

Số: 331/BC-VKS-VP

Thanh Hóa, ngày 25 tháng 11 năm 2019

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình tội phạm và kết quả công tác kiểm sát năm 2019**

*(Báo cáo của Viện trưởng VKSND tỉnh Thanh Hóa tại kỳ họp thứ 11  
HĐND tỉnh khóa XVII)*

Căn cứ Luật Tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 2014; Luật tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015;

VKSND tỉnh Thanh Hóa báo cáo tình hình tội phạm và kết quả công tác năm 2019, phương hướng nhiệm vụ năm 2020 như sau:

### **I. TÌNH HÌNH TỘI PHẠM**

#### **1. Tình hình tội phạm**

Năm 2019, được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời của các cấp ủy Đảng, sự giám sát thường xuyên của Đoàn Đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân, sự hỗ trợ giúp đỡ của các cấp chính quyền, các tổ chức chính trị và nhân dân, cùng với sự nỗ lực và phối hợp chặt chẽ của các cơ quan tư pháp, nhất là các cơ quan tiến hành tố tụng, công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh đã đạt được những kết quả tích cực, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững và ổn định. Nhiều loại tội phạm đã được các cơ quan chức năng quan tâm, phát hiện, đấu tranh và đưa ra xử lý nghiêm minh; nhiều băng, ổ nhóm tội phạm có tổ chức, tội phạm hoạt động mang tính xã hội đen, tín dụng đen, tội phạm ma túy đã được các cơ quan tiến hành tố tụng tích cực đấu tranh, triệt xóa. Tuy nhiên, tình hình tội phạm vẫn diễn biến phức tạp và có chiều hướng gia tăng. Số vụ phạm tội có tổ chức với nhiều đối tượng tham gia xảy ra nhiều hơn; với quy mô, tính chất, thủ đoạn ngày càng tinh vi, xảo quyệt và hậu quả xảy ra ngày càng nghiêm trọng; các đối tượng phạm tội có xu hướng trẻ hóa. Năm 2019, khởi tố 35 vụ đối với 37 bị can ở độ tuổi vị thành niên về các tội cố ý gây thương tích, trộm cắp tài sản, tàng trữ trái phép chất ma túy,....

Các loại vi phạm về trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh còn xảy ra nhiều; số vụ tai nạn giao thông tăng so với năm 2018, trong đó, có nhiều vụ tai nạn nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng làm chết và bị thương nhiều người. Nguyên nhân chủ yếu là do ý thức chấp hành pháp luật về ATGT của một số người chưa nghiêm, như: chạy quá tốc độ; sử dụng rượu bia và các chất kích thích khi điều khiển phương tiện giao thông; phóng nhanh, vượt ẩu, lấn làn, không giữ khoảng cách an toàn; chở quá tải trọng, quá khổ, quá số người quy định,.... Năm 2019, đã xảy ra 190 vụ tai nạn giao thông làm chết 149 người và bị thương 128 người.

Tội phạm giết người tăng cả về số vụ và số bị can; nhiều vụ án mang tính côn đồ, hung hãn, bất chấp luật pháp, gây lo lắng trong dư luận quần chúng nhân dân. Năm 2019, khởi tố 46 vụ/60 bị can về tội giết người (tăng 20 vụ/24 bị can so với năm 2018).

Tội phạm xâm hại tình dục trẻ em có chiều hướng tăng, với diễn biến ngày càng phức tạp, khó lường; không chỉ gây ra những ảnh hưởng xấu cho trẻ bị xâm hại mà còn ảnh hưởng không tốt đối với gia đình và cộng đồng xã hội. Năm 2019, khởi tố 35 vụ/36 bị can về tội xâm hại tình dục trẻ em (tăng 12 vụ/11 bị can so với năm 2018).

Tội phạm đánh bạc tăng cả về số vụ và số bị can, nhiều đối tượng phạm tội có tính chất chuyên nghiệp với số tiền lớn; việc tổ chức đánh bạc dưới hình thức cá độ bóng đá hoặc các trò chơi game đổi thưởng qua mạng Internet có chiều hướng tăng. Năm 2019, khởi tố 200 vụ/1.224 bị can về tội đánh bạc (tăng 14 vụ/87 bị can so với năm 2018).

Tội phạm xâm phạm quyền sở hữu như lừa đảo, lạm dụng tín nhiệm chiếm đoạt tài sản,... ngày càng gia tăng; quá trình phạm tội kéo dài và nhiều người tham gia. Các đối tượng phạm tội lừa đảo, lạm dụng tín nhiệm được thực hiện chủ yếu dưới các hình thức như: nhận xin việc làm; vay tiền, chơi hụi, họ rồi bỏ trốn; lừa bán đất không thuộc quyền sử dụng, có đối tượng phạm nhiều tội khác nhau trong một vụ án.

Hoạt động tín dụng trái pháp luật, cho vay lãi nặng, cầm đồ trá hình tuy đã được các cơ quan chức năng tích cực đấu tranh, triệt xóa nhưng diễn biến vẫn còn rất phức tạp, có sự tham gia của nhiều đối tượng hình sự. Các đối tượng cho vay lãi nặng đã thay đổi phương thức, cách thức cho vay; lợi dụng sự phát triển của công nghệ thông tin, lập các trang web quảng cáo với những thông tin hấp dẫn nhằm đánh vào tâm lý những khách hàng có nhu cầu vay vốn, giải ngân nhanh để đưa ra các gói vay lãi suất cao từ 186% đến 360%/năm. Khi người vay không trả được nợ thì các đối tượng cho vay đã sử dụng chiêu trò phạt một số tiền lớn hoặc đe dọa, uy hiếp tinh thần dẫn đến việc người vay phải bỏ nhà đi nơi khác hoặc dồn họ đến bước đường cùng có thể phải tìm đến cái chết; có trường hợp đối tượng cho vay cố tình không nhận trả nợ nhằm kéo dài thời gian cho vay rồi sau đó sử dụng các đối tượng xã hội đen ép giao các tài sản có giá trị, đe dọa đến tính mạng con cái, người thân của người vay, buộc họ phải trả nợ với số tiền lớn hơn rất nhiều so với số tiền cho vay.

Tội phạm ma túy gia tăng cả về tính chất và mức độ; thủ đoạn hoạt động của tội phạm rất manh động, liều lĩnh; nhiều đường dây hoạt động liên huyện, liên tỉnh, xuyên quốc gia với tính chất đặc biệt nghiêm trọng; số lượng ma túy thu được trong các chuyên án, vụ án ngày càng lớn với nhiều loại chất ma túy khác nhau. Hành vi tổ chức sử dụng ma túy xảy ra ở nhiều nơi, dưới nhiều hình thức,...

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa đã xuất hiện loại tội phạm dụ dỗ, bắt giữ người trái pháp luật để cưỡng ép các bé gái ở độ tuổi từ 16 - 17 tuổi phải làm

việc trong các quán Karaoke; các đối tượng đã ép bị hại phải viết giấy vay tiền, sau đó ép viết giấy tình nguyện ở lại làm việc để trả nợ; khi bị hại có ý định bỏ trốn thì bị bắt trói, đánh đập. Năm 2019, Cơ quan CSĐT Công an tỉnh đã phát hiện, khởi tố 01 vụ/03 bị can về tội giữ người trái pháp luật theo quy định tại Điều 157 BLHS.

**Nguyên nhân:** Tội phạm phát sinh do nhiều nguyên nhân, nhưng chủ yếu là do tác động của mặt trái nền kinh tế thị trường đến đời sống xã hội; sự phát triển nhanh của khoa học công nghệ, sự du nhập của văn hóa phẩm đồi trụy, kích động bạo lực; công tác quản lý Nhà nước trên một số lĩnh vực còn sơ hở; hệ thống pháp luật chưa hoàn thiện, các quy định của pháp luật về xử lý các hành vi mua bán, tàng trữ, sử dụng vũ khí thô sơ chưa đủ sức răn đe, phòng ngừa đối với loại tội phạm này; ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận nhân dân nhất là lớp thanh, thiếu niên còn hạn chế; mâu thuẫn và bạo lực gia đình có phần gia tăng, đạo đức xã hội chưa được phát huy đúng mức. Sự quản lý, giáo dục về đạo đức, lối sống của gia đình và xã hội đối với thanh, thiếu niên có mặt còn hạn chế; sự quản lý, giáo dục của nhà trường còn lỏng lẻo làm ảnh hưởng đến nhận thức của một bộ phận thanh, thiếu niên bị lệch chuẩn về đạo đức; một bộ phận thanh, thiếu niên nghiện ngập, lười lao động, thích hưởng thụ, ăn chơi, đua đòi, đạo đức lối sống có mặt xuống cấp nghiêm trọng, ý thức chấp hành pháp luật kém nên dễ sa vào các tệ nạn xã hội, dẫn đến coi thường pháp luật. Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật và phòng ngừa vi phạm, tội phạm tiếp tục được tăng cường nhưng hiệu quả chưa cao, chưa thực sự đáp ứng với yêu cầu thực tiễn của đời sống xã hội. Vì vậy, để ngăn ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm, cùng với sự vào cuộc quyết liệt, nhanh chóng phát hiện, xử lý nghiêm minh của các lực lượng chức năng, cần phải tăng cường công tác giáo dục và sự quản lý của gia đình đối với con em mình; tích cực tuyên truyền sâu rộng đến mọi tầng lớp nhân dân, đến nhà trường, gia đình nhất là đối với trẻ em vị thành niên để họ nâng cao ý thức cảnh giác đối với các loại tội phạm nhất là tội xâm hại tình dục trẻ em, tội phạm trong lứa tuổi vị thành niên. Ngoài ra, cần tăng cường vai trò giám sát, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật của các ngành các cấp, nhất là ở cấp cơ sở.

Năm 2019, đã phát hiện và khởi tố 2.567 vụ/4.095 bị can (tăng 17,3% về số vụ, 17,8% về số bị can so với năm 2018). Trong đó:

- Tội phạm xâm phạm an ninh quốc gia: Khởi tố 01 vụ/02 bị can, chiếm 0,03% (giảm 01 vụ, tăng 01 bị can).

- Tội phạm trong lĩnh vực trật tự xã hội: Khởi tố 837 vụ/2.273 bị can, chiếm 32,6% (tăng 50 vụ/320 bị can).

- Tội phạm về kinh tế và xâm phạm sở hữu: Khởi tố 1.083 vụ/977 bị can, chiếm 42,2% (tăng 281 vụ/192 bị can).

- Tội phạm về ma túy: Khởi tố 626 vụ/783 bị can, chiếm 24,4% (tăng 42 vụ/72 bị can).

- Tội phạm về tham nhũng, chức vụ: Khởi tố 15 vụ/49 bị can, chiếm 0,6% (tăng 04 vụ/33 bị can).

- Tội xâm phạm hoạt động tư pháp: Khởi tố 05 vụ/11 bị can, chiếm 0,17% (tăng 03 vụ/01 bị can).

## **2. Tình hình tranh chấp dân sự, khiếu kiện hành chính**

Tình hình tranh chấp dân sự, khiếu kiện hành chính tăng so với cùng kỳ năm 2018. Những vấn đề nổi cộm về tranh chấp, khởi kiện trong thời gian qua là: tranh chấp quyền sử dụng đất, bồi thường thiệt hại ngoài hợp đồng, tranh chấp về hôn nhân và gia đình, chia thừa kế, tranh chấp hợp đồng vay tài sản, tranh chấp hội, họ; tranh chấp trong lĩnh vực đầu tư, tín dụng ngân hàng; khiếu kiện về đất đai, giải quyết bồi thường do đơn phương chấm dứt hợp đồng lao động trái pháp luật.

Các tranh chấp dân sự, khiếu kiện hành chính tăng chủ yếu là do sự phát triển kinh tế - xã hội làm phát sinh ngày càng nhiều quan hệ giao dịch dân sự, kinh doanh, thương mại. Tuy nhiên, quy định của pháp luật còn nhiều bất cập, nhất là trong lĩnh vực đất đai và chính sách bồi thường khi thu hồi đất các dự án đầu tư; bên cạnh đó là do công tác quản lý Nhà nước còn có thiếu sót; nhận thức pháp luật của một bộ phận người dân còn hạn chế.

## **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ**

### **1. Thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố**

Tổng số tố giác, tin báo về tội phạm 4.196 tin (cấp tỉnh 267 tin, cấp huyện 3.929 tin). Cơ quan điều tra đã giải quyết 3.803 tin - đạt 90,6% (gồm: khởi tố hình sự 2.195 tin; không khởi tố hình sự chuyển xử lý hành chính 1.398 tin; tạm đình chỉ 210 tin).

Hai cấp kiểm sát trực tiếp 31 cuộc về thụ lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm. Qua kiểm sát, Viện kiểm sát yêu cầu CQĐT khởi tố 25 vụ/36 bị can. Viện kiểm sát khởi tố 03 vụ, yêu cầu CQĐT điều tra; trực tiếp giải quyết 01 tin báo, tố giác về tội phạm; ban hành 46 kiến nghị yêu cầu CQĐT khắc phục vi phạm trong việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, 14 kiến nghị phòng ngừa VPPL và tội phạm.

### **2. Thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra các vụ án hình sự**

Tổng số bắt, giữ hình sự là 2.807 người (tăng 310 người so với năm 2018). Đã giải quyết 2.791 người, trong đó chuyển khởi tố hình sự 2.741 người (đạt 98,2%).

Viện kiểm sát hai cấp thụ lý THQCT và kiểm sát điều tra 3.361 vụ/5.451 bị can - tăng 493 vụ/997 bị can so với năm 2018 (Trong đó, khởi tố mới 2.562 vụ/4.090 bị can). CQĐT đã giải quyết 2.583 vụ/4.391 bị can - đạt 76,9% (Gồm: kết thúc điều tra đề nghị truy tố 1.997 vụ/4.139 bị can - đạt 77,3%; tạm đình chỉ điều tra 443 vụ/128 bị can (chiếm 17,2%) - Lý do tạm đình chỉ chủ yếu là do hết thời hạn điều tra chưa xác định được đối tượng, bị can trốn, chờ kết quả giám định,...; đình chỉ điều tra 143 vụ/124 bị can (chiếm 5,5%) - Lý do đình chỉ chủ yếu là do bị hại rút đơn yêu cầu khởi tố, miễn trách nhiệm hình sự,...). Không có trường hợp

nào đình chỉ bị can do hành vi không cấu thành tội phạm thuộc trường hợp phải bồi thường.

Viện kiểm sát hủy bỏ 01 quyết định tạm giữ; không phê chuẩn gia hạn tạm giữ đối với 06 trường hợp; yêu cầu CQĐT bắt tạm giam đối với 01 bị can; không phê chuẩn lệnh bắt tạm giam đối với 01 bị can; hủy bỏ 01 quyết định khởi tố bị can; yêu cầu CQĐT thay đổi, bổ sung quyết định khởi tố đối với 04 vụ/10 bị can; hủy bỏ 02 quyết định không khởi tố; ban hành 1.813 bản yêu cầu điều tra, 33 kiến nghị yêu cầu CQĐT khắc phục vi phạm, 20 kiến nghị phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật, các kiến nghị đều được tiếp thu, khắc phục, sửa chữa.

### **3. Thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố**

Viện kiểm sát thụ lý thực hành quyền công tố 2.014 vụ/4.149 bị can (*tăng 225 vụ/874 bị can so với năm 2018*). Đã giải quyết 1.961 vụ/4.050 bị can - *đạt 97,4%* (Trong đó, truy tố 1.923 vụ/4.002 bị can - *đạt 98%*; đình chỉ 33 vụ/42 bị can (*chiếm 1,7%*) - Lý do đình chỉ chủ yếu là do bị hại rút yêu cầu khởi tố và miễn trách nhiệm hình sự,...; tạm đình chỉ 05 vụ/06 bị can (*chiếm 0,3%*) - Lý do tạm đình chỉ chủ yếu là chờ kết quả giám định, bị can trốn,...). Viện kiểm sát trả hồ sơ yêu cầu CQĐT điều tra bổ sung 21 vụ (*chiếm 1% - giảm 0,2% so với năm 2018*) - Lý do Viện kiểm sát trả hồ sơ điều tra bổ sung chủ yếu là do thiếu chứng cứ.

Trong kỳ, không có trường hợp nào đình chỉ bị can do hành vi không cấu thành tội phạm thuộc trường hợp phải bồi thường.

### **4. Thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án hình sự**

Thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm 2.144 vụ/4.437 bị cáo (*tăng 254 vụ/1022 bị cáo so với năm 2018*). Tòa án đã giải quyết 1.895 vụ/3.794 bị cáo (Gồm: xét xử 1.873 vụ/3.752 bị cáo; đình chỉ 19 vụ/25 bị cáo (*chiếm 1%*) - Lý do đình chỉ chủ yếu là do bị hại rút yêu cầu khởi tố; tạm đình chỉ 03 vụ/17 bị cáo (*chiếm 0,16%*) - Lý do tạm đình chỉ chủ yếu là do chờ kết quả giám định). Tòa án trả hồ sơ điều tra bổ sung 51 vụ (*chiếm 2,38%*). Trong số vụ Tòa án trả hồ sơ điều tra bổ sung, có 13 vụ Viện kiểm sát không chấp nhận (*Lý do: Viện kiểm sát xét thấy không có căn cứ để điều tra bổ sung, hành vi phạm tội của bị cáo đã rõ ràng, Viện kiểm sát cương quyết giữ nguyên quan điểm truy tố*). Hiện, Tòa án đã xét xử đối với cả 13 vụ nêu trên; kết quả, quan điểm giải quyết của Tòa án đều thống nhất với quan điểm truy tố của Viện kiểm sát.

Thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát theo thủ tục phúc thẩm 335 vụ/592 bị cáo (*tăng 68 vụ/177 bị cáo so với năm 2018*). Tòa án đã giải quyết 303 vụ/533 bị cáo (Gồm: xét xử 210 vụ/395 bị cáo; đình chỉ 93 vụ/138 bị cáo). Trong số vụ Tòa án đã xét xử, có 20 vụ/35 bị cáo do Viện kiểm sát kháng nghị phúc thẩm. Kết quả, Tòa án đã chấp nhận kháng nghị cả 20 vụ/35 bị cáo (*đạt 100%*).

Phối hợp với cơ quan Công an và Tòa án xét chọn 82 vụ án trọng điểm, tổ chức xét xử lưu động 11 vụ; tổ chức 140 phiên tòa hình sự rút kinh nghiệm. Viện

kiểm sát ban hành 26 kháng nghị phúc thẩm, 33 kiến nghị yêu cầu Toà án khắc phục vi phạm trong hoạt động xét xử, 03 kiến nghị phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật.

### **5. Kiểm sát chế độ tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự**

Hai cấp đã kiểm sát trực tiếp nhà tạm giữ, buồng tạm giam và Trại tạm giam 92 lần, có kết luận. Kiểm sát việc tạm giữ đối với 2.807 người; kiểm sát tạm giam 3.614 trường hợp. Viện kiểm sát đã ban hành 01 kháng nghị, 59 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong việc tạm giữ, tạm giam; các kiến nghị, kháng nghị của Viện kiểm sát đều được tiếp thu, sửa chữa.

Tổng số bị án thuộc trách nhiệm của Tòa án hai cấp phải ra quyết định thi hành án là 2.714 trường hợp. Tòa án đã ra quyết định 100%. Số phạm nhân đã chấp hành án xong 6.149; số chết 43; tạm đình chỉ 20, bắt buộc chữa bệnh 03; án treo đã thi hành xong 1.114 trường hợp; cải tạo không giam giữ đã thi hành xong là 229, án treo, cải tạo không giam giữ phạm tội mới 40. Còn lại 14.724 trường hợp đang tiếp tục thi hành án (*Tù chung thân 477; tù có thời hạn 11.960; án treo 2.055; cải tạo không giam giữ 232*).

Viện kiểm sát đã rà soát danh sách các bị án phạt tù đã có hiệu lực pháp luật còn tại ngoại; yêu cầu cơ quan Công an áp giải 35 trường hợp. Kiểm sát việc xét giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù đối với 8.339 phạm nhân. Qua công tác kiểm sát đã kiến nghị đưa ra khỏi danh sách 50 trường hợp không đủ điều kiện xét giảm. Kiểm sát xét tha tù trước thời hạn có điều kiện 92 trường hợp, kiểm sát xét rút ngắn thời gian thử thách đối với án treo 41 trường hợp, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Viện kiểm sát hai cấp đã tiến hành kiểm sát trực tiếp việc tuân theo pháp luật 259 lượt tại các cơ quan, tổ chức, chính quyền xã, phường, thị trấn về thi hành án hình sự. VKSND tỉnh đã kiểm sát trực tiếp việc quản lý và giáo dục người chấp hành án phạt tù 20 lượt/04 Trại giam thuộc Bộ Công an đóng trên địa bàn. Viện kiểm sát hai cấp đã ban hành 02 yêu cầu Tòa án ra quyết định thi hành án; ban hành 18 kháng nghị, 197 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong thi hành án hình sự, đã được các cơ quan, đơn vị tiếp thu, sửa chữa.

### **6. Kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình**

Thụ lý kiểm sát theo thủ tục sơ thẩm 8.062 vụ, việc (Dân sự: 1.567 vụ, việc; HNGĐ: 6.495 vụ, việc) - *tăng 16% so với năm 2018*. Đã giải quyết 6.608 vụ, việc - *đạt 82%* (Trong đó: xét xử 1156 vụ; mở phiên họp 156 việc; công nhận sự thoả thuận của các đương sự 4.188 vụ, việc; đình chỉ 1.108 vụ, việc; tạm đình chỉ 145 vụ). Phối hợp với Tòa án tổ chức 46 phiên tòa rút kinh nghiệm.

Thụ lý kiểm sát theo thủ tục phúc thẩm 194 vụ, việc. Toà án đã giải quyết 164 vụ, việc (Trong đó, xét xử 149 vụ; mở phiên họp 01 việc; đình chỉ 14 vụ; tạm đình chỉ 03 vụ). Trong số vụ Tòa đã xét xử, có 24 vụ, việc do Viện kiểm sát kháng nghị phúc thẩm. Kết quả, Tòa án đã chấp nhận kháng nghị cả 24 vụ (*đạt 100%*).

Viện kiểm sát ban hành 27 kháng nghị phúc thẩm, 51 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong quá trình thụ lý và giải quyết các vụ việc của Tòa án hai cấp; các kiến nghị của Viện kiểm sát đều được Tòa án hai cấp tiếp thu, sửa chữa. Ban hành 01 kiến nghị phòng ngừa vi phạm pháp luật. Báo cáo đề nghị Viện kiểm sát cấp cao tại Hà Nội kháng nghị giám đốc thẩm 02 vụ.

### **7. Kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật**

Thụ lý kiểm sát theo thủ tục sơ thẩm 421 vụ (*tăng 2,9% so với năm 2018*) và 10 việc yêu cầu tuyên bố phá sản. Đã giải quyết 247 vụ; mở phiên họp giải quyết 04 việc yêu cầu tuyên bố phá sản. Phối hợp với Tòa án tổ chức 11 phiên tòa rút kinh nghiệm.

Thụ lý kiểm sát theo thủ tục phúc thẩm 23 vụ. Tòa án đã giải quyết 20 vụ, (Gồm: xét xử 16 vụ; đình chỉ 04 vụ). Kiểm sát 295 việc áp dụng các biện pháp xử lý hành chính tại Tòa án; Tòa án đã giải quyết 293 việc (Gồm: đình chỉ 04 việc; mở phiên họp 289 việc).

Viện kiểm sát ban hành 02 kháng nghị phúc thẩm; 09 kiến nghị yêu cầu Tòa án khắc phục vi phạm; 05 kiến nghị phòng ngừa vi phạm pháp luật. Báo cáo Viện kiểm sát cấp cao tại Hà Nội kháng nghị giám đốc thẩm 03 vụ.

### **8. Kiểm sát thi hành án dân sự**

Tổng số thụ lý 20.324 việc/3.214 tỷ 675 triệu đồng - *tăng 1.400 việc so với năm 2018* (Trong đó, số việc có điều kiện thi hành 16.799 việc/2.629 tỷ 048 triệu đồng; số việc đã kết thúc thi hành án 13.413 việc/369 tỷ 603 triệu đồng - *đạt 21,8% về số việc và 14% về số tiền*). Viện kiểm sát tiến hành 33 cuộc kiểm sát trực tiếp về thi hành án dân sự, ban hành 23 yêu cầu, 16 kháng nghị, 55 kiến nghị yêu cầu khắc phục các vi phạm trong công tác thi hành án dân sự, 07 kiến nghị phòng ngừa vi phạm pháp luật được tiếp thu, sửa chữa.

### **9. Giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền và kiểm sát giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp**

Viện kiểm sát hai cấp đã tiếp nhận 29 đơn, 29 việc thuộc thẩm quyền (đơn khiếu nại 24 đơn, đơn tố cáo 03 đơn, đơn kiến nghị, phản ánh và các loại khác 2 đơn) - *tăng 03 đơn so với năm 2018*. Đã giải quyết 29 đơn, 29 việc (*đạt 100%*). Tiến hành 17 cuộc kiểm sát trực tiếp việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của các cơ quan tư pháp, ban hành 17 kết luận. Viện kiểm sát ban hành 12 kiến nghị yêu cầu Cơ quan điều tra khắc phục vi phạm trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo.

### **10. Hợp tác Quốc tế và Tương trợ tư pháp**

Thực hiện biên bản ghi nhớ về quan hệ quốc tế và tương trợ tư pháp với VKSND tỉnh Hòa Phăn nước CHDCND Lào, được sự đồng ý của VKSND tối cao, VKSND tỉnh Thanh Hóa đã mời Đoàn công tác VKSND tỉnh Hòa Phăn nước CHDCND Lào sang thăm và làm việc tại VKSND tỉnh vào tháng 7/2019.

Năm 2019, VKSND tỉnh Thanh Hóa đã phối hợp với Cơ quan điều tra Công an tỉnh Thanh Hóa thụ lý, giải quyết 03 vụ đối với 03 bị can có Quốc tịch Lào về tội Vận chuyển trái phép chất ma túy. Công tác điều tra, truy tố của Cơ quan Công an, Viện kiểm sát được thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật tương trợ tư pháp về hình sự.

### **III. CÔNG TÁC PHỐI HỢP THỰC HIỆN NHIỆM VỤ CHÍNH TRỊ**

Năm 2019, Ban cán sự đảng, lãnh đạo VKSND tỉnh đã tranh thủ và chấp hành nghiêm sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, các ban của Tỉnh ủy trong công tác kiểm sát, công tác xây dựng Ngành. Phối hợp chặt chẽ với Ban Thường vụ cấp ủy cấp huyện tăng cường lãnh đạo đối với VKSND cấp huyện.

VKSND hai cấp đã tích cực, chủ động phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các ban, ngành, đoàn thể để tăng cường công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, vi phạm.

Quan hệ phối hợp giữa VKSND hai cấp với các cơ quan tư pháp tiếp tục được củng cố và tăng cường. Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ của Ngành, Viện kiểm sát hai cấp đã phối hợp chặt chẽ, kịp thời với các cơ quan tư pháp, các cơ quan hữu quan trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, đặc biệt là tội phạm hình sự nguy hiểm có tổ chức mang tính xã hội đen, tội phạm ma túy, tín dụng đen, tội phạm về kinh tế, chức vụ, tham nhũng. VKSND tỉnh phối hợp với cơ quan Công an - Tòa án tỉnh đã sửa đổi, bổ sung quy chế phối hợp trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án hình sự để phù hợp với các quy định mới của các đạo luật mới được ban hành liên quan đến lĩnh vực tư pháp.

Chỉ đạo các đơn vị VKS cấp huyện phối hợp với các lực lượng chức năng như Công an, Bộ đội Biên phòng, Hải quan, Kiểm lâm thực hiện quyết liệt biện pháp phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm an ninh - ma túy; nhất là những địa bàn trọng điểm về ma túy, như: Thành phố Thanh Hóa, Thành phố Sầm Sơn, Thị xã Bỉm Sơn, các huyện Hà Trung, Thọ Xuân, Tĩnh Gia và các huyện khu vực biên giới giáp Lào (Gồm: Thường Xuân, Quan Hóa, Quan Sơn, Mường Lát).

Trong công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm, Viện kiểm sát đã phối hợp với Cơ quan điều tra phân loại, xác minh ngay từ đầu đối với tất cả các vụ việc nên tất cả các tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố đều được giải quyết kịp thời, chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật. Trong quá trình thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố, Viện kiểm sát đã ban hành 1685 yêu cầu nội dung cần xác minh. Chất lượng, nội dung các bản yêu cầu xác minh đều sát đúng, có ý nghĩa và tác dụng tốt cho việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Từ đó, làm tốt công tác chống làm oan người vô tội, chống bỏ lọt tội phạm ngay từ giai đoạn giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Vì vậy, trong năm 2019, toàn tỉnh Thanh Hóa không để xảy ra việc oan, sai phải bồi thường.



Phối hợp với Cơ quan điều tra và Tòa án cùng cấp tổ chức họp xét chọn những vụ án lớn, dư luận quan tâm là án trọng điểm trong năm. Năm 2019, đã xét chọn được 82 vụ án trọng điểm, tổ chức xét xử lưu động 11 vụ; đồng thời, phối hợp với Tòa án cùng cấp tổ chức 197 phiên tòa rút kinh nghiệm (Gồm: 140 phiên tòa hình sự, 46 phiên tòa dân sự và 11 phiên tòa hành chính), nhằm nâng cao tinh thần trách nhiệm, kỹ năng tranh tụng tại phiên tòa của Kiểm sát viên và Thẩm phán.

#### **IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

##### **1. Những kết quả đạt được**

Năm 2019, công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp của đơn vị đã đạt được những kết quả nhất định. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp tiếp tục có nhiều chuyển biến tích cực. Chất lượng, hiệu quả giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, giải quyết án hình sự ngày càng được nâng cao, đảm bảo chính xác, đúng người, đúng tội và đúng pháp luật; không để xảy ra trường hợp đình chỉ điều tra do hành vi không cấu thành tội phạm thuộc trường hợp phải bồi thường hoặc Viện kiểm sát truy tố, Tòa án tuyên không phạm tội. Các vụ án phức tạp, dư luận xã hội quan tâm, án trọng điểm được điều tra, truy tố, xét xử kịp thời. Công tác phối hợp giữa Viện kiểm sát và các cơ quan tiến hành tố tụng, các cơ quan hữu quan ngày càng được tăng cường và chặt chẽ hơn. Những chỉ tiêu theo nghị quyết của Quốc hội và theo chỉ tiêu của VKSND tối cao đề ra về cơ bản là đạt và vượt. Ban hành được nhiều bản kiến nghị, kháng nghị đạt chất lượng, được các cơ quan tư pháp nghiêm túc tiếp thu, sửa chữa, khắc phục vi phạm.

##### **2. Hạn chế, thiếu sót**

Bên cạnh những kết quả đạt được thì vẫn còn những hạn chế, tồn tại nhất định, đó là:

- Công tác kiểm sát việc tiếp nhận, phân loại xác minh giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố tuy đã được nâng lên nhưng vẫn còn một số nội dung yêu cầu xác minh chất lượng chưa cao.

- Chất lượng, hiệu quả công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp ở các đơn vị trong Ngành chưa đồng đều, chưa toàn diện. Số lượng kiến nghị, kháng nghị trong hoạt động tư pháp tăng nhưng chất lượng một số bản kiến nghị, kháng nghị chưa cao, chưa tương xứng với chức năng, nhiệm vụ được giao.

##### **3. Nguyên nhân của hạn chế, thiếu sót**

- Hiện nay, chưa có những quy định pháp luật bảo đảm thực hiện có hiệu quả các quyền năng pháp lý của Viện kiểm sát trong thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra, như: Thiếu cơ chế bảo đảm để Viện kiểm sát nắm được đầy đủ, kịp thời các tố giác, tin báo về tội phạm trên thực tế cũng như kiểm sát chặt chẽ việc xử lý tố giác, tin báo về tội phạm của Cơ quan điều tra, dẫn đến việc bỏ lọt tội

phạm. Mặc dù, pháp luật hiện hành đã có những quy định về quan hệ phối hợp giữa Viện kiểm sát và Cơ quan điều tra, song còn thiếu quy định để bảo đảm thực hiện có hiệu quả quan hệ này.

Luật và các văn bản áp dụng pháp luật liên tục sửa đổi, bổ sung nhưng việc giải thích, hướng dẫn của các cơ quan chức năng chưa kịp thời và chưa cụ thể dẫn đến nhận thức và vận dụng của Điều tra viên, Kiểm sát viên, Thẩm phán chưa thống nhất.

- Một số đơn vị chưa chủ động thực hiện chức năng, quyền hạn, trách nhiệm theo quy định của pháp luật. Năng lực, kỹ năng thao tác nghiệp vụ của các Kiểm sát viên, công chức chưa đồng đều; có mặt chưa thực sự đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Một số kiểm sát viên chưa thực sự chủ động trong công tác.

## **V. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2020**

1. Tiếp tục tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị quyết, Chỉ thị, Kết luận, Quy định của Đảng các cấp; các nghị quyết của Quốc hội, Hội đồng nhân dân, nhất là những nội dung liên quan đến tổ chức và hoạt động của VKSND. Tiếp tục triển khai thực hiện đầy đủ, hiệu quả các Đạo luật mới về tư pháp.

2. Tăng cường và nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hành quyền công tố và kiểm sát hình sự, nhất là công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố nhằm chống oan, sai và bỏ lọt tội phạm. Chú trọng nâng cao chất lượng công tác kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại và những việc khác theo quy định của pháp luật. Tập trung nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam; kiểm sát thi hành án hình sự và dân sự. Kiên quyết kiến nghị, kháng nghị khi phát hiện vi phạm của các cơ quan tư pháp.

3. Chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra; giải quyết kịp thời các khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Viện kiểm sát; tăng cường kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp theo quy định của pháp luật. Chấn chỉnh kỷ cương, kỷ luật trong toàn ngành, nhất là kỷ luật nghiệp vụ và đạo đức công vụ.

4. Tập trung nâng cao chất lượng công tác tổ chức cán bộ; tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy ở Viện kiểm sát hai cấp. Tăng cường cán bộ cũng như đảm bảo cơ sở vật chất cho việc thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định tại các đạo luật mới về tư pháp.

5. Quản lý, sử dụng hiệu quả ngân sách, tài sản; nâng cao chất lượng công tác văn phòng, thống kê tội phạm và công nghệ thông tin.

## **VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

Đề nghị Hội đồng nhân dân tăng cường giám sát hoạt động công tác của các cơ quan tư pháp nói chung (nhất là các cơ quan tiến hành tố tụng hình sự) và của VKSND nói riêng nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo vệ quyền con người, quyền công dân, quyền và lợi ích hợp

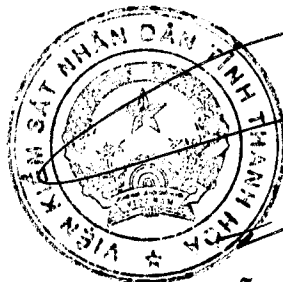
pháp của nhân dân; có Nghị quyết về cơ chế hỗ trợ kinh phí cho các cơ quan tư pháp (tỉnh, huyện), trong đó có Viện kiểm sát để tăng cường cơ sở vật chất, trang thiết bị nhằm phục vụ tốt công tác điều tra, truy tố, xét xử.

Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Thanh Hóa báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa theo dõi, giám sát, chỉ đạo./.

**Nơi nhận:**

- HĐND tỉnh (b/c);
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo VKSND tỉnh;
- Lưu: VT, VP.

**VIỆN TRƯỞNG**



**Đỗ Văn Phương**