

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 và phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh năm 2019 cho các dự án

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 248/TTr-UBND ngày 20/11/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 và phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh năm 2019 cho các dự án; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 248/TTr-UBND ngày 29/11/2019.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Khoản 5, Điều 75 Luật Đầu tư công năm 2014 quy định:

“HĐND cấp tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư trung hạn và hằng năm vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương, các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư trong các trường hợp sau:

- a) *Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;*
- b) *Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương;*
- c) *Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương”.*

- Ngày 23/11/2018, Bộ Tài chính có Quyết định số 2231/QĐ-BTC về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2019; trong đó, chi đầu tư phát triển của tỉnh Thanh Hóa đã bao gồm 84.000 triệu đồng từ nguồn Chính phủ vay về cho vay lại để thực hiện các chương trình, dự án sử dụng vốn ODA.

- Tại Nghị quyết số 117/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2019, trong chi tiết kế hoạch nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh năm 2019 đối với 84.000 triệu đồng bố trí cho các dự án ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại đã quy định: *“Giao UBND tỉnh, trên cơ sở tiến độ thực hiện dự án và kế hoạch vốn nước ngoài cấp phát từ*

ngân sách Trung ương được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo, xây dựng kế hoạch chi tiết, trình HĐND tỉnh thông qua trước khi thực hiện theo quy định”.

Vì vậy, HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết nêu trên là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT

1. Tổng số vốn bố trí cho các dự án sử dụng vốn ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại theo Quyết định số 2231/QĐ-BTC ngày 23/11/2018 của Bộ Tài chính là **84.000** triệu đồng để thực hiện 06 chương trình, dự án sử dụng vốn ODA, gồm: (1). Chương trình nước sạch và vệ sinh nông thôn 08 tỉnh đồng bằng sông Hồng; (2). Dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập (W8); (3). Dự án “Xây dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản đường địa phương” (LRAM) – Hợp phần đường; (4). Dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển; (5). Dự án Tiêu thoát lũ sông Hoạt, huyện Hà Trung, Nga Sơn tỉnh Thanh Hóa; (6). Dự án nạo vét luồng tàu vào Cảng Nghi Sơn - Đoạn từ Bến 1 đến đê Bắc (vay vốn JICA2).

2. Tại Nghị quyết số 189/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND tỉnh về việc giao chi tiết kế hoạch vốn vay lại cho các dự án sử dụng vốn ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại năm 2019 (đợt 1), vốn đã giao chi tiết kế hoạch (đợt 1) là **29.932** triệu đồng cho 03 dự án sau: (1) Chương trình nước sạch và VSNT dựa trên kết quả tại 8 tỉnh đồng bằng sông Hồng (vốn vay WB) là 8.742 triệu đồng; (2) Xây dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản đường địa phương (LRAMP) là 7.500 triệu đồng; (3) Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (W8) là 13.690 triệu đồng. Số vốn còn lại chưa giao chi tiết kế hoạch là **54.068** triệu đồng.

3. Theo báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 248/TTr-UBND ngày 20/11/2019, năm 2019 Bộ Kế hoạch và Đầu tư không giao kế hoạch vốn ODA cấp phát từ nguồn vốn ngân sách Trung ương cho 03 dự án ODA còn lại (dự án hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển; dự án tiêu thoát lũ sông Hoạt, huyện Hà Trung, Nga Sơn; dự án nạo vét luồng tàu vào Cảng Nghi Sơn - Đoạn từ Bến 1 đến đê Bắc), nên không có cơ sở để bố trí vốn đối ứng cho các dự án. Vì vậy, kế hoạch vốn cho các dự án ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại năm 2019 không đủ điều kiện để giải ngân là 54.068 triệu đồng.

Hiện nay, qua rà soát tiến độ thực hiện, giải ngân của các dự án, có một số dự án quan trọng đã giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2019 cần bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện; một số dự án cấp bách chưa có trong kế hoạch trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 cần bổ sung vào kế hoạch trung hạn và bố trí vốn năm 2019 để tiếp tục thực hiện dự án. Để giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2019 và đảm bảo tuân thủ đúng quy định hiện hành của pháp luật, UBND tỉnh đề nghị:

3.1. Bổ sung dự án Tiêu úng vùng III, huyện Nông Công vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020.

3.2. Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn bố trí cho các dự án ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại trong vốn cân đối ngân sách tỉnh là 54.068 triệu đồng.

3.3. Số vốn điều chỉnh giảm nêu trên (54.068 triệu đồng), phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh năm 2019 cho các dự án để đẩy nhanh tiến độ thực hiện, cụ thể:

- Bổ sung kế hoạch vốn năm 2019 cho dự án Tiêu úng vùng III, huyện Nông Công: 23.800 triệu đồng.

- Bổ sung kế hoạch vốn năm 2019 cho dự án nâng cấp, cải tạo đường tỉnh 514 đoạn từ cầu Thiều đi cầu Nhôm, xã Minh Sơn, huyện Triệu Sơn: 30.268 triệu đồng.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 và phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh năm 2019 cho các dự án như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 248/TTr-UBND ngày 29/11/2019.

2. Đối với UBND tỉnh:

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020 và phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh năm 2019 cho các dự án, UBND tỉnh khẩn trương thông báo chi tiết kế hoạch vốn chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc tổ chức thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
DÂN TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên