

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phân bổ kế hoạch vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2020, tỉnh Thanh Hóa

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 19/TTr-UBND ngày 03/4/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc phương án phân bổ kế hoạch vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2020 tỉnh Thanh Hóa, Tờ trình số 73/TT-UBND ngày 11/6/2020 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh phương án phân bổ kế hoạch vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2020 tỉnh Thanh Hóa; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu tại dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 19/TTr-UBND ngày 03/4/2020 của UBND tỉnh về việc phương án phân bổ kế hoạch vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2020 tỉnh Thanh Hóa.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Ngày 29/11/2019, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Quyết định số 1882/QĐ-BKHĐT về việc giao mục tiêu, nhiệm vụ và chi tiết dự toán chi ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình MTQG năm 2020; Công văn số 9268/BKHĐT-TH ngày 12/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc triển khai kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2020.

- Khoản 3, Điều 3, Nghị quyết số 225/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2020 tỉnh Thanh Hóa, quy định: “Đối với các nội dung chưa phân bổ chi tiết, giao UBND tỉnh xây dựng phương án trình HĐND tỉnh xem xét quyết định trước khi giao chi tiết kế hoạch vốn cho các chủ đầu tư”.

Vì vậy, HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc phân bổ kế hoạch vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2020 tỉnh Thanh Hóa là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT

1. Về tổng nguồn vốn: Tổng vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2020 của tỉnh là **1.610.500** triệu đồng; cụ thể như sau:

1.1. Vốn NSTW theo Quyết định số 1882/QĐ-BKHĐT ngày 29/11/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư là **1.504.000** triệu đồng; trong đó:

- Nguồn vốn dự phòng trung hạn giai đoạn 2016-2020 là: **245.140** triệu đồng (tổng là 211.640 triệu đồng, cộng 33.500 triệu đồng từ nguồn sự nghiệp kinh tế ngân sách tỉnh hoàn trả vốn dự phòng đã tạm ứng năm 2019 để thực hiện chính sách thưởng huyện, xã đạt chuẩn NTM tại Nghị quyết số 203/NQ-HĐND ngày 16/10/2019 của HĐND tỉnh).

- Vốn đầu tư phát triển NSTW hỗ trợ theo định mức cho xã xây dựng NTM là: **1.258.860** triệu đồng.

1.2. Vốn sự nghiệp kinh tế ngân sách tỉnh: **106.500** triệu đồng (tổng là 140.000 triệu đồng trừ 33.500 triệu đồng để hoàn trả vốn dự phòng tạm ứng năm 2019 để thực hiện chính sách thưởng huyện, xã đạt chuẩn NTM tại Nghị quyết số 203/NQ-HĐND ngày 16/10/2019 của HĐND tỉnh).

2. Về nguyên tắc và phương án phân bổ:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình số 19/TTr-UBND ngày 03/4/2020 về nguyên tắc và phương án phân bổ kế hoạch vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2020 tỉnh Thanh Hóa. Đối với việc phân bổ nguồn dự phòng NSTW giai đoạn 2016-2020 (**245.140** triệu đồng):

2.1. Theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 1809/BKHĐT-KTNN ngày 22/3/2019 về sử dụng vốn dự phòng trung hạn 2016-2020 của Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới quy định bố trí vốn để thực hiện 03 đề án đã được Thủ tướng phê duyệt; cụ thể là: **(1)** Đề án hỗ trợ thôn, bản, ấp của các xã ĐBKK khu vực biên giới, vùng núi, vùng bãi ngang ven biển và hải đảo xây dựng NTM và giảm nghèo bền vững giai đoạn 2018-2020 tại Quyết định số 1385/QĐ-TTg ngày 21/10/2018; **(2)** Đề án phát triển 15.000 HTX, liên hiệp HTX nông nghiệp hoạt động có hiệu quả đến năm 2020 tại Quyết định số 461/QĐ-TTg ngày 27/4/2018; **(3)** Đề án thí điểm hoàn thiện và nhân rộng mô hình bảo vệ môi trường trong xây dựng nông thôn mới tại các xã khó khăn, biên giới, hải đảo theo hướng xã hội hóa giai đoạn 2017-2020 tại Quyết định số 712/QĐ-TTg ngày 26/5/2017.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh, trong đó bố trí: **19.728** triệu đồng đảm bảo đủ 100% định mức hỗ trợ cho 20 công trình được hỗ trợ năm 2019 (07 công trình thôn, bản thuộc các xã ĐBKK khu vực biên giới và 13 công trình hỗ trợ phát triển HTX); **2.588** triệu đồng cho 01 dự án xây dựng mô hình cấp nước cho trường học, trạm y tế ở xã đảo thuộc Đề án mô hình bảo vệ môi trường theo Quyết định số 712/QĐ-TTg ngày 26/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ (đảm bảo đủ 100% định mức hỗ trợ); **68.574** triệu đồng thực hiện Đề án hỗ trợ thôn, bản của các xã ĐBKK khu vực biên giới, vùng núi, vùng bãi ngang ven biển và hải đảo xây dựng NTM và giảm nghèo bền vững giai đoạn 2018-2020 theo Quyết định số 1385/QĐ-TTg ngày 21/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ.

2.2. Đối với 154.250 triệu đồng thực hiện hỗ trợ phát triển HTX theo Quyết định số 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 và Quyết định số 461/QĐ-TTg ngày 27/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ; Bộ kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 2367/BKHĐT-HTX ngày 13/4/2018 của về việc hỗ trợ đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng cho HTX nông nghiệp giai đoạn 2016-2020 phục vụ Chương trình MTQG xây dựng NTM trong đó nêu “Các địa phương sắp xếp theo thứ tự ưu tiên các dự án”.

Tại Tờ trình số 19/TTr-UBND ngày 03/4/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết, tổng số 61 công trình/61HTX/61 xã (Phụ lục số 6, 9 kèm Tờ trình số 19/TTr-UBND ngày 03/4/2020) được bố trí vốn khởi công mới năm 2020 là **154.250 triệu đồng**; trong đó:

- Có 29 công trình/29HTX/29 xã đã về đích NTM đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 3456/QĐ-UBND ngày 29/8/2019; số vốn bố trí cho 29 công trình là 90.250 triệu đồng; công trình bố trí cao nhất là 5.000 triệu đồng/6.644 triệu đồng TMĐT của dự án - đạt 80%, thấp nhất 950 triệu đồng/1.227 triệu đồng TMĐT của dự án – đạt 66,8% TMĐT (bình quân là 3.112 triệu đồng/1 dự án). Hầu hết các công trình được bố trí vốn bằng và gần bằng 80% TMĐT.

- Có 32 công trình/32HTX/32 xã bố trí vốn khởi công mới năm 2020 là 64.000 triệu đồng, mỗi công trình bố trí 2.000 triệu đồng. Do dự án chưa được phê duyệt nên chưa biết quy mô và tổng mức đầu tư của dự án, phương án bố trí vốn chia bình quân cho các dự án chưa sát với nhu cầu thực tế của từng dự án (có thể thừa hoặc thấp hơn nhiều so với tổng mức đầu tư của dự án). Vì vậy, cần phải kiểm soát chặt chẽ việc sử dụng nguồn kinh phí hỗ trợ đảm bảo đúng quy định.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc phân bổ kế hoạch vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2020 tỉnh Thanh Hóa theo đề nghị của UBND tỉnh tại các tờ trình: Tờ trình số 19/TTr-UBND ngày 03/4/2020 và Tờ trình số 73/TTr-UBND ngày 11/6/2020.

2. Đối với UBND tỉnh:

- Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh khẩn trương thông báo chi tiết kế hoạch vốn cho chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án; chỉ đạo các đơn vị có liên quan tăng cường kiểm, tra đôn đốc các chủ đầu tư thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

- Đối với kinh phí thưởng cho các huyện, xã đạt chuẩn NTM giai đoạn 2016-2020: Đề nghị UBND tỉnh cân đối, bố trí nguồn vốn ngân sách tỉnh để đảm bảo thực hiện cơ chế, chính sách khuyến khích xây dựng NTM của tỉnh đã ban hành.

- Hiện nay còn lại 13/43 trụ sở xã các xã ĐBKĐ đã được đầu tư từ nguồn vốn NSTW giai đoạn 2014 – 2016 với tổng số vốn còn thiếu khoảng 24.278 triệu đồng (gồm: Xã Xuân Dương, xã Xuân Lẻ, xã Bát Mọt, huyện Thường Xuân; xã Phượng Nghi, huyện Như Thanh; xã Thành Mỹ, xã Thạch Lâm, huyện Thạch Thành; xã Lộc Thịnh, xã Vân Am, huyện Ngọc Lặc; xã Lũng Cao, xã Cổ Lũng, xã Lũng Niêm huyện Bá Thước; xã Bình Sơn, xã Thọ Bình, huyện Triệu Sơn): Đề nghị UBND tỉnh cân đối, bố trí vốn để thanh toán cho các công trình đã hoàn thành có quyết toán được duyệt.

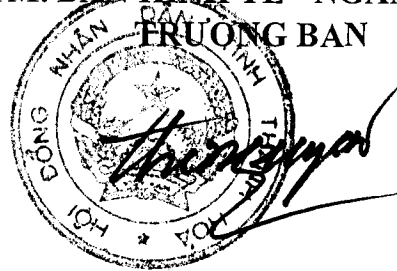
- Đối với số vốn tạm ứng vốn NSTU để hỗ trợ đầu tư các công trình trụ sở xã (các công trình không thuộc đối tượng được hỗ trợ từ NSTU theo quy định tại Điểm b, Khoản 5, Phần V, Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Chính phủ): Đề nghị UBND tỉnh cân đối, bố trí vốn để hoàn trả nguồn vốn NSTU theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên