

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HOÁ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 218 /TTr-UBND

Thanh Hoá, ngày 26 tháng 11 năm 2020

TỜ TRÌNH

Về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án
Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Khám chữa bệnh ngày 23/11/2009;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng;

Căn cứ các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: Quyết định số 30/2008/QĐ-TTg ngày 22/02/2008 về việc phê duyệt Quy hoạch phát triển mạng lưới khám, chữa bệnh đến năm 2010 và tầm nhìn đến năm 2020; Quyết định số 92/QĐ-TTg ngày 09/01/2013 về việc phê duyệt đề án giảm tải bệnh viện giai đoạn 2013 - 2020;

Căn cứ Thông báo số 407-TB/VPTU ngày 25/9/2020 của Văn phòng Tỉnh ủy Thanh Hóa về kết luận của Thường trực Tỉnh ủy tại cuộc làm việc với Ban Thường vụ Thành ủy Thành phố Thanh Hóa;

Căn cứ các Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh: Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 19/01/2009 về việc phê duyệt Quy hoạch phát triển Hệ thống y tế tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020; Quyết định số 2782/QĐ-UBND ngày 23/7/2018 về việc phê duyệt Đề án thực hiện cơ chế tự chủ tại các Bệnh viện công lập thuộc tỉnh Thanh Hóa; Quyết định số 5364/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 về việc điều chỉnh quy mô giường bệnh và số lượng người làm việc của các bệnh viện công lập tỉnh Thanh Hóa thực hiện cơ chế tự chủ, giai đoạn 2018 - 2020 được phê duyệt tại Quyết định số 2782/QĐ-UBND ngày 23/7/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh;

Theo đề nghị của UBND thành phố Thanh Hóa tại Tờ trình số 1127/TTr-UBND ngày 25/11/2020 (kèm theo báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất

chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 7164/SKHĐT-VX ngày 25/11/2020 và các hồ sơ liên quan).

UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa, với các nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN

1. Sự cần thiết phải đầu tư

Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa là bệnh viện đa khoa hạng II tuyến huyện, có chức năng khám bệnh, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe cho người dân thành phố Thanh Hóa; là cơ sở thực hành của Phân hiệu Trường Đại học Y Hà Nội tại Thanh Hóa, Trường Cao đẳng Y tế Thanh Hóa. Trong thời gian qua, bệnh viện được quan tâm đầu tư xây dựng, mở rộng, nâng cấp từ nhiều nguồn vốn khác nhau. Tuy nhiên, các dự án đầu tư chủ yếu từ trước năm 2015, với mục tiêu đáp ứng quy mô 150 giường bệnh (theo kế hoạch giường bệnh tại các bệnh viện công lập giai đoạn 2011-2015, được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định 4537/QĐ-UBND ngày 17/12/2010), các hạng mục công trình được đầu tư có quy mô nhỏ, diện tích sử dụng không cao, tỷ lệ diện tích phòng bệnh nhân trong khu điều trị nội trú hiện nay mới đạt 3m²/giường bệnh, thấp hơn rất nhiều so với tiêu chuẩn thiết kế bệnh viện đa khoa. Trong khi vị trí hiện tại (0,96 ha) không có điều kiện mở rộng khuôn viên, do xung quanh là dân cư đông đúc, mật độ xây dựng lớn.

Theo Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 25/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2040, thành phố Thanh Hóa sẽ mở rộng địa giới hành chính trên cơ sở sáp nhập nguyên trạng địa giới hành chính huyện Đông Sơn với diện tích tự nhiên là 232,64 km², dân số đến năm 2030 khoảng 635.000 người; đến năm 2040 tổng dân số của thành phố Thanh Hóa dự báo đạt khoảng 1.000.000 người. Vì vậy, để nâng cao chất lượng khám và chữa bệnh, đáp ứng yêu cầu khám chữa, bệnh cho nhân dân, giảm tỷ lệ bệnh nhân phải chuyển tuyến điều trị thì việc đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa là cần thiết và đã được Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chủ trương đầu tư tại Thông báo số 407-TB/VPTU ngày 25/9/2020 của Văn phòng Tỉnh ủy Thanh Hóa.

2. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và quy hoạch phát triển ngành

Việc đầu tư Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa là phù hợp với Quy hoạch phát triển mạng lưới khám, chữa bệnh đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020 và Đề án giảm tải bệnh viện giai đoạn 2013 - 2020 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại các Quyết định số 30/2008/QĐ-TTg ngày 22/02/2008, số 92/QĐ-TTg ngày 9/10/2013; Quy hoạch phát triển phát triển hệ

thống y tế tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 và Đề án thực hiện cơ chế tự chủ tại các Bệnh viện công lập thuộc tỉnh Thanh Hóa được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại các Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 19/01/2009, số 2782/QĐ-UBND ngày 23/7/2018, số 5364/QĐ-UBND ngày 28/12/2018.

3. Các thông tin chung của dự án

3.1. Tên dự án: Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa.

3.2. Chủ đầu tư: UBND thành phố Thanh Hóa

3.3. Mục tiêu đầu tư: Đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa nhằm đáp ứng nhu cầu và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho Nhân dân trên địa bàn thành phố Thanh Hóa và khu vực lân cận, giảm tỷ lệ bệnh nhân phải chuyển tuyến điều trị, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội thành phố Thanh Hóa.

3.4. Quy mô đầu tư: Đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa gồm các hạng mục khu khám, khu điều trị bệnh, khu kỹ thuật nghiệp vụ, các hạng mục phụ trợ, hạ tầng kỹ thuật và trang thiết bị y tế đáp ứng tiêu chuẩn bệnh viện quy mô 250 giường bệnh.

3.5. Địa điểm đầu tư: Tại phường Nam Ngạn, thành phố Thanh Hóa (thuộc QHCT 1/500 khu đô thị phía Đông Đại lộ Bắc Nam, thành phố Thanh Hóa được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3514/QĐ-UBND ngày 14/9/2015. Ranh giới khu đất: Phía Bắc giáp đường quy hoạch; phía Nam giáp đường Trần Hưng Đạo; phía Đông giáp đường quy hoạch; phía Tây giáp Đại lộ Hùng Vương). Diện tích khoảng 3,12 ha.

3.6. Nhóm dự án: nhóm B.

3.7. Dự kiến tổng mức đầu tư: Không quá 496 tỷ đồng.

Dự kiến tổng mức đầu tư dự án nêu trên được xác định trên cơ sở suất vốn đầu tư do Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020; phương pháp xác định tổng mức đầu tư phù hợp với quy định tại Thông tư số 09/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng.

3.8. Nguồn vốn đầu tư: Vốn đầu tư xây dựng cơ bản giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng); vốn sự nghiệp y tế giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng).

3.9. Dự kiến thời gian thực hiện: 04 năm (2021 - 2024).

4. Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội

- Việc thực hiện dự án sẽ có ảnh hưởng nhất định đến môi trường xung quanh công trường, tuy nhiên chỉ mang tính chất tạm thời trong thời gian thi

công dự án và chủ đầu tư đã đề xuất các biện pháp đảm bảo môi trường trong quá trình thực hiện dự án.

- Dự án được triển khai xây dựng sẽ đáp ứng nhu cầu và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho Nhân dân trên địa bàn thành phố Thanh Hóa và khu vực lân cận, góp phần giảm tải cho các Bệnh viện tuyến tỉnh, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội thành phố Thanh Hóa.

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. Thực hiện ý kiến kết luận của Thường trực Tỉnh ủy tại Thông báo số 407-TB/VPTU ngày 25/9/2020, UBND thành phố Thanh Hóa đã có Tờ trình số 901/TTr-UBND ngày 11/9/2020 đề xuất chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa; UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị liên quan tham mưu chủ trương đầu tư dự án.

2. Trên cơ sở ý kiến tham mưu của Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh đã giao UBND thành phố Thanh Hóa lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án; giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị liên quan thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án, theo đúng quy định tại điểm b khoản 1 Điều 27 Luật Đầu tư công.

3. Trên cơ sở báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của UBND thành phố Thanh Hóa, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức thẩm định và có báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Công văn số 7164/SKHĐT-VX ngày 25/11/2020 (kèm theo ý kiến tham gia của Sở Tài chính tại Công văn số 6194/STC-QLNS.TTK ngày 20/11/2020; Sở Xây dựng tại Công văn số 6115/SXD-HĐXD ngày 01/10/2020, số 7362/SXD-HĐXD ngày 24/11/2020, số 7400/SXD-HĐXD ngày 25/11/2020; Sở Y tế tại Công văn số 3241/SYT-KHTC ngày 02/10/2020, số 4058/SYT-KHTC ngày 20/11/2020; Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 7992/STNMT-QLĐĐ ngày 19/11/2020, Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa tại Công văn số 214/CV-BVTP ngày 30/9/2020, số 257/CV-BVTP ngày 17/11/2020). Nội dung báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư đảm bảo theo đúng quy định tại khoản 4 Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

4. Trên cơ sở kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND thành phố Thanh Hóa đã hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ và có Tờ trình số 1127/TTr-UBND ngày 25/11/2020 đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

5. Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa có dự kiến tổng mức đầu tư không quá 496 tỷ đồng, thuộc tiêu chí dự án nhóm B theo quy định tại

khoản 4 Điều 9 Luật Đầu tư công, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư là Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công.

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Tờ trình số 1127/TTr-UBND ngày 25/11/2020 của UBND thành phố Thanh Hóa về việc đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa.

2. Báo cáo thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tại Công văn số 7164/SKHĐT-VX ngày 25/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

3. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa.

4. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa (kèm theo báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).

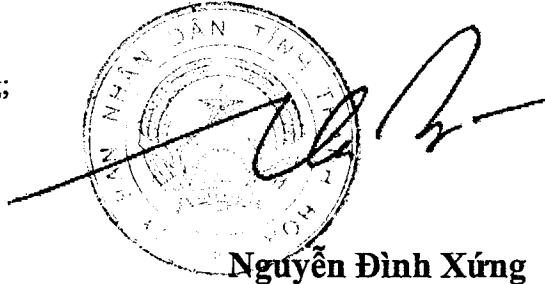
Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án theo thẩm quyền, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các ngành, đơn vị liên quan triển khai thực hiện dự án theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng, Y tế, Tài nguyên và Môi trường;
- UBND thành phố Thanh Hóa;
- Lưu: VT, THKH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đình Xứng

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /NQ-HĐND

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2020

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án
Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA
KHÓA XVII, KỲ HỌP THỨ 14

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Khám chữa bệnh ngày 23 tháng 11 năm 2009;

*Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày
06 tháng 4 năm 2020 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;
Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2019 về quản lý chi phí đầu
tư xây dựng;*

*Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày ... tháng ... năm 2020 của Ủy ban nhân
dân tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành
phố Thanh Hóa; Báo cáo số/BC-HĐND ngày tháng ... năm 2020 của Ban
Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc
quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa; ý
kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa với các nội dung chính như sau:

- 1. Tên dự án:** Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa
- 2. Chủ đầu tư:** UBND thành phố Thanh Hóa
- 3. Mục tiêu đầu tư:** Đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa nhằm đáp ứng nhu cầu và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn thành phố Thanh Hóa và khu vực lân cận, giảm tỷ lệ bệnh

nhân phải chuyển tuyến điều trị, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội thành phố Thanh Hóa.

4. Quy mô đầu tư: Đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa gồm các hạng mục khu khám, khu điều trị bệnh, khu kỹ thuật nghiệp vụ, các hạng mục phụ trợ, hạ tầng kỹ thuật và trang thiết bị y tế đáp ứng tiêu chuẩn bệnh viện quy mô 250 giường bệnh.

5. Dự kiến tổng mức đầu tư: Không quá 496 tỷ đồng.

6. Nhóm dự án: Nhóm B.

7. Nguồn vốn đầu tư: Vốn đầu tư xây dựng cơ bản giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng); vốn sự nghiệp y tế giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng).

8. Địa điểm đầu tư: Tại phường Nam Ngạn, thành phố Thanh Hóa (thuộc QHCT 1/500 khu đô thị phía Đông Đại lộ Bắc Nam, thành phố Thanh Hóa được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3514/QĐ-UBND ngày 14/9/2015. Ranh giới khu đất: Phía Bắc giáp đường quy hoạch; phía Nam giáp đường Trần Hưng Đạo; phía Đông giáp đường quy hoạch; phía Tây giáp Đại lộ Hùng Vương). Diện tích khoảng 3,12 ha.

9. Thời gian thực hiện: 04 năm (2021 - 2024).

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ Nghị quyết này, tổ chức thực hiện các bước tiếp theo theo đúng quy định hiện hành của pháp luật, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa Khóa XVII, Kỳ họp thứ 14 thông qua ngày... tháng... năm 2020 và có hiệu lực kể từ ngày thông qua./.

Nơi nhận:

- Như Điều 2; Điều 3;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh và các đoàn thể cấp tỉnh;
- Các VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH; HĐND tỉnh; UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng, Y tế, Tài nguyên và Môi trường;
- UBND thành phố Thanh Hóa;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Trịnh Văn Chiến

VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

Số 2102 Ngày 26/11/2020

UBND TỈNH THANH HÓA
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 730 /BCTĐ-STP

Thanh Hóa, ngày 26 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 7169/SKHĐT-VX ngày 26/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết, căn cứ các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về thẩm quyền ban hành văn bản:

Khoản 7, Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định:

“7. Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý”.

Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa là dự án nhóm B. Do vậy, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án này là phù hợp và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung văn bản:

- Dự thảo Nghị quyết đã quy định được mục tiêu đầu tư, quy mô đầu tư, địa điểm đầu tư, tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư, thời gian thực hiện, tiến độ thực hiện dự án, dự kiến kế hoạch bố trí vốn, phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công.

- Về nội dung cụ thể của mục tiêu đầu tư, quy mô đầu tư, địa điểm đầu tư, tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư, thời gian thực hiện, tiến độ thực hiện dự án, dự kiến kế hoạch bố trí vốn: Các nội dung này đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định tại văn bản số 7169/SKHĐT-VX ngày 26/11/2020, do vậy, Sở Tư pháp không có ý kiến tham gia về nội dung này.

3. Về thể thức và kỹ thuật trình bày:


Dự thảo văn bản đã đảm bảo về thể thức và kỹ thuật trình bày theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

4. Ý kiến của cơ quan thẩm định:

Dự thảo văn bản đủ điều kiện trình HĐND tỉnh ban hành./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Lưu: VT, XDVB.

GIÁM ĐỐC

[Handwritten signature]
Bùi Đình Sơn

BÁO CÁO

KẾT QUẢ THẨM ĐỊNH BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa

Kính gửi: UBND thành phố Thanh Hóa.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 15835/UBND-THKH ngày 11/11/2020 về giao thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa; sau khi nghiên cứu Tờ trình số 1080/TTr-UBND ngày 06/11/2020 của UBND thành phố Thanh Hóa về đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa (kèm theo hồ sơ), xem xét, tổng hợp ý kiến tham gia thẩm định của các đơn vị có liên quan, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 1080/TTr-UBND ngày 06/11/2020 của UBND thành phố Thanh Hóa về việc đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án Bệnh viện đa khoa thành phố Thanh Hóa.
2. Báo cáo số 1079/BC-UBND ngày 06/11/2020 của UBND thành phố Thanh Hóa về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án.
3. Các tài liệu liên quan khác (mặt bằng tổng thể khu đất dự kiến xây dựng, mặt bằng dự kiến bố trí các hạng mục,...).

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019.
2. Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014.
3. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.
4. Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.
5. Quyết định số 30/2008/QĐ-TTg ngày 22/2/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch phát triển mạng lưới khám, chữa bệnh đến năm 2010 và tầm nhìn đến năm 2020.

6. Quyết định số 92/QĐ-TTg ngày 9/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án giảm tải bệnh viện giai đoạn 2013 - 2020.

7. Quyết định số 5364/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc điều chỉnh quy mô giường bệnh và số lượng người làm việc của các bệnh viện công lập tỉnh Thanh Hóa thực hiện cơ chế tự chủ, giai đoạn 2018 - 2020 được phê duyệt tại Quyết định số 2782/QĐ-UBND ngày 3/7/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh.

8. Văn bản số 15835/UBND-THKH ngày 11/11/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giao thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện đa khoa thành phố Thanh Hóa.

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư Thanh Hóa.
2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Y tế, Sở Tài nguyên và Môi trường.
3. Hình thức thẩm định: Đi khảo sát thực tế và lấy ý kiến bằng văn bản của các đơn vị có liên quan.

Phần thứ hai

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG CỦA DỰ ÁN

1. Tên dự án: Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa.
2. Dự án nhóm: B.
3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: HĐND tỉnh Thanh Hóa.
4. Cấp quyết định đầu tư dự án: UBND tỉnh Thanh Hóa.
5. Tên chủ đầu tư: UBND thành phố Thanh Hóa.
6. Địa điểm thực hiện: Tại phường Nam Ngạn, thành phố Thanh Hóa (thuộc QHCT 1/500 khu đô thị phía Đông Đại lộ Bắc Nam, thành phố Thanh Hóa được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3514/QĐ-UBND ngày 14/9/2015. Ranh giới khu đất: Phía Bắc giáp đường quy hoạch; phía Nam giáp đường Trần Hưng Đạo; phía Đông giáp đường quy hoạch; phía Tây giáp Đại lộ Hùng Vương). Diện tích khoảng 3,12 ha.
7. Quy mô đầu tư: Xây mới bệnh viện quy mô 250 giường bệnh.
8. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: Khoảng 496.595 triệu đồng.
9. Nguồn vốn đề nghị thẩm định: Ngân sách tỉnh từ nguồn vốn đầu tư công và nguồn vốn sự nghiệp y tế giai đoạn 2021 - 2025.
10. Thời gian thực hiện: Năm 2021 - 2023.
11. Hình thức đầu tư của dự án: Đầu tư công.

II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP

Trên cơ sở đề nghị của UBND thành phố Thanh Hóa, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Văn bản số 6846/SKHĐT-VX ngày 13/11/2020 đề nghị Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Sở Y tế, Sở Tài nguyên và Môi trường tham gia thẩm định các nội dung cụ thể trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án trên; ý kiến tham gia của các sở cụ thể như sau:

1. Sở Y tế (Văn bản số 3241/SYT-KHTC ngày 02/10/2020, Văn bản số 4058/SYT-KHTC ngày 20/11/2020): Việc đầu tư xây dựng công trình Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa tại vị trí mới là cần thiết. Để đáp ứng nhu cầu chăm sóc sức khỏe của người dân quy mô bệnh viện đến năm 2030 cần đạt khoảng 420 giường bệnh; đề nghị khảo sát, lập quy hoạch xây dựng công trình trên có quy mô khoảng 420 giường bệnh. Trước mắt, đề xuất xây dựng khu điều trị nội trú có quy mô 250 giường bệnh; các khu khám bệnh, điều trị ngoại trú, kỹ thuật nghiệp vụ, hành chính, quản trị và hạ tầng phụ trợ đáp ứng quy mô 420 giường bệnh là phù hợp. Đề nghị căn cứ suất vốn đầu tư xây dựng công trình được Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành tại Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 và các dự án xây dựng công trình tương tự được phê duyệt trong thời gian qua để xác định TMĐT dự án. Quá trình thiết kế mặt bằng các khu chức năng cần được xem xét tính toán kỹ lưỡng, đảm bảo tính liên hoàn, thuận tiện khi vận hành, đủ về diện tích, phù hợp với công năng sử dụng. Hạng mục nhà Khoa nhiễm khuẩn cần được xây dựng ở khu riêng biệt, vị trí xây dựng đặt ở cuối hướng gió chủ đạo, bảo đảm khoảng cách với các hạng mục xung quanh; việc tính toán thiết kế cần tuân thủ các quy định tại Thông tư số 18/2013/TT-BYT ngày 01/7/2013. Hạng mục khí y tế trung tâm nên thiết kế tại vị trí độc lập với khối nhà chính.

Nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án cần nghiên cứu hoàn thiện lại bố cục theo Mẫu số 04, phụ lục kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, bổ sung đầy đủ các nội dung chính theo quy định tại Điều 31 của Luật Đầu tư công.

2. Sở Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 7992/STNMT-QLĐĐ ngày 19/11/2020): Thống nhất sự cần thiết đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa. Vị trí khu đất đề xuất thực hiện dự án là phù hợp với chức năng khu đất theo quy hoạch sử dụng đất được phê duyệt. Dự án xây dựng Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa quy mô 250 giường bệnh thuộc đối tượng phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường.

3. Sở Xây dựng (Văn bản số 6115/SXD-HĐXD ngày 01/10/2020, Văn bản số 7362/SXD-HĐXD ngày 24/11/2020, Văn bản số 7400/SXD-HĐXD ngày 25/11/2020): UBND thành phố Thanh Hóa đề xuất xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa là cần thiết và đã được đồng ý chủ trương theo Thông báo số 407-TB/VPTU ngày 25/9/2020 của Thường trực Tỉnh ủy. Về địa điểm đầu tư: Theo điều chỉnh quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 khu đô thị phía Đông đại lộ Bắc Nam, thành phố Thanh Hóa được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại

Quyết định số 3514/QĐ-UBND ngày 14/9/2015 thì vị trí khu đất nêu trên gồm các lô đất có chức năng là đất cây xanh kết hợp bãi đỗ xe (ký hiệu CX-BDX1), đất nhà ở xã hội (ký hiệu NXH1, NXH2), đất thương mại dịch vụ (ký hiệu TMDV5, TMDV6), đất trung tâm phức hợp (ký hiệu PH2), đất giao thông và hạ tầng kỹ thuật nên việc UBND thành phố Thanh Hóa đề xuất đầu tư tại vị trí nêu trên là chưa phù hợp với quy hoạch được duyệt. Về quy mô đầu tư: Được xác định đáp ứng số lượng 265 giường bệnh điều trị nội trú, nhu cầu cần thiết thực tế của các khoa phòng, số người lao động tại bệnh viện; trong giai đoạn tiếp theo đề nghị nghiên cứu bố trí công năng mặt bằng sử dụng, đảm bảo hiệu quả, thuận tiện, tuân thủ theo các quy định hiện hành. Về tổng mức đầu tư: Phương pháp lập tổng mức đầu tư được thực hiện theo Điều 4, Thông tư số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng. Theo đó, tổng mức đầu tư được xác định theo suất vốn đầu tư xây dựng công trình được ban hành kèm theo Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng. Tuy nhiên, đề nghị tham khảo thêm các công trình đã thực hiện tại các bệnh viện để có cơ sở xác định tổng mức đầu tư phù hợp.

4. Sở Tài chính: (Văn bản số 6194/STC-QLNS.TTK ngày 20/11/2020): Việc đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa tại vị trí mới là phù hợp với chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy tại Thông báo số 407-TB/VPTU ngày 25/9/2020 và Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 14755/UBND-THKH ngày 21/10/2020. Về quy mô, tổng mức đầu tư: Đề nghị phối hợp với cơ quan chuyên ngành để thẩm định đảm bảo phù hợp, tiết kiệm, hiệu quả. Về cơ cấu nguồn vốn: Đề nghị nguồn đầu tư xây dựng cơ bản giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng); nguồn sự nghiệp y tế giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng).

5. Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa: (Văn bản số 214/CV-BVTP ngày 30/9/2020; Văn bản số 257/CV-BVTP ngày 17/11/2020): Thống nhất chủ trương xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa tại vị trí phường Nam Ngạn với quy mô 450 giường bệnh trên diện tích 3,2 ha; giai đoạn đầu xây dựng 250 giường bệnh nhưng các công trình hạ tầng, phụ trợ phải xây dựng cho quy mô 450 giường bệnh. Đề nghị, Bệnh viện chuyển đến vị trí mới khi đã hoàn chỉnh khuôn viên sân vườn và các công trình phụ trợ và Bệnh viện được tham gia trong quá trình thiết kế và xây dựng và mua sắm các thiết bị chuyên môn.

III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

1. Sự cần thiết đầu tư

Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa là bệnh viện đa khoa hạng II tuyến huyện, có quy mô 230 giường bệnh (theo Quyết định số 262/QĐ-UBND ngày 16/01/2019 của UBND tỉnh), có chức năng khám bệnh, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe cho người dân thành phố Thanh Hóa; là cơ sở thực hành của Phân hiệu Trường Đại học Y Hà Nội tại Thanh Hóa, Trường Cao đẳng Y tế Thanh Hóa. Trong thời gian qua bệnh viện được quan tâm đầu tư xây dựng, mở rộng, nâng cấp từ nhiều nguồn vốn khác nhau. Tuy nhiên, các dự án đầu tư chủ yếu từ trước năm 2015, với mục tiêu đáp ứng quy mô 150 giường bệnh (theo kế hoạch

giường bệnh tại các bệnh viện công lập giai đoạn 2011-2015, được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định 4537/QĐ-UBND ngày 17/12/2010), các hạng mục công trình được đầu tư có quy mô nhỏ, diện tích sử dụng không cao. Theo báo cáo của UBND thành phố Thanh Hóa, tỷ lệ diện tích phòng bệnh nhân trong khu điều trị nội trú/giường bệnh hiện nay của đơn vị mới đạt 3m²/giường bệnh, thấp hơn rất nhiều so với tiêu chuẩn thiết kế bệnh viện đa khoa. Trong khi vị trí hiện tại (0,96 ha) không có điều kiện mở rộng khuôn viên, do xung quanh là dân cư đông đúc, mật độ xây dựng lớn nên không có khả năng đầu tư mở rộng, nâng cấp cơ sở vật chất tại vị trí hiện nay.

Theo Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 25/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2040, thành phố Thanh Hóa sẽ mở rộng địa giới hành chính trên cơ sở sáp nhập nguyên trạng địa giới hành chính huyện Đông Sơn với diện tích tự nhiên là 232,64 km²; dân số đến năm 2030 khoảng 635.000 người, đến năm 2040 tổng dân số của thành phố Thanh Hóa đạt khoảng 1.000.000 người. Vì vậy, để nâng cao chất lượng khám và chữa bệnh, đáp ứng yêu cầu khám chữa, bệnh cho nhân dân, giảm tỷ lệ bệnh nhân phải chuyển tuyến điều trị thì việc đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa là cần thiết và đã được Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chủ trương đầu tư tại Thông báo số 407-TB/VPTU ngày 25/9/2020 của Văn phòng Tỉnh ủy Thanh Hóa và Chủ tịch UBND tỉnh giao UBND thành phố Thanh Hóa lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Văn bản số 14755/UBND-THKH ngày 21/10/2020.

2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định

Nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa do UBND thành phố Thanh Hóa lập cơ bản đầy đủ theo các nội dung theo quy định tại Điều 31 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Tuy nhiên, trong từng nội dung cụ thể cần rà soát, nghiên cứu hoàn thiện lại theo Mẫu số 04, phụ lục kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, bổ sung đầy đủ các nội dung chính theo quy định tại Điều 31 của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

3. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đầu tư.

Dự án đầu tư xây dựng Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa do UBND thành phố Thanh Hóa đề xuất chủ trương đầu tư đã được Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chủ trương đầu tư tại Thông báo số 407-TB/VPTU ngày 25/9/2020 của Văn phòng Tỉnh ủy Thanh Hóa và Chủ tịch UBND tỉnh giao UBND thành phố Thanh Hóa lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Văn bản số 14755/UBND-THKH ngày 21/10/2020.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án

Căn cứ quy định tại khoản 4, Điều 9, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và mục IV phần B Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, UBND thành phố Thanh Hóa đề xuất đầu tư xây dựng Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa có TMDT dự kiến 496.595 triệu đồng là dự án nhóm B.

5. Các nội dung chủ yếu của Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư

5.1. Mục tiêu, quy mô, địa điểm và phạm vi đầu tư

a) *Mục tiêu đầu tư:* Trong Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án trên, UBND thành phố Thanh Hóa mới nêu sự cần thiết phải đầu tư, chưa xác định cụ thể mục tiêu đầu tư. Đề nghị UBND thành phố Thanh Hóa bổ sung, làm rõ mục tiêu đầu tư dự án trên. Cụ thể: Đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa nhằm đáp ứng nhu cầu và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn thành phố Thanh Hóa và khu vực lân cận, giảm tỷ lệ bệnh nhân phải chuyển tuyến điều trị, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội thành phố Thanh Hóa.

b) *Quy mô đầu tư:* Chủ đầu tư đề xuất quy mô đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa gồm các hạng mục khu khám, khu điều trị bệnh, khu kỹ thuật nghiệp vụ, các hạng mục phụ trợ, hạ tầng kỹ thuật và trang thiết bị y tế đáp ứng tiêu chuẩn bệnh viện quy mô 250 giường bệnh là phù hợp với quy mô giường bệnh tối đa theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN 9213 : 2012 Bệnh viện quận huyện. Tuy nhiên, hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư chưa có thuyết minh tính toán cụ thể về nội dung đầu tư xây dựng công trình. Đề nghị UBND thành phố Thanh Hóa nghiên cứu, bổ sung thuyết minh cụ thể nội dung đầu tư (trong đó, xác định rõ số giường bệnh của các khoa phòng, số người lao động tại bệnh viện, tại các khoa phòng và áp dụng các tiêu chuẩn, quy chuẩn hiện hành để xác định quy mô các hạng mục cho phù hợp), đặc biệt lưu ý bố trí khoa truyền nhiễm và khoa dinh dưỡng cách biệt, đảm bảo theo quy định của ngành y tế.

c) *Địa điểm, phạm vi đầu tư:* Địa điểm UBND thành phố dự kiến đầu tư dự án nêu trên thuộc quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu đô thị phía Đông đại lộ Bắc Nam, thành phố Thanh Hóa (tại các lô đất NXH1, NXH2, PH2, TMDV5, TMDV6, CX-BDX1; tổng diện tích là 31.121,5 m²) đã được Thường trực UBND tỉnh, Thường trực Tỉnh ủy thống nhất tại cuộc họp ngày 25/11/2020. Tuy nhiên, theo Hợp đồng số 16/TTPTQĐ/2012/HĐ-ĐTDA ngày 08/05/2012 và Phụ lục hợp đồng số 01 ngày 18/12/2017 về việc thực hiện đầu tư xây dựng dự án Khu đô thị phía Đông đại lộ Bắc Nam, thành phố Thanh Hóa được ký kết giữa Trung tâm phát triển quỹ đất Thanh Hóa (bên mời thầu) và Liên danh Công ty trách nhiệm hữu hạn điện tử tin học Viễn Thông EITC - Công ty cổ phần đầu tư FORTURE (nhà đầu tư) thì nhà đầu tư sẽ được Nhà nước giao các lô đất PH2, TMDV5, TMDV6 (tổng diện tích là 11.367,9 m²) để thực hiện đầu tư dự án theo quy định. Do đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị UBND thành phố Thanh Hóa làm việc với nhà đầu tư để thống nhất các nội dung đề nghị điều chỉnh, thực hiện

ký kết phụ lục hợp đồng theo quy định không giao các lô đất PH2, TMDV5, TMDV6 cho nhà đầu tư và thực hiện các thủ tục điều chỉnh quy hoạch chi tiết 1/500 Khu đô thị phía Đông đại lộ Bắc Nam, thành phố Thanh Hóa trước khi trình phê duyệt Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa.

5.2 Dự kiến tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn đầu tư, khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công để thực hiện dự án:

a) *Về dự kiến tổng mức đầu tư:* Chủ đầu tư xác định tổng mức đầu tư dự án khoảng 496.595 triệu đồng. Phương pháp lập tổng mức đầu tư được thực hiện theo Điều 4, Thông tư số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng, theo đó tổng mức đầu tư được xác định theo suất vốn đầu tư xây dựng công trình được ban hành kèm theo Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng. Cụ thể, chủ đầu tư tạm tính chi phí hạ tầng kỹ thuật là 25.136 triệu đồng, chi phí xây dựng bệnh viện mới là 447.812 triệu đồng (250 giường bệnh x 1.433 triệu đồng), chi phí dự phòng chiếm 5%. Tuy nhiên, đây mới là giá trị dự kiến, trong quá trình lập dự án, chủ đầu tư cần tính toán đầy đủ các nội dung, chi phí theo đúng quy định của pháp luật.

b) *Về nguồn vốn, cơ cấu nguồn vốn:* Chủ đầu tư xác định nguồn vốn thực hiện dự án trên là nguồn ngân sách tỉnh từ nguồn vốn đầu tư công và nguồn sự nghiệp y tế giai đoạn 2021 - 2025. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 22, Điều 4, Luật Đầu tư công thì nguồn chi sự nghiệp y tế dành cho đầu tư cũng là nguồn vốn đầu tư công (vốn ngân sách nhà nước). Vì vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất với ý kiến Sở Tài chính tại Văn bản số 6194/STC-QLNS.TTK ngày 20/11/2020, đề nghị điều chỉnh lại nguồn vốn thực hiện dự án cho phù hợp với Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước là: Vốn đầu tư xây dựng cơ bản giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng); vốn sự nghiệp y tế giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng).

c) *Về khả năng cân đối vốn:*

Theo quy định tại Khoản 2 Điều 8 Quyết định số 26/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương (không bao gồm số thu sử dụng đất, xổ số kiến thiết, bội chi ngân sách địa phương) giai đoạn 2021 - 2025 được định hướng tính trên tốc độ tăng bình quân chung từ 5% - 6%, theo đó kế hoạch vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 dự kiến khoảng 9.500 tỷ đồng, đảm bảo khả năng cân đối bố trí cho dự án nêu trên khoảng 248 tỷ đồng (chiếm 50% tổng mức đầu tư); nguồn vốn sự nghiệp y tế giai đoạn 2021 - 2025 đã được Sở Tài chính thống nhất tại Văn bản số 6194/STC-QLNS.TTK ngày 23/11/2020, bố trí khoảng 248 tỷ đồng (chiếm 50% tổng mức đầu tư) cho dự án trên. Như vậy tổng mức đầu tư của dự án khoảng 496.595 triệu đồng là phù hợp với khả năng cân đối ngân sách tỉnh từ nguồn đầu tư phát triển và nguồn sự

nghiệp y tế giai đoạn 2021 - 2025 (dự kiến dự toán năm 2021 sẽ bố trí 116.200 triệu đồng).

5.3 Về thời gian, tiến độ triển khai thực hiện dự án:

UBND thành phố Thanh Hóa dự kiến thời gian thực hiện dự án là 3 năm (2021 - 2023). Tuy nhiên, để phù hợp với tiến độ và dự kiến kế hoạch bố trí vốn, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị điều chỉnh lại thời gian thực hiện dự án là không quá 4 năm (2021 - 2024).

6. Đánh giá sơ bộ tác động môi trường; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội

6.1. Đánh giá sơ bộ tác động môi trường: Theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ và Điều 99 Luật Đầu tư công số 39/2020/QH14 thì dự án nêu trên thuộc đối tượng phải đánh giá tác động môi trường. Trong hồ sơ đề xuất đã nêu các biện pháp đảm bảo môi trường trong quá trình thực hiện dự án. Các nội dung cụ thể về đánh giá tác động môi trường sẽ được lập theo quy định tại Điều 22 Luật Bảo vệ môi trường số 55/2014/QH13 ngày 23/6/2014 và được đánh giá trong bước lập báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án.

6.2. Đánh giá sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội: Dự án được triển khai xây dựng sẽ đáp ứng nhu cầu và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn thành phố Thanh Hóa và khu vực lân cận, góp phần giảm tải cho các Bệnh viện tuyến tỉnh, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội thành phố Thanh Hóa.

IV. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

1. Kết luận

Trên cơ sở đánh giá và phân tích các nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư nêu trên, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án trên, với các nội dung chính như sau:

- **Tên dự án:** Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa.
- **Chủ đầu tư:** UBND thành phố Thanh Hóa.
- **Mục tiêu đầu tư:** Đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa nhằm đáp ứng nhu cầu và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn thành phố Thanh Hóa và khu vực lân cận, giảm tỷ lệ bệnh nhân phải chuyển tuyến điều trị, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội thành phố Thanh Hóa.
- **Quy mô đầu tư:** Đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa gồm các hạng mục khu khám, khu điều trị bệnh, khu kỹ thuật nghiệp vụ, các hạng mục phụ trợ, hạ tầng kỹ thuật và trang thiết bị y tế đáp ứng tiêu chuẩn bệnh viện quy mô 250 giường bệnh.

- **Nhóm dự án:** Nhóm B.

- **Dự kiến tổng mức đầu tư:** Không quá 496.000 triệu đồng.

- **Nguồn vốn đầu tư:** Vốn đầu tư xây dựng cơ bản giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng); vốn sự nghiệp y tế giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng).

- **Địa điểm đầu tư:** Tại phường Nam Ngạn, thành phố Thanh Hóa (thuộc QHCT 1/500 khu đô thị phía Đông Đại lộ Bắc Nam, thành phố Thanh Hóa được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3514/QĐ-UBND ngày 14/9/2015. Ranh giới khu đất: Phía Bắc giáp đường quy hoạch; phía Nam giáp đường Trần Hưng Đạo; phía Đông giáp đường quy hoạch; phía Tây giáp Đại lộ Hùng Vương). Diện tích khoảng 3,12 ha.

- **Dự kiến thời gian thực hiện:** Không quá 04 năm (2021-2024).

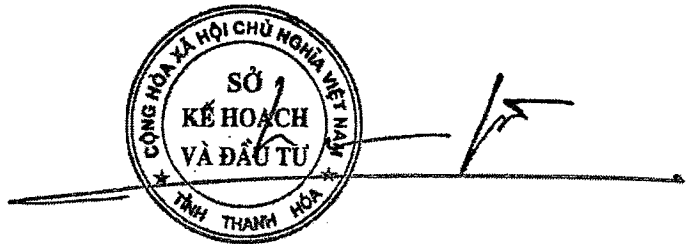
2. Kiến nghị

Đề nghị UBND thành phố Thanh Hóa nghiên cứu hoàn chỉnh Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án theo ý kiến thẩm định nêu trên và ý kiến tham gia thẩm định của các ngành (có văn bản gửi kèm), hoàn thiện hồ sơ, thủ tục theo quy định tại Điều 10, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án trên theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Lưu: VT, VX.

GIÁM ĐỐC



Lê Minh Nghĩa

Số: 1127/TTr-UBND

TP. Thanh Hoá, ngày 25 tháng 11 năm 2020

TỜ TRÌNH

**Về việc phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng dự án:
Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa.**

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

*Căn cứ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;
Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014;
Căn cứ các Nghị định của Chính phủ số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình; Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về Quản lý dự án đầu tư xây dựng;*

Căn cứ Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 25/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2040;

Căn cứ Quyết định số 3514/QĐ-UBND ngày 14/9/2015 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 khu đô thị phía Đông đại lộ Bắc Nam, thành phố Thanh Hóa;

Căn cứ Thông báo số 407-TB/VPTU ngày 25/9/2020 về việc thông báo kết luận của Thường trực Tỉnh ủy tại cuộc làm việc với Ban Thường vụ Thành ủy thành phố Thanh Hóa;

Căn cứ Văn bản số 14755/UBND-THKH của UBND tỉnh ngày 21/10/2020 về việc giao lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa;

Căn cứ Báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện đa khoa thành phố Thanh Hóa số 7164/SKHĐT-VX ngày 25/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư;

Ủy ban nhân dân thành phố Thanh Hóa kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa, với một số nội dung chính sau:

I. THÔNG TIN CHUNG CỦA DỰ ÁN:

- 1. Tên dự án:** Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa.
- 2. Nhóm dự án:** nhóm B.
- 3. Cấp quyết định đầu tư:** Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.
- 4. Chủ đầu tư:** Ủy ban nhân dân thành phố Thanh Hoá.
- 5. Địa điểm thực hiện dự án:** Thuộc MBQH 1/500 khu đô thị phía Đông đại lộ Bắc Nam, phường Nam Ngạn, thành phố Thanh Hóa; Ranh giới khu đất cụ thể như sau:

- + Phía Bắc giáp: Đường quy hoạch;
- + Phía Nam giáp: Đường Trần Hưng Đạo;
- + Phía Đông giáp: Nghĩa trang liệt sỹ Hàm Rồng;
- + Phía Tây giáp: Đại lộ Hùng Vương.

6. Diện tích thực hiện dự án: 3,12 ha

7. Hình thức đầu tư: Xây dựng mới.

8. Sự cần thiết phải đầu tư.

Bệnh viện đa khoa thành phố Thanh Hóa được thành lập theo Quyết định số 660/QĐ-UBND ngày 10/3/2006; năm 2012 Bệnh viện được xếp hạng III theo Quyết định số 2675/QĐ-UBND ngày 17/8/2012 của UBND tỉnh Thanh Hóa và năm 2016 Bệnh viện được lên hạng II tại Quyết định số 4393/QĐ-UBND ngày 10/11/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Bệnh viện có quy mô 150 giường với diện tích sử dụng đất là 9.602,1m² nhưng số giường thực kê là 350 giường bệnh nhằm đáp ứng nhu cầu khám chữa bệnh cho người dân thành phố Thanh Hóa với số dân 500.000 người. Bên cạnh đó, Bệnh viện còn là cơ sở thực hành của phân hiệu Trường Đại học Y Hà Nội, Trường Cao đẳng Y tế Thanh Hóa và các trường trung cấp y trên địa bàn. Trong những năm qua, Bệnh viện luôn hoàn thành vượt mức các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao, đảm bảo việc khám chữa bệnh cho nhân dân trong và ngoài thành phố. Hiện nay, Bệnh viện được Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa phê duyệt với quy mô là 230 giường bệnh, trong đó: giường kế hoạch là 150 giường, giường tự chủ là 80 giường. Bệnh viện có 17 khoa và 05 phòng chức năng, bao gồm các khoa: Khoa khám bệnh, khoa Hồi sức cấp cứu, khoa Nội, khoa Nhi, khoa Lão khoa, khoa Ngoại, khoa Gây mê hồi sức, khoa Tai mũi họng – Răng hàm mặt, khoa Mắt-Da liễu, khoa Sản phụ, khoa Đông y; khoa Phục hồi chức năng, khoa Dược, khoa Xét nghiệm, khoa Chuẩn đoán hình ảnh và thăm dò chức năng, khoa Dinh dưỡng, khoa Đơn nguyên thận nhân tạo. Các phòng: phòng Kế hoạch - Tổng hợp, phòng Tổ chức – Hành chính, phòng Kế toán – Tài chính, phòng Y tá – Điều dưỡng, phòng Công tác xã hội.

Do cơ sở hạ tầng của Bệnh viện được đầu tư rất lâu, khu nhà khám bệnh được xây dựng từ năm 1995 và khu điều trị nội trú được xây dựng từ năm 2008 đã xuống cấp trầm trọng, tỷ lệ diện tích phòng bệnh trong khu điều trị nội trú/giường bệnh hiện nay của đơn vị mới đạt 3m²/giường bệnh, thấp hơn rất nhiều so với tiêu chuẩn thiết kế Bệnh viện đa khoa được quy định. Diện tích Bệnh viện nhỏ (9.602,1m²) nên không gian chật hẹp, không có sân vườn, đường giao thông và khu xử lý chất thải... gây nhiều bức xúc cho người dân khi đến khám và chữa bệnh. Tuy nhiên, Bệnh viện không thể mở rộng không gian để đầu tư cơ sở hạ tầng đồng bộ được vì xung quanh là khu vực dân cư ở đông đúc với mật độ xây dựng lớn.

Theo Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 25/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2040, thành phố Thanh Hóa sẽ mở rộng thêm địa giới trên cơ sở sáp nhập nguyên trạng với địa giới hành chính huyện Đông Sơn, quy mô dân số đến năm 2030 khoảng 635.000 người, đến năm 2040 khoảng 1.000.000 người.

Nên số người dân đến khám chữa bệnh ngày càng tăng cao, số giường bệnh năm sau luôn cao hơn năm trước.

Vì vậy, để Bệnh viện thực hiện được đầy đủ hơn các chức năng, nhiệm vụ và nâng cao điều kiện làm việc cho các y bác sỹ cũng như cung cấp các dịch vụ khám chữa bệnh chất lượng cao, phục vụ tốt hơn nữa cho người dân thành phố trong hiện tại và tương lai khi đến khám chữa bệnh tại đây, giảm thiểu chuyển bệnh nhân lên tuyến trên, sớm đưa Bệnh viện đa khoa thành phố Thanh Hóa trở thành Bệnh viện đa khoa chất lượng cao của khu vực và của tỉnh nên việc đầu tư xây dựng mới Bệnh viện đa khoa thành phố Thanh Hóa là rất cần thiết, cấp bách, được Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chủ trương đầu tư tại Thông báo số 407-TB/VPTU ngày 25/9/2020 của Văn phòng Tỉnh ủy Thanh Hóa.

9. Mục tiêu đầu tư:

Đầu tư xây dựng mới bệnh viện đa khoa thành phố Thanh Hóa nhằm đáp ứng nhu cầu và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho nhân dân trên địa bàn thành phố Thanh Hóa và các vùng lân cận, góp phần giảm tải cho các bệnh viện tuyến tỉnh, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội thành phố Thanh Hóa.

10. Quy mô đầu tư:

Xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa gồm các hạng mục: khu khám, khu điều trị bệnh, khu kỹ thuật nghiệp vụ, các hạng mục phụ trợ, hạ tầng kỹ thuật và trang thiết bị y tế đáp ứng tiêu chuẩn bệnh viện quy mô 250 giường bệnh. Các hạng mục và bố trí các khoa phòng chức năng sẽ được nghiên cứu, tính toán chi tiết trong quá trình lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng dự án.

11. Tổng mức đầu tư dự kiến: 496.000 triệu đồng

Trong đó:

- + Chi phí xây dựng hạ tầng kỹ thuật: 25.000 triệu đồng
- + Chi phí xây dựng bệnh viện mới: 448.000 triệu đồng
- + Chi phí dự phòng: 23.000 triệu đồng

12. Nguồn vốn: Nguồn vốn đầu tư dự án: Vốn đầu tư xây dựng cơ bản giai đoạn 2021-2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng), vốn sự nghiệp y tế giai đoạn 2021-2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng).

13. Thời gian thực hiện: Năm 2021 - 2023.

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN.

1. Quá trình triển khai xây dựng báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư xây dựng dự án.

Theo Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 25/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2040, thành phố Thanh Hóa sẽ mở rộng địa giới trên cơ sở sáp nhập nguyên trạng địa giới hành chính huyện Đông Sơn với diện tích tự nhiên là 232,64 km², dân số đến năm 2030 khoảng 635.000 người, đến năm 2040 tổng dân số khoảng 1.000.000 người. Vì vậy, để đáp ứng nhu cầu khám chữa bệnh trên địa bàn thành phố ở giai đoạn trước mắt và trong tương lai, đề xuất địa điểm đầu tư xây dựng Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa mới tại Khu đô thị

phía Đông Đại lộ Bắc Nam thành phố Thanh Hóa được UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 tại Quyết định số 3514/QĐ-UBND ngày 14/9/2015.

Ngày 21/10/2020 UBND tỉnh có Văn bản số 14755/UBND-THKH về việc giao lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa. Và UBND thành phố đã hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án theo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện đa khoa thành phố Thanh Hóa số 7164/SKHĐT-VX ngày 25/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư để gửi sở Kế hoạch và đầu tư tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

2. Đánh giá tình hình thực hiện dự án giai đoạn trước.

Do đây là dự án đầu tư xây dựng mới nên không có sự chuyển giao từ giai đoạn trước sang.

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Quyết định số 3514/QĐ-UBND ngày 14/9/2015 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 khu đô thị phía Đông đại lộ Bắc Nam, thành phố Thanh Hóa.

2. Thông báo số 407-TB/VPTU ngày 25/9/2020 về việc thông báo kết luận của Thường trực Tỉnh ủy tại cuộc làm việc với Ban Thường vụ Thành ủy thành phố Thanh Hóa;

3. Văn bản số 14755/UBND-THKH của UBND tỉnh ngày 21/10/2020 về việc giao lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa;

4. Văn bản số 7164/SKHĐT-VX ngày 25/11/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc Báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư xây dựng dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa.

5. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa.

Ủy ban nhân dân thành phố Thanh Hóa kính đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hoá xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Sở KHĐT (t/h);
- Lưu: VP.



Trịnh Huy Triều