

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa, tỉnh Thanh Hóa**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 04/5/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoàng Hóa, tỉnh Thanh Hóa; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

#### **I. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu tại dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 04/5/2020 của UBND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa, tỉnh Thanh Hóa.

#### **II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

- Dự án đường bộ ven biển đoạn qua tỉnh Thanh Hóa là một trong các dự án lớn, quan trọng, mang tính chất liên vùng, kết nối tỉnh Thanh Hóa với các tỉnh ven biển Bắc Bộ nói chung và Khu kinh tế Nghi Sơn với các khu kinh tế trọng điểm của các tỉnh nói riêng; đồng thời, kết nối các vùng kinh tế động lực, các trục giao thông chính của tỉnh Thanh Hóa; dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh hướng tuyến tại Văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015.

Tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa thuộc dự án Đường bộ ven biển đoạn qua tỉnh Thanh Hóa; việc đầu tư xây dựng tuyến đường sẽ góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của toàn vùng, có vai trò là đường cứu hộ cứu nạn, tạo điều kiện thuận lợi trong xử lý các tình huống ứng phó với thiên tai, tăng cường củng cố an ninh quốc phòng; đồng thời, tạo trục kết nối các cụm du lịch, công nghiệp, khu kinh tế, bao gồm: khu du lịch biển Hải Tiến; khu du lịch Sầm Sơn, cụm công nghiệp và du lịch Tiên Trang, khu đô thị Hải Ninh, khu du lịch biển Hải Hòa và Khu kinh tế Nghi Sơn. Sau khi hoàn thành, tuyến đường sẽ góp phần hoàn thiện kết cấu hạ tầng giao thông của tỉnh và khu vực, tạo thành hệ thống giao thông liên hoàn, thuận tiện cho việc đi lại, giao lưu kinh tế giữa vùng ven biển Thanh Hoá từ huyện Nga Sơn đến Khu kinh tế Nghi Sơn và các vùng miền khác; tạo điều kiện cho việc giao thương thông qua hệ thống cảng biển, nuôi trồng đánh bắt hải sản, khai thác quỹ đất dọc hai bên tuyến, thu hút đầu tư phát triển các khu kinh tế, khu công nghiệp, khu dân cư. Vì vậy, việc đầu tư dự án nêu trên là thực sự cần thiết.

- Dự án có tổng mức đầu tư là 2.242 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư dự án: vốn ngân sách Trung ương 1.100 tỷ đồng (Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã thông báo dự kiến phân bổ cho tỉnh Thanh Hóa 2.100 tỷ đồng từ nguồn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 tại Công văn số 8472/BKHĐT-TH ngày 13/11/2019; trong đó có hỗ trợ đầu tư tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoàng Hóa; tại Nghị quyết số 242/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh đã phân bổ cho dự án 1.100 tỷ đồng); vốn ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác 1.142 tỷ đồng. Vì vậy, đây là dự án đầu tư công nhóm A (quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 8, Luật Đầu tư công năm 2019: dự án giao thông có TMĐT từ 1.500 tỷ đồng trở lên) và nguồn vốn Trung ương đã được giao cho tỉnh Thanh Hóa.

- Khoản 6, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019 về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án quy định: *“HĐND cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm A do địa phương quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”* (khoản 4 quy định về các dự án thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ).

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

### III. NHẬN XÉT.

#### 1. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch:

Việc đầu tư dự án là phù hợp với các mục tiêu chiến lược, phù hợp với các quy hoạch có liên quan, gồm: Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015; Quy hoạch đường bộ ven biển Việt Nam được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và Công văn số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc triển khai tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Ninh - Thanh Hóa; Quy hoạch đường bộ cao tốc đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết số 52/2017/QH14 ngày 22/11/2017; điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 59/2017/NQ-HĐND ngày 12/7/2017; Quy hoạch hệ thống đường bộ trong tỉnh Thanh Hóa; Quy hoạch các khu đô thị ven biển; Hồ sơ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất cuối kỳ (2016 - 2020) tỉnh Thanh Hóa được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết số 43/NQ-CP ngày 09/5/2018; Kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn huyện Nga Sơn năm 2020, đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1699/QĐ-UBND ngày 08/5/2019 và Quyết định số 1700/QĐ-UBND ngày 08/5/2019; Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn huyện Hậu Lộc năm 2020, đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1565/QĐ-UBND ngày 26/4/2019 và Quyết định số 1568/QĐ-UBND ngày 26/4/2019; quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn huyện Hoàng Hóa năm 2020, đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết

định số 1748/QĐ-UBND ngày 10/5/2019 và Quyết định số 1749/QĐ-UBND ngày 10/5/2019.

## **2. Về mục tiêu đầu tư là:**

Mục tiêu đầu tư của dự án phù hợp với yêu cầu thực tế, phương hướng phát triển ngành giao thông trong Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015; phù hợp với điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 tại Nghị quyết số 59/2017/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh.

## **3. Về nội dung và quy mô đầu tư:**

Nội dung và quy mô đầu tư của dự án phù hợp với yêu cầu phát triển giao thông và quy hoạch chi tiết đường bộ ven biển Việt Nam được Thủ tướng chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 và điều chỉnh tuyến đường bộ ven biển Việt Nam tại Công văn số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ.

Báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi (NCKT) dự án của Hội đồng thẩm định của tỉnh tại văn bản số 51/BC-HĐTĐ ngày 22/4/2020 đã thống nhất với quy mô dự án và có thể xem xét điều chỉnh quy mô mặt cắt ngang một số đoạn qua đô thị. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với ý kiến của Hội đồng thẩm định của tỉnh về việc có thể xem xét điều chỉnh quy mô mặt cắt ngang một số đoạn qua đô thị để nhằm phù hợp với quy hoạch giao thông trong đô thị (bước lập Báo cáo NCKT dự án).

Theo Báo cáo NCKT dự án, tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn-Hoàng Hóa dài 26km có điểm đầu Km0+00 tại ranh giới giữa tỉnh Ninh Bình và tỉnh Thanh Hóa (phía Tây sông Càn) thuộc địa phận thôn Tiến Giáp, xã Nga Tiến, huyện Nga Sơn; điểm cuối Km26+00 là nút giao với đường tỉnh 510 xã Hoàng Ngọc, huyện Hoàng Hóa. Toàn tuyến có 03 cầu lớn (gồm: cầu Lạch Sung, cầu Nam Khê, cầu Lạch Trường); 03 cầu nhỏ và cầu trung (gồm: cầu Mỹ Liên, cầu Ngự Triều, cầu Hưng Lộc).

**4. Về tổng mức đầu tư dự án:** Theo đề nghị của UBND tỉnh, tổng mức đầu tư của dự án khoảng 2.242 tỷ đồng (trong đó: chi phí xây dựng 1.523 tỷ đồng; chi phí GPMB 269 tỷ đồng; chi phí QLDA, chi phí tư vấn đầu tư xây dựng, chi phí khác 157 tỷ đồng; chi phí dự phòng 292 tỷ đồng): nội dung chi phí đầu tư dự án xác định phù hợp với quy định tại Điều 5, Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; phương pháp xác định tổng mức đầu tư dự án phù hợp với quy định của Thông tư số 09/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ xây dựng Hướng dẫn xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

## **5. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn cho dự án:**

- Nguồn vốn đầu tư cho dự án là vốn ngân sách Trung ương 1.100 tỷ đồng; ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác 1.142 tỷ đồng là

phù hợp với nguồn vốn theo Nghị quyết số 156/NQ-HĐND tỉnh ngày 04/4/2019 của HĐND tỉnh về việc thống nhất chủ trương đầu tư dự án.

- Khả năng cân đối vốn: theo thông báo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 8472/BKHĐT-TH ngày 13/11/2019 thì dự án tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa được ngân sách Trung ương hỗ trợ từ nguồn vốn dự phòng chung kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 và khoản 10.000 tỷ đồng từ nguồn điều chỉnh giảm nguồn vốn dự kiến bố trí cho các dự án quan trọng quốc gia là 1.100 tỷ đồng đã được HĐND tỉnh thống nhất thông qua tại Nghị quyết số 242/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 (trong đó, kế hoạch vốn năm 2020 bố trí cho dự án 110 tỷ đồng). Đối với nguồn vốn ngân sách tỉnh, việc bố trí vốn ngân sách địa phương để triển khai thực hiện dự án (1.142 triệu đồng) đã được HĐND tỉnh thống nhất tại Nghị quyết số 156/NQ-HĐND ngày 04/4/2019.

#### **6. Thời gian thực hiện đầu tư dự án:**

Theo UBND tỉnh, dự kiến thời gian thực hiện dự án không quá 05 năm (2020 - 2024) kể từ khi được bố trí kế hoạch vốn để triển khai thực hiện dự án là phù hợp với yêu cầu thực tế và đảm bảo về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án quy định tại khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công năm 2019 (thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm).

#### **7. Về đánh giá tác động môi trường:**

Dự án đầu tư Xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa là đường ô tô cấp III nên thuộc đối tượng phải thực hiện đánh giá tác động môi trường theo Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về Quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường. Điều 99, Luật Đầu tư công năm 2019, quy định: *“Đối với dự án đầu tư công, cấp có thẩm quyền căn cứ đánh giá sơ bộ tác động môi trường để quyết định chủ trương đầu tư;”*.

Dự án đầu tư Xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 753/QĐ-BTNMT ngày 29/3/2019 theo quy định.

#### **8. Ý kiến của Hội đồng thẩm định Báo cáo NCKT dự án:**

Hội đồng thẩm định Báo cáo NCKT dự án được UBND tỉnh quyết định thành lập đã có Báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo NCKT dự án đầu tư Xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn - Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa tại văn bản số 51/BC-HĐTĐ ngày 22/4/2020; trong đó, có một số ý kiến yêu cầu hoàn thiện lại Báo cáo NCKT dự án theo các ý kiến thẩm định đã được chủ đầu tư tiếp thu hoàn thiện trình quyết định chủ trương đầu tư dự án.

#### **9. Về thực hiện trình tự trình quyết định chủ trương đầu tư dự án:**

- Dự án đầu tư Xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoàng Hóa, tỉnh Thanh Hóa là dự án nhóm A, theo quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2014, quyết định chủ trương đầu tư dự án thuộc thẩm quyền Thủ tướng Chính phủ. Vì vậy, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 36/TTr-UBND ngày 21/3/2019 trình và được HĐND tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư dự án nêu trên tại Nghị quyết số 156/NQ-HĐND tỉnh ngày 04/4/2019 (theo đúng quy định tại điểm d, khoản 2, Điều 23 của Luật Đầu tư công năm 2019).

- UBND tỉnh đã có Tờ trình số 58/TTr-UBND ngày 12/4/2019 trình Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư dự án; ngày 18/6/2019, Văn phòng Chính phủ đã có văn bản số 5356/VPCP thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng giao cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các cơ quan thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án.

Tuy nhiên, do công tác thẩm định chủ trương đầu tư dự án không hoàn thành trước thời điểm Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 có hiệu lực (ngày 01/01/2020), nên Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 435/BKHĐT-GSTĐĐT ngày 21/01/2020 đề nghị UBND tỉnh thành lập Hội đồng thẩm định Báo cáo NCKT dự án, hoàn chỉnh và trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư theo thẩm quyền, quy định tại khoản 6, Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019.

#### **IV. KIẾN NGHỊ:**

##### **1. Đối với HĐND tỉnh:**

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoàng Hóa, tỉnh Thanh Hóa như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 04/5/2020.

##### **2. Đối với UBND tỉnh:**

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Nga Sơn – Hoàng Hóa, tỉnh Thanh Hóa, UBND tỉnh triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Lại Thế Nguyên**