

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 127/TTr-UBND ngày 14/9/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 127/TTr-UBND ngày 14/9/2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Tuyến đường từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ hiện trạng là đường đất, mặt đường nhỏ hẹp, nên việc đi lại rất khó khăn. Để từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông trong khu vực, đảm bảo nhu cầu đi lại của người dân và khách du lịch, tạo điều kiện thuận lợi thu hút đầu tư vào khu di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, phục vụ phát triển du lịch và góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, việc đầu tư xây dựng tuyến đường từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ là cần thiết.

- Khoản 7, Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019 về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; quy định: “HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”.

- Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 67,3 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư là vốn ngân sách tỉnh và ngân sách huyện Vĩnh Lộc. Theo quy định tại khoản 2, Điều 10, Luật Đầu tư công năm 2019 thì đây là dự án đầu tư công, nhóm C (có tổng mức đầu tư dưới 80 tỷ đồng) nên thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh.

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT

1. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch:

Việc đầu tư dự án là phù hợp với Quy hoạch tổng thể bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1316/QĐ-TTg ngày 12/8/2015 và phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Vĩnh Lộc, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3613/QĐ-UBND ngày 02/11/2011.

2. Về mục tiêu đầu tư là:

Mục tiêu đầu tư của dự án là *“nhằm cụ thể hóa Quy hoạch tổng thể bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch; từng bước hoàn thiện kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, góp phần đảm bảo giao thông đi lại của người dân và du khách thập phương đến tham quan các di tích thuộc Quần thể di tích Thành Nhà Hồ”* phù hợp với mục tiêu Quy hoạch tổng thể bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1316/QĐ-TTg ngày 12/8/2015.

3. Về nội dung và quy mô đầu tư:

Nội dung và quy mô đầu tư của dự án theo đề nghị của UBND tỉnh, bao gồm: Đầu tư tuyến đường có chiều dài khoảng 5,85 km với quy mô thiết kế mặt cắt đường theo đúng quy hoạch đã được Thủ tướng chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1316/QĐ-TTg ngày 12/8/2015.

Tuy nhiên, tuyến đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ có mục tiêu phát triển kinh tế, xã hội của huyện gắn với phát triển du lịch Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ nên việc đầu tư phải đảm bảo cả tính mỹ quan (xanh - sạch - đẹp) và sự an toàn trong giao thông. Vì vậy, đề nghị bước lập dự án đầu tư nghiên cứu để bổ sung thêm hệ thống đèn chiếu sáng và cây xanh hệ đường (kinh phí đầu tư có thể tính toán từ nguồn dự phòng của dự án - 3.786 triệu đồng).

4. Về tổng mức đầu tư dự án: Tổng mức đầu tư của dự án khoảng 67,3 tỷ đồng; các chi phí đầu tư của dự án được xác định theo quy định tại Điều 5, Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; phương pháp xác định tổng mức đầu tư phù hợp với quy định tại Thông tư số 09/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng.

5. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:

- Nguồn vốn: UBND tỉnh đề nghị ngân sách tỉnh đầu tư dự án và hỗ trợ bồi thường vật kiến trúc, tài sản trên đất (khoảng 59,9 tỷ đồng); ngân sách huyện Vĩnh Lộc bố trí để thực hiện bồi thường về đất trong chi phí GPMB của dự án (khoảng 7,4 tỷ đồng).

- Khả năng cân đối vốn: Theo báo cáo của UBND tỉnh, hiện nay Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính chưa thông báo tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 cho tỉnh Thanh Hóa; tuy nhiên, căn cứ thực tế

nguồn thu, phân bổ nguồn chi ngân sách tỉnh giai đoạn 2016 - 2019 và dự kiến năm 2020, dự kiến nguồn thu ngân sách tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 sau khi bố trí trả nợ cho các dự án chuyển tiếp giai đoạn 2016 - 2020, đủ khả năng bố trí cho dự án nêu trên.

Đối với phần vốn của ngân sách huyện, HĐND huyện Vĩnh Lộc đã có ý kiến về chủ trương đầu tư dự án (trong đó có xác định phần vốn ngân sách huyện) tại Nghị quyết số 244/NQ-HĐND ngày 11/8/2020 (theo đúng quy định tại điểm b, khoản 3, Điều 85, Luật Đầu tư công năm 2019).

6. Thời gian thực hiện dự án:

Dự kiến thời gian thực hiện dự án không quá 03 năm (2021 - 2023) là đảm bảo về thời gian bố trí vốn để thực hiện dự án quy định tại khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công năm 2019 (nhóm C không quá 03 năm).

7. Ý kiến của các đơn vị thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án:

Sở Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan chủ trì thẩm định) phối hợp với các Sở: Tài chính; Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Giao thông vận tải; Tài nguyên và Môi trường đã thẩm định và thống nhất với chủ trương đầu tư dự án.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 127/TTr-UBND ngày 14/9/2020.

2. Đối với UBND tỉnh:

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.



Lại Thế Nguyên