

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án sắp xếp dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai tại huyện Lang Chánh, tỉnh Thanh Hóa

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 31/TTr-UBND ngày 27/4/2020 của UBND tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án sắp xếp dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai tại huyện Lang Chánh, tỉnh Thanh Hóa (nhận được Tờ trình lần 1 ngày 28/4/2020, lần 2 ngày 15/5/2020), Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với những căn cứ pháp lý trong Dự thảo Nghị quyết và Tờ trình của UBND tỉnh.

II. SỰ CẦN THIẾT VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Hiện nay, trên địa bàn xã Tam Văn huyện Lang Chánh có 62 hộ dân (Bản Lọng 40 hộ, bản Cắm 20 hộ, bản Lót 02 hộ) nằm trong khu vực địa hình núi cao và hàng năm bị ảnh hưởng của thiên tai mưa lũ, sạt lở đất nên đời sống của người dân còn gặp nhiều khó khăn. Các hộ dân nằm trong khu vực bị ảnh hưởng của sạt lở đất và lũ quét cần phải sớm di chuyển ra nơi khác ở.

Do đó, để sớm đảm bảo an toàn tính mạng và ổn định đời sống bền vững của 62 hộ dân xã Tam Văn, huyện Lang Chánh thì việc thực hiện Dự án sắp xếp dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai tại huyện Lang Chánh là cần thiết.

2. Tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: "*Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*".

Theo quy định tại Khoản 3 Điều 10 Luật Đầu tư công năm 2019 và Mục II Phần C Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ thì Dự án sắp xếp dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai tại huyện Lang Chánh, tỉnh Thanh Hóa là dự án nhóm C.

Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án này là đúng thẩm quyền.

III. NHẬN XÉT

1. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; quy hoạch phát triển ngành

Ngày 30/12/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 4801/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự án Quy hoạch tổng thể bố trí ổn định dân cư các vùng thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới, hải đảo, di cư tự do, khu rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2025, tại thời điểm cuối năm 2014, khu vực xã Tam Văn, huyện Lang Chánh có 79 hộ dân có nguy cơ ảnh hưởng của sạt lở đất, lũ quét và dự kiến sẽ sắp xếp ổn định dân cư theo phương án tái định cư xen ghép. Tuy nhiên, từ năm 2014 đến nay, hiện trạng khu vực bờ sông Âm có nhiều thay đổi do ảnh hưởng của thiên tai, một số điểm dự kiến xen ghép đã bị sạt lở, người dân đã thay đổi chỗ ở nên không thể thực hiện phương án xen ghép theo quy hoạch đã được phê duyệt.

Vì vậy, tại Tờ trình số 31/TTr-UBND ngày 27/4/2020 của UBND tỉnh đã nêu rõ: *“Trong quá trình thực hiện, đề nghị UBND huyện Lang Chánh báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung phương án sắp xếp dân cư tập trung nêu trên vào Quy hoạch tổng thể bố trí ổn định dân cư các vùng thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới, hải đảo, di cư tự do, khu rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh đến năm 2020, định hướng đến năm 2025 đã được phê duyệt tại Quyết định số 4801/QĐ-UBND ngày 30/12/2014”*. Để đảm bảo dự án triển khai phù hợp với thực tế địa phương, phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Mục tiêu đầu tư

Đảm bảo cho 62 hộ dân tại xã Tam Văn, huyện Lang Chánh (bản Lọng 40 hộ, bản Cắm 20 hộ, bản Lót 02 hộ) bị ảnh hưởng của thiên tai do sạt lở đất và lũ quét có cuộc sống ổn định bền vững, tạo điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, ổn định an ninh, trật tự và môi trường của địa phương.

3. Quy mô đầu tư

Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu để bố trí ổn định đời sống của 62 hộ dân xã Tam Văn, huyện Lang Chánh bị ảnh hưởng bởi thiên tai tại 02 khu với tổng diện tích là 5,75 ha, gồm: 01 khu tại bản Lọng, xã Tam Văn (3,83 ha) và 01 khu tại bản Cắm, xã Tam Văn (1,92 ha), trong đó:

* Khu tái định cư tại bản Lọng, xã Tam Văn (3,83 ha):

- San nền tạo mặt bằng: 3,83 ha.
- Kè chống sạt lở đất: 0,7 km.
- Hệ thống sân đường nội bộ và nối với tuyến đường tỉnh 530B: 1,8 km.
- Hệ thống điện chiếu sáng (hệ thống dây điện 0,4 KV và một số hạng mục phụ trợ): 2,3 km.
- Hệ thống cấp nước sinh hoạt: 0,5 km.

- Hệ thống thoát nước mưa và nước sinh hoạt: 3,6 km.
- * Khu tái định cư tại bản Cắm, xã Tam Văn (1,92 ha):
- San nền tạo mặt bằng: 1,92 ha.
- Kè chống sạt lở đất: 0,2 km.
- Hệ thống sân đường nội bộ và nối với tuyến đường tỉnh 530B: 0,8 km.
- Hệ thống điện chiếu sáng (hệ thống dây điện 0,4 KV và một số hạng mục phụ trợ): 1,7 km.
- Hệ thống cấp nước sinh hoạt: 1,5 km.
- Hệ thống thoát nước mưa và nước sinh hoạt: 1,6 km.

4. Địa điểm đầu tư: Bản Lọng và bản Cắm, xã Tam Văn, huyện Lang Chánh.

5. Tổng mức đầu tư của dự án: Khoảng 50 tỷ đồng, trên cơ sở chủ đầu tư khảo sát, đánh giá và dựa vào suất đầu tư của một số công trình có tính chất tương tự đang triển khai trên địa bàn.

6. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn

- Nguồn vốn ngân sách Trung ương sử dụng khoản 10.000 tỷ đồng từ việc điều chỉnh giảm nguồn vốn dự kiến bố trí cho các dự án quan trọng quốc gia giai đoạn 2016 – 2020 theo Văn bản số 8472/BKHĐT-TH ngày 13/11/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: 20 tỷ đồng (*Đã bố trí 10 tỷ đồng tại Nghị quyết số 225/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh*).

- Nguồn vốn ngân sách tỉnh và nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ giai đoạn 2021 - 2025 là 30 tỷ đồng (*Theo quy định điểm 3 Mục I của Văn bản số 8472/BKHĐT-TH ngày 13/11/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, nguồn vốn ngân sách địa phương phải cam kết tiếp tục bố trí vốn để thực hiện dự án nêu trên trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 của đơn vị mình hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, bổ sung vốn từ nguồn vốn ngân sách Trung ương hằng năm (nếu có). Do đó, đối với số kinh phí còn lại khoảng 30 tỷ đồng sẽ được cân đối, bố trí từ nguồn vốn ngân sách tỉnh và ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 – 2025*).

7. Thời gian thực hiện: Không quá 03 năm (2020 – 2022) là phù hợp với thực tế và quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019 (dự án nhóm C không quá 03 năm).

IV. KIẾN NGHỊ

Sau khi xem xét nội dung Tờ trình số 31/TTr-UBND ngày 27/4/2020, Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề nghị HĐND tỉnh:

1. Quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án sắp xếp dân cư vùng ảnh hưởng thiên tai tại huyện Lang Chánh, tỉnh

Thanh Hóa như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 31/TTr-UBND ngày 27/4/2020.

2. Giao UBND tỉnh điều chỉnh, bổ sung phương án sắp xếp dân cư tập trung nêu trên vào Quy hoạch tổng thể bố trí ổn định dân cư các vùng thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới, hải đảo, di cư tự do, khu rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên