

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH THANH HOÁ **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: ~~170~~BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 13 tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án tu sửa cấp thiết tường thành đá Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, huyện Vĩnh Lộc

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về thẩm tra dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 75/TTr-UBND ngày 12/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về chủ trương đầu tư Dự án tu sửa cấp thiết tường thành đá Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, huyện Vĩnh Lộc; sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các tài liệu liên quan, Ban Văn hoá - Xã hội báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án tu sửa cấp thiết tường thành đá Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, huyện Vĩnh Lộc được Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ các quy định của pháp luật, gồm:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Đầu tư công ngày 18/6/2019; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Di sản văn hóa ngày 29/6/2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa ngày 18/6/2009.

- Các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; Nghị định số 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch, dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh;

- Quyết định số 1316/QĐ-TTg ngày 12/8/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch tổng thể bảo tồn, phát huy giá trị di tích Thành Nhà Hồ và vùng phụ cận gắn với phát triển du lịch;

- Công văn số 1940/BVHTTDL-DSVH ngày 10/5/2018 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về tu sửa cấp thiết Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thành Nhà Hồ được UNESCO công nhận là Di sản văn hóa thế giới năm 2011. Trải qua hơn 600 năm xây dựng, dưới tác động của thiên nhiên hệ thống tường thành nhiều đoạn đã bị sụt lún, biến dạng về kết cấu, đặc biệt là sau cơn bão số 10 năm 2017, đoạn tường thành phía Đông Bắc đã bị sạt lở hoàn toàn. Để làm rõ các luận cứ khoa học cho công tác tu sửa cấp thiết, ngày 19/3/2018 Chủ tịch UBND tỉnh đã có Quyết định số 948/QĐ-UBND về phê duyệt Kế hoạch

khai quật khảo cổ nghiên cứu cấu trúc và kỹ thuật xây dựng tường thành Di sản Thành Nhà Hồ. Ngày 10/5/2018, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có Văn bản số 1940/BVHTTDL-DSVH yêu cầu thực hiện công tác khảo cổ và thống nhất phạm vi tu sửa cấp thiết Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ. Đầu năm 2018, Trung tâm Bảo tồn Di sản Thành Nhà Hồ, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã phối hợp với Viện Khảo cổ học Việt Nam tiến hành khai quật và đã xác định được cấu trúc cũng như kỹ thuật xây dựng tường Thành Nhà Hồ; làm rõ cơ sở khoa học phục vụ công tác nghiên cứu, thiết kế, thi công đảm bảo cho công tác tu bổ, bảo tồn tôn tạo hệ thống tường thành theo quy định của pháp luật về Di sản văn hóa. Trên cơ sở kết quả khảo cổ, đầu năm 2019 UBND tỉnh Thanh Hóa đã thống nhất tu sửa cấp thiết đoạn tường thành trên trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, trong quá trình trình duyệt thì năm 2020 Luật đầu tư công mới ra đời và có hiệu lực thi hành. Do đó, việc Trung tâm Bảo tồn Di sản Thành Nhà Hồ đề xuất chủ trương đầu tư dự án tu sửa cấp thiết tường thành đá phía Đông Bắc Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ là phù hợp.

Theo quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định *“Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp khác của địa phương thuộc cấp mình quản lý”*. Tại Khoản 2, Điều 27, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định *“Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư, bao gồm mục tiêu, phạm vi, quy mô, tổng vốn đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian, tiến độ, dự kiến kế hoạch bố trí vốn, cơ chế và giải pháp chính sách thực hiện”*.

Từ những nội dung trên, Ban Văn hóa – Xã hội nhận thấy: việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án tu sửa cấp thiết tường thành đá Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, huyện Vĩnh Lộc là cần thiết và phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với các nội dung trong dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 75/TTr-UBND ngày 12/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Cụ thể:

1. Mục tiêu đầu tư: Tu sửa cấp thiết đoạn tường thành đá phía Đông Bắc bị sạt lở do mưa bão năm 2017 nhằm bảo tồn nguyên vẹn hệ thống tường thành và phát huy giá trị nổi bật của Di sản phục vụ phát triển du lịch.

2. Chủ đầu tư: Trung tâm Bảo tồn Di sản Thành Nhà Hồ.

3. Quy mô đầu tư: Tu bổ, phục hồi đoạn tường thành đá bị đổ do mưa bão có chiều dài 15m; tôn tạo hồ trung bày khảo cổ học ngoài trời về cấu trúc tường thành.

4. Dự kiến tổng mức đầu tư: Khoảng 14.996 triệu đồng.

5. Nhóm dự án: nhóm C.

6. Nguồn vốn đầu tư: Vốn ngân sách tỉnh (nguồn tăng cường cơ sở vật chất ngành văn hóa).

7. Địa điểm đầu tư: Xã Vĩnh Tiến, huyện Vĩnh Lộc.

8. Thời gian thực hiện: Không quá 03 năm (2020 – 2022).

IV. KIẾN NGHỊ

- Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án tu sửa cấp thiết tường thành đá Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, huyện Vĩnh Lộc.

- Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đề nghị UBND tỉnh: chỉ đạo chủ đầu tư sử dụng nguyên vật liệu dùng cho việc tu bổ công trình phải đảm bảo tính nguyên gốc của Di sản văn hóa thế giới Thành Nhà Hồ, không được phép làm thay đổi cấu trúc công trình; xác định cụ thể số vốn bố trí từng năm cho Dự án từ nguồn ngân sách tỉnh (nguồn tăng cường cơ sở vật chất ngành văn hóa giai đoạn 2021- 2025) và tổ chức triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (để b/c);
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lưu: VT, VHXH.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Phát