tỉnh lộ 526B điểm cuối nối với tuyến đê biển Hậu Lộc trên địa bàn xã Đa Lộc.

d. Các nội dung khác không đề cập: Giữ nguyên theo Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

3. Tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn đầu tư điều chỉnh:

a. Tổng mức đầu tư sau điều chỉnh, bổ sung: 93.000 triệu đồng

(không vượt tổng mức đầu tư đã phê duyệt tại Quyết định số 4261/QĐ -UBND ngày 30/10/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa).

STT	Hạng mục chi phí	Theo Quyết định 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018	Sau điều chỉnh bổ sung	Chênh lệch
1	Chi phí bồi thường GPMB	50.000.000	0	-50.000.000
2	Chi phí xây dựng	74.621.960.000	77.970.205.000	3.348.245.000
3	Chi phí QLDA	2.032.171.000	2.153.453.000	121.282.000

4	Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng	5.120.198.000	4.735.200.000	-348.988.000
5	Chi khác	6.087.109.000	6.829.765.000	743.300.000
6	Chi phí dự phòng	5.089.246.000	1.311.637.000	-3.777.609.000
	TỔNG CỘNG	93.000.000.000	93.000.000.000	0

(Chi tiết có dự toán kèm theo)

b. Cơ cấu nguồn vốn đầu tư:

+ Ngân sách trung ương hỗ trợ thuộc chương trình ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016÷2020: 84.565 triệu đồng;

+ Vốn Ngân sách tỉnh và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác: 8,435 tỷ đồng để thực hiện bồi thường GPMB (nếu có), chi khác và dự phòng.

4. Dự kiến tiến độ triển khai thực hiện hoàn thành dự án:

- Thời gian hoàn thành dự án không quá 5 năm (2018-2022).

5. Xác định chi phí liên quan trong quá trình thực hiện và chi phí vận hành dự án sau khi hoàn thành.

- Chi phí liên quan trong quá trình thực hiện: Không

- Chi phí vận hành dự án sau khi hoàn thành: Theo chi phí quản lý thường xuyên của đơn vị được bàn giao sử dụng.

6. Phân tích, đánh giá sơ bộ về tác động môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế, xã hội:

- Về môi trường:

Nâng cao độ che phủ của rừng ngập mặn ven biển, cải thiện môi trường sống, nhất là môi trường nước ven bờ, cung cấp dinh dưỡng, tạo khu cư trú cho các loài sinh vật biển, cải tạo độ phì nhiêu của đất. Từ đó, góp phần bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản, tăng cường sự bền vững của nền sản xuất nông – lâm – ngư nghiệp vùng ven biển, tạo cảnh quan xanh, sạch đẹp;

Tăng cường đa dạng sinh học: Mô hình rừng ngập mặn cây ngập mặn phát triển là môi trường thuận lợi để các loài thủy sinh vật cư trú, sinh sống và phát triển, các sản phẩm hoa, quả và lá cây, cành cây rơi rụng của cây ngập mặn là nguồn thức ăn rất tốt cho các loài cá, cua sò, ốc ... tạo nguồn hải sản quý tạo sinh kế và thu nhập cho người dân địa phương. Điều đó cho thấy tác dụng của đai cây chắn sóng đã mang lại sự đa dạng sinh học, tăng năng suất thủy hải sản trong diện tích đã trồng ngập mặn;

Điều hòa khí hậu, tăng khả năng tích lũy Carbon: Theo tính toán, rừng ngập mặn có khả năng lưu trữ CO₂ cao, rừng ngập mặn 15 tuổi giảm được 90,24 tấn CO₂/ha/năm. Cân bằng lượng khí CO₂ và O₂ trong khí quyển, giảm khí thải nhà kính. Năng lượng sóng khi đi qua dải RNM giảm từ 77% - 83% trong những thời điểm khác nhau trong ngày mưa, bão;

Góp phần nâng cao độ che phủ rừng trên địa bàn triển khai dự án;

Hạn chế tác động của bão, nước biển dâng tới các diện tích kinh tế trong đất liền: Rừng ngập mặn có chức năng như đê chắn sóng, làm giảm sức mạnh và làm chậm dòng chảy của các cơn bão lớn, lũ lụt. Nếu không có dải rừng ngập mặn các cơn bão, sóng lớn sẽ tiến thẳng vào bờ với tốc độ tối đa. Tuy nhiên, với dải rừng ngập mặn đủ cao, sẽ đẩy lùi sóng ra ngoài phía biển. Theo tính toán, rừng ngập mặn 6 tuổi trải dài 1,5km sẽ giảm sóng tới 20 lần từ chiều cao 1m xuống còn 0,05m tại bờ biển;

Hạn chế hiện tượng xâm nhập mặn vào sâu trong đất liền;

Bảo vệ hệ sinh thái rừng ngập mặn, đa dạng sinh học, tái tạo cảnh quan sinh thái và du lịch.

- Về xã hội:

+ Tạo công ăn việc làm cho nhân dân, giải quyết một phần lao động nhàn rỗi, hạn chế tệ nạn xã hội;

+ Nâng cao ý thức của cộng đồng dân cư trong công tác bảo vệ rừng ngập mặn ven biển nói riêng và ý thức bảo vệ môi trường cảnh quan vùng ven biển nói chung;

+ Phục hồi và phát triển thêm vốn rừng, nâng cao chất lượng, giá trị rừng, ổn định và tăng thêm diện tích. Đáp ứng một phần nhu cầu về chất đốt, khai thác thủy, hải sản có từ rừng tăng thu nhập cho cộng đồng dân cư;

+ Thông qua hoạt động xây dựng và phát triển rừng sẽ tạo công ăn việc làm, góp phần nâng cao thu nhập cho dân cư vùng ven biển. Tăng tuổi thọ cho các công trình đê điều, thủy lợi, giảm thiệt hại do thiên tai gây ra tiết kiệm được ngân sách cho công tác nâng cấp, tu bổ các công trình, cứu trợ và khắc phục hậu quả sau thiên tai....

- Xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế, xã hội của dự án:

+ Hiệu quả về kinh tế:

Việc thực hiện trồng mới thêm 30ha sẽ nâng diện tích trồng rừng của dự án lên khoảng 252 ha rừng ngập mặn ven biển, góp phần nâng cao hiệu quả kinh tế của dự án.

+ Hiệu quả về xã hội:

Dự án được xây dựng góp phần nâng cao ý thức về bảo vệ rừng và môi trường cho người dân, cán bộ xã thôn trong khu vực, tạo công ăn việc làm cho lực lượng lao động tại địa phương, cải thiện đời sống và nâng cao cơ sở hạ tầng trên địa bàn triển khai dự án;

Rừng trồng dự án sẽ góp phần quan trọng bảo vệ đê biển, sản xuất nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản, đảm bảo sản xuất ổn định cho các diện tích kinh tế và đời sống của các hộ dân phía trong. Hỗ trợ sử dụng hợp lý và có hiệu quả diện tích đất bãi bồi của dự án.

Các khu nhà tránh trú bão ngoài chức năng phục vụ công tác PCLB khi có bão lụt, khi không có bão lụt có thể được sử dụng làm trường học cho con em địa phương, làm nơi hội họp, sinh hoạt cộng đồng... của nhân dân địa phương.

7. Phân chia các dự án thành phần: Không

8. Giải pháp tổ chức thực hiện:

Toàn bộ dự án đầu tư xây dựng công trình: Giao Ban QLDA Đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và PTNT Thanh Hóa làm chủ đầu tư tổ chức thực hiện. Chủ đầu tư của dự án là đơn vị có đội ngũ cán bộ có trình độ, kinh nghiệm đã từng thực hiện nhiều dự án lớn thuộc nhiều lĩnh vực khác nhau, các dự án đã và đang triển khai thi công được UBND tỉnh và các Bộ, ngành trung ương đánh giá rất cao về công tác quản lý, tổ chức triển khai thực hiện. Chất lượng, tiến độ thực hiện các dự án đều đảm bảo so với yêu cầu

9. Kết luận và kiến nghị:


Qua phân tích đánh giá nêu trên, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư xây dựng dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương tỉnh Thanh Hoá để tổ chức thực hiện là rất cần thiết.

Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn Thanh Hóa kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét Quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, ĐHDA2.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Cao Bát Chí

Số: 6777 /SKHĐT-QH

Thanh Hóa, ngày 11 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa

Kính gửi: Ban QLDA ĐTXD các công trình Nông nghiệp và PTNT.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020 về việc chủ trương điều chỉnh, bổ sung các hạng mục thuộc dự án “Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa”. Sau khi nghiên cứu đề nghị của Ban QLDA ĐTXD các công trình Nông nghiệp và PTNT tại Tờ trình số 98/TTr-BQLDANN ngày 13/8/2020, Công văn số 950/BQLDANN-ĐHDA2 ngày 02/11/2020 (kèm theo hồ sơ), tổng hợp ý kiến tham gia của Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Sở Giao thông Vận tải, Sở Nông nghiệp và PTNT, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Hậu Lộc, căn cứ các quy định hiện hành và tình hình thực tế, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa, cụ thể như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 141/TTr-BQLDANN ngày 02/11/2020 của Ban QLDA ĐTXD các công trình Nông nghiệp và PTNT.
2. Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.
3. Các tài liệu khác có liên quan.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019.
2. Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014.
3. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.
4. Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

5. Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.

6. Quyết định số 4261/QĐ -UBND ngày 30/10/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.

7. Quyết định số 3211/QĐ-UBND ngày 09/08/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt TKBVTC-DT xây dựng công trình Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.

8. Công văn số 7253/UBND-NN ngày 05/6/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thi công công trình hạ tầng lâm sinh thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.

9. Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.

10. Các tài liệu khác có liên quan.

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư Thanh Hóa.

2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Sở Giao thông Vận tải, Sở Nông nghiệp và PTNT, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Hậu Lộc.

3. Hình thức thẩm định: Lấy ý kiến thẩm định bằng văn bản.

Phần thứ hai Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG CỦA DỰ ÁN

1. Thông tin chung của dự án theo các quyết định đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt

Dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 với các nội dung chính như sau:

1.1. Tên dự án: Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.

1.2. Chủ đầu tư: Ban QLDA ĐTXD các công trình Nông nghiệp và PTNT.

1.3. Mục tiêu đầu tư: Trồng rừng, bảo vệ hệ thống rừng ngập mặn với bảo vệ, khai thác hợp lý nguồn lợi thủy sản, cải thiện sinh kế bền vững cho cộng đồng dân cư ven biển, giảm phát thải khí nhà kính, giảm nguy cơ sạt lở và xâm nhập mặn. Đáp ứng yêu cầu phòng chống lụt bão, bảo vệ an toàn tính mạng và

tài sản nhân dân, tạo điều kiện để phát triển sản xuất nông, ngư nghiệp, ổn định đời sống nhân dân trong vùng dự án.

1.4. Quy mô đầu tư:

- Trồng rừng ngập mặn: Trồng đai rừng ngập mặn giảm sóng, ổn định bãi, bảo vệ tuyến đê biển, đê cửa sông huyện Hậu Lộc với tổng diện tích trồng mới khoảng 200ha; lựa chọn loài cây trồng: Cây bần chua, cây trang, cây đước, cây phi lao... trong đó ưu tiên các loại cây bản địa;

- Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh bảo vệ rừng ven biển: Xây dựng 3,0km tường giảm sóng để gây bồi và ổn định bãi, bảo vệ cho rừng trồng mới; xây dựng 300m kè chống xâm thực ổn định bờ biển. Xây dựng 05 chòi canh, 04 biển báo bảo vệ rừng; xây dựng 01 nhà tránh trú bão cộng đồng.

1.5. Địa điểm xây dựng: Huyện Hậu Lộc, tỉnh Thanh Hóa.

1.6. Tổng mức đầu tư: Khoảng 93 tỷ đồng.

1.7. Nguồn vốn đầu tư:

- Vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu thuộc Chương trình ứng phó với biến đổi khí hậu và tăng trưởng xanh giai đoạn 2016-2020: 84,565 tỷ đồng.

- Nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn huy động hợp pháp khác: 8,435 tỷ đồng để thực hiện bồi thường GPMB (nếu có), chi khác và dự phòng.

1.8. Thời gian thực hiện: Không quá 04 năm (bắt đầu từ năm 2018).

2. Tình hình thực hiện dự án

Dự án đã được bố trí 87,295 tỷ đồng (ngân sách Trung ương 84,565 tỷ đồng, ngân sách tỉnh 2,73 tỷ đồng), giá trị khối lượng thực hiện ước đạt khoảng 65% giá trị hợp đồng. Đến nay, Chủ tịch UBND tỉnh đã đồng ý chủ trương cắt giảm, không thi công 04 chòi canh và 04 biển báo bảo vệ rừng tại Công văn số 7253/UBND-NN ngày 05/6/2020; bổ sung các hạng mục nhà tránh trú bão cộng đồng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc; nâng cấp, sửa chữa tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc; trồng bổ sung khoảng 30ha rừng ngập mặn tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc vào dự án tại Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020). Do đó, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trên cần thiết, đảm bảo tuân thủ theo đúng quy định tại Điều 16 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho một số địa phương trên toàn quốc.

II. ĐỀ XUẤT ĐIỀU CHỈNH CỦA CHỦ ĐẦU TƯ

Ban QLDA ĐTXD các công trình Nông nghiệp và PTNT (chủ đầu tư) đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nêu trên với các nội dung sau:

1. Điều chỉnh quy mô đầu tư

a) Trồng rừng ngập mặn:

- Điều chỉnh diện tích từ “khoảng 200ha” thành “khoảng 221,6ha”;

- Bổ sung trồng mới khoảng 30ha rừng ngập mặn trên địa bàn xã Đa Lộc.
- Bổ sung xây dựng 1.860m tường mềm giảm sóng, gây bồi khu vực rừng trồng bổ sung trồng mới; bổ sung xây dựng 900m hàng rào bảo vệ rừng bổ sung trồng mới.

b) Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh:

- Điều chỉnh số lượng xây dựng chòi canh từ 05 chòi thành 01 chòi; cắt giảm, không xây dựng 04 biển báo bảo vệ rừng.

- Bổ sung xây dựng 01 nhà tránh trú bão cộng đồng 2 tầng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc với diện tích sàn 326m².

- Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc: Chiều dài khoảng 1.200m, B_{nền} = 6,5m, B_{mặt} = 5,5m, đạt tiêu chuẩn đường cấp VI đồng bằng theo tiêu chuẩn thiết kế TCVN 4054:2005.

2. Điều chỉnh thời gian thực hiện: Không quá 5 năm, tính từ năm 2018.

III. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP

Các nội dung đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa của Ban QLDA ĐTXD các công trình Nông nghiệp và PTNT đã được các đơn vị liên quan (các Sở: Xây dựng, Tài chính, Giao thông Vận tải, Nông nghiệp và PTNT, Tài nguyên và Môi trường; UBND huyện Hậu Lộc) tham gia ý kiến bằng văn bản; đồng thời, để rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, Sở Kế hoạch và Đầu tư không lấy lại ý kiến của các đơn vị nêu trên. Các đơn vị liên quan đã tham gia ý kiến như sau:

1. Sở Nông nghiệp và PTNT (Công văn số 3356/SNN&PTNT-KHTC ngày 28/8/2020)

Nội dung đề nghị điều chỉnh, bổ sung chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa của chủ đầu tư phù hợp với chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020. TMĐT sau điều chỉnh không vượt TMĐT đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018. Vì vậy, thống nhất nội dung đề nghị điều chỉnh, bổ sung do chủ đầu tư trình.

2. Sở Giao thông Vận tải (Công văn số 3703/SGTVT-KHTC ngày 01/9/2020)

- Đề nghị xem xét lại tên dự án tại Tờ trình số 98/TTr-BQLDANN ngày 13/8/2020 và Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư để đảm bảo tính thống nhất.

- Đề nghị cần xác định cấp thiết kế của đường đảm bảo theo tiêu chuẩn thiết kế TCVN 4054:2005.

- Tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 xã Đa Lộc có điểm đầu giao với đường tỉnh 526B, trước khi triển khai thực hiện đề nghị chấp thuận tổ chức giao thông nút giao với đường tỉnh 526B theo quy định

3. Sở Xây dựng (Công văn số 5289/SXD-HT ngày 27/8/2020)

- Tại Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020 của UBND tỉnh đã chỉ đạo rõ các nội dung được bổ sung các hạng mục vào dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương. Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo nội dung văn bản trên là cần thiết.

- Về xem xét sự phù hợp đề xuất bổ sung các hạng mục công trình với quy hoạch xây dựng và phù hợp nội dung quy mô điều chỉnh: Do không tổ chức đi kiểm tra thực địa, hồ sơ đề nghị của chủ đầu tư không có các tài liệu kèm theo giải trình cụ thể về vị trí, quy mô đầu tư các nội dung đầu tư xây dựng các công trình phụ trợ, nên không đủ cơ sở để Sở Xây dựng tham gia về nội dung, quy mô đầu tư của các công trình phụ trợ trên. Tuy nhiên, theo Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020 của UBND tỉnh đã nêu rõ về các nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư, TMĐT, nguồn vốn, nên đề nghị chủ đầu tư thực hiện theo các nội dung của văn bản trên.

4. Sở Tài nguyên và Môi trường (Công văn số 6111/STNMT-QLĐĐ ngày 04/9/2020)

- UBND tỉnh đã có Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020 đồng ý chủ trương điều chỉnh, bổ sung các hạng mục thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, trong đó có hạng mục nhà tránh trú bão cộng đồng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc.

- Về xây dựng nhà tránh trú bão cộng đồng: Vị trí nằm trong khuôn viên Trường Mầm non xã Hải Lộc (hiện đã bồi thường giải phóng mặt bằng và xây dựng 01 dãy nhà 02 tầng 6 phòng học, chưa xây dựng nhà hiệu bộ); vị trí trường mầm non cách biển 200m, khuôn viên trường đủ rộng (8.500m²) để xây dựng thêm hạng mục nhà tránh trú bão cộng đồng. Việc xây dựng nhà tránh trú bão cộng đồng tại vị trí trường mầm non (chức năng hai trong một) làm nơi lánh nạn cho người dân trong những ngày bão lũ và là nơi học tập của các cháu học sinh lúc bình thường là phù hợp.

- Về các nội dung điều chỉnh khác: Đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư căn cứ ý kiến tham gia của Sở Nông nghiệp và PTNT về lĩnh vực đê điều, bãi bồi, trồng rừng phòng hộ; của Sở Giao thông Vận tải về tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa; của Sở Tài chính về sử dụng vốn ngân sách... để tham mưu báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định.

5. Sở Tài chính (Công văn số 4296/STC-ĐT ngày 24/8/2020)

Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư, TMĐT, nguồn vốn dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, đề nghị thực hiện theo ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020.

6. UBND huyện Hậu Lộc (Công văn số 1054/UBND-NN ngày 27/8/2020)

- Hạng mục tuyến đường công vụ số 6: Được đầu tư xây dựng năm 2010, đến nay đã xuống cấp nghiêm trọng, mặt đường hư hỏng, taluy đường bị sạt lở nên việc nâng cấp, sửa chữa tuyến đường trên là phù hợp với nhu cầu thực tế của địa phương; phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương.

- Hạng mục nhà tránh trú bão cộng đồng 2 tầng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc: Hải Lộc là xã bãi ngang ven biển của huyện Hậu Lộc, nên hằng năm vào các đợt thiên tai, các hộ dân sống ven đê, cách vùng mép nước 200m phải di dời, sơ tán đến nơi an toàn. Do đó, việc đầu tư hạng mục công trình trên nhằm đáp ứng nguyện vọng và nhu cầu thiết yếu của nhân dân xã Hải Lộc, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương.

- Hạng mục trồng bổ sung khoảng 30ha rừng ngập mặn tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc: Hiện nay, khu đất trên là khu vực bãi bồi cửa Lạch Sung, lượng phù sa bồi lắng nhiều, nuôi ngao có hiệu quả kinh tế không cao, khá phù hợp cho việc tổ chức trồng rừng ngập mặn ven biển, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương.

- UBND huyện Hậu Lộc cùng UBND xã Hải Lộc và UBND xã Đa Lộc cam kết chịu trách nhiệm thực hiện GPMB đáp ứng tiến độ thực hiện các hạng mục điều chỉnh, bổ sung, không làm tăng chi phí bồi thường GPMB trong TMĐT của dự án.

(Có ý kiến của các đơn vị có liên quan kèm theo).

IV. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

Hồ sơ đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư tổ chức thẩm định, lấy ý kiến các đơn vị liên quan và đề nghị Ban QLDA ĐTXD các công trình Nông nghiệp và PTNT (chủ đầu tư) bổ sung, hoàn chỉnh hồ sơ tại các Công văn số 5504/SKHĐT-QH ngày 16/9/2020, số 5869/SKHĐT-QH ngày 01/10/2020, số 6221/SKHĐT-QH ngày 19/10/2020. Đến nay, chủ đầu tư đã bổ sung, hoàn chỉnh và gửi lại hồ sơ, đảm bảo đủ điều kiện thẩm định, trình phê duyệt theo quy định, cụ thể các nội dung thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

Trong quá trình triển khai thực hiện, do 04 chòi canh và 04 biển báo bảo vệ rừng thuộc dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa không thuộc đối tượng được phép xây dựng trong phạm vi bảo vệ đê điều, có nguy cơ gây mất an toàn cho đê điều và bản thân công trình trong mùa mưa bão nên việc cắt giảm các hạng mục trên là cần thiết và phù hợp với ý kiến của Tổng cục Phòng, chống thiên tai - Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Công văn số 292/PCTT-QLĐĐ ngày 31/3/2020 (Chủ tịch UBND tỉnh đã đồng ý cắt giảm, không thi công các hạng mục trên tại Công văn số

7253/UBND-NN ngày 05/6/2020). Mặt khác, đề phù hợp với diện tích trồng rừng ngập mặn theo dự án đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4261/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 (diện tích 228ha) và tránh chồng lấn với dự án “Tăng cường khả năng chống chịu với những tác động của biến đổi khí hậu cho các cộng đồng dễ bị tổn thương ven biển Việt Nam” do Quỹ Khí hậu xanh (GCF) tài trợ (đang chồng lấn 6,4ha); đồng thời để nâng cao hiệu quả bảo vệ môi trường sinh thái, khai thác hợp lý nguồn lợi thủy sản, cải thiện sinh kế bền vững cho người dân, giảm nguy cơ sạt lở và xâm nhập mặn, đáp ứng yêu cầu phòng chống lụt bão, bảo vệ an toàn tính mạng và tài sản cho nhân dân, phát huy tối đa hiệu quả nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ cho địa phương thì việc điều chỉnh diện tích trồng rừng ngập mặn, bổ sung các hạng mục vào dự án (nhà tránh trú bão cộng đồng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc; nâng cấp, sửa chữa tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc; trồng bổ sung khoảng 30 ha rừng ngập mặn tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc) là cần thiết. Các nội dung điều chỉnh, bổ sung trên không làm tăng TMĐT nhưng đã vượt quy mô đầu tư so với chủ trương đầu tư đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt nên việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trên là cần thiết và đảm bảo tuân thủ theo đúng quy định tại Điều 16 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư cho một số địa phương trên toàn quốc (Chủ tịch UBND tỉnh đã đồng ý điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án trên tại Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020).

2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định

Hồ sơ đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án cơ bản đầy đủ và đảm bảo các nội dung theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

3. Về quy mô đầu tư điều chỉnh

Chủ đầu tư đề nghị điều chỉnh, bổ sung hạng mục trồng rừng ngập mặn (điều chỉnh diện tích từ “khoảng 200ha” thành “khoảng 221,6ha”; bổ sung trồng mới khoảng 30ha rừng ngập mặn trên địa bàn xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc; bổ sung xây dựng 1.860m tường mềm giảm sóng, gây bồi khu vực rừng trồng bổ sung trồng mới; bổ sung xây dựng 900m hàng rào bảo vệ rừng bổ sung trồng mới); công trình hạ tầng lâm sinh (điều chỉnh số lượng xây dựng chòi canh từ 05 chòi thành 01 chòi; cắt giảm, không xây dựng 04 biển báo bảo vệ rừng; bổ sung xây dựng 01 nhà tránh trú bão cộng đồng 2 tầng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc; sửa chữa, nâng cấp tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc) là phù hợp tình hình thực tế và ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại các Công văn số 7253/UBND-NN ngày 05/6/2020, số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020, nên Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất với quy mô đầu tư điều chỉnh do chủ đầu tư trình. Tuy nhiên, trong quá trình lập, thẩm định, trình phê duyệt hồ sơ điều chỉnh

dự án, đề nghị chủ đầu tư rà soát khu vực trồng rừng ngập mặn bổ sung để đảm bảo không trùng với địa điểm, phạm vi dự án “Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và Tăng cường tính chống chịu vùng ven biển tỉnh Thanh Hóa”.

4. Về tổng mức đầu tư và khả năng cân đối vốn

Theo hồ sơ đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư, chủ đầu tư đã lập dự toán chi tiết các hạng mục công trình bổ sung để xác định chi phí đầu tư xây dựng và dự kiến TMĐT điều chỉnh là 93 tỷ đồng, không vượt TMĐT đã phê duyệt, phù hợp với chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 10665/UBND-NN ngày 06/8/2020. Đến nay, vốn ngân sách trung ương đã bố trí đủ hạn mức (84,565 tỷ đồng), vốn ngân sách tỉnh đã bố trí 2,73/8,435 tỷ đồng, nên đảm bảo tính khả thi về nguồn vốn.

5. Về địa điểm đầu tư nhà tránh trú bão cộng đồng

Theo Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Hậu Lộc được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1565/QĐ-UBND ngày 26/4/2019, vị trí khu đất có chức năng là đất giáo dục; theo Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu dân cư mới xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc đã được Chủ tịch UBND huyện Hậu Lộc phê duyệt tại Quyết định số 1941/QĐ-UBND ngày 16/7/2018, vị trí khu đất có chức năng là trường học. Do đó, địa điểm chủ đầu tư đề nghị đầu tư nhà tránh trú bão cộng đồng trong khuôn viên Trường mầm non xã Hải Lộc là chưa phù hợp với quy hoạch được duyệt. Trên cơ sở thống nhất của Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Hậu Lộc, UBND xã Hải Lộc, Sở Kế hoạch và Đầu tư xét thấy: Khu đất xây dựng Trường mầm non Hải Lộc cách bờ biển khoảng 200m, diện tích 7.875m², vị trí phù hợp, thuận lợi cho việc xây dựng nhà tránh trú bão cộng đồng, đảm bảo đủ diện tích để xây dựng bổ sung nhà tránh trú bão cộng đồng và thuận lợi trong quá trình quản lý, khai thác sử dụng sau khi công trình hoàn thành, nên Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất với đề xuất của chủ đầu tư. Trong quá trình triển khai thực hiện, đề nghị chủ đầu tư phối hợp với UBND huyện Hậu Lộc, UBND xã Hải Lộc thực hiện điều chỉnh, bổ sung các quy hoạch trên, làm cơ sở tổ chức triển khai thực hiện các bước tiếp theo đảm bảo tuân thủ theo đúng các quy định hiện hành.

6. Về thời gian thực hiện

Chủ đầu tư đề nghị thời gian hoàn thành dự án không quá 05 năm, tính từ năm 2018. Tuy nhiên, để đảm bảo tính chính xác, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị thời gian thực hiện dự án: Không quá 05 năm (2018-2022).

V. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

1. Kết luận: Trên cơ sở nhận xét, đánh giá và phân tích các nội dung Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư nêu trên, Sở Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa với các nội dung chính như sau:

1.1. Về điều chỉnh quy mô đầu tư:

a) Trồng rừng ngập mặn:

- Điều chỉnh diện tích từ “khoảng 200ha” thành “khoảng 221,6ha”.
- Bổ sung trồng mới khoảng 30ha trên địa bàn xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc.
- Bổ sung xây dựng 1.860m tường mềm giảm sóng, gậy bồi khu vực rừng bổ sung trồng mới; bổ sung xây dựng 900m hàng rào bảo vệ khu vực rừng bổ sung trồng mới.

b) Xây dựng công trình hạ tầng lâm sinh:

- Điều chỉnh số lượng xây dựng chòi canh từ 05 chòi thành 01 chòi; cắt giảm, không xây dựng 04 biển báo bảo vệ rừng.
- Bổ sung xây dựng 01 nhà tránh trú bão cộng đồng 2 tầng tại thôn Tân Lộc, xã Hải Lộc, huyện Hậu Lộc với diện tích sàn 326m².
- Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường quản lý vận hành kết hợp phòng chống lụt bão số 6 tại xã Đa Lộc, huyện Hậu Lộc: Chiều dài khoảng 1.200m, B_{nền} = 6,5m, B_{mặt} = 5,5m, đạt tiêu chuẩn đường cấp VI đồng bằng theo tiêu chuẩn thiết kế TCVN 4054:2005.

1.2. Về thời gian thực hiện: Không quá 05 năm (2018-2022).

1.3. Các nội dung khác: Giữ nguyên theo Công văn số 181/CV-HĐND ngày 22/3/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa.

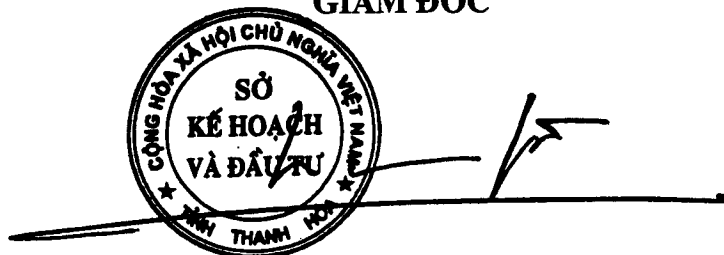
2. Kiến nghị:

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trồng, phục hồi rừng ven biển huyện Hậu Lộc, Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa. Đề nghị Ban QLDA ĐTXD các công trình Nông nghiệp và PTNT hoàn chỉnh Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo các ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư và các ngành, báo cáo UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để b/c);
- Lưu: VT, QH.

GIÁM ĐỐC



Lê Minh Nghĩa