

Số: 63 /TTr-UBND

Thanh Hóa, ngày 08 tháng 6 năm 2020

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ KCN Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH13 ngày 13/6/2019; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/5/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng; số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường;

Căn cứ Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng về công bố suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2018;

Căn cứ chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy tại Công văn số 5816-CV/VPTU ngày 01/6/2020 về chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ KCN Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa.

Thực hiện chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp lần thứ 30; trên cơ sở đề xuất của Sở Giao thông Vận tải tại Tờ trình số 2230/TTr-SGTVT ngày 05/6/2020 (kèm theo báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3043/SKHĐT-CNDV ngày 04/6/2020 và các hồ sơ liên quan), UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ KCN Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, với những nội dung như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN

1. Sự cần thiết phải đầu tư

Trong những năm gần đây, khu vực Đông Bắc thị xã Bim Sơn và Đông Bắc huyện Hà Trung đã trở thành địa điểm hấp dẫn, thu hút nhiều dự án công nghiệp, trong đó có các dự án quy mô lớn, như: Nhà máy xi măng Long Sơn, nhà máy bao bì Long Sơn, nhà máy gạch Long Thành, nhà máy gạch Viglacera,

nhà máy Vôi Việt Nam, nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Vaude Việt Nam... Tuy nhiên, hạ tầng giao thông đường bộ kết nối trong khu vực này về phía Đông thị xã Bim Sơn hiện rất kém; chủ yếu là các tuyến đường có quy mô nhỏ, cầu Hà Lan là cây cầu duy nhất nối thị xã Bim Sơn với huyện Nga Sơn và các xã Đông Bắc huyện Hà Trung đã được đầu tư từ trước năm 1990, chiều rộng mặt cầu có 3,0m, chỉ đủ một làn xe, tải trọng tối đa 08 tấn, đã xuống cấp, gây khó khăn cho đi lại của Nhân dân; đặc biệt, các xe ô tô có tải trọng lớn, xe container không thể đi qua khu vực này, ảnh hưởng rất lớn đến việc giao thương và thúc đẩy phát triển kinh tế giữa các vùng.

Hiện nay, tuyến đường bộ ven biển đoạn qua tỉnh Thanh Hóa dài 96 km đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh cục bộ hướng tuyến tại Công văn số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015; chủ trương đầu tư tuyến đường bộ ven biển đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Công văn số 878/TTg-KTN ngày 23/6/2015. Vì vậy, để kết nối Khu công nghiệp Bim Sơn với các tuyến đường huyết mạch, như: Quốc lộ 1A, Quốc lộ 10, đường bộ ven biển và Cảng Lạch Sung (đang được nhà đầu tư quan tâm, nghiên cứu phương án đầu tư), thì việc đầu tư xây dựng tuyến đường từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa là rất cần thiết, đảm bảo kết nối giao thông, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của vùng.

2. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và quy hoạch phát triển ngành

Việc đầu tư dự án phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2016 - 2020 và Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3227/QĐ-UBND ngày 29/8/2017. Dự án đã được bổ sung hướng tuyến vào Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 (tại Công văn số 3462/UBND-CN ngày 23/3/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh).

Tuyến chưa được cập nhật trong điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của thị xã Bim Sơn, huyện Hà Trung và huyện Nga Sơn; chưa có trong danh mục dự án thu hồi đất, dự án chuyển đổi mục đích đất trồng lúa được HĐND tỉnh thông qua, chưa có kế hoạch sử dụng đất. Tuy nhiên, đối với các quy hoạch và kế hoạch nêu trên, để có cơ sở cập nhật thì dự án phải được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư. Sau khi HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các huyện, các ngành cập nhật, bổ sung dự án vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện và trình duyệt theo quy định.

3. Các thông tin chung của dự án

3.1. Tên dự án: đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa.

3.2. Chủ đầu tư: Sở Giao thông Vận tải.

Đây là dự án đầu tư thuộc lĩnh vực giao thông, đi qua nhiều địa phương, nên việc giao Sở Giao thông Vận tải làm chủ đầu tư dự án là phù hợp.

3.3. Mục tiêu đầu tư: đầu tư tuyến đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển và đoạn từ đường ven biển đến Cảng Lạch Sung để hoàn thiện tuyến đường từ Quốc lộ 1A, qua Khu công nghiệp Bim Sơn đến Quốc lộ 10, đường bộ ven biển và Cảng Lạch Sung nhằm kết nối các trung tâm kinh tế, chính trị, xã hội của thị xã Bim Sơn, huyện Hà Trung và huyện Nga Sơn, từng bước hoàn thiện hạ tầng mạng lưới giao thông khu vực, phục vụ nhu cầu vận chuyển và đi lại của Nhân dân, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh trong khu vực.

3.4. Quy mô đầu tư: đầu tư 18,7 km đường đảm bảo quy mô:

- Đoạn km0+00 - km1+00 đi trùng với đường quy hoạch của thị xã Bim Sơn đầu tư theo quy hoạch chung thị xã Bim Sơn (dài 1,0 km): đầu tư với quy mô $B_n=17,5m$, $B_m = 11m$;

- Đoạn km1+00 - km15+00 (dài 14 km) và đoạn km16+700 - km18+700 (dài 02 km): đầu tư đạt tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng theo TCVN 4054:2005, $B_n = 12m$, $B_m = 11m$;

- Đoạn km15+00 - km16+700 (dài 1,7 km): trùng với dự án đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, nên không đầu tư trong dự án này.

Kết cấu mặt đường bằng bê tông nhựa, công trình cầu có bề rộng phần xe chạy $B_m = 12m$, tải trọng thiết kế HL93; sơ bộ xác định trên tuyến có 03 cầu là: Cầu qua sông Tam Điệp (thị xã Bim Sơn) có chiều dài khoảng 180m; cầu qua sông Tuần Giang (huyện Nga Sơn) có chiều dài khoảng 110m; cầu Yên Hải (huyện Nga Sơn) có chiều dài khoảng 80m.

- Thực hiện cắm mốc lộ giới toàn tuyến với quy mô đường cấp II đồng bằng;

Tuyến đường chủ yếu phục vụ cho việc phát triển Khu công nghiệp Bim Sơn, tạo sự kết nối thông suốt giữa Quốc lộ 1, Quốc lộ 10, tuyến đường bộ ven biển và Cảng Lạch Sung, nên dự kiến mật độ xe và tải trọng của các xe chạy trên tuyến là rất lớn. Để đảm bảo an toàn giao thông, nâng cao năng lực sử dụng, việc xác định quy mô, hướng tuyến và kết cấu của tuyến đường nêu trên là phù hợp; đồng thời, để giảm chi phí bồi thường GPMB khi đầu tư nâng cấp quy mô và có cơ sở quản lý nhà nước đối với phạm vi của tuyến đường, việc cắm mốc lộ giới theo quy mô đường cấp II đồng bằng là cần thiết.

3.5. Địa điểm đầu tư: thuộc địa giới hành chính thị xã Bim Sơn và các huyện: Hà Trung, Nga Sơn.

3.6. Dự án nhóm: nhóm B.

3.7. Tổng mức đầu tư: khoảng 900 tỷ đồng.

Dự kiến tổng mức đầu tư nêu trên được xác định trên cơ sở căn cứ vào các Nghị định của Chính phủ và Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng về việc Công bố suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2018.

3.8. Nguồn vốn và cơ cấu vốn đầu tư: vốn ngân sách tỉnh (vốn đầu tư trong cân đối, nguồn thu từ tiền sử dụng đất... giai đoạn 2021 - 2025) đầu tư phần xây lắp, chi khác và chi phí GPMB trên địa bàn huyện Hà Trung; riêng chi phí GPMB trên địa bàn thị xã Bim Sơn, huyện Nga Sơn do ngân sách địa phương đảm nhận.

3.9. Thời gian thực hiện: không quá 04 năm (2021 - 2024).

4. Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội

4.1. Việc thực hiện dự án sẽ có ảnh hưởng nhất định đến môi trường nhưng không lớn và không kéo dài, chỉ mang tính chất tạm thời trong thời gian thi công dự án; báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đã đưa ra các giải pháp để đảm bảo môi trường theo quy định.

4.2. Tuyến đường sau khi hoàn thành đưa vào sử dụng sẽ góp phần kết nối giao thông trong vùng, làm tăng tính hấp dẫn đối với các nhà đầu tư; đồng thời, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của khu vực và phát triển các ngành dịch vụ; thúc đẩy sự phát triển của các ngành sản xuất, cung ứng hàng hoá của thị xã Bim Sơn, huyện Nga Sơn và các huyện lân cận. Ngoài ra, sau khi dự án được đầu tư sẽ tạo thuận lợi trong việc khai thác quỹ đất dọc tuyến đường.

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ VÀ TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. Sở Giao thông Vận tải có Tờ trình số 1279/TTr-SGTVT ngày 08/4/2020 đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ KCN Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa.

2. UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND các huyện, thị xã: Bim Sơn, Nga Sơn, Hà Trung và các ngành, đơn vị liên quan, tham mưu, thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án, theo đúng quy định tại điểm b khoản 1 Điều 27 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

3. Trên cơ sở báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Giao thông Vận tải, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức thẩm định và có báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Công văn số 2321/SKHĐT-CNDV ngày 05/5/2020 (kèm theo ý kiến tham gia của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 2538/STNMT-BVMT ngày 22/4/2020; của Sở Xây dựng tại Công văn số 2256/SXD-HĐXD ngày 21/4/2020; của Sở Tài chính tại Công văn số 1834/STC-ĐT ngày 21/4/2020; của UBND thị xã Bim Sơn tại Công văn số

1061/UBND-QLĐT ngày 16/4/2020; của UBND huyện Nga Sơn tại Công văn số 566/UBND-KT&HT ngày 20/4/2020; của UBND huyện Hà Trung tại Công văn số 731/UBND-KT&HT ngày 20/4/2020). Nội dung báo cáo thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

4. Trên cơ sở kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Giao thông Vận tải đã hoàn chỉnh hồ sơ theo đúng quy định tại Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ và có Tờ trình số 1699/TTr-SGTVT ngày 05/5/2020 đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án (kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).

5. Trên cơ sở đề xuất của Sở Giao thông Vận tải, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 54/TTr-UBND ngày 01/6/2020 đề nghị HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ KCN Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa.

Thực hiện chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp lần thứ 30 và của UBND tỉnh, Sở Giao thông Vận tải đã hoàn thiện báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án và có Tờ trình số 2191/TTr-SGTVT ngày 03/6/2020 đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa; trên cơ sở đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức thẩm định và có báo cáo kết quả thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư dự án tại Công văn số 3043/SKHĐT-CNDV ngày 04/6/2020. Nội dung báo cáo thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

6. Trên cơ sở kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Giao thông Vận tải đã hoàn chỉnh hồ sơ theo đúng quy định tại Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ và có Tờ trình số 2230/TTr-SGTVT ngày 05/6/2020 đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án (kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).

7. Dự án đường giao thông từ KCN Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa thuộc lĩnh vực giao thông, có dự kiến tổng mức đầu tư 900 tỷ đồng, thuộc tiêu chí dự án nhóm B, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh, quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Tờ trình số 2230/TTr-SGTVT ngày 05/6/2020 của Sở Giao thông Vận tải.
2. Công văn số 3043/SKHĐT-CNDV ngày 04/6/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

3. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ KCN Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa.

4. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ KCN Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa (kèm theo báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).

Sau khi HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án theo thẩm quyền, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các sở, ban, ngành liên quan và chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án, đảm bảo tuân thủ đúng các quy định hiện hành của pháp luật.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Các sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Giao thông Vận tải;
- Lưu: VT, THKH.
(21753.2020)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Mai Xuân Liêm

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA
Số: /NQ-HĐND

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thanh Hoá, ngày tháng 6 năm 2020

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Về việc chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoàng Hóa

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA KHÓA XVII, KỲ HỌP THỨ 12

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về Quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công; số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình;

Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng năm 2020 của UBND tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn – Hoàng Hóa; báo cáo thẩm tra số/BC-HĐND ngày tháng năm 2020 của Ban Kinh tế Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp;

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1: Quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa với các nội dung chính như sau:

1. Tên dự án: Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa.

2. Nhóm dự án: Dự án nhóm B.

3. Chủ đầu tư: Sở Giao thông vận tải.

4. Mục tiêu đầu tư: Đầu tư tuyến đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển để hoàn thiện tuyến đường từ Quốc lộ 1A, qua Khu công nghiệp Bim Sơn đến Quốc lộ 10, đường bộ ven biển và cảng Lạch Sung, đáp ứng mục tiêu kết nối các trung tâm kinh tế, chính trị, xã hội của thị xã Bim Sơn.

Sơn, huyện Hà Trung và huyện Nga Sơn, từng bước hoàn thiện hạ tầng mạng lưới giao thông khu vực, phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh.

5. Quy mô đầu tư: Đầu tư 18,7km đường đảm bảo quy mô:

+ Đoạn Km0+00 - Km1+00 (1,0Km) đi trùng với đường quy hoạch của thị xã Bim Sơn đầu tư theo quy hoạch chung thị xã Bim Sơn với chiều rộng nền đường $B_n=17,5m$, chiều rộng mặt đường $B_m = 11m$;

+ Đoạn Km1+00 – Km15+00 (14km) và đoạn Km 16+700 - Km18+700 (2km) đầu tư đạt tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng theo TCVN 4054:2005, có chiều rộng nền đường $B_n = 12m$, chiều rộng mặt đường $B_m = 11m$;

+ Đoạn Km 15+00 – Km16+700 (1,7Km) trùng với dự án đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoàng Hóa nên không đầu tư trong dự án này.

Kết cấu mặt đường bằng Bê tông nhựa, công trình cầu có bề rộng phần xe chạy $B_m = 12m$, tải trọng thiết kế HL93; sơ bộ xác định trên tuyến có 03 cầu là: Cầu qua sông Tam Điệp (*thị xã Bim Sơn*); cầu qua sông Tuần Giang (*huyện Nga Sơn*); cầu Yên Hải (*huyện Nga Sơn*).

Thực hiện cắm mốc lộ giới với quy mô đường cấp II đồng bằng.

6. Địa điểm đầu tư: Thuộc địa giới hành chính thị xã Bim Sơn và các huyện: Hà Trung, Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

7. Tổng mức đầu tư: Khoảng 900 tỷ đồng.

8. Nguồn vốn đầu tư: Vốn ngân sách tỉnh (*bao gồm: Nguồn vốn đầu tư trong cân đối, nguồn thu từ tiền sử dụng đất và nguồn tăng thu ngân sách tỉnh*) bố trí cho phần xây lắp, chi khác và chi phí GPMB trên địa bàn huyện Hà Trung; UBND thị xã Bim Sơn và UBND huyện Nga Sơn bố trí ngân sách huyện và các nguồn huy động hợp pháp khác để thực hiện GPMB đoạn qua địa phận do đơn vị quản lý.

9. Thời gian thực hiện: Không quá 04 năm (*dự kiến lựa chọn nhà thầu để triển khai thi công từ năm 2021*).

Điều 2: Giao UBND tỉnh căn cứ Nghị quyết này, tổ chức triển khai theo đúng quy định hiện hành của pháp luật.

Điều 3: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa Khóa XVII, Kỳ họp thứ thông qua ngày tháng năm 2020 và có hiệu lực kể từ ngày ký./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính;
- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội tỉnh, Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh và các đoàn thể cấp tỉnh;
- Các VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH, HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Các Sở: Giao thông vận tải; Kế hoạch và Đầu tư; Tài chính; Tài Nguyên và Môi trường;
- Thường trực HĐND; UBND thị xã Bim Sơn;
- Thường trực HĐND; UBND các huyện: Nga Sơn, Hà Trung;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Trịnh Văn Chiến



UBND TỈNH THANH HÓA
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 236 /BCTĐ-STP

Thanh Hóa, ngày 07 tháng 5 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hoá

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2333/SKHĐT-CNDV ngày 05/5/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hoá. Sau khi nghiên cứu dự thảo, căn cứ các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về thẩm quyền ban hành văn bản:

Khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định:

“7. Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”.

Dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hoá là dự án nhóm B. Do vậy, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án này là phù hợp và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung văn bản:

- Khoản 2, Điều 27, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định *“Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư, bao gồm mục tiêu, phạm vi, quy mô, tổng vốn đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian, tiến độ, dự kiến kế hoạch bố trí vốn, cơ chế và giải pháp, chính sách thực hiện”.* Tuy nhiên, dự thảo văn bản chưa có quy định cụ thể tiến độ

thực hiện dự án; dự kiến kế hoạch bố trí vốn. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung.

- Tại điều 1 dự thảo văn bản, đề nghị bổ sung “ Nhóm dự án: Nhóm B” để phù hợp với mẫu số 09 ban hành kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

- Về các nội dung cụ thể của dự án đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định tại văn bản số 2321/SKHĐT-CNDV ngày 05/5/2020 do vậy, Sở Tư pháp không có ý kiến tham gia.

3. Về thể thức và kỹ thuật trình bày:

Dự thảo đã đảm bảo về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

Kính chuyển Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Lưu: VT, XDVB.

GIÁM ĐỐC



Đài Đình Sơn

TỜ TRÌNH

**Quyết định chủ trương đầu tư
Dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn
đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa**

Kính gửi: UBND tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Văn bản số 5816-CV/VPTU ngày 01/6/2020 của Văn phòng Tỉnh ủy về việc chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa;

Căn cứ Quyết định số 3227/QĐ-UBND ngày 29/8/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030;

Căn cứ Văn bản số 3462/UBND-CN ngày 23/3/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc bổ sung đường giao thông từ khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển vào quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030;

Căn cứ ý kiến chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại phiên họp thứ 30 ngày 02/6/2020;

Căn cứ Báo cáo số 3043/SKHĐT-CNDV ngày 04/6/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa;

Sở Giao thông Vận tải kính đề nghị UBND tỉnh Thanh Hóa xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa với các nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa.

2. Chủ đầu tư: Sở Giao thông vận tải Thanh Hóa.

3. Đối tượng thụ hưởng của dự án: Các địa phương có tuyến đường đi qua và các vùng phụ cận.

4. Địa điểm thực hiện dự án: Thuộc địa giới hành chính thị xã Bim Sơn và các huyện: Hà Trung, Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

5. Tổng mức đầu tư dự án: Khoảng 900 tỷ đồng

6. Nguồn vốn: Vốn ngân sách tỉnh (bao gồm: Nguồn vốn đầu tư trong cân đối, nguồn thu từ tiền sử dụng đất và nguồn tăng thu ngân sách tỉnh) bố trí phần xây lắp, chi khác và chi phí GPMB trên địa bàn huyện Hà Trung; UBND thị xã Bim Sơn và UBND huyện Nga Sơn bố trí ngân sách huyện và các nguồn huy động hợp pháp khác để thực hiện GPMB đoạn qua địa phận do đơn vị quản lý.

7. Thời gian thực hiện: Không quá 4 năm (dự kiến lựa chọn nhà thầu để triển khai thi công từ năm 2021)

8. Cơ quan, đơn vị thực hiện dự án: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông số 2 Thanh Hóa (được thành lập theo Quyết định số 2599/QĐ-UBND ngày 01/7/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa).

9. Mục tiêu đầu tư

Đầu tư tuyến đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển để hoàn thiện tuyến đường từ Quốc lộ 1A, qua Khu công nghiệp Bim Sơn đến Quốc lộ 10, đường bộ ven biển và cảng Lạch Sung, đáp ứng mục tiêu kết nối các trung tâm kinh tế, chính trị, xã hội của thị xã Bim Sơn, huyện Hà Trung và huyện Nga Sơn, từng bước hoàn thiện hạ tầng mạng lưới giao thông khu vực, phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh.

10. Phạm vi, quy mô đầu tư:

10.1. Phạm vi đầu tư: Tổng chiều dài khoảng 18,7Km (trong đó 1,7km đi trùng với tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoằng Hóa).

- Điểm đầu Km0+00 giao với đường Bê tông xi măng Khu công nghiệp Bim Sơn (cách công nhà máy Xi măng Long Sơn khoảng 1,0Km), thuộc địa phận phường Đông Sơn, thị xã Bim Sơn.

- Điểm cuối Km18+700 thuộc địa phận xã Nga Thủy, huyện Nga Sơn.

10.2. Quy mô đầu tư: Đầu tư 17,8km đường đảm bảo quy mô:

+ Đoạn Km0+00 - Km1+00 đi trùng với đường quy hoạch của thị xã Bim Sơn đầu tư theo quy hoạch chung thị xã Bim Sơn (dài 1,0Km): Đầu tư với quy mô $B_n=17,5m$, $B_m = 11m$.

+ Đoạn Km1+00 - Km15+00 (dài 14km) và đoạn Km16+700 - Km18+700 (dài 2km): Đầu tư đạt tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng theo TCVN 4054:2005 với $B_n = 12m$, $B_m = 11m$.

+ Đoạn Km15+00 - Km16+700 (dài 1,7 km) trùng với dự án đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoàng Hóa nên không đầu tư trong dự án này.

Kết cấu mặt đường bằng Bê tông nhựa, công trình cầu có bề rộng phân xe chạy $B_m = 12m$, tải trọng thiết kế HL93.

Cắm mốc lộ giới hai bên tuyến đường theo quy mô đường cấp II đồng bằng.

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ:

1. Thực hiện hiện nhiệm vụ được giao, Sở Giao thông Vận tải đã có Tờ trình số 1279/TTr-SGTVT ngày 08/4/2020 về việc phê duyệt Quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa.

2. Căn cứ Văn bản số 4473/UBND-THKH ngày 10/4/2020 của UBND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án sau khi xin ý kiến các Sở: Tài Chính, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường và UBND thị xã Bim Sơn, UBND huyện Hà Trung, UBND huyện Nga Sơn. Sở Kế hoạch và Đầu tư có Báo cáo số 2331/SKHĐT-CNDV ngày 05/5/2020 thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa.

3. Trên cơ sở kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Giao thông vận tải đã hoàn chỉnh hồ sơ theo đúng báo cáo thẩm định và có Tờ trình số 1699/TTr-SGTVT ngày 05/5/2020 trình UBND tỉnh Thanh Hóa xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án.

4. Dự án đã được Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chủ trương đầu tư tại Văn bản số 5816-CV/VPTU ngày 01/6/2020 của Văn phòng Tỉnh ủy.

5. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thứ 30 ngày 02/6/2020, Sở Giao thông Vận tải đã hoàn chỉnh hồ sơ trình Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định.

6. Trên cơ sở kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Giao thông Vận tải đã hoàn chỉnh hồ sơ theo đúng báo cáo thẩm định và kính đề nghị UBND tỉnh Thanh Hóa xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án.

7. Dự án đầu tư xây dựng đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa có dự kiến tổng mức đầu tư khoảng 900 tỷ đồng, thuộc tiêu chí dự án nhóm B (theo quy định tại Khoản 2 Điều 9 Luật Đầu tư công số 39/QH14), thẩm quyền quyết định chủ trương đầu

tư của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định tại Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

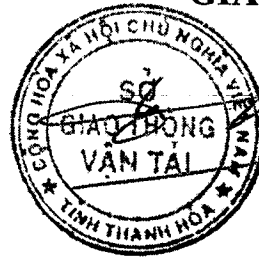
1. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư.
2. Văn bản số 5816-CV/VPTU ngày 01/6/2020 của Văn phòng Tỉnh ủy
3. Báo cáo số 3043/SKHĐT-CNDV ngày 04/6/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.
4. Các văn bản, tài liệu có liên quan.

Sở GTVT kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư (để thẩm định);
- PGĐ Sở Nguyễn Văn Khiên;
- Lưu: VP, KHTC_(cg03b);

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Tiến Hiệu

SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI THANH HÓA



BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ
Dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ
Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa

Đơn vị lập Báo cáo đề xuất CTĐT: Sở GTVT Thanh Hóa

*(Hoàn thiện theo Báo cáo thẩm định số 3043/SKHĐT-CNDV ngày 04/6/2020 của
Sở Kế hoạch và Đầu tư)*

Thanh Hóa, tháng 6/2020

BÁO CÁO

Đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa

Kính gửi: UBND tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Văn bản số 5816-CV/VPTU ngày 01/6/2020 của Văn phòng Tỉnh ủy về việc chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa;

Căn cứ Quyết định số 3227/QĐ-UBND ngày 29/8/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030;

Căn cứ Văn bản số 3462/UBND-CN ngày 23/3/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc bổ sung đường giao thông từ khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển vào quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030;

Căn cứ ý kiến chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại phiên họp thứ 30 ngày 02/6/2020;

Căn cứ Báo cáo số 3043/SKHĐT-CNDV ngày 04/6/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa,

Sở Giao thông Vận tải kính đề nghị UBND tỉnh Thanh Hóa xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa với các nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Dự án đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa.
2. Dự án nhóm: Nhóm B.
3. Cấp quyết định đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa

4. Tên chủ đầu tư: Sở GTVT Thanh Hóa.
5. Địa điểm thực hiện dự án: Thuộc địa giới hành chính thị xã Bỉm Sơn và các huyện Hà Trung, Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa.
6. Tổng mức đầu tư: Khoảng 900 tỷ đồng
7. Nguồn vốn: Vốn ngân sách tỉnh (bao gồm: Nguồn vốn đầu tư trong cân đối, nguồn thu từ tiền sử dụng đất và nguồn tăng thu ngân sách tỉnh) bố trí phân xây lắp, chi khác và chi phí GPMB trên địa bàn huyện Hà Trung; UBND thị xã Bỉm Sơn và UBND huyện Nga Sơn bố trí ngân sách huyện và các nguồn huy động hợp pháp khác để thực hiện GPMB đoạn qua địa phận do đơn vị quản lý.
8. Thời gian thực hiện: Không quá 4 năm (dự kiến lựa chọn nhà thầu để triển khai thi công từ năm 2021)

II. NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA DỰ ÁN

1. Sự cần thiết đầu tư, các điều kiện để thực hiện đầu tư, đánh giá về sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đầu tư:

1.1 Sơ bộ về nội dung đầu tư:

Mục tiêu xây dựng tuyến đường giao thông nối Quốc lộ 1A, Khu công nghiệp Bỉm Sơn với Quốc lộ 10 và đường bộ ven biển nhằm kết nối các khu vực trong tỉnh, đặc biệt là vùng Đông Bắc tỉnh Thanh Hóa, phục vụ phát triển kinh tế xã hội. Hiện nay đoạn từ Quốc lộ 1A đến Nhà máy xi măng Long Sơn dài 8.2km đã đầu tư, đoạn còn lại chiều dài khoảng 15km nối với đường bộ ven biển chưa được đầu tư.

1.2 Sự cần thiết đầu tư:

Trong những năm gần đây, khu vực Đông Bắc thị xã Bỉm Sơn và Đông Bắc huyện Hà Trung đã trở thành địa điểm hấp dẫn, thu hút nhiều dự án công nghiệp, trong đó có các dự án quy mô lớn, như: Nhà máy xi măng Long Sơn, nhà máy bao bì Long Sơn, nhà máy gạch Long Thành, nhà máy gạch Viglacera, nhà máy Vôi Việt Nam, nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Vaude Việt Nam Tuy nhiên, hiện nay hạ tầng giao thông kết nối trong khu vực về phía Đông thị xã Bỉm Sơn rất kém; chủ yếu là các tuyến đường có quy mô nhỏ, cây cầu duy nhất nối thị xã Bỉm Sơn với huyện Nga Sơn và các xã Đông Bắc huyện Hà Trung là cầu Hà Lan được Nhà nước đầu tư xây dựng trước năm 1990, chiều rộng mặt cầu 3,0m chỉ đủ một làn xe, tải trọng tối đa 8 tấn, đã xuống cấp; gây khó khăn cho đi lại của nhân dân và đặc biệt là các xe có tải trọng lớn, xe container không thể đi qua khu vực này, làm ảnh hưởng rất lớn đến việc giao thương và phát triển kinh tế giữa các vùng.

Hiện nay, tuyến đường bộ ven biển qua tỉnh Thanh Hóa dài 96 km đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh cục bộ hướng tuyến tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015, Chủ trương đầu tư tuyến đường bộ ven biển đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Văn bản số 878/TTg-KTN ngày 23/6/2015 và tuyến đường

từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa đã được Chủ tịch UBND tỉnh bổ sung vào quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 tại văn bản số 3462/UBND-CN ngày 23/3/2020. Vì vậy, để hoàn thiện mạng lưới giao thông từ Cảng Lạch Sung (*hiện đang có nhà đầu tư quan tâm nghiên cứu phương án đầu tư*) kết nối với tuyến đường bộ ven biển, Quốc lộ 10, Quốc lộ 1, Quốc lộ 217B và đường Hồ Chí Minh nhằm kết nối các trung tâm kinh tế, chính trị, xã hội của thị xã Bim Sơn, huyện Hà Trung, huyện Nga Sơn, huyện Thạch Thành và các huyện phía Tây của tỉnh; phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh thì việc đầu tư xây dựng tuyến đường từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển là rất cần thiết, mang lại hiệu quả đầu tư thiết thực.

1.3. Các điều kiện để thực hiện đầu tư

Dự án phù hợp với quy hoạch sử dụng đất của các địa phương, sử dụng các vật tư, vật liệu sẵn có của địa phương, như: cát, đá, sỏi,...

1.4. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đầu tư:

Việc đầu tư dự án phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2016 - 2020 và Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3227/QĐ-UBND ngày 29/8/2017. Dự án đã được bổ sung hướng tuyến vào Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 (Văn bản số 3462/UBND-CN ngày 23/3/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh)

2. Mục tiêu, quy mô, địa điểm và phạm vi đầu tư.

2.1 Mục tiêu:

Đầu tư tuyến đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển để hoàn thiện tuyến đường từ Quốc lộ 1A, qua Khu công nghiệp Bim Sơn đến Quốc lộ 10, đường bộ ven biển và cảng Lạch Sung, nhằm kết nối các trung tâm kinh tế, chính trị, xã hội của thị xã Bim Sơn, huyện Hà Trung, huyện Nga Sơn, huyện Thạch Thành và các huyện phía Tây của tỉnh; từng bước hoàn thiện hạ tầng mạng lưới giao thông khu vực, phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh.

2.2 Quy mô, địa điểm và phạm vi đầu tư:

a. Phạm vi đầu tư: Tổng chiều dài khoảng 18,7Km (trong đó 1,7km đi trùng với tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoằng Hóa).

- Điểm đầu Km0+00 giao với đường Bê tông xi măng Khu công nghiệp Bim Sơn (cách cổng nhà máy Xi măng Long Sơn khoảng 1,0Km), thuộc địa phận phường Đông Sơn, thị xã Bim Sơn.

- Điểm cuối Km18+700 thuộc địa phận xã Nga Thủy, huyện Nga Sơn.

b. Địa điểm đầu tư: Thuộc địa giới hành chính thị xã Bim Sơn, huyện Hà Trung và huyện Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

c. Quy mô đầu tư: Đầu tư 17,8km đường đảm bảo quy mô:

+ Đoạn Km0+00 - Km1+00 đi trùng với đường quy hoạch của thị xã Bim Sơn đầu tư theo quy hoạch chung thị xã Bim Sơn (dài 1,0Km): Đầu tư với quy mô $B_n=17,5m$, $B_m = 11m$.

+ Đoạn Km1+00 - Km15+00 (dài 14km) và đoạn Km16+700 - Km18+700 (dài 2km): Đầu tư đạt tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng theo TCVN 4054:2005 với $B_n = 12m$, $B_m = 11m$.

+ Đoạn Km15+00 - Km16+700 (dài 1,7 km) trùng với dự án đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoằng Hóa nên không đầu tư trong dự án này.

Kết cấu mặt đường bằng Bê tông nhựa, công trình cầu có bề rộng phần xe chạy $B_m = 12m$, tải trọng thiết kế HL93; sơ bộ xác định trên tuyến có 03 cầu là: Cầu qua sông Tam Điệp (thị xã Bim Sơn) có chiều dài 180m, cầu qua sông Tuần Giang (huyện Nga Sơn) có chiều dài khoảng 110m; cầu Yên Hải (huyện Nga Sơn) có chiều dài khoảng 80m.

Cắm mốc lộ giới hai bên tuyến đường theo quy mô đường cấp II đồng bằng.

d. Hướng tuyến:

+ Đoạn Km0+00 - Km1+00 (dài 1,0Km): Từ đầu tuyến đến vị trí cầu bắc qua sông Tam Điệp, tuyến đi trùng với đường quy hoạch của thị xã Bim Sơn (đi giữa khu vực xử lý rác thải và khu vực quy hoạch nghĩa trang nhân dân thị xã Bim Sơn).

+ Đoạn Km1+00 - Km4+300 (dài 3,3Km): Tuyến đi qua khu vực đất nông nghiệp xã Hà Lan, thị xã Bim Sơn và xã Hà Vinh, huyện Hà Trung; sau đó cắt qua sông Tuần Giang sang địa phận xã Nga Vinh, huyện Nga Sơn; Tuyến đi qua khu vực đất nông nghiệp và cắt qua ĐT.527B tại Km1+300/LT ĐT.527B.

+ Đoạn Km4+300 - Km10+00 (dài 5,7Km, giao với QL.10 tại Km197+020): Tuyến đi về phía Nam của ĐT.527B, cách ĐT.527B khoảng 500 -:- 600m; tuyến đi qua khu vực đất nông nghiệp của các xã Nga Vinh, Nga Trường, Nga Yên, huyện Nga Sơn; Tuyến đi qua nghĩa địa xã Nga Trường (tại thôn Dân Tiên).

+ Đoạn Km10+00 - Km12+400 (dài 2,4Km): Tuyến đi bên trái mặt bằng quy hoạch dân cư của xã Nga Yên, tuyến tiếp tục đi qua khu đất nông nghiệp và nhập vào ĐT.527B tại Km8+750/LT ĐT.527B và đi trùng với ĐT.527B đến khu vực cầu Yên Hải.

+ Đoạn Km12+400 - Km13+900 (dài 1,5Km): Tuyến cắt qua sông Hới Đào tại khu vực cầu Yên Hải, sau đó đi mới qua khu vực dân cư và xen kẹp các khu ruộng của xã Nga Thanh, huyện Nga Sơn;

+ Đoạn Km13+900 - Km15+00 (dài 1,1Km): Tuyến đi dọc theo bờ sông phía Nam của sông Hới Đào, sau đó kết nối với đường bộ ven biển tại Km2+600 thuộc địa phận xã Nga Tân, huyện Nga Sơn, phía phải tuyến là khu vực dân cư sinh sống.

+ Đoạn Km15+00 - Km16+700 (dài 1,7Km): Tuyến đi trùng với tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoằng Hóa.

+ Đoạn Km16+700 - Km18+700 (dài 2,0Km): Tuyến đi về phía Đông đường bộ ven biển, tuyến đi bên cạnh cụm công nghiệp Long Sơn 1, điểm cuối kết nối với Cảng Lạch Sung thuộc địa phận xã Nga Thủy, huyện Nga Sơn.

3. Dự kiến tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn đầu tư, khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và việc huy động các nguồn vốn, nguồn lực khác để thực hiện dự án.

Tổng mức đầu tư 900 tỷ đồng; Trong đó:

- Chi phí đầu tư xây dựng: 624,705 tỷ đồng.
- Chi phí GPMB (ước tính): 173,000 tỷ đồng.
- Chi phí dự phòng: 102,295 tỷ đồng.

(Có phụ lục chi tiết kèm theo)

3.2 Cơ cấu nguồn vốn đầu tư, khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và việc huy động các nguồn vốn, nguồn lực khác để thực hiện dự án:

- Cơ cấu nguồn vốn: Vốn ngân sách tỉnh (bao gồm: Nguồn vốn đầu tư trong cân đối, nguồn thu từ tiền sử dụng đất và nguồn tăng thu ngân sách tỉnh); nguồn ngân sách thị xã Bìn Sơn đảm nhận 100% chi phí GPMB đoạn qua địa phận do địa phương quản lý; nguồn ngân sách huyện Nga Sơn đảm nhận 100% chi phí GPMB đoạn qua địa phận do địa phương quản lý; kinh phí GPMB đoạn qua huyện Hà Trung lấy từ nguồn của dự án.

- Phương án huy động nguồn vốn từ khai thác, sử dụng quỹ đất chỉ phát huy hiệu quả sau khi dự án được đầu tư. Do đó, giai đoạn đầu cần cân đối nguồn vốn từ ngân sách tỉnh để thực hiện giải phóng mặt bằng đất nông nghiệp để thi công, đồng thời các địa phương có mặt bằng đầu tư xây dựng các khu dân cư.

4. Dự kiến tiến độ triển khai thực hiện đầu tư, dự kiến kế hoạch bố trí vốn phù hợp với điều kiện thực tế và khả năng huy động nguồn lực theo thứ tự ưu tiên hợp lý bảo đảm đầu tư tập trung, có hiệu quả.

- Dự kiến tiến độ triển khai thực hiện: Không quá 04 năm (*dự kiến lựa chọn nhà thầu để triển khai thi công từ năm 2021*).

- Về khả năng cân đối nguồn vốn: Do hiện nay, chưa có hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính nên chưa xác định được tổng nguồn vốn đầu tư của tỉnh trong giai đoạn 2021 - 2025; song, trên cơ sở thực tế nguồn thu, phân bổ nguồn chi ngân sách tỉnh giai đoạn 2011 - 2015 (do giai đoạn 2016 - 2020 chưa có số liệu chính xác) để dự kiến nguồn thu, chi ngân sách tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 thì sau khi bố trí trả nợ cho các công trình trong giai đoạn 2016 - 2020 chuyển sang, ngân sách tỉnh có khả năng bố trí cho dự án trên. Mặt khác, theo quy định tại Khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 thì điều kiện để dự án được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn là đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư; do đó, để có cơ sở xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 thì

việc thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án nêu trên là cần thiết. Sơ Kế hoạch và Đầu tư sẽ căn cứ vào tổng nguồn được thông báo chính thức để đề xuất dự án nêu trên trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn của dự án.

5. Xác định sơ bộ chi phí liên quan trong quá trình thực hiện và chi phí vận hành dự án sau khi hoàn thành.

- Những chi phí liên quan đến đầu tư dự án đã cơ bản được xác định trong dự kiến tổng mức đầu tư.

- Chi phí duy tu, sửa chữa trong quá trình khai thác vận hành thực hiện từ nguồn vốn ngân sách nhà nước theo quy định.

6. Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội

6.1 Phân tích, đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội:

- Theo quy hoạch, đầu tư xây dựng đoạn tuyến sẽ mang lại những giá trị to lớn về phương diện phát triển kinh tế, xã hội của địa phương. Địa điểm thực hiện dự án phù hợp với nội dung bảo vệ môi trường trong quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh và các quy hoạch khác có liên quan.

- Bên cạnh những hiệu quả tích cực mà dự án mang lại cần có những giải pháp đưa ra nhằm hạn chế tối đa khả năng phát tán nguồn ô nhiễm ra môi trường và sự tác động, ảnh hưởng đến an sinh xã hội khu vực dự án:

+ Sự chuyển đổi một phần diện tích đất nông nghiệp, đất sản xuất, đất ở, sông, suối, ao, hồ .. để thực hiện dự án làm gia tăng giá trị sử dụng đất, tăng nguồn vốn phát triển cho ngân sách của địa phương; các phương án di dời tái định cư gây ra ảnh hưởng đến sự ổn định cuộc sống của người dân trong việc chuyển đổi và thích nghi với công việc mới, sử dụng hợp lý kinh phí đền bù để ổn định cuộc sống mới của người dân là một vấn đề rất nan giải, nhức nhối đối với bất kỳ một dự án nào ở nước ta hiện nay.

+ Những mâu thuẫn, xung đột xảy ra giữa chính quyền địa phương và người dân trong việc giải phóng mặt bằng; giữa chủ đầu tư, đơn vị thi công, chính quyền địa phương và người dân trong quá trình xây dựng do phát sinh các nguồn thải gây ô nhiễm như: bụi, tiếng ồn quá tải của phương tiện lưu thông, chất thải rắn, mất trật tự an ninh xã hội.

- Dự án tuy có gây ra các tác động xã hội như việc chiếm dụng giải phóng mặt bằng, phải di dời các hộ dân.... Đây là tác động không thể đảo ngược được tuy nhiên số lượng đã được giảm thiểu ở mức tối đa sau khi lựa chọn hướng tuyến, quy mô dự án phù hợp, kết hợp với việc xây dựng các khu tái định cư cho các hộ bị di dời, chính sách đền bù, hỗ trợ thỏa đáng.

- Đầu tư xây dựng tuyến đường sẽ có hiệu quả trực tiếp tới thị xã Bim Sơn, huyện Hà Trung, huyện Nga Sơn và các huyện lân cận, đảm bảo tốt công tác đi lại của nhân dân địa phương. Từ đó, giúp người dân có điều kiện thuận lợi hơn trong

quan trọng trong việc phát triển sản xuất, giao lưu hàng hoá, du lịch dịch vụ cho khu vực thị xã Bỉm Sơn, huyện Hà Trung, huyện Nga Sơn và các huyện lân cận.

6.2. Xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội:

- Tuyến đường có tính chất kết nối với tuyến đường bộ ven biển, Quốc lộ 10, Quốc lộ 1, Quốc lộ 217B nhằm kết nối các trung tâm kinh tế, chính trị, xã hội của thị xã Bỉm Sơn, huyện Hà Trung, huyện Nga Sơn, huyện Thạch Thành và các huyện phía Tây của tỉnh; phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

- Đầu tư tuyến đường sẽ gia tăng quỹ đất dọc theo tuyến, do mức độ thuận lợi của hệ thống giao thông mang lại.

- Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường sẽ làm thay đổi bộ mặt của khu vực, góp phần làm tăng tính hấp dẫn đối với các nhà đầu tư khác. Kích thích mạnh mẽ sự tăng trưởng kinh tế - xã hội của khu vực.

- Kích thích sự phát triển các ngành dịch vụ, cung cấp cho các dự án trong khu vực qua đó thúc đẩy sự phát triển của các ngành sản xuất, cung ứng hàng hoá khu vực cho thị xã Bỉm Sơn, huyện Hà Trung, huyện Nga Sơn và các huyện lân cận.

7. Phân chia các dự án thành phần:

Dự án được phân chia thành các dự án thành phần như sau:

- Tiêu dự án giải phóng mặt bằng và tái định cư: Giao cho UBND các huyện, thị xã có dự án đi qua làm Chủ đầu tư.

- Dự án đầu tư xây dựng công trình: Giao Sở GTVT làm Chủ đầu tư.

8. Các giải pháp tổ chức thực hiện.

Sau khi được phê duyệt chủ trương đầu tư và kế hoạch vốn được bố trí, Sở GTVT sẽ phối hợp với các địa phương, các ngành có liên quan để triển khai thực hiện theo đúng các quy định hiện hành, dự kiến như sau:

- Chủ đầu tư: Sở Giao thông vận tải Thanh Hóa.

- Tổ chức quản lý thực hiện dự án: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông số 2 Thanh Hóa (được thành lập theo 2599/QĐ-UBND ngày 01/7/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa).

- Thiết kế 02 bước, gồm thiết kế cơ sở và thiết kế bản vẽ thi công theo quy định.

- Quản lý khai thác sử dụng: Theo quy định.

- Đối với công tác giải phóng mặt bằng dự án: UBND thị xã Bỉm Sơn, UBND huyện Hà Trung và UBND huyện Nga Sơn làm Chủ đầu tư tiêu dự án giải phóng mặt bằng, chịu trách nhiệm bồi thường, giải phóng mặt bằng theo quy định.

9. Kết luận

Qua phân tích đánh giá ở trên, đầu tư xây dựng tuyến đường từ Khu công nghiệp Bỉm Sơn đến đường bộ ven biển phải được triển khai thực hiện cho giai đoạn hiện nay để hoàn thiện mạng lưới hạ tầng giao thông khu vực, đáp ứng nhu cầu cấp thiết để phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng của khu

vực. Dự án có tính khả thi cao về mặt kỹ thuật, xã hội, môi trường và tổ chức thực hiện, góp phần vào sự phát triển chung của tỉnh Thanh Hóa.

Sở GTVT kính đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án để triển khai thực hiện./.

SỞ GTVT THANH HÓA



GIÁM ĐỐC

Nguyễn Tiến Hiệu

TỔNG HỢP KHÁI TOÁN

Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ Ven Biển (đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa)

STT	Nội dung chi phí	Khái toán tổng mức đầu tư (đồng)
1	Chi phí đầu tư (chi phí xây dựng + chi phí khác)	624.705.609.000
1.1	- Đoạn qua địa phận thị xã Bim Sơn	130.539.638.000
1.2	- Đoạn qua địa phận huyện Hà Trung	36.645.960.000
1.3	- Đoạn qua địa phận huyện Nga Sơn	457.520.011.000
2	GPMB	173.000.000.000
2.1	- Đoạn qua địa phận thị xã Bim Sơn	13.063.000.000
2.2	- Đoạn qua địa phận huyện Hà Trung	6.382.000.000
2.3	- Đoạn qua địa phận huyện Nga Sơn	153.555.000.000
3	Chi phí dự phòng	102.294.391.000
3.1	Dự phòng phần đường	83.264.402.000
3.2	Dự phòng phần cầu	19.029.989.000
	TMĐT	900.000.000.000

KHÁI TOÁN TỔNG MỨC ĐẦU TƯ

Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ
Ven Biển (đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa)

TT	Hạng mục công việc	Đơn vị tính	Khối lượng	Đơn giá (đồng)	Thành tiền (đồng)	Ghi chú
	Tổng mức đầu tư = (I + II + III)				900.000.000.000	
I	Chi phí đầu tư (chi phí xây dựng + chi phí khác)				624.705.609.000	
	- Đoạn qua địa phận thị xã Bim Sơn				130.539.638.000	
	- Đoạn qua địa phận huyện Hà Trung				36.645.960.000	
	- Đoạn qua địa phận huyện Nga Sơn				457.520.011.000	
1	Phần đường	km	17,00		479.216.400.000	
	Đường cấp III (Bề rộng 12m, Bề mặt 11m), mặt đường BTN				479.216.400.000	
1.1	- Đoạn qua địa phận thị xã Bim Sơn	km	2,12	28.189.200.000	59.761.104.000	Tính theo Suất đầu tư tại Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng;
1.2	- Đoạn qua địa phận huyện Hà Trung		1,30		36.645.960.000	
1.3	- Đoạn qua địa phận huyện Nga Sơn	km	13,58		382.809.336.000	
2	Phần cầu	m2	960	151.551.260	145.489.209.000	
2.1	Cầu dầm qua sông Tam Điệp (thị xã Bim Sơn)	m2	2160	32.767.840	70.778.534.000	Dự kiến quy mô: Nhịp cầu 5x33m, bề rộng 12m, chiều dài toàn cầu 180m; Cọc khoan nhồi. Suất đầu tư mã 14310.08 Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng

TT	Hạng mục công việc	Đơn vị tính	Khối lượng	Đơn giá (đồng)	Thành tiền (đồng)	Ghi chú
2.2	Cầu dầm qua sông Tuấn Giang (huyện Nga Sơn)	m2	1320	32.767.840	43.253.549.000	Dự kiến quy mô: Nhịp cầu 3x33m, bề rộng 12m, chiều dài toàn cầu 110m. Cọc khoan nhồi. Suất đầu tư mã 14310.08 Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng
2.3	Cầu dầm bản Yên Hải (huyện Nga Sơn)	m2	960	32.767.840	31.457.126.000	Dự kiến quy mô: Nhịp cầu 2x33m, bề rộng 12m, chiều dài toàn cầu 80m. Cọc khoan nhồi. Suất đầu tư mã 14310.07 Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng
II	GPMB				173.000.000.000	
1	- Đoạn qua địa phận thị xã Bim Sơn				13.063.000.000	
2	- Đoạn qua địa phận huyện Hà Trung				6.382.000.000	
3	- Đoạn qua địa phận huyện Nga Sơn				153.555.000.000	
III	Chi phí dự phòng				102.294.391.000	
1	Dự phòng phần đường	%	17,26	479.216.400.000	83.264.402.000	
2	Dự phòng phần cầu	%	13,08	145.489.209.000	19.029.989.000	

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa.

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp thứ 30 ngày 02/6/2020 về việc xem xét, cho ý kiến nội dung dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa. Sau khi xem xét Tờ trình số 2191/TTr-SGTVT ngày 03/6/2020 của Sở Giao thông vận tải (kèm theo hồ sơ), tổng hợp ý kiến thẩm định của các Sở: Tài chính, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, UBND thị xã Bim Sơn và UBND các huyện: Hà Trung, Nga Sơn, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án trên với những nội dung như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 2191/TTr-SGTVT ngày 03/6/2020 của Sở Giao thông vận tải về việc đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa;

2. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa;

3. Các văn bản khác có liên quan.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

2. Luật Xây dựng ngày 18/6/2014;

3. Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

4. Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014;

5. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công;

6. Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình;

7. Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/5/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng;

8. Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường;

9. Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng về công bố suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2018;

11. Văn bản số 4473/UBND-THKH ngày 10/4/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giao thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa;

12. Các tài liệu có liên quan khác.

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND thị xã Bim Sơn, UBND các huyện: Hà Trung, Nga Sơn.

3. Hình thức tổ chức thẩm định: Lấy ý kiến thẩm định bằng văn bản.

Phần thứ hai

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN ĐƯỜNG GIAO THÔNG TỪ KHU CÔNG NGHIỆP BİM SƠN ĐẾN ĐƯỜNG VEN BIỂN ĐOẠN NGA SƠN – HOẰNG HÓA

I. TÓM TẮT NỘI DUNG DỰ ÁN THEO BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

1. Tên dự án: Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa.

2. Dự án nhóm: Nhóm B.

3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: HĐND tỉnh Thanh Hóa.

4. Tên chủ đầu tư: Sở Giao thông vận tải.

5. Địa điểm thực hiện dự án: Thuộc địa giới hành chính thị xã Bim Sơn và các huyện: Hà Trung, Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

6. Phạm vi và quy mô đầu tư:

- Phạm vi đầu tư:

+ Điểm đầu Km0+00 giao với đường Bê tông xi măng Khu công nghiệp Bim Sơn (cách công Nhà máy Xi măng Long Sơn khoảng 1,0Km), thuộc địa phận phường Đông Sơn, thị xã Bim Sơn.

+ Điểm cuối Km18+700 thuộc địa phận xã Nga Thủy, huyện Nga Sơn.

- Quy mô đầu tư:

+ Đoạn Km0+00 - Km1+00 (dài 1,0Km) đi trùng với đường quy hoạch của thị xã Bim Sơn đầu tư theo quy hoạch chung thị xã Bim Sơn với chiều rộng nền đường $B_n=17,5m$, chiều rộng mặt đường $B_m = 11m$;

+ Đoạn Km1+00 – Km15+00 (14km) và đoạn Km 16+700 - Km18+700 (2km) đầu tư đạt tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng theo TCVN 4054:2005, có chiều rộng nền đường $B_n = 12m$, chiều rộng mặt đường $B_m = 11m$;

+ Đoạn Km 15+00 – Km16+700 (1,7Km) trùng với dự án đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoằng Hóa nên không đầu tư trong dự án này.

Kết cấu mặt đường bằng Bê tông nhựa, công trình cầu có bề rộng phần xe chạy $B_m = 12m$, tải trọng thiết kế HL93.

Thực hiện cắm mốc lộ giới với quy mô đường cấp II đồng bằng.

7. Dự kiến tổng mức đầu tư: Khoảng 900 tỷ đồng.

8. Nguồn vốn đề nghị thẩm định: Vốn ngân sách tỉnh (Bao gồm: Nguồn vốn đầu tư trong cân đối, nguồn thu từ tiền sử dụng đất và nguồn tăng thu ngân sách tỉnh); nguồn vốn ngân sách thị xã Bim Sơn đảm nhận 100% chi phí GPMB đoạn qua địa phận do đơn vị quản lý; nguồn ngân sách huyện Nga Sơn đảm nhận 100% chi phí GPMB đoạn qua địa phận do đơn vị quản lý; kinh phí GPMB đoạn qua huyện Hà Trung lấy từ nguồn dự án.

9. Thời gian thực hiện: Không quá 04 năm (dự kiến lựa chọn nhà thầu để triển khai thi công từ năm 2021).

10. Hình thức đầu tư của dự án: Đầu tư xây dựng mới.

II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP

Đối với nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa (nộp kèm theo Tờ trình số 1279/TTr-SGTVT của Sở Giao thông vận tải), Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Văn bản số 1934/SKHĐT-CNDV ngày 14/4/2020 đề nghị các đơn vị có liên quan xem xét hồ sơ báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án, Sở đã nhận đủ ý kiến tham gia của các ngành đơn vị.

Tại cuộc họp ngày 02/6/2020, Thường trực HĐND tỉnh đã kết luận yêu cầu UBND tỉnh thực hiện cắm mốc quy hoạch của dự án với quy mô đường cấp II đồng bằng; nghiên cứu đoạn từ đường ven biển đến khu công nghiệp, cảng xã Nga Tân và chỉ đạo các ngành hoàn chỉnh hồ sơ. Do đó, ngày 03/6/2020, Sở Giao thông vận tải có Tờ trình số 2191/TTr-SGTVT (gửi kèm Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư hoàn chỉnh theo chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh); theo đó, bổ sung đoạn nối từ đường ven biển đến Cảng Lạch Sung và điều chỉnh lại cơ cấu nguồn vốn của dự án. Ý kiến thẩm định của các ngành đơn vị thống nhất với Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư. Về nội dung bổ sung quy mô dự án và nguồn vốn đầu tư, Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất kết luận chỉ đạo thực hiện tại phiên họp ngày 02/6/2020.

Vì vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp ý kiến tham gia của các ngành, đơn vị cụ thể như sau:

- **Sở Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 2538/STNMT-BVMT ngày 22/4/2020):** Tổng diện tích đất chiếm dụng của dự án khoảng 180.000m², phạm vi ảnh hưởng chủ yếu là đất sản xuất nông nghiệp. Tuyến đã được Chủ tịch UBND tỉnh bổ sung vào Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030. Tuyến chưa được cập nhật trong điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của thị xã Bim Sơn, huyện Hà Trung và huyện Nga Sơn; chưa có trong danh mục dự án thu hồi đất, dự án chuyển đổi mục đích đất trồng lúa được HĐND tỉnh thông qua, chưa có kế hoạch sử dụng đất. Sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, đề nghị chủ đầu tư căn cứ Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ quy định về sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật bảo vệ môi trường để lập hồ sơ môi trường theo quy định.

- **Sở Xây dựng (Văn bản số 2256/SXD-HĐXD ngày 21/4/2020):** Đề nghị Sở Giao thông vận tải phối hợp với các huyện để rà soát, cập nhật phương án tuyến vào các quy hoạch có liên quan.

- **Sở Tài chính (Văn bản số 1834/STC-ĐT ngày 21/4/2020):** Đề nghị cập nhật suất đầu tư được Bộ Xây dựng công bố tại Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020; làm rõ cơ sở ước tính chi phí GPMB của dự án; xác định và cơ cấu từng nguồn vốn tham gia dự án (vốn đầu tư công, nguồn thu sử dụng đất và nguồn tăng thu ngân sách), riêng nguồn tăng thu đề nghị không đưa vào nguồn vốn tham gia đầu tư dự án vì nguồn này chỉ được xác định sau khi có số dư hàng năm. Đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư căn cứ khả năng cân đối vốn đầu tư hàng năm để tham mưu báo cáo UBND tỉnh.

- **UBND thị xã Bim Sơn (Văn bản số 1061/UBND-QLĐT ngày 16/4/2020):** Thống nhất về sự cần thiết đầu tư và hướng tuyến do Sở Giao thông vận tải lập; thống nhất về chi phí bồi thường GPMB đoạn qua địa bàn huyện.

- **UBND huyện Nga Sơn (Văn bản số 566/UBND-KT&HT ngày 20/4/2020):** Thống nhất với các nội dung hồ sơ do Sở Giao thông vận tải trình kèm theo Tờ trình số 1279/TTr-SGTVT ngày 08/4/2020.

- **UBND huyện Hà Trung (Văn bản số 731/UBND-KT&HT ngày 20/4/2020):** Thống nhất về sự cần thiết và hướng tuyến; chi phí GPMB được xác định là 6 tỷ đồng và đề nghị UBND tỉnh hỗ trợ.

III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

1. Sự cần thiết đầu tư

Trong những năm gần đây, khu vực Đông Bắc thị xã Bim Sơn và Đông Bắc huyện Hà Trung đã trở thành địa điểm hấp dẫn, thu hút nhiều dự án công nghiệp, trong đó có các dự án quy mô lớn, như: Nhà máy xi măng Long Sơn, Nhà máy bao bì Long Sơn, Nhà máy gạch Long Thành, Nhà máy gạch Viglacera, Nhà máy Vôi Việt Nam, Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Vaude Việt Nam Tuy nhiên, hiện nay hạ tầng giao thông kết nối trong khu vực về phía Đông thị xã Bim Sơn rất kém; chủ yếu là các tuyến đường có quy mô nhỏ, cây cầu duy nhất nối thị xã Bim Sơn với huyện Nga Sơn và các xã Đông Bắc huyện Hà Trung là cầu Hà Lan được Nhà nước đầu tư xây dựng trước năm 1990,

chiều rộng mặt cầu 3,0m chỉ đủ một làn xe, tải trọng tối đa 8 tấn, đã xuống cấp; gây khó khăn cho việc đi lại của nhân dân và đặc biệt là các xe có tải trọng lớn, xe container không thể đi qua khu vực này, ảnh hưởng rất lớn đến việc giao thương và phát triển kinh tế giữa các vùng.

Hiện nay, tuyến đường bộ ven biển qua tỉnh Thanh Hóa dài 96 km đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh cục bộ hướng tuyến tại Văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015, chủ trương đầu tư tuyến đường bộ ven biển đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Văn bản số 878/TTg-KTN ngày 23/6/2015; vì vậy, để kết nối KCN Bim Sơn với các tuyến đường huyết mạch như QL.1A, QL.10, đường bộ ven biển và cảng Lạch Sung (*hiện đang có nhà đầu tư quan tâm nghiên cứu phương án đầu tư*) thì việc đầu tư xây dựng tuyến đường từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển là rất cần thiết, đảm bảo kết nối mang lại hiệu quả đầu tư thiết thực.

2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ

a. Thành phần hồ sơ: Thành phần hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa do Sở Giao thông vận tải trình thẩm định đầy đủ theo quy định tại Khoản 1, Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

b. Nội dung hồ sơ trình thẩm định chủ trương đầu tư: Nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư lập đảm bảo phù hợp và đầy đủ theo quy định tại Điều 31, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH13.

3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Việc đầu tư dự án phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2016 - 2020 và Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3227/QĐ-UBND ngày 29/8/2017. Dự án đã được bổ sung hướng tuyến vào Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 đối với đoạn từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển (*Văn bản số 3462/UBND-CN ngày 23/3/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh*). Đối với đoạn từ đường ven biển đến Cảng Lạch Sung (*khoảng 2Km*) chưa được bổ sung vào quy hoạch; đồng thời tại cuộc họp ngày 02/6/2020, Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất cấm mốc lộ giới với quy mô đường cấp II đồng bằng; do đó, việc UBND tỉnh điều chỉnh lại quy hoạch của tuyến đường theo ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh trước khi trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án là cần thiết.

Tuyến chưa được cập nhật trong điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của thị xã Bim Sơn, huyện Hà Trung và huyện Nga Sơn; chưa có trong danh mục dự án thu hồi đất, dự án chuyển đổi mục đích đất trồng lúa được HĐND tỉnh thông qua, chưa có kế hoạch sử dụng đất. Tuy nhiên, đối với các quy

hoạch và kế hoạch nêu trên để có cơ sở cập nhật thì HĐND tỉnh phải phê duyệt chủ trương đầu tư của dự án.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án

Theo Báo cáo của Sở Giao thông vận tải Thanh Hóa tại Tờ trình số 2191/TTr-SGTVT ngày 03/6/2020, dự án có tổng mức đầu tư dự kiến khoảng 900 tỷ đồng nên theo quy định tại Khoản 2 Điều 9 Luật Đầu tư công số 39/QH14 thì Dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bỉm Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa là dự án nhóm B.

5. Các nội dung theo quy định tại điểm đ khoản 4 Điều 9 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020

5.1. Mục tiêu

Đầu tư tuyến đường giao thông từ Khu công nghiệp Bỉm Sơn đến đường bộ ven biển để hoàn thiện tuyến đường từ Quốc lộ 1A, qua Khu công nghiệp Bỉm Sơn đến Quốc lộ 10, đường bộ ven biển và cảng Lạch Sung, đáp ứng mục tiêu kết nối các trung tâm kinh tế, chính trị, xã hội của thị xã Bỉm Sơn, huyện Hà Trung và huyện Nga Sơn, từng bước hoàn thiện hạ tầng mạng lưới giao thông khu vực, phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh.

5.2. Quy mô đầu tư

Theo báo cáo đầu tư kèm theo hồ sơ thì phương án tuyến do Sở Giao thông vận tải đề xuất có chiều dài khoảng 18,7km, cụ thể như sau:

- Đoạn Km0+00 - Km1+00 (1,0Km) đi trùng với đường quy hoạch của thị xã Bỉm Sơn đầu tư theo quy hoạch chung thị xã Bỉm Sơn với chiều rộng nền đường $B_n=17,5m$, chiều rộng mặt đường $B_m = 11m$.

- Đoạn Km1+00 – Km15+00 (14km) và đoạn Km 16+700 - Km18+700 (2km) đầu tư đạt tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng theo TCVN 4054:2005, có chiều rộng nền đường $B_n = 12m$, chiều rộng mặt đường $B_m = 11m$.

- Đoạn Km 15+00 – Km16+700 (1,7Km) trùng với dự án đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoằng Hóa nên không đầu tư trong dự án này.

- Kết cấu mặt đường bằng Bê tông nhựa, công trình cầu có bề rộng phần xe chạy $B_m = 12m$, tải trọng thiết kế HL93; sơ bộ xác định trên tuyến có 03 cầu là: Cầu qua sông Tam Điệp (thị xã Bỉm Sơn) có chiều dài khoảng 180m; cầu qua sông Tuần Giang (huyện Nga Sơn) có chiều dài khoảng 110m; cầu Yên Hải (huyện Nga Sơn) có chiều dài khoảng 80m.

- Thực hiện cắm mốc lộ giới với quy mô đường cấp II đồng bằng.

Do đây là tuyến đường chủ yếu phục vụ cho việc phát triển Khu công nghiệp Bỉm Sơn, tạo sự kết nối thông suốt giữa QL1, QL10 và tuyến đường bộ ven biển và Cảng Lạch Sung nên dự kiến mật độ xe và tải trọng của các xe chạy trên tuyến là rất lớn; do đó, để đảm bảo an toàn giao thông, nâng cao năng lực sử dụng và phù hợp với nhu cầu thực tế hiện nay thì việc xác định quy mô, hướng tuyến và kết cấu như đề xuất Sở Giao thông vận tải là phù hợp. Đồng thời, để giảm chi phí GPMB khi đầu tư nâng cấp và có cơ sở quản

lý nhà nước đối với phạm vi của tuyến đường thì việc cấm mốc lộ giới theo quy mô đường cấp II đồng bằng là cần thiết.

5.3. Hình thức đầu tư: Đầu tư công.

5.4. Địa điểm đầu tư: Thuộc địa giới hành chính thị xã Bỉm Sơn và các huyện: Hà Trung, Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

5.5. Thời gian, tiến độ thực hiện.

Sở Giao thông vận tải đề xuất thời gian thực hiện dự án là: Không quá 04 năm (*dự kiến lựa chọn nhà thầu để triển khai thi công từ năm 2021*), đáp ứng quy định tại Khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 và tình hình thực tế. Do đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất với nội dung trên.

5.6. Tổng mức đầu tư và nguồn vốn thực hiện dự án

- **Tổng mức đầu tư:** Sở Giao thông vận tải căn cứ vào suất vốn đầu tư xây dựng công trình được Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 để xây dựng tổng mức đầu tư của dự án phù hợp với thực tế (*cách tính đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư nêu tại báo cáo thẩm định số 2321/SKHĐT-CNDV ngày 05/5/2020*). Do đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất với tổng mức đầu tư của dự án do Sở Giao thông vận tải là **900** tỷ đồng.

- **Nguồn vốn thực hiện dự án:** Chủ đầu tư đề nghị nguồn vốn của dự án là: Vốn ngân sách tỉnh (*bao gồm: Nguồn vốn đầu tư trong cân đối, nguồn thu từ tiền sử dụng đất và nguồn tăng thu ngân sách tỉnh*); nguồn ngân sách thị xã Bỉm Sơn đảm nhận 100% chi phí GPMB đoạn qua địa phận do đơn vị quản lý; nguồn ngân sách huyện Nga Sơn đảm nhận 100% chi phí GPMB đoạn qua địa phận do đơn vị quản lý; kinh phí GPMB đoạn qua huyện Hà Trung lấy từ nguồn dự án. Theo dự kiến, các địa phương sẽ sử dụng nguồn vốn khai thác từ quỹ đất dọc hai bên tuyến đường để bù vào phần ngân sách huyện sẽ chi cho công tác GPMB của dự án; tuy nhiên, phạm vi tuyến đường đi qua địa phận huyện Hà Trung ngắn và vị trí không có tiềm năng về khai thác quỹ đất nên không có khả năng bù lại phần kinh phí chi trả cho công tác GPMB. Trong điều kiện ngân sách huyện Hà Trung còn khó khăn, để đảm bảo tính khả thi thì việc xác định nguồn vốn như đề xuất của chủ đầu tư là cơ bản phù hợp với tình hình thực tế.

Vì vậy, nguồn vốn của dự án sẽ được xác định là: Vốn ngân sách tỉnh (*bao gồm: Nguồn vốn đầu tư trong cân đối, nguồn thu từ tiền sử dụng đất và nguồn tăng thu ngân sách tỉnh*) bố trí cho phần xây lắp, chi khác và chi phí GPMB trên địa bàn huyện Hà Trung; UBND thị xã Bỉm Sơn và UBND huyện Nga Sơn bố trí ngân sách huyện và các nguồn huy động hợp pháp khác để thực hiện GPMB đoạn qua địa phận do đơn vị quản lý.

- **Về khả năng cân đối nguồn vốn:** Do hiện nay, chưa có hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính nên chưa xác định được tổng nguồn vốn đầu tư của tỉnh trong giai đoạn 2021 - 2025; song, trên cơ sở thực tế nguồn thu, phân bổ nguồn chi ngân sách tỉnh giai đoạn 2016 - 2020 để dự kiến nguồn thu, chi ngân sách tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 thì sau khi bố trí trả nợ cho các công trình trong giai đoạn 2016 - 2020 chuyển sang, ngân sách tỉnh có khả năng bố trí cho dự án trên. Mặt khác, theo quy định tại Khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công

số 39/2019/QH14 thì điều kiện để dự án được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn là đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư; do đó, để có cơ sở xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 thì việc thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án nêu trên là cần thiết. Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ căn cứ vào tổng nguồn được thông báo chính thức để đề xuất dự án nêu trên trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn của dự án.

6. Hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững

Việc thực hiện dự án sẽ có ảnh hưởng nhất định đến môi trường nhưng không lớn và không kéo dài mà chỉ mang tính chất tạm thời trong thời gian thi công dự án; báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đã đưa ra các giải pháp để đảm bảo môi trường theo quy định.

Dự án đầu tư xây dựng các tuyến đường sẽ làm thay đổi bộ mặt của khu vực, góp phần làm tăng tính hấp dẫn đối với các nhà đầu tư khác, tăng trưởng kinh tế - xã hội của khu vực và phát triển các ngành dịch vụ, cung cấp cho các dự án trong khu vực; thông qua đó sẽ thúc đẩy sự phát triển của các ngành sản xuất, cung ứng hàng hoá của thị xã Bim Sơn, huyện Nga Sơn và các huyện lân cận. Ngoài ra, sau khi dự án được đầu tư sẽ gia tăng giá trị quỹ đất dọc theo các tuyến đường, do mức độ thuận lợi của hệ thống giao thông mang lại.

7. Vấn đề khác

- Hiện nay, Cảng Lạch Sung đã được Bộ Giao thông Vận tải chấp thuận bổ sung vào Quy hoạch chi tiết hệ thống cảng đường thủy nội địa khu vực phía Bắc đến năm 2020, định hướng đến năm 2030. Do đó, trong quá trình triển khai thực hiện dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, Sở Giao thông vận tải cần phối hợp với nhà đầu tư Cảng Lạch Sung để xác định điểm đầu nối cuối tuyến đảm bảo theo quy định, phát huy hiệu quả đầu tư.

- Đối với giá trị khối lượng GPMB của dự án, hiện nay giá trị này đang được tính trên cơ sở lấy theo mức đầu tư của các dự án tương tự trên địa bàn tỉnh; tuy nhiên, trong bước lập dự án đã có đầy đủ hồ sơ khảo sát địa hình, đề nghị chủ đầu tư phối hợp với các địa phương để xác định cụ thể chi phí trên làm cơ sở phê duyệt dự án.

IV. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

1. Kết luận

Trên cơ sở nhận xét, đánh giá và phân tích các nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án nêu trên, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa với các nội dung sau:

- **Tên dự án:** Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa.

- **Chủ đầu tư:** Sở Giao thông Vận tải.

- **Nhóm dự án:** Nhóm B.

- **Mục tiêu đầu tư:** Đầu tư tuyến đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường bộ ven biển để hoàn thiện tuyến đường từ Quốc lộ 1A, qua Khu công nghiệp Bim Sơn đến Quốc lộ 10, đường bộ ven biển và cảng Lạch Sung, đáp ứng mục tiêu kết nối các trung tâm kinh tế, chính trị, xã hội của thị xã Bim Sơn, huyện Hà Trung và huyện Nga Sơn, từng bước hoàn thiện hạ tầng mạng lưới giao thông khu vực, phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh.

- **Quy mô đầu tư:** Đầu tư 18,7km đường đảm bảo quy mô:

+ Đoạn Km0+00 - Km1+00 (1,0Km) đi trùng với đường quy hoạch của thị xã Bim Sơn đầu tư theo quy hoạch chung thị xã Bim Sơn với chiều rộng nền đường $B_n=17,5m$, chiều rộng mặt đường $B_m = 11m$;

+ Đoạn Km1+00 – Km15+00 (14km) và đoạn Km 16+700 - Km18+700 (2km) đầu tư đạt tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng theo TCVN 4054:2005, có chiều rộng nền đường $B_n = 12m$, chiều rộng mặt đường $B_m = 11m$;

+ Đoạn Km 15+00 – Km16+700 (1,7Km) trùng với dự án đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoàng Hóa nên không đầu tư trong dự án này.

Kết cấu mặt đường bằng Bê tông nhựa, công trình cầu có bề rộng phần xe chạy $B_m = 12m$, tải trọng thiết kế HL93; sơ bộ xác định trên tuyến có 03 cầu là: Cầu qua sông Tam Điệp (thị xã Bim Sơn) có chiều dài khoảng 180m; cầu qua sông Tuần Giang (huyện Nga Sơn) có chiều dài khoảng 110m; cầu Yên Hải (huyện Nga Sơn) có chiều dài khoảng 80m.

Thực hiện cắm mốc lộ giới với quy mô đường cấp II đồng bằng;

- **Địa điểm đầu tư:** Thuộc địa giới hành chính thị xã Bim Sơn và các huyện: Hà Trung, Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

- **Dự kiến tổng mức đầu tư:** Khoảng 900 tỷ đồng.

- **Nguồn vốn đầu tư:** Vốn ngân sách tỉnh (bao gồm: Nguồn vốn đầu tư trong cân đối, nguồn thu từ tiền sử dụng đất và nguồn tăng thu ngân sách tỉnh) bố trí cho phần xây lắp, chi khác và chi phí GPMB trên địa bàn huyện Hà Trung; UBND thị xã Bim Sơn và UBND huyện Nga Sơn bố trí ngân sách huyện và các nguồn huy động hợp pháp khác để thực hiện GPMB đoạn qua địa phận do đơn vị quản lý.

- **Dự kiến thời gian thực hiện dự án:** Không quá 04 năm (dự kiến lựa chọn nhà thầu để triển khai thi công từ năm 2021).

2. Kiến nghị:

- Tại cuộc họp ngày 02/6/2020, Thường trực HĐND tỉnh đã có ý kiến cắm mốc lộ giới với quy mô đường cấp II đồng bằng nên đề nghị Sở Giao thông vận tải báo cáo UBND tỉnh bổ sung hướng tuyến đoạn từ đường ven biển đến Cảng Lạch Sung (khoảng 2km) vào Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 và điều chỉnh lại quy mô đoạn 15km đã đồng ý bổ sung vào quy hoạch từ quy mô đường cấp III đồng bằng thành quy mô đường cấp II đồng bằng.

- Trong quá trình triển khai thực hiện dự án, đề nghị Sở Giao thông vận tải thực hiện đầy đủ các quy định của nhà nước về công tác đầu nối vào Quốc lộ đối với các điểm giao cắt; đồng thời, phối hợp với các địa phương nơi tuyến đường đi qua và các đơn vị có liên quan để xác định cụ thể hướng tuyến, điểm giao cắt đảm bảo yêu cầu sử dụng, giảm thiểu ảnh hưởng tới các quy hoạch có liên quan để giảm tối đa chi phí GPMB và đảm bảo quỹ đất cho việc mở rộng trong tương lai.

- Hiện nay, chi phí GPMB trong báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án mới chỉ là chi phí sơ bộ. Do đó, để tránh việc điều chỉnh lớn khi triển khai thực hiện dự án, đề nghị Sở Giao thông vận tải trong bước lập dự án phải phối hợp chặt chẽ với các huyện nơi tuyến đường đi qua, rà soát lại khối lượng GPMB và căn cứ vào các quy định hiện hành của nhà nước, hiện trạng khu vực tuyến đường đi qua để tính toán đầy đủ chi phí trên.

Trên đây là tổng hợp báo cáo kết quả thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường giao thông từ Khu công nghiệp Bim Sơn đến đường ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa; đề nghị Sở Giao thông vận tải hoàn chỉnh hồ sơ và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định.

Văn bản này thay thế Văn bản số 2321/SKHĐT-CNDV ngày 05/5/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Lưu: VT, CNDV.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Minh Nghĩa