

Số: 516/BC- HĐND

Thanh Hóa, ngày 05 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

**Thẩm tra Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2019,
Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 (lĩnh vực pháp chế); Báo cáo
công tác năm 2019 của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân tỉnh,
Cục thi hành án Dân sự tỉnh**

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã nghiên cứu, thẩm tra Báo cáo về tình hình kinh tế - xã hội năm 2019, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh (lĩnh vực pháp chế); Báo cáo công tác năm 2019 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh và Cục thi hành án Dân sự tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhận thấy:

I. VỀ BÁO CÁO CỦA UBND TỈNH

1. Những kết quả đạt được

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản tán thành với những nhận định, đánh giá và những kết quả đạt được trong lĩnh vực xây dựng chính quyền, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và thống nhất nhận định: Năm 2019, việc sắp xếp tổ chức bộ máy được triển khai thực hiện nghiêm túc, sáng tạo và đạt kết quả quan trọng. An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh được bảo đảm, giữ vững ổn định. Cải cách thủ tục hành chính, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí tiếp tục được quan tâm thực hiện. Kết quả trên đã góp phần tạo môi trường ổn định thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội.

1.1 Công tác sắp xếp, tổ chức bộ máy theo Nghị quyết số 18 - NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương Đảng và Nghị quyết số 37 -NQ/TW của Bộ chính trị (khóa XII) được triển khai nghiêm túc và đạt kết quả quan trọng. Tổ chức bộ máy trong hệ thống chính trị từng bước được sắp xếp tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả. Đã hoàn thành các bước, quy trình sắp xếp lại 143 đơn vị hành chính cấp xã; sắp xếp lại tổ chức bộ máy, giảm đầu mối trong một số ban, ngành cấp tỉnh. Thực hiện chính sách tinh giản biên chế cho 477 người; bổ sung 3.507 biên chế giáo viên mầm non 2019 cho các trường công lập...Triển khai Đề án bố trí công an chính quy đảm nhiệm chức danh công an xã, thị trấn.

1.2 Các lực lượng vũ trang thường xuyên nắm chắc tình hình tuyến biên giới, tuyến biển và địa bàn trọng điểm, chủ động xử lý các vấn đề phát sinh, không hình thành các điểm nóng về an ninh trật tự; triển khai kịp thời các phương án tìm kiếm cứu nạn và hỗ trợ người dân khắc phục hậu quả do lũ lụt. Hoàn thành 100% chỉ tiêu tuyển quân với 3.650 quân nhân nhập ngũ; tổ chức

Công tác quản lý, vận động thu hồi vũ khí, vật liệu nổ chưa triệt để. Tác dụng phòng ngừa tội phạm trong quản lý ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự hiệu quả thấp. Vi phạm về quản lý cư trú, trật tự công cộng, trật tự, an toàn giao thông còn xảy ra nhiều. Tai nạn giao thông diễn biến phức tạp.

2.2. Một số đơn vị giải quyết khiếu nại còn chậm, kéo dài, không dứt điểm, dễ phát sinh khiếu kiện đông người, phức tạp. Một số vụ việc giải quyết sai thẩm quyền, UBND tỉnh phải yêu cầu hủy Quyết định giải quyết khiếu nại; xác định nội dung giải quyết chưa chính xác dẫn đến khó xử lý, làm phức tạp vụ việc. Có 17 vụ việc, Chủ tịch UBND cấp huyện giải quyết nhưng chưa đảm bảo quyền lợi cho người dân, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh giải quyết điều chỉnh bổ sung đảm bảo quyền lợi hợp pháp cho công dân. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo tuy đã có nhiều cố gắng nhưng nhìn chung hiệu quả còn chưa cao. Ý thức chấp hành pháp luật của một số công dân còn hạn chế, có vụ việc khiếu kiện đã được giải quyết đúng quy định pháp luật, đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp nhưng vẫn có tình khiếu kiện kéo dài. Đơn thư khiếu kiện, nhất là đơn thư khiếu kiện liên quan đến đất đai và giải phóng mặt bằng gia tăng ở một số địa phương.

2.3 Cải cách hành chính có chuyển biến nhưng vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu; chỉ số cải cách hành chính xếp thứ hạng thấp so với cả nước; chỉ số PCI thiếu tính ổn định. Một số nhiệm vụ cải cách hành chính thực hiện chưa tốt như: tình trạng giải quyết thủ tục hành chính quá hạn chưa được khắc phục triệt để; số thủ tục hành chính phát sinh hồ sơ qua dịch vụ bưu chính công ích còn hạn chế; mức độ cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3,4 còn ít... Năng lực tham mưu thực hiện nhiệm vụ của một bộ phận cán bộ, công chức chưa đáp ứng được yêu cầu. Việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính ở một số ngành, địa phương, đơn vị chưa nghiêm, dễ xảy ra vi phạm quy định của pháp luật.

II. VỀ BÁO CÁO CỦA VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỈNH

1. Những kết quả đạt được

Năm 2019, Ngành kiểm sát tiếp tục quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, của Quốc hội về công tác tư pháp; chỉ đạo toàn Ngành thực hiện đồng bộ nhiều giải pháp đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp tiếp tục có chuyển biến tích cực, trách nhiệm công tố được nâng lên; thực hiện nghiêm các nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của Viện kiểm sát theo luật định, nhất là những nhiệm vụ mới, quy định mới của pháp luật; gắn hoạt động công tố với hoạt động điều tra; chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa được nâng lên, đảm bảo căn cứ và tính thuyết phục của quyết định truy tố. Công tác phối hợp giữa Viện kiểm sát và các cơ quan tiến hành tố tụng, các cơ quan hữu quan được chú trọng và chặt chẽ hơn. Các vụ án phức tạp, dư luận xã hội quan tâm, án trọng điểm được điều tra, truy tố, xét xử kịp thời. Viện kiểm sát nhân dân các cấp đã ban hành được nhiều bản kiến nghị, kháng nghị đạt chất

lỗi chủ quan của Thẩm phán giảm; không có trường hợp để xảy việc kết án oan người không có tội; không có án quá hạn luật định do lỗi chủ quan. Tỷ lệ hòa giải thành được duy trì ở mức cao. Việc tranh tụng tại phiên tòa tiếp tục được Tòa án triển khai sâu rộng, thực chất. Công tác thi hành án hình sự được thực hiện đúng quy định. Kết quả thực hiện các nhiệm vụ công tác nêu trên đã góp phần giữ vững và ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, tạo thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Cụ thể là:

- Về công tác xét xử án hình sự: Tòa án hai cấp thụ lý sơ thẩm và phúc thẩm 2.479 vụ với 5.029 bị cáo; đã giải quyết, xét xử 2.198 vụ, 4.327 bị cáo, tỷ lệ giải quyết đạt 88,6%. Một số loại tội phạm vẫn chiếm tỷ lệ cao là: tội ma túy 704 vụ (32,8%); tội trộm cắp tài sản 428 vụ (19,9 %); tội đánh bạc 262 vụ (12,2%), tội cố ý gây thương tích 212 vụ (9,8%). Hình phạt mà Tòa án áp dụng đảm bảo nghiêm minh, đúng pháp luật, tương xứng với hậu quả, mức độ, hành vi và nhân thân của người phạm tội.

- Mặc dù số lượng giải quyết, xét xử các vụ, việc về dân sự, hôn nhân gia đình; lao động, hành chính mà ngành Tòa án phải giải quyết tăng so với cùng kỳ 2018, nhưng Tòa án nhân dân tỉnh đã tập trung chỉ đạo quyết liệt nhiều giải pháp, qua đó chất lượng tiếp tục được nâng lên, trong đó: các vụ, việc dân sự thụ lý tăng 17,1% vụ, việc, đã giải quyết đạt 65%; hôn nhân và gia đình tăng 2,7%, đã giải quyết đạt 82,2%; án lao động tăng 01 vụ, đã giải quyết đạt tỷ lệ 71,4%; án hành chính tăng 28%, đã giải quyết đạt 50%

- Công tác thi hành án hình sự tiếp tục có chuyển biến. Các bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật đều được Tòa án ra quyết định thi hành án kịp thời. Chủ động phối hợp với cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp rà soát, phân loại đối tượng và có hồ sơ, sổ theo dõi chặt chẽ đối với bị án tại ngoại, đang được tạm hoãn, tạm đình chỉ thi hành án phạt tù. Năm 2019, Tòa án nhân dân tỉnh đã xét giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù cho 8339 phạm nhân, tha tù trước thời hạn tù 72 phạm nhân, không xét thù tha trước thời hạn cho 42 phạm nhân đang chấp hành án phạt tù tại các trại cải tạo tại địa phương theo đúng quy định của pháp luật.

- Việc mở rộng thực hiện thí điểm về đối mới, tăng cường hòa giải, đối thoại trong giải quyết tranh chấp dân sự, khiếu kiện hành chính tại Tòa án nhân dân đạt nhiều kết quả. Đã tiếp nhận 1.418 vụ, việc các loại, số được hòa giải, đối thoại 1.324 vụ, tỷ lệ giải quyết 93,3%, trong đó: tổ chức hòa giải, đối thoại thành 960 vụ, việc, đạt tỷ lệ 72,5%.

2. Về hạn chế, thiếu sót

- Việc xét xử án án hình sự; vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình trong một số trường hợp còn hạn chế như: viện dẫn căn cứ pháp luật không đầy đủ, không chính xác; vi phạm trong việc áp dụng pháp luật; vi phạm thời hạn ra quyết định phân công thẩm phán giải quyết vụ án...

2. Đề nghị UBND tỉnh

- Tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy gắn với tinh giản biên chế theo Nghị quyết 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương Đảng và Nghị quyết số 37 - NQ/TW của Bộ chính trị (khóa XII). Thực hiện tốt chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách nghỉ việc khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

- Triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao thứ hạng các chỉ số phản ánh môi trường đầu tư kinh doanh của tỉnh. Tiếp tục rà soát, cắt giảm thủ tục hành chính và kiểm soát chặt chẽ việc ban hành các thủ tục hành chính mới. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của các cơ quan hành chính nhà nước, cung cấp dịch vụ công và từng bước xây dựng Chính quyền điện tử theo Nghị quyết số 17/NQ-CP ngày 07/3/2019 của Chính phủ; nâng cao hiệu quả cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 và 4.

- Nâng cao chất lượng tham mưu, hiệu quả giải quyết công việc của các cơ quan chuyên môn và chính quyền các cấp. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật về quản lý biên chế, cán bộ, công chức, viên chức. Xử lý nghiêm cán bộ, công chức thiếu trách nhiệm trong tham mưu, thực hiện nhiệm vụ được giao.

- Tiếp tục chỉ đạo các cấp, các ngành cần tổ chức thực hiện nghiêm các quy định Luật tiếp công dân, Luật khiếu nại, Luật tố cáo năm 2018 và các văn bản hướng dẫn thi hành, các chỉ thị, nghị quyết của Trung ương, Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Chính phủ và Tỉnh ủy về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, nhất là Quy định số 11-QĐi/TW ngày 18/02/2019 của Bộ Chính trị về trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy trong việc tiếp dân, đối thoại trực tiếp với dân và xử lý những phản ánh, kiến nghị của dân; Chỉ thị số 21-CT/TU ngày 08/4/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Chỉ đạo các lực lượng chức năng, nòng cốt là lực lượng Công an tập trung đấu tranh triệt xóa các băng nhóm tội phạm hình sự; tội phạm ma túy, nhất là các đường dây mua bán ma túy lớn; phòng ngừa, đấu tranh làm giảm tội phạm giết người, cố ý gây thương tích, xâm hại tình dục trẻ em, trộm cắp, vệ sinh an toàn thực phẩm, tội buôn bán người... Tiếp tục đấu tranh phòng, chống tham nhũng và điều tra, xử lý tội phạm về môi trường. Thực hiện đồng bộ nhiều giải pháp bảo đảm trật tự an toàn giao thông và phòng chống cháy nổ. Nâng cao hiệu quả phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật trong các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện đúng quy định các quy định của Luật Tổ tụng Hành chính (sửa đổi) về việc cử đại