

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/5/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng; số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình;

Căn cứ Nghị quyết số 225/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2020 tỉnh Thanh Hóa;

Trên cơ sở đề xuất của UBND huyện Vĩnh Lộc tại Tờ trình số 135/TTr-UBND ngày 01/9/2020 (kèm theo báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 5000/SKHĐT-CNDV ngày 26/8/2020) và đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 5323/SKHĐT-CNDV ngày 10/9/2020, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, với những nội dung chính như sau:

**I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN**

**1. Sự cần thiết phải đầu tư**

Tuyến đường từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ hiện trạng là đường đất, mặt đường nhỏ hẹp, nên việc đi lại rất khó khăn. Để từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông trong khu vực, đảm bảo nhu cầu đi lại của người dân và khách du lịch, tạo điều kiện thuận lợi thu hút đầu tư vào khu di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, phục vụ phát triển du lịch và góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, việc đầu tư xây dựng tuyến đường từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ là cần thiết.

**2. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và quy hoạch phát triển ngành**

Việc triển khai thực hiện dự án là phù hợp với Quy hoạch tổng thể, bảo

tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1316/QĐ-TTg ngày 12/8/2015 và phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Vĩnh Lộc, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3613/QĐ-UBND ngày 02/11/2011. Riêng đoạn tuyến có chiều dài khoảng 500m trùng với đường tỉnh 523C, quy mô dự kiến đầu tư không phù hợp với mặt cắt của tuyến đường được xác định trong quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa giai đoạn đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030, nhưng phù hợp với Quy hoạch tổng thể bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch.

### **3. Các thông tin chung của dự án**

3.1. Tên dự án: đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.

3.2. Chủ đầu tư: UBND huyện Vĩnh Lộc.

Đây là dự án thuộc lĩnh vực giao thông, đầu tư trên địa bàn huyện Vĩnh Lộc, nên việc giao UBND huyện Vĩnh Lộc làm chủ đầu tư dự án là phù hợp.

3.3. Mục tiêu đầu tư: đầu tư tuyến đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ nhằm cụ thể hóa Quy hoạch tổng thể bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch; từng bước hoàn thiện kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, góp phần đảm bảo giao thông đi lại của người dân và du khách thập phương đến tham quan các di tích thuộc Quần thể di tích Thành Nhà Hồ.

3.4. Quy mô đầu tư: đầu tư tuyến đường có chiều dài khoảng 5,85 km, quy mô như sau:

- Đoạn km0+00 - km1+835: đầu tư đảm bảo chiều rộng mặt đường  $B_m=5,5m$ , chiều rộng nền đường  $B_n=11,5m$ , chiều rộng vỉa hè  $B_h=2x3m$ .

- Đoạn km1+835 - km5+850 (bao gồm cả đoạn tuyến trùng với đường tỉnh 523C) đầu tư đảm bảo chiều rộng mặt đường  $B_m=3,5m$ , chiều rộng nền đường  $B_n=5,5m$ .

3.5. Địa điểm đầu tư: xã Vĩnh Yên và xã Vĩnh Long, huyện Vĩnh Lộc, tỉnh Thanh Hóa.

3.6. Dự án nhóm: nhóm C .

3.7. Tổng mức đầu tư: khoảng 67,3 tỷ đồng.

Dự kiến tổng mức đầu tư nêu trên được xác định trên cơ sở căn cứ vào các Nghị định của Chính phủ; Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng về việc công bố suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2018; Thông tư số 09/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng hướng xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng để tính toán tổng mức đầu tư của dự án.

3.8. Nguồn vốn và cơ cấu vốn đầu tư: ngân sách tỉnh đầu tư dự án và hỗ

trợ bồi thường vật kiến trúc, tài sản trên đất (khoảng 59,9 tỷ đồng); ngân sách huyện Vĩnh Lộc bố trí để thực hiện bồi thường về đất trong chi phí GPMB của dự án (khoảng 7,3 tỷ đồng).

3.9. Khả năng cân đối vốn: hiện nay, Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính chưa thông báo tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 cho tỉnh Thanh Hóa; tuy nhiên, căn cứ thực tế nguồn thu, phân bổ nguồn chi ngân sách tỉnh giai đoạn 2016 - 2019 và dự kiến năm 2020, dự kiến nguồn thu ngân sách tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 sau khi bố trí trả nợ cho các dự án chuyển tiếp giai đoạn 2016 - 2020, đủ khả năng bố trí cho dự án nêu trên.

3.10. Thời gian thực hiện: không quá 3 năm (2021 - 2023).

#### **4. Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội**

4.1. Việc thực hiện dự án sẽ có ảnh hưởng nhất định đến môi trường nhưng không lớn và không kéo dài mà chỉ mang tính chất tạm thời trong thời gian thi công dự án; báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đã đưa ra các giải pháp để đảm bảo môi trường theo quy định.

4.2. Việc đầu tư xây dựng tuyến đường sẽ góp phần hoàn thiện cơ sở hạ tầng giao thông của khu vực, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại của người dân và du khách, góp phần làm tăng tính hấp dẫn đối với các nhà đầu tư, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế - xã hội của khu vực.

## **II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN**

1. Thực hiện Nghị quyết số 225/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2020 tỉnh Thanh Hóa, UBND huyện Vĩnh Lộc có Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 13/7/2020 đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.

2. UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Giao thông Vận tải, Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch và các ngành, đơn vị liên quan, tham mưu, thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án, theo đúng quy định tại điểm b khoản 1 Điều 27 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

3. Trên cơ sở báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của UBND huyện Vĩnh Lộc, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức thẩm định và có báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Công văn số 5000/SKHĐT-CNDV ngày 26/8/2020 (kèm theo ý kiến tham gia của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 5210/STNMT-QLĐĐ ngày 30/7/2020; của Sở Xây dựng tại Công văn số 4624/SXD-HĐXD ngày 28/7/2020; của Sở Tài chính tại Công văn số 3796/STC-ĐT ngày 27/7/2020; của Sở Giao thông Vận tải tại Công văn số 3147/SGTVT-TĐKHKHKT ngày 30/7/2020; của Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch tại Công văn số 2481/SVHTTDL-DSVH ngày 27/7/2020). Nội dung báo cáo thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư đảm bảo theo

đúng quy định tại Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

4. Trên cơ sở kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND huyện Vĩnh Lộc đã hoàn chỉnh hồ sơ theo đúng quy định tại Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ và có Tờ trình số 135/TTr-UBND ngày 01/9/2020 đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án (kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).

5. Dự án đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ thuộc lĩnh vực giao thông, có dự kiến tổng mức đầu tư 67,3 tỷ đồng, thuộc tiêu chí dự án nhóm C, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh, quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

### III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Tờ trình số 135/TTr-UBND ngày 01/9/2020 của UBND huyện Vĩnh Lộc.

2. Công văn số 5000/SKHĐT-CNDV ngày 26/8/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

3. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.

4. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ (kèm theo báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 537/BCTĐ-STP ngày 04/9/2020).

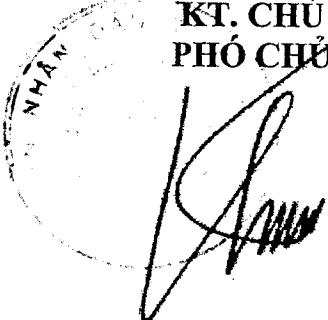
Sau khi HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án theo thẩm quyền, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các sở, ban, ngành liên quan và chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án, đảm bảo tuân thủ đúng các quy định hiện hành của pháp luật.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Giao thông Vận tải;
- UBND huyện Vĩnh Lộc;
- Lưu: VT, THKH.  
(37021.2020)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Mai Xuân Liêm**

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HÓA

Số: /NQ-HĐND

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2020

**DỰ THẢO**

## NGHỊ QUYẾT

Về chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217  
đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.

### HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA KHÓA XVII, KỲ HỌP THỨ 13

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/5/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng; số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình;

Căn cứ Nghị quyết số 225/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2020 tỉnh Thanh Hóa;

Theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số ...../TTr-UBND ngày ... tháng ... năm 2020 về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ; Báo cáo thẩm tra số ...../BC-HĐND ngày ... tháng ... năm 2020 của Ban ... Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

## QUYẾT NGHỊ:

**Điều 1:** Quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, với các nội dung chính như sau:

1. Tên dự án: đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.
2. Chủ đầu tư: UBND huyện Vĩnh Lộc.
3. Mục tiêu đầu tư: đầu tư tuyến đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ nhằm cụ thể hóa Quy

hoạch tổng thể bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch; từng bước hoàn thiện kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, góp phần đảm bảo giao thông đi lại của người dân và du khách thập phương đến tham quan các di tích thuộc Quần thể di tích Thành Nhà Hồ.

4. Quy mô đầu tư: đầu tư tuyến đường có chiều dài khoảng 5,85 km, quy mô như sau:

- Đoạn km0+00 - km1+835: đầu tư đảm bảo chiều rộng mặt đường  $B_m=5,5m$ , chiều rộng nền đường  $B_n=11,5m$ , chiều rộng vỉa hè  $B_h=2x3m$ .

- Đoạn km1+835 - km5+850 (bao gồm cả đoạn tuyến trùng với đường tỉnh 523C) đầu tư đảm bảo chiều rộng mặt đường  $B_m=3,5m$ , chiều rộng nền đường  $B_n=5,5m$ .

5. Địa điểm đầu tư: xã Vĩnh Yên và xã Vĩnh Long, huyện Vĩnh Lộc, tỉnh Thanh Hóa.

6. Dự án nhóm: nhóm C .

7. Tổng mức đầu tư: khoảng 67,3 tỷ đồng.

8. Nguồn vốn và cơ cấu vốn đầu tư: ngân sách tỉnh đầu tư dự án và hỗ trợ bồi thường vật kiến trúc, tài sản trên đất (khoảng 59,9 tỷ đồng); ngân sách huyện Vĩnh Lộc bố trí để thực hiện bồi thường về đất trong chi phí GPMB của dự án (khoảng 7,4 tỷ đồng).

9. Thời gian thực hiện: không quá 3 năm (2021 - 2023).

10. Tiến độ thực hiện dự án: Năm 2020 hoàn thành công tác chuẩn bị đầu tư; năm 2021 khởi công dự án và bắt đầu thực hiện GPMB của dự án; thi công từ năm 2021 đến năm 2023 để hoàn thành và quyết toán dự án.

11. Dự kiến kế hoạch bố trí vốn: Dự kiến năm thứ nhất sẽ bố trí 35% nhu cầu vốn (để thực hiện GPMB và khởi công dự án); năm thứ 2 bố trí đảm bảo 60% nhu cầu, năm thứ 3 dự kiến bố trí 80% nhu cầu, số vốn còn thiếu sẽ bố trí vào năm thứ 4 khi hoàn thành dự án và quyết toán. Thực tế số vốn bố trí hàng năm sẽ được cân đối bố trí phù hợp với tổng nguồn vốn được giao trong năm kế hoạch báo cáo HĐND thông qua hàng năm nhưng phải đảm bảo bố trí trong thời gian 4 năm.

**Điều 2:** Giao UBND tỉnh căn cứ Nghị quyết này, tổ chức triển khai theo đúng quy định hiện hành của pháp luật, đảm bảo hiệu quả đầu tư của dự án.

**Điều 3:** Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa Khóa XVII,

Kỳ họp thứ ..... thông qua ngày.... tháng... năm .... và có hiệu lực kể từ ngày thông qua./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đại biểu quốc hội, đại biểu HĐND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh và các đoàn thể cấp tỉnh;
- Các VP: Tỉnh ủy, Đoàn Đại biểu quốc hội, HĐND tỉnh, UBND tỉnh
- Các Sở: KHĐT, GTVT, TC;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

**Trịnh Văn Chiến**

Số: 537 /BCTĐ-STP

Thanh Hóa, ngày 04 tháng 8 năm 2020

### BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hoá thế giới Thành nhà Hồ.

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 5177/SKHĐT-CNDV ngày 03/9/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hoá thế giới Thành nhà Hồ. Sau khi nghiên cứu dự thảo, căn cứ các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### 1. Về thẩm quyền ban hành văn bản:

Khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định:

*“7. Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”.*

Dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hoá thế giới Thành nhà Hồ là dự án nhóm C, sử dụng nguồn kinh phí của tỉnh. Do vậy, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án này là phù hợp và đúng thẩm quyền.

#### 2. Về nội dung văn bản:

- Nội dung dự thảo đã quy định được đầy đủ mục tiêu đầu tư, quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, địa điểm đầu tư, nguồn vốn đầu tư, kế hoạch bố trí vốn, thời gian thực hiện dự án, tiến độ thực hiện dự án phù hợp với quy định tại Khoản 2, Điều 27, Luật Đầu tư công năm 2019 và mẫu số 09 ban hành



kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

- Theo quy định tại Khoản 2 Điều 10 Luật Đầu tư công 2019 thì dự án này là Dự án nhóm C, mặt khác tại Tờ trình thể hiện là dự án nhóm C. Tuy nhiên, nội dung dự thảo văn bản thể hiện dự án này là Dự án Nhóm B, vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh lại cho phù hợp với quy định.

- Về các nội dung cụ thể của dự án đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định tại văn bản số 5000/SKHĐT-CNDV ngày 26/8/2020 do vậy, Sở Tư pháp không có ý kiến tham gia.

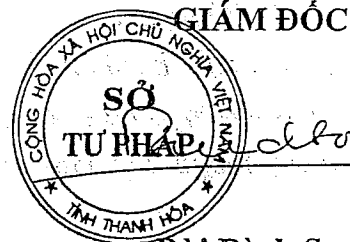
### 3. Về thể thức và kỹ thuật trình bày:

- Tại phần căn cứ thứ 5, đề nghị điều chỉnh lại là “Theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số .../TTr-UBND ngày...tháng...năm...” cho phù hợp với kỹ thuật, thể thức trình bày văn bản hành chính quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ quy định về công tác văn thư.

Kính chuyển Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Lưu: VT, XDVB.



**Bùi Đình Sơn**

Số: 135/TTr-UBND

Vĩnh Lộc, ngày 01 tháng 9 năm 2020

### TỜ TRÌNH

Quyết định chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết số 225/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa Về kế hoạch đầu tư công năm 2020 tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ Quyết định số 5476/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa Về việc phê duyệt kế hoạch đầu tư công năm 2020 tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ Báo cáo số 5000/SKHĐT-CNDV ngày 26/8/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Thanh Hóa về kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, huyện Vĩnh Lộc.

UBND huyện Vĩnh Lộc kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ với các nội dung chính sau:

#### I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.

2. Chủ đầu tư: UBND huyện Vĩnh Lộc.

3. Đối tượng hưởng thụ của dự án: Nhân dân huyện Vĩnh Lộc và du khách thập phương.

4. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Vĩnh Long và xã Vĩnh Yên, huyện Vĩnh Lộc.

5. Dự kiến tổng mức đầu tư thực hiện dự án: Khoảng 67,3 tỷ đồng (Sáu mươi bảy tỷ, ba trăm triệu đồng)

- Nguồn vốn đầu tư:

+ Vốn ngân sách tỉnh thực hiện đầu tư dự án và bồi thường vật kiến trúc, tài sản trên đất (khoảng 59,9 tỷ đồng);

+ Ngân sách huyện Vĩnh Lộc bố trí để bồi thường về đất trong chi phí giải phóng mặt bằng của dự án (khoảng 7,4 tỷ đồng).

6. Thời gian thực hiện: Không quá 03 năm

7. Cơ quan, đơn vị thực hiện dự án:

- Chủ đầu tư: UBND huyện Vĩnh Lộc

- Đơn vị thực hiện dự án: Ban QLDA đầu tư xây dựng huyện Vĩnh Lộc trực tiếp thực hiện dự án.

8. Các thông tin khác:

- Phạm vi đầu tư:

+ Điểm đầu: Km0+00 giao với Quốc lộ 217 tại Km35+300;

+ Điểm cuối: Km5+850 giao với Quốc lộ 45 tại Km30+870.

Tổng chiều dài khoảng 5,85km đường giao thông;

- Quy mô đầu tư: Đầu tư xây dựng khoảng 5,85km đường giao thông với quy mô như sau:

+ Đoạn từ Km0+00-Km1+835: Đầu tư đảm bảo quy mô mặt cắt ngang đường như sau:

Chiều rộng mặt đường:  $B_m = 5,5m$ ;

Chiều rộng nền đường:  $B_n = 11,5m$ ;

Chiều rộng hè đường:  $B_h = 2 \times 3m = 6m$ ;

+ Đoạn từ Km1+835-Km5+850 (bao gồm cả đoạn tuyến trùng với đường tỉnh 523C) đầu tư đảm bảo quy mô mặt cắt ngang đường như sau:

Chiều rộng mặt đường:  $B_m = 3,5m$ ;

Chiều rộng nền đường:  $B_n = 5,5m$ ;

Chiều rộng lề đường:  $B_l = 2 \times 1m = 2m$ .

## **II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN**

1. Quá trình triển khai xây dựng báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án:

Dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ được UBND huyện Vĩnh Lộc triển khai thực hiện đảm bảo đúng theo quy định hiện hành của pháp luật.

2. Việc thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án:

Đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư cùng các Sở có liên quan thẩm định và có ý kiến bằng văn bản đầy đủ theo quy định hiện hành của pháp luật.

## **III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO**

1. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án của Chủ đầu tư;

2. Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Thanh Hóa;

3. Nghị quyết số 225/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh Thanh Hóa;

4. Quyết định số 5476/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

5. Văn bản của các Sở có liên quan về ý kiến thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

UBND huyện Vĩnh Lộc kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ giai đoạn đề xuất chủ trương đầu tư dự án./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT.



CHỦ TỊCH

Lê Văn Tiến



Thanh Hoá, ngày 26 tháng 8 năm 2020

## **BÁO CÁO**

**Kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.**

Kính gửi: UBND huyện Vĩnh Lộc.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 8881/UBND-THKH ngày 06/7/2020 về việc thẩm định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ; sau khi xem xét Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 13/7/2020 của UBND huyện Vĩnh Lộc (kèm theo hồ sơ), tổng hợp ý kiến thẩm định của các Sở: Tài chính, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Giao thông Vận tải, Văn hóa Thể thao và Du lịch, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án trên với những nội dung như sau:

### **Phần thứ nhất**

#### **TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH**

##### **I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH**

1. Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 13/7/2020 của UBND huyện Vĩnh Lộc về việc đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ;
2. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ;
3. Các văn bản khác có liên quan.

##### **II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH**

1. Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;
2. Luật Xây dựng ngày 18/6/2014;
3. Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;
4. Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014;
5. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công;

6. Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình;

7. Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/5/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

8. Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường;

9. Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng về công bố suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2018;

10. Nghị quyết số 225/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của Hội đồng Nhân dân tỉnh Thanh Hóa khóa XVII, kỳ họp thứ 11 về kế hoạch đầu tư công năm 2020 tỉnh Thanh Hóa;

11. Các tài liệu có liên quan khác.

### **III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH**

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Giao thông Vận tải, Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch.

3. Hình thức tổ chức thẩm định: Lấy ý kiến thẩm định bằng văn bản kết hợp kiểm tra thực tế.

### **Phần thứ hai**

## **Ý KIẾN THẨM ĐỊNH BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN ĐƯỜNG GIAO THÔNG TỪ QL 217 ĐI ĐÊ LA THÀNH THUỘC DI SẢN VĂN HÓA THẾ GIỚI THÀNH NHÀ HỒ, HUYỆN VĨNH LỘC**

### **I. TÓM TẮT NỘI DUNG DỰ ÁN THEO BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ**

1. **Tên dự án:** Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.

2. **Dự án nhóm:** Nhóm C.

3. **Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án:** HĐND tỉnh Thanh Hóa.

4. **Tên chủ đầu tư:** UBND huyện Vĩnh Lộc.

5. **Địa điểm thực hiện dự án:** Xã Vĩnh Yên và xã Vĩnh Long, huyện Vĩnh Lộc.

6. **Phạm vi và quy mô đầu tư:**

- **Phạm vi đầu tư:**

+ Điểm đầu Km0+00 giao với Quốc lộ 217 tại Km35+300.

+ Điểm cuối Km5+850 giao với Quốc lộ 45 tại Km30+870.

Tổng chiều dài khoảng 5,85Km;

- **Quy mô đầu tư:**

Đầu tư xây dựng khoảng 5,85km đường với quy mô như sau:

Đoạn Km0+00 - Km1+835: Đầu tư đảm bảo quy mô Bm=5,5m, Bn=11,5m, Bh=2x3m.

Đoạn Km1+835 – Km5+850 (bao gồm cả đoạn tuyến trùng với đường tỉnh 523C) đầu tư đảm bảo quy mô Bn=5,5m, Bm=3,5m.

**7. Dự kiến tổng mức đầu tư:** Khoảng 67,243 tỷ đồng.

**8. Nguồn vốn đề nghị thẩm định:** Ngân sách tỉnh thực hiện đầu tư dự án và bồi thường vật kiến trúc, tài sản trên đất (khoảng 59,9 tỷ đồng); ngân sách huyện Vĩnh Lộc bố trí để bồi thường về đất trong chi phí GPMB của dự án (khoảng 7,3 tỷ đồng).

**9. Thời gian thực hiện:** Từ năm 2020 đến năm 2022.

**10. Hình thức đầu tư của dự án:** Nâng cấp, cải tạo kết hợp đầu tư mới.

## **II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP**

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Văn bản số 4144/SKHĐT-CNDV ngày 20/7/2020 đề nghị các đơn vị có liên quan nghiên cứu hồ sơ báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ; các đơn vị đã có ý kiến tham gia với nội dung cụ thể như sau:

- Sở Tài nguyên và Môi trường (*Văn bản số 5210/STNMT-QLĐĐ ngày 30/7/2020*): Đồng ý chủ trương đầu tư dự án; đề nghị giao UBND huyện Vĩnh Lộc đưa việc sử dụng đất thực hiện dự án vào quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021 - 2030 và cập nhật vào danh mục dự án thu hồi đất và kế hoạch sử dụng đất hàng năm trình duyệt theo quy định. Theo quy định thì dự án không thuộc đối tượng phải lập hồ sơ môi trường.

- Sở Xây dựng (*Văn bản số 4624/SXD-HĐXD ngày 28/7/2020*): Việc đầu tư tuyến đường là cần thiết; đề nghị bổ sung sơ họa hướng tuyến để làm cơ sở đánh giá sự phù hợp với quy hoạch. Tổng mức đầu tư của dự án đề nghị xác định theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ.

- Sở Tài chính (*Văn bản số 3796/STC-ĐT ngày 27/7/2020*): Thống nhất với đề nghị của UBND huyện Vĩnh Lộc tại Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 13/7/2020. Đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư căn cứ các quy định hiện hành để tham mưu, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh.

- Sở Giao thông Vận tải (*Văn bản số 3147/SGTVT-TĐKHKT ngày 30/7/2020*): Đối với đoạn trùng với đường tỉnh 523C đề nghị lựa chọn quy mô



đảm bảo đồng bộ trên cả tuyến ( $B_m=3,5m$ ,  $B_n=6,5m$ ). Đề nghị xem xét lại các điểm đầu nối đối với QL217, QL45.

- Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch (*Văn bản số 2481/SVHTTDL-DSVH ngày 27/7/2020*): Thống nhất với mục tiêu, quy mô, nội dung đầu tư dự án đường giao thông từ QL217 đi Đê La Thành thuộc Di sản thế giới Thành nhà Hồ theo đề nghị của UBND huyện Vĩnh Lộc tại Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 13/7/2020. Tuyến có đoạn chạy song song với di tích La Thành nên đề không làm ảnh hưởng đến di tích, đề nghị chủ đầu tư gửi hồ sơ thiết kế về Sở Văn Hóa Thể thao và Du lịch để xem xét, trình cấp có thẩm quyền thẩm định, thỏa thuận trước khi triển khai thực hiện các bước tiếp theo.

### **III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**

#### **1. Sự cần thiết đầu tư**

Hiện nay, tuyến đường từ QL217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ có hiện trạng là đường đất, mặt đường nhỏ hẹp nên việc đi lại rất khó khăn. Do đó, để từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông trong khu vực đảm bảo nhu cầu đi lại của người dân và khách du lịch, tạo điều kiện thuận lợi thu hút đầu tư vào Khu di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, phục vụ phát triển du lịch và góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn, việc đầu tư xây dựng tuyến đường trên là cần thiết.

#### **2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ**

*a. Thành phần hồ sơ:* Thành phần đầy đủ theo quy định tại Khoản 1, Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

*b. Nội dung hồ sơ trình thẩm định chủ trương đầu tư:* Nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư lập đảm bảo phù hợp và đầy đủ theo quy định tại Điều 31, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH13.

#### **3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Hướng tuyến và quy mô của dự án phù hợp với Quy hoạch tổng thể, bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1316/QĐ-TTg ngày 12/8/2015 và phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Vĩnh Lộc, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3613/QĐ-UBND ngày 02/11/2011. Riêng đoạn khoảng 500m trùng với đường tỉnh 523C, quy mô của đoạn tuyến dự kiến đầu tư không phù hợp với mặt cắt của tuyến đường được xác định trong quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa giai đoạn đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030 nhưng phù hợp với Quy hoạch tổng thể, bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch. Do đó, việc xác định quy mô như đề xuất của UBND huyện Vĩnh Lộc là phù hợp (*theo quy hoạch của cấp cao hơn*).

Tuyến chưa được cập nhật trong điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của UBND huyện Vĩnh Lộc; chưa có kế hoạch sử dụng đất. Tuy nhiên, đối với các quy hoạch và kế hoạch nêu trên để có cơ sở cập nhật thì HĐND tỉnh phải phê duyệt chủ trương đầu tư của dự án.

#### **4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án**

Tại Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 13/7/2020, UBND huyện Vĩnh Lộc dự kiến tổng mức đầu tư của dự án khoảng 64 tỷ đồng; tuy nhiên, tại Văn bản số 1429/UBND-BQLDA ngày 18/8/2020, UBND huyện Vĩnh Lộc đã tính toán lại tổng mức đầu tư của dự án theo quy định là 67,24 tỷ đồng. Do đó, theo quy định tại Khoản 2 Điều 10 Luật Đầu tư công số 39/QH14 thì dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ là dự án nhóm C.

#### **5. Các nội dung theo quy định tại Điểm đ, Khoản 4, Điều 9, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020**

##### **5.1. Mục tiêu**

Việc đầu tư tuyến đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ sẽ cụ thể hóa Quy hoạch tổng thể, bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch; từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Sau khi đầu tư, tuyến sẽ kết nối các khu vực, góp phần đảm bảo giao thông đi lại của người dân và du khách thập phương đến tham quan các di tích thuộc Quần thể di tích Thành Nhà Hồ.

##### **5.2. Quy mô đầu tư**

UBND huyện Vĩnh Lộc đề nghị đầu tư khoảng 5,85km đường với quy mô cụ thể là:

- Đoạn Km0+00 - Km1+835: Đầu tư đảm bảo chiều rộng mặt đường  $B_m=5,5m$ , chiều rộng nền đường  $B_n=11,5m$ , chiều rộng vỉa hè  $B_h=2 \times 3m$ .

- Đoạn Km1+835 - Km5+850 (bao gồm cả đoạn tuyến trùng với đường tỉnh 523C) đầu tư đảm bảo chiều rộng mặt đường  $B_m=3,5m$ , chiều rộng nền đường  $B_n=5,5m$ .

Quy mô đầu tư của tuyến đường do chủ đầu tư đề xuất phù hợp với quy mô được xác định tại Quy hoạch tổng thể, bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1316/QĐ-TTg ngày 12/8/2015 và phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Vĩnh Lộc, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3613/QĐ-UBND ngày 02/11/2011. Vì vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất về quy mô của dự án như chủ đầu tư đề xuất.

**5.3. Hình thức đầu tư:** Đầu tư công.

**5.4. Địa điểm đầu tư:** Xã Vĩnh Yên và xã Vĩnh Long, huyện Vĩnh Lộc.

### **5.5. Thời gian, tiến độ thực hiện.**

UBND huyện Vĩnh Lộc đề xuất thời gian thực hiện dự án từ năm 2020 đến năm 2022; song, để đảm bảo thủ tục triển khai thực hiện thì dự án phải được phê duyệt, hoàn tất công tác chuẩn bị đầu tư trong năm 2020 và được đưa vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 để làm cơ sở GPMB triển khai thực hiện dự án. Do đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị xác định thời gian thực hiện dự án là: Không quá 03 năm (*dự kiến lựa chọn nhà thầu để triển khai thi công từ năm 2021*), đáp ứng quy định tại Khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và tình hình thực tế.

### **5.6. Tổng mức đầu tư và nguồn vốn thực hiện dự án**

- *Tổng mức đầu tư:* Dựa trên quy mô của dự án, UBND huyện Vĩnh Lộc đã căn cứ suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2018 công bố kèm theo Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng, hướng xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng được Bộ Xây dựng ban hành tại Thông tư số 09/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 để tính toán tổng mức đầu tư của dự án là 67.243 triệu đồng; do đây là bước khái toán, chưa có cơ sở về khối lượng nên việc chủ đầu tư căn cứ vào các quy định nêu trên của Bộ Xây dựng để sơ bộ tính toán tổng mức đầu tư của dự án là phù hợp. Vì vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị tổng mức đầu tư của dự án khoảng 67,3 tỷ đồng.

- *Nguồn vốn thực hiện dự án:* Chủ đầu tư đề nghị nguồn vốn của dự án là: Ngân sách tỉnh thực hiện đầu tư dự án và bồi thường vật kiến trúc, tài sản trên đất (*khoảng 59,9 tỷ đồng*); ngân sách UBND huyện Vĩnh Lộc bố trí để bồi thường GPMB về đất của dự án (*khoảng 7,3 tỷ đồng*). Sở Kế hoạch và Đầu tư xét thấy dự án thuộc danh mục các dự án bố trí vốn ngân sách tỉnh năm 2020 để thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư cho các dự án thực hiện trong giai đoạn 2021 - 2025 được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 225/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 nên việc xác định nguồn vốn như chủ đầu tư đề xuất là phù hợp.

- *Về khả năng cân đối nguồn vốn:* Hiện nay, chưa có hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính nên chưa xác định được tổng nguồn vốn đầu tư của tỉnh trong giai đoạn 2021 - 2025; song, trên cơ sở thực tế nguồn thu, phân bổ nguồn chi ngân sách tỉnh giai đoạn 2016 - 2019 và dự kiến năm 2020 thì sơ bộ nguồn thu ngân sách tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 sau khi bố trí trả nợ cho các công trình trong giai đoạn 2016 - 2020 chuyển sang, có khả năng bố trí cho dự án trên. Mặt khác, theo quy định tại Khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 thì điều kiện để dự án được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn là đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư; do đó, để có cơ sở xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và xác định danh mục dự án khởi công mới năm 2021 thì việc thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án nêu trên là cần thiết. Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ căn cứ vào tổng nguồn được thông báo chính thức để đề xuất dự

án nêu trên trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn của dự án.

## **6. Hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững**

Việc đầu tư xây dựng tuyến đường sẽ góp phần hoàn thiện cơ sở hạ tầng giao thông của khu vực, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại của người dân và du khách, góp phần làm tăng tính hấp dẫn đối với các nhà đầu tư, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế - xã hội của khu vực.

Việc thực hiện dự án sẽ có ảnh hưởng nhất định đến môi trường nhưng không lớn và không kéo dài mà chỉ mang tính chất tạm thời trong thời gian thi công dự án; báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đã đưa ra các giải pháp để đảm bảo môi trường theo quy định.

## **7. Vấn đề khác**

- Đối với ý kiến của Sở Xây dựng về cung cấp bản đồ hướng tuyến của dự án để khẳng định sự phù hợp với quy định, chủ đầu tư đã gửi bản đồ hướng tuyến đến đơn vị thẩm định và khẳng định hướng tuyến đã đi đúng theo Quy hoạch tổng thể, bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1316/QĐ-TTg ngày 12/8/2015 và phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Vĩnh Lộc, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3613/QĐ-UBND ngày 02/11/2011 (*Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch, đơn vị quản lý các khu di tích đã khẳng định hướng tuyến đúng theo quy hoạch tại văn bản tham gia ý kiến*).

- Đối với ý kiến về việc tổng mức đầu tư của dự án đề nghị xác định theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ: Chủ đầu tư đã thực hiện xác định lại tổng mức đầu tư theo đúng quy định.

- Đối với ý kiến của Sở Giao thông Vận tải về việc điều chỉnh quy mô đoạn trùng tuyến đường tỉnh 523C (đài khoảng 700m) cho phù hợp với quy mô tuyến đường tỉnh: Do đoạn trùng tuyến trên nằm trong tuyến đường nội bộ của Khu di tích thành Nhà Hồ được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nên việc xác định quy mô mặt cắt của đoạn tuyến tuân theo quy hoạch được Thủ tướng phê duyệt là phù hợp.

- Hiện nay, các điểm đầu nối vào QL217 và QL45 chưa đúng theo quy hoạch các điểm đầu nối đường nhánh vào Quốc lộ trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2418/QĐ-UBND ngày 25/6/2020; tuy nhiên, đây là hướng tuyến tuân thủ theo quy hoạch được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nên để thuận tiện trong việc triển khai thực hiện thi việc giữ nguyên hướng tuyến và trước khi triển khai thực hiện UBND huyện Vĩnh Lộc đầu nối với các đơn vị có liên quan, bổ sung hai điểm giao cắt đầu tuyến và cuối tuyến vào quy hoạch các điểm đầu nối đường nhánh vào Quốc lộ trên địa bàn tỉnh là phù hợp.

- Đối với kiến nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường về bổ sung dự án vào danh mục quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của UBND huyện Vĩnh Lộc; tuy nhiên, đối với các quy hoạch và kế hoạch nêu trên để có cơ sở cập nhật thì HĐND tỉnh phải phê duyệt chủ trương đầu tư của dự án.

#### **IV. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ**

##### **1. Kết luận**

Trên cơ sở nhận xét, đánh giá và phân tích các nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án nêu trên, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ với các nội dung như sau:

- **Tên dự án:** Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.

- **Chủ đầu tư:** UBND huyện Vĩnh Lộc.

- **Nhóm dự án:** Nhóm C.

- **Mục tiêu đầu tư:** Việc đầu tư tuyến đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ sẽ cụ thể hóa Quy hoạch tổng thể, bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch; từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Sau khi đầu tư, tuyến sẽ kết nối các khu vực góp phần đảm bảo giao thông đi lại của người dân và du khách thập phương đến tham quan các di tích thuộc Quần thể di tích Thành Nhà Hồ.

- **Quy mô đầu tư:** Đầu tư khoảng 5,85km đường với quy mô:

+ Đoạn Km0+00 - Km1+835: Đầu tư đảm bảo chiều rộng mặt đường  $B_m=5,5m$ , chiều rộng nền đường  $B_n=11,5m$ , chiều rộng vỉa hè  $B_h=2x3m$ .

+ Đoạn Km1+835 - Km5+850 (bao gồm cả đoạn tuyến trùng với đường tỉnh 523C) đầu tư đảm bảo chiều rộng mặt đường  $B_m=3,5m$ , chiều rộng nền đường  $B_n=5,5m$ .

- **Địa điểm đầu tư:** Xã Vĩnh Yên và xã Vĩnh Long, huyện Vĩnh Lộc.

- **Dự kiến tổng mức đầu tư:** Khoảng 67,3 tỷ đồng.

- **Nguồn vốn đầu tư:** Ngân sách tỉnh thực hiện đầu tư dự án và bồi thường vật kiến trúc, tài sản trên đất (khoảng 59,9 tỷ đồng); ngân sách huyện Vĩnh Lộc bố trí để bồi thường về đất trong chi phí GPMB của dự án (khoảng 7,3 tỷ đồng).

- **Dự kiến thời gian thực hiện dự án:** Không quá 03 năm (dự kiến lựa chọn nhà thầu để triển khai thi công từ năm 2021).

##### **2. Kiến nghị:**

- Dự án Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ đủ điều kiện để trình cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư sau khi chủ đầu tư hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ

trương đầu tư theo các ý kiến thẩm định nêu trên; đề nghị UBND huyện Vĩnh Lộc hoàn chỉnh báo cáo và trình duyệt theo quy định.

- Trong quá trình triển khai thực hiện dự án, đề nghị UBND huyện Vĩnh Lộc thực hiện đầy đủ các quy định của nhà nước về công tác đầu nối vào Quốc lộ đối với điểm giao cắt (*bổ sung quy hoạch và xin cấp phép xây dựng*).

- Hiện nay, chi phí GPMB trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án mới chỉ là chi phí sơ bộ. Do đó, để tránh việc điều chỉnh lớn khi dự án được triển khai thực hiện, đề nghị UBND huyện Vĩnh Lộc rà soát lại khối lượng GPMB, căn cứ vào các quy định hiện hành của nhà nước, hiện trạng khu vực tuyến đường đi qua để tính toán đầy đủ chi phí trên.

Trên đây là tổng hợp báo cáo kết quả thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi Đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ; đề nghị UBND huyện Vĩnh Lộc hoàn chỉnh hồ sơ và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Lưu: VT, CNDV.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Lê Minh Nghĩa**

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
HUYỆN VĨNH LỘC

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 244/NQ-HĐND

Vĩnh Lộc, ngày 11 tháng 8 năm 2020

### NGHỊ QUYẾT

Về việc thống nhất chủ trương đầu tư Dự án: Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ

### HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN VĨNH LỘC KHÓA XIX, KỲ HỌP THỨ 14

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;  
Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;  
Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014;  
Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;  
Căn cứ Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ Về sửa đổi một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết số 225/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa Về kế hoạch đầu tư công năm 2020 tỉnh Thanh Hóa;

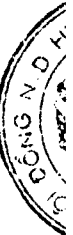
Căn cứ Quyết định số 5476/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa Về việc phê duyệt kế hoạch đầu tư công năm 2020 tỉnh Thanh Hóa;

Sau khi xem xét Tờ trình số 115/TTr-UBND ngày 07 tháng 8 năm 2020 của UBND huyện Vĩnh Lộc xin thống nhất chủ trương đầu tư Dự án: Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ; Báo cáo thẩm tra số 16/BC-KTXH ngày 08 tháng 8 năm 2020 của Ban Kinh tế - xã hội Hội đồng nhân dân huyện và ý kiến thảo luận của Đại biểu Hội đồng nhân dân huyện.

### QUYẾT NGHỊ:

**Điều 1.** Thống nhất chủ trương đầu tư Dự án: Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, với các nội dung sau:

- 1. Tên dự án:** Đường giao thông từ Quốc lộ 217 đi đê La Thành thuộc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ;
- 2. Nhóm dự án:** Dự án nhóm C
- 3. Mục tiêu đầu tư:**



Cụ thể hóa Quy hoạch tổng thể bảo tồn, phát huy giá trị di tích thành nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch; từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Sau khi đầu tư, tuyến sẽ kết nối đồng bộ với các khu vực thuộc vùng di sản, góp phần đảm bảo giao thông đi lại của người dân và du khách thập phương đến tham quan các di tích thuộc Quần thể di tích Thành Nhà Hồ.

#### 4. Quy mô:

Nâng cấp, cải tạo kết hợp đầu tư mới tuyến đường với tổng chiều dài toàn tuyến khoảng 5,85Km.

\* Phần đường:

+ Đoạn từ Km0+00-Km1+835 (giao với QL.217 tại Km35+300): Tuyến cơ bản bám theo đường cũ. Đầu tư đảm bảo quy mô mặt cắt ngang đường như sau:

Chiều rộng mặt đường:  $B_m = 5,5m$ ;

Chiều rộng nền đường:  $B_n = 11,5m$ ;

Chiều rộng hè đường:  $B_h = 2 \times 3m = 6m$ ;

Kết cấu: Mặt đường bê tông nhựa trên lớp móng cấp phối đá dăm.

+ Đoạn từ Km1+835-Km5+850 (giao với QL.45 tại Km30+870): Tuyến cơ bản bám theo đường cũ và mở mới đi qua vùng đất sản xuất nông nghiệp. Đầu tư đảm bảo quy mô mặt cắt ngang đường như sau:

Chiều rộng mặt đường:  $B_m = 3,5m$ ;

Chiều rộng nền đường:  $B_n = 5,5m$ ;

Chiều rộng lề đường:  $B_l = 2 \times 1m = 2m$ ;

\* Công trình thoát nước: Thiết kế vĩnh cửu bằng bê tông và bê tông cốt thép.

\* An toàn giao thông: Hệ thống an toàn giao thông được thiết kế tuân thủ theo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ QCVN 41:2019/BGTVT.

5. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Vĩnh Yên và xã Vĩnh Long, huyện Vĩnh Lộc

6. Dự kiến tổng mức đầu tư: Khoảng 67,3 tỷ đồng

7. Nguồn vốn đầu tư:

- Vốn ngân sách tỉnh thực hiện đầu tư dự án và bồi thường vật kiến trúc, tài sản trên đất (khoảng 59,9 tỷ đồng);

- Ngân sách huyện Vĩnh Lộc bố trí để bồi thường về đất trong chi phí giải phóng mặt bằng của dự án (khoảng 7,4 tỷ đồng).

8. Hình thức đầu tư: Nâng cấp, cải tạo kết hợp đầu tư mới tuyến đường.

9. Thời gian thực hiện dự án: Từ năm 2020-2022



**Điều 2.** Giao UBND huyện Vĩnh Lộc căn cứ Nghị quyết này và các quy định của pháp luật hiện hành, tổ chức triển khai thực hiện.

**Điều 3.** Giao Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, các Ban của Hội đồng nhân dân huyện, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân huyện và các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân huyện Vĩnh Lộc khóa XIX, kỳ họp thứ 14 thông qua ngày 11 tháng 8 năm 2020 và có hiệu lực kể từ ngày ký./.

**Nơi nhận:**

- HĐND tỉnh, UBND tỉnh (để B/c);
- Thường trực Huyện ủy, HĐND, UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Ủy ban MTTQ và các đoàn thể huyện;
- VP HU, VP HĐND-UBND huyện;
- Thường trực HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Các ngành, CQ, ĐV trên địa bàn;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

