

Số: 482/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 18 tháng 9 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cơ sở dữ liệu đập, hồ chứa và bản đồ mực nước hạ du của các đập thủy điện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 142/TTr-UBND ngày 17/9/2020 của UBND tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cơ sở dữ liệu đập, hồ chứa và bản đồ mực nước hạ du của các đập thủy điện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với những căn cứ pháp lý trong dự thảo Nghị quyết và Tờ trình của UBND tỉnh.

II. SỰ CẦN THIẾT VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Thanh Hóa là một trong những tỉnh có tiềm năng thủy điện tương đối lớn của khu vực Bắc Trung Bộ, chủ yếu tập trung trên dòng sông Mã và các phụ lưu sông Chu, sông Luông, sông Lò... và một số nhánh sông, suối nhỏ khác. Đến nay, có 10/22 dự án thủy điện theo quy hoạch với tổng công suất lắp máy 597,4 MW đã hoàn thành xây dựng và đi vào vận hành, từng bước đáp ứng nhu cầu điện năng cung cấp cho lưới điện quốc gia và đóng góp lớn cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Tuy nhiên, mưa lũ hàng năm ảnh hưởng lớn đến an toàn tài sản và tính mạng của người dân sinh sống ở vùng hạ du.

Hiện nay, công tác quản lý, lưu trữ dữ liệu đảm bảo an toàn hồ đập thủy điện trên địa bàn còn hạn chế, việc lưu trữ còn thủ công và chưa theo hệ thống; việc lập hồ sơ thiết kế công trình, báo cáo tình trạng duy tu bảo dưỡng, an toàn hồ đập chưa được số hóa; bản đồ ngập lụt vùng hạ du phục vụ công tác giám sát trạng thái, biên độ ngập lụt chưa được hình thành, gây khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong công tác quản lý, giám sát an toàn hồ đập cũng như đề xuất kịch bản, phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hàng năm khi có mưa lũ xảy ra. Vì vậy, để hạn chế tối đa ảnh hưởng của việc khai thác, vận hành các công trình hồ đập thủy điện đến cộng đồng dân cư khu vực hạ du trong mùa mưa lũ, giảm thiểu rủi ro, sự cố, hư hỏng xảy ra đối với các công trình hồ, đập thủy điện, từng bước hình thành hệ thống hồ sơ dữ liệu lưu trữ thông tin các công trình thủy điện trên địa bàn thì việc đầu tư dự án Xây dựng cơ sở dữ liệu đập, hồ chứa và bản đồ mực nước hạ du của các đập thủy điện trên địa bàn tỉnh là cần thiết.

2. Tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”.

Theo quy định tại Khoản 4 Điều 10 Luật Đầu tư công năm 2019 và Mục IV Phần C Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ thì dự án Xây dựng cơ sở dữ liệu đập, hồ chứa và bản đồ mực nước hạ du của các đập thủy điện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa được phân loại là dự án đầu tư công nhóm C. Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án này là đúng thẩm quyền.

III. NHẬN XÉT

1. Sự phù hợp với mục tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Việc đầu tư dự án là phù hợp với yêu cầu về việc quản lý an toàn đập, hồ chứa nước theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 27 và khoản 5 Điều 29 Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước; phù hợp với việc đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, vận hành, khai thác, giám sát trực tuyến các dự án thủy điện trên địa bàn, góp phần cụ thể hóa các mục tiêu nhiệm vụ Nghị quyết số 172/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND tỉnh về phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng Chính quyền điện tử và phát triển các dịch vụ thành phố thông minh.

2. Mục tiêu đầu tư

- Xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu đập, hồ chứa của các dự án thủy điện trên địa bàn, tạo sự kết nối trực tuyến giữa các cơ quan quản lý nhà nước với các chủ đầu tư, đơn vị vận hành, khai thác nhà máy thủy điện trên địa bàn; từng bước hệ thống hóa, dữ liệu hóa các báo cáo, hồ sơ lưu trữ và dữ liệu cần thiết, phục vụ công tác quản lý, điều hành.

- Hình thành hệ thống bản đồ mực nước vùng hạ du của các đập thủy điện, tích hợp vào hệ cơ sở dữ liệu quốc gia và xây dựng quy định khung các kịch bản ứng phó tình huống khẩn cấp (EPP) cho hệ thống thủy điện Thanh Hóa, làm cơ sở theo dõi mức độ ảnh hưởng, xây dựng phương án ứng phó tình huống khẩn cấp, đáp ứng yêu cầu phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn.

3. Quy mô đầu tư

- *Xây dựng bản đồ mực nước hạ du và kịch bản ứng phó tình huống khẩn cấp, gồm: Xây dựng bổ sung các bản đồ ngập lụt vùng hạ du lưu vực sông Mã đối với nhóm kịch bản xả lũ thường xuyên của các hồ thủy điện (với tần suất: 4%, 5%, 10%, 20%); phạm vi nghiên cứu bao gồm các hồ thủy điện trên dòng chính sông Mã và các phụ lưu: sông Chu, sông Luông, sông Lò và vùng hạ du.*

- *Xây dựng hệ cơ sở dữ liệu:*

Xây dựng ứng dụng cơ sở dữ liệu cho toàn bộ hệ thống các công trình hồ đập, thủy điện trên địa bàn tỉnh; trong đó, có dự trù tính đến việc cập nhật cơ sở dữ liệu của các hồ, đập thủy điện trên thượng nguồn sông Mã (thuộc địa bàn các tỉnh Điện Biên, Sơn La hay nước bạn Lào).

Các nội dung đầu tư trên cơ bản đáp ứng yêu cầu về quản lý vận hành các công trình đập, hồ chứa nước trên địa bàn theo quy định tại Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước.

4. Địa điểm thực hiện dự án: Tại tất cả các nhà máy thủy điện, các đơn vị quản lý, điều hành các nhà máy thủy điện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

5. Tổng mức đầu tư của dự án: Khoảng 10,3 tỷ đồng.

Dự kiến tổng mức đầu tư nêu trên được xác định trên đã căn cứ vào Quyết định số 2378/QĐ-BTTTT ngày 30/12/2016 của Bộ Thông tin và Truyền thông công bố định mức chi phí quản lý dự án, chi phí tư vấn đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng vốn ngân sách nhà nước; Quyết định số 1688/QĐ-BTTTT ngày 11/10/2019 về sửa đổi, bổ sung Quyết định số 2378/QĐ-BTTTT; Thông tư số 04/2020/TT-BTTTT ngày 24/02/2020 quy định về lập và quản lý chi phí dự án đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin; Thông tư số 136/2017/TT-BTC ngày 22/12/2017 của Bộ Tài chính quy định lập, quản lý, sử dụng kinh phí chi hoạt động kinh tế đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường; Quyết định số 106/QĐ-EVN ngày 24/5/2016 của Tập đoàn Điện lực Việt Nam về việc ban hành bộ Định mức – đơn giá dự toán “Xây dựng, kiểm định mô hình kỹ thuật số thủy lực dòng sông, tính toán thủy lực, diễn toán lũ hồ chứa và hạ du”.

6. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn

- Nguồn kinh phí tăng cường cơ sở vật chất thực hiện Đề án xây dựng chính quyền điện tử và phát triển dịch vụ tỉnh thông minh trong dự toán ngân sách tỉnh hàng năm.

Đây là dự án thuộc lĩnh vực công nghệ thông tin, phục vụ hoạt động quản lý, điều hành các công trình hồ, đập thủy điện trên địa bàn, phù hợp với mục tiêu chương trình xây dựng chính quyền điện tử theo Nghị quyết số 172/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phê duyệt Chương trình xây dựng chính quyền điện tử và phát triển các dịch vụ thành phố thông minh đến năm 2020; do đó, sử dụng nguồn kinh phí tăng cường cơ sở vật chất thực hiện Đề án xây dựng chính quyền điện tử và phát triển dịch vụ tỉnh thông minh trong dự toán ngân sách tỉnh hàng năm là phù hợp.

- Theo dự toán chi ngân sách địa phương năm 2020, ngân sách tỉnh bố trí 500 tỷ đồng thực hiện Đề án xây dựng chính quyền điện tử và phát triển dịch vụ tỉnh thông minh; do đó, căn cứ nhu cầu vốn các dự án đã, đang triển khai, việc bố trí 10,3 tỷ đồng để thực hiện dự án là khả thi.

7. Thời gian thực hiện: Không quá 02 năm (2020 – 2021) là phù hợp với thực tế và quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019.

8. Ý kiến của các sở, ngành liên quan

Sở Kế hoạch và Đầu tư, đơn vị chủ trì thẩm định, đã lấy ý kiến của các sở: Tài chính, Xây dựng, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thông tin và Truyền thông; trong đó Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có ý kiến tại Văn bản số 1473/SNN&PTNT-TL ngày 24/4/2020 là “trong quá trình lập dự án, cần tận dụng, kế thừa các kết quả của Bộ Nông nghiệp và PTNT đã xây dựng (bản đồ ngập lụt hạ du trên khu vực sông Mã) và phối hợp chặt chẽ với Sở Nông nghiệp và PTNT (đang thực hiện dự án Xây dựng công cụ tính toán hỗ trợ tham mưu chỉ đạo, điều hành quy trình vận hành hồ chứa trên lưu vực sông Mã) để tránh sự lãng phí do trùng lặp các công việc thực hiện”.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Báo cáo thẩm định số 2886/SKHĐT-CNDV ngày 28/5/2020 về kết quả thẩm định báo cáo Đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cơ sở dữ liệu đập, hồ chứa và bản đồ mực nước hạ du của các đập thủy điện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; thống nhất chủ trương đầu tư dự án.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với HĐND tỉnh:

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cơ sở dữ liệu đập, hồ chứa và bản đồ mực nước hạ du của các đập thủy điện trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 142/TTr-UBND ngày 17/9/2020.

2. Đối với UBND tỉnh:

Chỉ đạo chủ đầu tư trong quá trình lập dự án, cần tận dụng, kế thừa các kết quả của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã xây dựng và phối hợp chặt chẽ với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để xác định các nội dung, quy mô đầu tư phù hợp, tránh sự lãng phí do trùng lặp các công việc thực hiện.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên
Lại Thế Nguyên