

BÁO CÁO

**Nội dung chất vấn trực tiếp tại kỳ họp thứ 11
Hội đồng Nhân dân tỉnh khóa XVII**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng Nhân dân Tỉnh Thanh Hóa

Thực hiện Công văn số 494/HĐND-TT ngày 03/12/2019 của Thường trực Hội đồng Nhân dân tỉnh Thanh Hóa về việc chuẩn bị nội dung trả lời chất vấn trực tiếp tại kỳ họp thứ 11, Hội đồng Nhân dân tỉnh khóa XVII; Giám đốc Sở Y tế xin được báo cáo như sau:

1. Về công tác quản lý Nhà nước lĩnh vực hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn tỉnh còn hạn chế, nhiều cơ sở hoạt động sai quy định, tiềm ẩn nguy cơ rủi ro cho người bệnh

1.1. Thực trạng về hoạt động hành nghề YDTN trên địa bàn tỉnh

Thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về xã hội hóa công tác y tế, tỉnh Thanh Hóa đã có nhiều chính sách khuyến khích, thu hút và tạo điều kiện thuận lợi để các tổ chức, cá nhân tham gia đầu tư, phát triển dịch vụ y tế. Hệ thống cơ sở hoạt động hành nghề y, dược tư nhân đã và đang phát triển nhanh, mạnh cả về số lượng và chất lượng, đa dạng các loại hình hoạt động, phủ đều khắp các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh. Tính đến thời điểm hiện nay toàn tỉnh có 1.375 cơ sở hành nghề y, 2.961 cơ sở hành nghề dược tư nhân (không tính các tủ thuốc Trạm Y tế xã); trong đó có 16 bệnh viện tư nhân (10 bệnh viện đa khoa và 06 bệnh viện chuyên khoa với 2.920 giường bệnh, đang đề nghị Bộ Y tế tăng lên thành 3.010 giường bệnh); 59 phòng khám đa khoa, 774 phòng khám chuyên khoa; 443 phòng chẩn trị YHCT và bài thuốc gia truyền; 83 cơ sở dịch vụ y tế; 98 cơ sở bán buôn thuốc; 396 nhà thuốc; 2.321 quầy thuốc; 84 cơ sở KD thuốc YHCT. Nhiều cơ sở y dược tư nhân đã đầu tư cơ sở hạ tầng, trang thiết bị hiện đại, ứng dụng các kỹ thuật cao và cung cấp nhiều dịch vụ chăm sóc sức khỏe có chất lượng, góp phần đáp ứng nhu cầu khám chữa bệnh ngày càng cao của nhân dân, giảm quá tải cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập và đã có đóng góp quan trọng vào công tác chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe cho nhân dân trên địa bàn tỉnh.

Bên cạnh những kết quả tích cực đạt được, hoạt động hành nghề y, dược tư nhân còn một số tồn tại như: Biển hiệu ghi chưa đúng quy định, quảng cáo không đúng với khả năng chuyên môn, hành nghề vượt quá phạm vi chuyên môn cho phép, chỉ định dùng thuốc chưa an toàn hợp lý; không thực hiện đúng các quy định

về điều kiện bảo quản thuốc; Chưa thực hiện nghiêm về thực hành thao tác chuẩn; chưa niêm yết đầy đủ giá thuốc; sắp xếp tủ, quầy thuốc còn lộn xộn, còn để lẫn thực phẩm chức năng với thuốc chữa bệnh; chưa thực hiện nghiêm về quy định bán thuốc theo đơn, chưa thực hiện đầy đủ theo quy định về cập nhật thông tin thuốc vào dữ liệu Dược quốc gia, người phụ trách chuyên môn vắng mặt nhưng cơ sở vẫn hoạt động, một số cơ sở hành nghề khi chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép hoạt động những vẫn hành nghề. Tuy chưa xảy ra những tai biến chết người, tàn phế như một số địa phương khác nhưng những tồn tại này đã dẫn đến chất lượng dịch vụ y tế không đảm bảo, gây dư luận không tốt trong xã hội, tiềm ẩn nguy cơ rủi ro cho người bệnh.

Trước những tồn tại nêu trên, Sở Y tế đã tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Chỉ thị số 07/CT-UBND ngày 27/4/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc tăng cường quản lý hoạt động hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa. Chỉ thị đã nêu rõ trách nhiệm của các Sở, ban, ngành và các cấp chính quyền trong công tác quản lý lĩnh vực hành nghề y, dược tư nhân; đồng thời, Sở Y tế đã ban hành nhiều văn bản nhằm tăng cường công tác QLNN lĩnh vực hành nghề y, dược tư nhân; đã tích cực và chủ động phối hợp với UBND các huyện triển khai thực hiện nghiêm Chỉ thị số 07/CT-UBND của UBND tỉnh.

Hai năm gần đây, Sở Y tế đã tổ chức các buổi làm việc giữa lãnh đạo Sở Y tế với lãnh đạo các huyện, thị xã, thành phố bàn các giải pháp phối hợp tăng cường công tác quản lý, thống nhất về trách nhiệm của chính quyền địa phương các cấp trong công tác quản lý hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn các huyện: Thạch Thành, Yên Định, Nông Cống, Tĩnh Gia, Thọ Xuân, Hậu Lộc, Hoằng Hóa, Nga Sơn, Quảng Xương và thành phố Thanh Hoá. Lãnh đạo Sở Y tế cùng với lãnh đạo một số huyện (Nga Sơn, Tĩnh Gia) đã đi kiểm tra, xử lý, yêu cầu tháo dỡ biển hiệu, dừng hoạt động một số cơ sở hành nghề không phép trên địa bàn.

Trong năm 2019, Sở Y tế đã tổ chức 10 cuộc thanh tra, kiểm tra, tổng số cơ sở được thanh tra, kiểm tra: 76; số cơ sở vi phạm 17, xử phạt vi phạm hành chính 17 cơ sở với tổng số tiền xử phạt: **401.500.000** đồng. Đình chỉ hoạt động 08 cơ sở.

1.2. Nguyên nhân

- Số lượng cơ sở hành nghề y, dược ngoài công lập nhiều, bao phủ rộng;
- Nhân lực thực hiện nhiệm vụ tham mưu về quản lý nhà nước, thanh tra, kiểm tra lĩnh vực hành nghề y, dược tư nhân còn thiếu (tại Sở Y tế: Thanh tra: 03 cán bộ; Phòng Quản lý hành nghề y, dược tư nhân: 05 cán bộ; tại các huyện, thị xã, thành phố: Phần lớn Phòng Y tế chỉ có 1 cán bộ; tại một số huyện Phòng Y tế không bố trí cán bộ, như: Thành phố Sầm Sơn, huyện Nga Sơn, Yên Định).
- Công tác tuyên truyền giáo dục, phổ biến các quy định của pháp luật về hoạt động hành nghề y, dược tư nhân còn hạn chế, chưa thường xuyên, liên tục, chưa đa dạng các loại hình tuyên truyền;

- Công tác quản lý Nhà nước đối với lĩnh vực hành nghề y, được tư nhân ở một số huyện, thị xã, thành phố chưa được quan tâm; Chính quyền địa phương vào cuộc chưa quyết liệt; Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát chưa thường xuyên, chưa xử lý nghiêm các cơ sở vi phạm; Công tác phối hợp giữa các ngành, các đơn vị trên địa bàn trong công tác tuyên truyền, thanh tra, kiểm tra đạt kết quả chưa cao;

- Chế tài xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế còn nhiều bất cập (Nghị định số 176/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế). Ý thức chấp hành pháp luật của một số tổ chức, cá nhân còn mang tính đối phó.

1.3. Trách nhiệm

Căn cứ theo chức năng, nhiệm vụ và Chỉ thị số 07/CT-UBND ngày 27/4/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc tăng cường quản lý hoạt động hành nghề y, được ngoài công lập trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa thì trách nhiệm trước hết thuộc về Giám đốc Sở Y tế, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố và Giám đốc một số Sở, ban ngành liên quan trong công tác quản lý lĩnh vực hành nghề y, được ngoài công lập.

Giám đốc Sở Y tế nghiêm túc tiếp thu, rút kinh nghiệm trong công tác tham mưu, chỉ đạo, điều hành và tiếp tục chỉ đạo quyết liệt hơn nữa công tác này trong thời gian tới.

1.4. Giải pháp trong thời gian tới

Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về hành nghề y, được tư nhân; thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn, cập nhật kiến thức chuyên môn cho các đối tượng tham gia hành nghề.

Phối hợp chặt chẽ với các ban, sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố trong công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý nghiêm các cơ sở vi phạm, đồng thời thông tin trên các phương tiện thông tin đại chúng về các cơ sở, cá nhân vi phạm để mọi người dân trong tỉnh được biết.

Phối hợp với UBND các huyện để bố trí đủ số lượng cán bộ cho Phòng Y tế theo quy định, nhằm thực hiện tốt công tác tham mưu về lĩnh vực quản lý hoạt động hành nghề y, được tư nhân trên địa bàn. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát các hoạt động về hành nghề y, được tư nhân, xử lý nghiêm các cơ sở vi phạm; giải quyết dứt điểm tình trạng các cơ sở hành nghề y, được không phép hiện đang hoạt động trên địa bàn.

2. Về giá một số loại thuốc tân dược chưa được kiểm soát theo đúng quy định của Nhà nước

2.1. Thực trạng giá thuốc trên địa bàn

Thuốc là hàng hóa đặc biệt, để đảm bảo thuốc chữa bệnh cho nhân dân có giá hợp lý và đảm bảo chất lượng, trong những năm gần đây Chính phủ, Bộ Y tế đã ban

hành nhiều biện pháp quản lý giá thuốc, như: kê khai, kê khai lại giá thuốc; niêm yết giá thuốc, quy định về thặng số bán lẻ của các cơ sở bán lẻ trong khuôn viên cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; đấu thầu mua thuốc, đàm phán giá thuốc và các biện pháp bình ổn giá thuốc.

- Giá thuốc bán tại nhà thuốc bệnh viện:

Giá bán lẻ thuốc tại nhà thuốc bệnh viện căn cứ giá mua vào để tính toán giá bán ra theo thặng số bán lẻ cụ thể đối với từng nhóm giá trị của mặt hàng thuốc, ví dụ: Đối với thuốc có giá mua tính trên đơn vị đóng gói nhỏ nhất nhỏ hơn hoặc bằng 1.000 đồng, thặng số bán lẻ tối đa là 15%, đối với thuốc có giá mua tính trên đơn vị đóng gói nhỏ nhất từ trên 1.000 đồng đến 5.000 đồng, thặng số bán lẻ tối đa là 10%... (*Giá bán lẻ = Giá mua vào + Mức thặng số bán lẻ (%) × Giá mua vào*).

Giá mua vào của cơ sở bán lẻ thuốc không được cao hơn giá thuốc trúng thầu cùng thời điểm của chính thuốc đó đã được công bố trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Y tế trong vòng 12 tháng tính đến trước thời điểm mua thuốc.

Giá thuốc trúng thầu không được cao hơn giá do các doanh nghiệp kê khai, kê khai lại và được công bố trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ Y tế.

Năm 2019, Sở Y tế kiểm tra tại nhà thuốc - BVĐK Bim Sơn: phát hiện hành vi mua và bán thuốc có giá bán buôn cao hơn giá kê khai, đã xử phạt 02 cơ sở (mua và bán) tổng số tiền **30.000.000** đồng.

- Giá bán thuốc tại các cơ sở kinh doanh thuốc trên thị trường:

Quản lý giá thuốc theo cơ chế thị trường, tôn trọng quyền tự định giá, cạnh tranh về giá của tổ chức cá nhân kinh doanh thuốc theo quy định của pháp luật, theo đó các cơ sở bán lẻ thuốc phải niêm yết giá theo quy định và bán theo giá niêm yết, đối với cơ sở sản xuất hoặc nhập khẩu phải kê khai, kê khai lại giá thuốc.

Năm 2019, Sở Y tế đã tiến hành kiểm tra 21 cơ sở, phát hiện 04 cơ sở vi phạm và xử phạt với tổng số tiền: **24.000.000** đồng về hành vi bán thuốc cao hơn giá kê khai.

- Giá thuốc thanh toán cho bệnh nhân nội, ngoại trú tại bệnh viện:

Giá thuốc dùng cho bệnh nhân nội, ngoại trú được áp dụng theo kết quả đấu thầu tập trung tại Sở Y tế. Các mặt hàng thuốc cùng tên thương mại được thống nhất một giá trên địa bàn toàn tỉnh.

Việc thống nhất giá thuốc đã tạo điều kiện cho thanh toán tiền thuốc thuận tiện. Giá thuốc trúng thầu tại Thanh Hóa tương đương với giá trúng thầu tại các địa phương lân cận vào cùng thời điểm.

Năm 2019, Sở Y tế kiểm tra KCB BHYT phát hiện 01 cơ sở (Công ty TNHH Hàm Rồng) có hành vi bán thuốc cao hơn giá kê khai, xử phạt **15.000.000** đồng

2.2. Nguyên nhân

- Công tác tuyên truyền giáo dục, phổ biến các quy định của pháp luật về quản lý giá thuốc còn hạn chế, chưa thường xuyên, liên tục, chưa đa dạng các loại hình tuyên truyền;

- Số lượng cơ sở hành nghề được nhiều, bao phủ rộng khắp toàn tỉnh;

- Số lượng các mặt hàng thuốc trên thị trường ngày càng phong phú và đa dạng; Con đường đi của thuốc từ nơi sản xuất (nhập khẩu) đến tay người dùng phải qua nhiều khâu trung gian làm cho giá thuốc phải gánh thêm các chi phí;

- Nhân lực tham mưu công tác QLNN về giá thuốc còn hạn chế;

Từ các lý do nêu trên có thể là nguyên nhân của việc giá thuốc thông qua đấu thầu tập trung có thể có khác mặt hàng thuốc cùng tên thương mại tại nhà thuốc bệnh viện hoặc cơ sở bán lẻ thuốc trên thị trường, đặc biệt là với những mặt hàng có số lượng và giá trị thấp.

2.3. Trách nhiệm

Trách nhiệm quản lý nhà nước về giá thuốc trên địa bàn thuộc về Sở Y tế.

Sở Y tế có trách nhiệm kiểm tra các cơ sở bán lẻ trên thị trường việc niêm yết công khai giá, bán thuốc không được cao hơn giá niêm yết và xử lý các trường hợp bán thuốc cùng loại có giá quá chênh lệch (bất hợp lý) giữa hai cơ sở bán lẻ thuốc trên địa bàn. Sở Y tế tăng cường quản lý việc đấu thầu tập trung, đảm bảo tuân thủ theo các quy định hiện hành của pháp luật về đấu thầu.

2.4. Giải pháp khắc phục

- *Quản lý giá bán lẻ thuốc tại nhà thuốc bệnh viện:*

Sở Y tế hướng dẫn Giám đốc các bệnh viện thực hiện nghiêm Điều 136, Nghị định 54/2017/NĐ-CP ngày 08/5/2017 của Chính phủ quy định về thặng số bán lẻ của cơ sở bán lẻ thuốc trong khuôn viên cơ sở khám bệnh, chữa bệnh. Cụ thể như sau:

- + Cơ sở bán lẻ thuốc trong khuôn viên cơ sở khám bệnh, chữa bệnh chỉ được mua thuốc có trong danh mục thuốc trúng thầu của chính cơ sở khám bệnh, chữa bệnh đó hoặc thuốc có trong danh mục trúng thầu tại địa phương khác được công bố trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ Y tế trong vòng 12 tháng (tính đến trước thời điểm mua thuốc) với giá mua vào không được cao hơn giá thuốc trúng thầu cùng thời điểm;

- + Thặng số bán lẻ theo quy định và không được cao hơn giá niêm yết.

Sở Y tế sẽ thường xuyên tổ chức kiểm tra và xử lý nghiêm các trường hợp không thực hiện quy định này (nếu có) và thông báo trên Cổng Thông tin điện tử của ngành để răn đe.

- *Quản lý giá thuốc trên thị trường*

Sở Y tế chỉ đạo Giám đốc các doanh nghiệp kinh doanh thuốc, chủ các nhà thuốc tư nhân thường xuyên kiểm tra các cơ sở bán lẻ trực thuộc, phát hiện kịp thời hiện tượng bán lẻ thuốc có chênh lệch quá cao so với giá mua vào và kiểm tra việc bán thuốc cao hơn giá kê khai, kê khai lại, báo cáo Sở Y tế để xử lý kịp thời.

- Quản lý giá thuốc tại bệnh viện

Sở Y tế chỉ đạo Hội đồng đấu thầu thuốc rà soát, tham khảo giá thuốc trúng thầu được công khai trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ Y tế, Bảo hiểm xã hội Việt Nam và tham khảo giá thuốc trên thị trường để xây dựng giá kế hoạch sát thực tế, hạn chế việc có chênh lệch lớn giữa giá thuốc trên thị trường và giá thuốc tại bệnh viện.

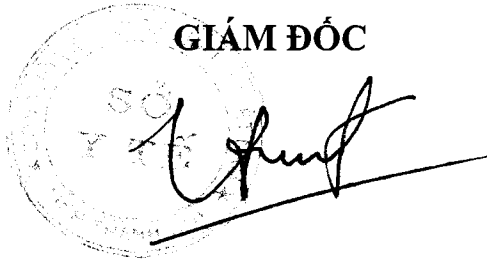
Trên đây là một số nội dung Sở Y tế báo cáo trả lời chất vấn tại Kỳ họp thứ 11, Hội đồng Nhân dân tỉnh khóa XVII theo yêu cầu của Thường trực Hội đồng Nhân dân tỉnh. Sở Y tế trân trọng cảm ơn sự lãnh đạo, chỉ đạo của HĐND tỉnh đối với công tác y tế nói chung và lĩnh vực HNYDTN, giá thuốc nói riêng, kính đề nghị trong thời gian tới Sở Y tế tiếp tục nhận được nhiều hơn nữa sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của HĐND tỉnh, các Đại biểu HĐND tỉnh đối với công tác Y tế.

Trân trọng./. *HL*

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- ĐBHNND Tỉnh khóa XVII (để báo cáo);
- Lưu: VT, VP.

GIÁM ĐỐC



Trịnh Hữu Hùng