

Số: 1134/BC - CTHADS

Thanh Hoá, ngày 20 tháng 11 năm 2019

## BÁO CÁO

### **Kết quả công tác thi hành dân sự, theo dõi thi hành án hành chính năm 2019. Phương hướng nhiệm vụ công tác năm 2020**

Thực hiện Công văn số 318/VP-HĐND ngày 11/11/2019 của Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về việc gửi báo cáo. Cục Thi hành án dân sự (THADS) báo cáo kết quả công tác THADS, theo dõi thi hành án hành chính (THAHC) năm 2019, phương hướng nhiệm vụ công tác năm 2020 như sau:

#### **I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC**

##### **1. Tình hình triển khai, thực hiện Nghị quyết của Quốc hội, Quyết định của Bộ trưởng, của Tổng cục trưởng về thực hiện chỉ tiêu nhiệm vụ năm 2019**

Nhận thức sâu sắc ý nghĩa, tầm quan trọng của việc thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ công tác theo Nghị quyết số 111/2015/QH13 ngày 27/11/2015 của Quốc Hội về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm, công tác của Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và công tác thi hành án; Ý kiến chỉ đạo của Chính phủ tại Hội nghị tổng kết công tác THADS năm 2018; Quyết định số 3064/QĐ - BTP ngày 19/12/2018 của Bộ Tư pháp ban hành Chương trình công tác trọng tâm của Bộ Tư pháp trong lĩnh vực THADS, theo dõi THAHC năm 2019; Quyết định số 1392/QĐ - TCTHADS ngày 21/12/2018 của Tổng cục THADS về việc giao chỉ tiêu, nhiệm vụ cho các cơ quan THADS địa phương năm 2019, Kế hoạch công tác năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Cục THADS đã triển khai đồng bộ các mặt công tác để thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao.

Để kịp thời triển khai các chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, theo dõi THAHC được giao và để đảm bảo tính liên tục trong chỉ đạo, điều hành. Ngay sau khi kết thúc năm công tác 2018, Cục đã ban hành Công văn<sup>1</sup> chỉ đạo toàn diện công tác năm 2019 đến các Phòng chuyên môn thuộc Cục và Chi cục THADS trong toàn tỉnh, với quyết tâm đẩy mạnh công tác nghiệp vụ, nâng cao kết quả THADS của toàn tỉnh, phấn đấu đạt tỷ lệ trên 82% về việc, trên 42% về tiền. Tiếp đó, Cục đã ban hành Quyết định số 838/QĐ-CTHADS ngày 28/12/2018 về việc giao chỉ tiêu, nhiệm vụ năm 2019 cho các Chi cục THADS và Chấp hành viên thuộc Cục THADS. Xây dựng và quán triệt, chỉ đạo các đơn vị trực thuộc khẩn trương xây dựng, tổ chức thực hiện Kế hoạch công tác năm 2019 đảm bảo đúng quy định. Xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch số

<sup>1</sup> Công văn số 788/CTHADS - VP ngày 22/10/2018 về việc triển khai công tác năm 2019.

98/KH-CTHADS ngày 25/02/2019 về tổ chức phong trào thi đua. Trong đó, xác định rõ chỉ tiêu, nhiệm vụ, nội dung và chủ đề thi đua năm 2019 phù hợp với tình hình của đơn vị.

Ngày 27, 28, 29/11/2018 Cục đã tổ chức Hội nghị triển khai công tác THADS, hành chính năm 2019 với nhiều nội dung<sup>2</sup> nhằm xác định rõ những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân, bám sát chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao, từ đó thống nhất xây dựng và thực hiện các giải pháp. Bên cạnh đó, Cục cũng chủ động triển khai thực hiện các Kết luận, chỉ đạo của lãnh đạo Bộ, Tổng cục về công tác THADS, theo dõi THAHC; đã ban hành một số văn bản<sup>3</sup> thể hiện sự quyết tâm trong việc nâng cao chất lượng công tác nghiệp vụ. Đảng ủy, lãnh đạo Cục tiếp tục tập trung cao trong chỉ đạo, quản lý, điều hành đảm bảo hoàn thành chỉ tiêu, nhiệm vụ. Tăng cường công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan. Bám sát các nhiệm vụ trọng tâm, các đơn vị còn hạn chế, các vụ việc khó khăn, phức tạp để kịp thời chỉ đạo, tháo gỡ. Luân chuyển, điều động cán bộ theo quy định. Siết chặt kỷ luật, kỷ cương lao động, xây dựng cơ quan THADS trong sạch, vững mạnh.

## **2. Kết quả thi hành án dân sự, hành chính**

### **2.1. Kết quả thi hành án dân sự**

\*) *Về việc*: Tổng số thụ lý 19.543 việc (năm trước chuyển sang là 5.929 việc; số thụ lý mới 13.614 việc<sup>4</sup>). Tổng số việc phải thi hành: 19.265 việc, trong đó số việc có điều kiện thi hành là 15.664 việc (chiếm tỷ lệ 81,3%). Trong số có điều kiện, đã giải quyết xong 13.140 việc (tăng 1.252 việc, tăng 10,5% so với cùng kỳ năm 2018), đạt tỷ lệ 83,89%<sup>5</sup>. Số việc phải giải quyết chuyển kỳ sau là 6.125 việc (trong đó số việc có điều kiện nhưng chưa thi hành xong là 2.524 việc).

\*) *Về tiền*: Tổng số thụ lý hơn 1.781 tỷ đồng ; số thụ lý mới hơn 1.008 tỷ đồng<sup>6</sup>. Tổng số tiền phải thi hành: hơn 1.503 tỷ đồng, trong đó số có điều kiện thi hành là: 970 tỷ đồng (chiếm tỷ lệ 64,5%). Trong số có điều kiện, đã giải quyết xong hơn 336 tỷ đồng (giảm 82 tỷ đồng, giảm 19,7% so với cùng kỳ 2018), đạt tỷ lệ 34,72%<sup>7</sup>. Số tiền phải giải quyết chuyển kỳ sau là 1.166 tỷ đồng (trong đó số tiền có điều kiện nhưng chưa thi hành xong là hơn 633 tỷ đồng).

<sup>2</sup> Các nội dung bao gồm: tổng kết công tác THADS, hành chính năm 2018, triển khai công tác năm 2019; đánh giá chuyên sâu về những tồn tại, hạn chế trong năm công tác 2018, bàn giải pháp thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao trong năm 2019; tập huấn về kỹ năng, nghiệp vụ THADS; phát động phong trào, ký kết giao ước thi đua.

<sup>3</sup> Quyết định số 73/QĐ-CTHADS ngày 18/3/2019 về việc kiện toàn Tổ công tác chỉ đạo xử lý các vụ việc liên quan đến hoạt động tín dụng, ngân hàng; Quyết định số 77/QĐ-CTHADS ngày 29/3/2019 thành lập Tổ giúp việc Cục trưởng Cục THADS tỉnh Thanh Hóa trong công tác đôn đốc, kiểm tra, hướng dẫn và tổ chức thi hành án.

<sup>4</sup> Tăng 1.289 việc, tăng 10,5% so với cùng kỳ năm 2018.

<sup>5</sup> So với chỉ tiêu được Quốc Hội giao vượt (13,89%), Tổng cục THADS giao vượt (9,89%).

<sup>6</sup> Tăng 521 tỷ 898 triệu 133 nghìn đồng, tăng 107% so với cùng kỳ năm 2018.

<sup>7</sup> So với chỉ tiêu được Quốc Hội giao vượt (4,72%), Tổng cục THADS giao vượt (0,72%).

Trong số đó:

- Số việc và tiền phải thu hồi nợ cho các tổ chức tín dụng là 522 việc, tương ứng với số tiền là 1.286 tỷ đồng. Đã giải quyết xong 161 việc tương ứng số tiền là 465 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 37,97% về việc và 49% về tiền trên số có điều kiện giải quyết của loại việc này<sup>8</sup>.

- Số thi hành các vụ án hình sự về kinh tế, tham nhũng là 32 việc tương ứng với số tiền 87 tỷ đồng, số có điều kiện là 20 việc tương ứng với số tiền 52 tỷ đồng. Đã giải quyết xong 09 việc tương ứng với số tiền 46 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 45% về việc và 88,2% về tiền trên số có điều kiện của loại việc này.

## **2.2. Kết quả theo dõi thi hành án hành chính**

Tòa án nhân dân các cấp đã chuyển giao cho các cơ quan THADS 98 bản án hành chính (trong đó, số bản án có nội dung theo dõi là 11 bản án). Cơ quan THADS thực hiện theo dõi 13 vụ việc (kỳ trước chuyển sang là 02 việc, trong kỳ báo cáo là 11 việc), đã ra 13 văn bản thông báo tự nguyện thi hành án; đăng tải công khai 02 quyết định buộc thi hành án hành chính<sup>9</sup>; tổ chức làm việc với người phải thi hành án và có văn bản kiến nghị xử lý trách nhiệm đối với 02 vụ việc do vi phạm nghĩa vụ thi hành án<sup>10</sup>. Kết quả theo dõi: thi hành xong 04 vụ việc, chưa thi hành xong 09 vụ việc<sup>11</sup>.

## **3. Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo**

Năm 2019, Cục và các Chi cục đã tiếp 48 lượt công dân đến nộp đơn, khiếu nại, kiến nghị và đề nghị. Tiếp nhận 157 đơn (58 đơn khiếu nại, 16 đơn tố cáo và 83 đơn đề nghị, kiến nghị, phản ánh); đã xử lý, giải quyết 156/157 đơn, đạt 99,3%.

Trong tổng số đơn khiếu nại, tố cáo có 44 đơn<sup>12</sup> thuộc thẩm quyền giải quyết của cơ quan THADS (35 đơn khiếu nại và 09 đơn tố cáo). Đã giải quyết xong 43/44 đơn khiếu nại, tố cáo<sup>13</sup>, đạt tỷ lệ: 97,7%, giảm 2,3% so với cùng kỳ năm 2018. Toàn tỉnh không còn vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài<sup>14</sup>.

<sup>8</sup> Số liệu thống kê danh sách vụ việc thi hành án tín dụng ngân hàng (thể hiện quá trình giải quyết đối với từng vụ việc cụ thể).

<sup>9</sup> QĐ số 01/2018/QĐ-THA ngày 20/3/2018; QĐ số 01/2019/QĐ-THA ngày 17/9/2019 của TAND tỉnh Thanh Hóa.

<sup>10</sup> Vụ ông Trương Xuân Lễ ở Hoàng Hóa, Thanh Hóa (ngày 19/4/2019 UBND tỉnh Thanh Hóa đã ban hành QĐ số 1414/QĐ-UBND về việc điều chỉnh giảm diện tích cấp GCNQSDĐ cho công ty TNHH Du lịch và TM EURO tại QĐ số 1007/QĐ-UBND ngày 31/3/2010 của UBND tỉnh) hiện nay Sở TNMT là cơ quan chủ trì thực hiện QĐ này. Vụ bà Trịnh Thị Hương ở Yên Định, Thanh Hóa, thực hiện Bản án số 476/2018/HCPT ngày 18/10/2018 của TAND Cấp cao tại Hà Nội và Bản án số 57/2017/HCST ngày 24/11/2017 của TAND tỉnh Thanh Hóa về việc hủy Quyết định số 2069/QĐ-UBND ngày 07/12/2016 của Chủ tịch UBND huyện Yên Định, phần nội dung giải quyết khiếu nại về thu tiền sử dụng đất, cấp GCNQSDĐ.

<sup>11</sup> 01 việc của năm cũ chuyển qua (vụ ông Trương Xuân Lễ) và 08 việc mới thụ lý, đang trong quá trình thực hiện nghĩa vụ thi hành án.

<sup>12</sup> Tăng 24 đơn, tăng 120% so với cùng kỳ năm 2018.

<sup>13</sup> Đã giải quyết xong 35/35 đơn khiếu nại, 08/09 đơn tố cáo.

<sup>14</sup> Xác định theo tiêu chí tại Quyết định số 1397/QĐ-TCTHADS ngày 30/12/2016 của Tổng cục THADS.

#### **4. Công tác tổ chức, cán bộ**

Hiện nay, toàn tỉnh đã thực hiện được 275/279 biên chế được giao (Cục 35, các Chi cục 240). Đội ngũ lãnh đạo cấp Cục và Chi cục đã cơ bản kiện toàn đầy đủ. Công tác bộ nhiệm, bổ nhiệm lại, đào tạo và chế độ chính sách được quan tâm thực hiện đúng quy định, kịp thời. Việc xử lý kỷ luật được thực hiện nghiêm minh góp phần xây dựng cơ quan THADS trong sạch, vững mạnh.

#### **5. Công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ và công tác kiểm tra**

- Công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ tiếp tục được quan tâm thực hiện; trong năm 2019 Cục đã tiếp nhận 17 văn bản xin ý kiến hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ; đã xem xét, giải quyết 17/17 văn bản, đạt tỷ lệ 100%<sup>15</sup>.

- Ngay từ đầu năm công tác Cục đã ban hành Kế hoạch số 985/KH-CTHADS ngày 17/12/2018; tính đến 30/9/2019 Cục đã tiến hành kiểm tra đối với 27/27 đơn vị. Bên cạnh đó, đoàn công tác của Cục trưởng và Trưởng các phòng chuyên môn thuộc Cục đã làm việc trực tiếp với các Chi cục nhằm kiểm tra, nắm bắt tình hình các đơn vị, đưa ra những biện pháp khắc phục, tháo gỡ, giải quyết những khó khăn, vướng mắc trên tất cả các mặt công tác THADS.

#### **6. Công tác quản lý, sử dụng kinh phí, xây dựng cơ sở vật chất và trang thiết bị phục vụ công tác**

Công tác quản lý ngân sách được thực hiện đúng quy định. Trên cơ sở bổ sung, sửa đổi và thực hiện Quy chế chi tiêu nội bộ, Quy chế quản lý tài sản công các đơn vị thường xuyên tăng cường quản lý ngân sách, tài sản chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả.

#### **7. Về công tác phối hợp trong thi hành án dân sự**

Tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các quy chế phối hợp trong công tác THADS. Năm 2019, VKSND đã tiến hành 25 cuộc kiểm sát, (Trong đó: số kháng nghị đúng được cơ quan THADS chấp nhận 06, số có văn bản kiến nghị 34). HĐND, MTTQ đã tiến hành 04 cuộc giám sát.

#### **8. Thực hiện cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin**

Việc ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, chỉ đạo điều hành và tổ chức thi hành án được triển khai đồng bộ, hiệu quả; Trang thông tin điện tử của Cục hoạt động chất lượng; hệ thống truyền hình đa phương tiện được vận hành thông suốt; thường xuyên sử dụng tin nhắn SMS vào công tác điều hành. Cơ chế một cửa, hỗ trợ trực tuyến thi hành án tiếp tục được thực hiện nghiêm túc từ Cục đến các Chi cục (trong năm, toàn tỉnh đã thực hiện tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa cho 2.616 trường hợp).

---

<sup>15</sup> Cao hơn tỷ lệ được giao (95%) là 5%.

## **9. Sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương đối với công tác THADS và hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS**

Các cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương hai cấp tỉnh, huyện thường xuyên tăng cường sự quan tâm, quản lý, chỉ đạo sát sao đối với các cơ quan THADS trong thực thi chức năng, nhiệm vụ.

Ban Chỉ đạo THADS hai cấp hoạt động tích cực, có hiệu quả, thường xuyên chỉ đạo các cấp, các ngành liên quan phối hợp chặt chẽ cùng với cơ quan THADS kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, tập trung giải quyết dứt điểm những vụ án điểm, những việc khó thi hành. Hiện nay, có 27/28 đơn vị<sup>15</sup> đã kiện toàn Ban chỉ đạo THADS theo Thông tư liên tịch số 05/2016/TTLT/BTP-BCA-BTC-TANDT-VKSNDTC ngày 19/5/2016 quy định hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS. Cục THADS tỉnh và 12 Chi cục THADS<sup>16</sup> đã được HĐND phê duyệt kinh phí hỗ trợ Ban Chỉ đạo THADS vào dự toán kinh phí hàng năm, 13 đơn vị<sup>17</sup> được hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Ban Chỉ đạo THADS, toàn tỉnh còn 02 đơn vị chưa được hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Ban Chỉ đạo THADS là Lang Chánh và Thường Xuân. UBND tỉnh Thanh Hóa và 27/27 huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh đã ban hành Kế hoạch thực hiện Chỉ thị số 16-CT/TU ngày 05/9/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác THADS, hành chính.

## **II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN**

### **1. Tồn tại, hạn chế**

- Tỷ lệ giải quyết xong về tiền của toàn tỉnh đạt và vượt chỉ tiêu do Quốc Hội, Tổng cục THADS giao, tuy nhiên so với cùng kỳ năm 2018 giảm 19,7% và thấp hơn 7,88% về tỷ lệ giải quyết xong trên số có điều kiện. Kết quả phân loại có điều kiện về tiền thấp hơn so với cùng kỳ 2018 là 1,44%. Số có điều kiện chuyển kỳ sau cao hơn so với năm 2018 cả về việc và tiền (việc tăng 1,2%, tiền tăng 11,95%).

- Mặc dù công tác chuyên môn, nghiệp vụ đã có chuyển biến tích cực nhưng vẫn chưa đáp ứng tốt với yêu cầu thực tế và đòi hỏi của xã hội, vẫn còn vụ việc khó khăn, phức tạp, kéo dài chưa được xử lý dứt điểm và vụ việc bán đấu giá thành nhưng chưa giao được tài sản cho người trúng đấu giá.

- Công tác tự kiểm tra đã được quan tâm thực hiện, nhưng không đồng đều ở các Chi cục. Vẫn còn có đơn vị chưa thực hiện nghiêm túc chế độ thủ trưởng trực tiếp tiếp công dân định kỳ, chưa xây dựng và công khai

<sup>15</sup> Thường Xuân chưa kiện toàn Ban Chỉ đạo THADS.

<sup>16</sup> Tp. Thanh Hóa, Bá Thước, Cẩm Thủy, Như Thanh, Thọ Xuân, Đông Sơn, Thiệu Hóa, Triệu Sơn, Như Xuân, Hà Trung, Vĩnh Lộc, Ngọc Lặc.

<sup>17</sup> Hoằng Hóa, Bim Sơn, Nga Sơn, Quan Sơn, Nông Cống, Thạch Thành, Quảng Xương, Hậu Lộc, Mường Lát, Tĩnh Gia, Sầm Sơn, Yên Định, Quan Hóa.

lich tiếp công dân. Lượng đơn thư khiếu nại, tố cáo tăng cao so với cùng kỳ năm 2018 (120%).

- Việc ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động quản lý, chỉ đạo, điều hành và hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ có nhiều cải thiện, tuy nhiên chưa thực sự đồng đều, còn hạn chế ở một số Chi cục và một bộ phận cán bộ quản lý, Chấp hành viên. Còn Chi cục chưa thực hiện hiệu quả công tác phối hợp với các cơ quan ban ngành liên quan trong THADS.

## **2. Khó khăn, vướng mắc**

- Số phải giải quyết về tiền của loại án tín dụng ngân hàng chiếm tỷ lệ lớn trong tổng số tiền phải thi hành của toàn tỉnh (85,5%), tuy nhiên để giải quyết dứt điểm một vụ việc trên thực tế gặp nhiều khó khăn, vướng mắc như:

+ Một số bản án, quyết định của Tòa án chưa phân định rõ nghĩa vụ của từng tài sản bảo đảm đối với khoản nợ gốc, nợ lãi; hiện trạng tài sản bảo đảm qua xác minh thực tế không đúng với nội dung bản án, quyết định dẫn đến khó khăn để áp dụng các biện pháp kê biên, xử lý tài sản;

+ Khó khăn trong việc thẩm định giá như (đương sự chống đối khi cơ quan THADS tổ chức thẩm định giá; khiếu nại kết quả thẩm định giá, yêu cầu thẩm định giá lại dẫn đến việc thẩm định giá kéo dài; tài sản đã kê biên có tranh chấp, đương sự khởi kiện ra Tòa án, việc thi hành án có khiếu nại, tố cáo phải tạm dừng để giải quyết);

+ Khó khăn trong việc bán đấu giá tài sản như (thị trường bất động sản trầm lắng; người dân e ngại không muốn đầu tư vào tài sản thi hành án; đa số các trường hợp tài sản phải hạ giá, bán nhiều lần mới bán được hoặc vẫn không có người mua tài sản; việc giao tài sản bán đấu giá thành cũng là một khó khăn không nhỏ, vẫn còn vụ việc đã bán đấu giá thành nhưng chưa giao được tài sản cho người trúng đấu giá);

+ Khó khăn xuất phát từ phía các tổ chức tín dụng, Ngân hàng: Quá trình cho vay, công tác thẩm định tài sản thế chấp chưa chặt chẽ. Cơ chế kiểm soát tài sản thế chấp trong quá trình thực hiện hợp đồng chưa được quan tâm dẫn đến khi cơ quan THADS tổ chức thi hành án thì tài sản không còn do tẩu tán, phá hủy, giảm sút về mặt giá trị.

- Việc thực hiện Nghị quyết 42/2017/QH14 về thí điểm xử lý nợ xấu của các tổ chức tín dụng, cũng gặp nhiều khó khăn như: khi xử lý xong tài sản, việc thu các khoản thuế (để làm thủ tục pháp lý về quyền sở hữu, sử dụng tài sản cho người trúng đấu giá), tiền hỗ trợ thuê nhà cho người phải thi hành án không được ưu tiên thanh toán vào tiền bán tài sản, hầu hết các tổ chức tín dụng đều thực hiện nghiêm các quy định của Nghị quyết, dẫn đến khó khăn cho các cơ quan THADS trong quá trình tổ chức thi hành án.

- Vẫn còn vụ việc cơ quan THADS đang xử lý tài sản để đảm bảo việc thi hành án thì Tòa án có quyết định mở thủ tục phá sản (trường hợp người phải thi hành án là những đơn vị làm ăn thua lỗ có nguy cơ phá sản), cơ quan thi hành án phải chuyển giao toàn bộ hồ sơ cho Tòa án xử lý theo quy định của Luật Phá sản và ban hành quyết định đình chỉ việc thi hành án, ảnh hưởng đến tiến độ giải quyết vụ việc, dẫn đến tình trạng án tồn đọng, kéo dài.

- Quy trình, thủ tục thi hành án chưa thực sự tinh gọn, gây nhiều bất cập, khó khăn cho công tác thi hành án (như quy định về ủy thác, xác minh việc chưa có điều kiện thi hành, về bán đấu giá tài sản, kê biên quyền sử dụng đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất...).

- Đối với các vụ việc hành chính, người phải thi hành án là cơ quan Nhà nước, trong khi cơ chế THAHC theo Luật Tố tụng Hành chính năm 2015 và Nghị định 71/2016/NĐ-CP là cơ chế tự thi hành, chưa có cơ chế cụ thể, đủ mạnh để thực hiện các biện pháp cưỡng chế thi hành đối với những việc người phải thi hành án cố tình không thực hiện nghĩa vụ thi hành án. Do đó việc THAHC trên thực tế hết sức khó khăn, phức tạp.

- Cơ sở vật chất của một số Chi cục còn nhiều khó khăn, chưa có kho vật chứng, trụ sở xuống cấp chưa được đầu tư kịp thời (15/28 đơn vị<sup>18</sup> chưa được đầu tư xây dựng kho vật chứng và chưa có kế hoạch đầu tư trung hạn; 08 đơn vị<sup>19</sup> trụ sở làm việc nhỏ, chật hẹp, một số trụ sở được xây dựng từ năm 2000, 2001 chưa được đưa vào kế hoạch đầu tư xây dựng).

### **3. Nguyên nhân**

#### *\*) Về chủ quan*

- Năng lực lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của một số lãnh đạo Chi cục chưa theo kịp với yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới; chưa thực sự quyết liệt, chưa bám sát chỉ tiêu nhiệm vụ được giao để đôn đốc, thúc đẩy công tác chuyên môn, nghiệp vụ.

- Trình độ, năng lực của đội ngũ cán bộ, Chấp hành viên không đồng đều; vẫn còn một bộ phận ý thức trách nhiệm còn hạn chế. Chấp hành viên chưa phát huy hết vai trò, trách nhiệm trước nhiệm vụ được giao; chưa tích cực học tập, nghiên cứu, chủ động trong công việc.

- Lực lượng công chức ngày càng giảm, phải kiêm nhiệm nhiều việc dẫn đến quá tải, khó đảm bảo chất lượng công việc trong bối cảnh lượng thụ lý hàng năm ngày một tăng cao và tăng về tính chất phức tạp của các vụ việc.

<sup>18</sup> Bim Sơn, Sầm Sơn, Thạch Thành, Vĩnh Lộc, Lang Chánh, Quan Sơn, Như Xuân, Như Thanh, Thọ Xuân, Cẩm Thủy, Yên Định, Quảng Xương, Hậu Lộc, Nga Sơn, Nông Cống.

<sup>19</sup> Bim Sơn, Vĩnh Lộc, Lang Chánh, Quan Sơn, Như Thanh, Yên Định, Hậu Lộc, Nông Cống.

- Công tác tự kiểm tra, xây dựng kế hoạch, chương trình làm việc chưa được quan tâm đúng mức. Vẫn còn tình trạng chậm trong xây dựng, triển khai thực hiện Kế hoạch công tác; tại một số đơn vị việc tự kiểm tra, nắm bắt thông tin và xử lý ngay trong nội bộ cơ quan chưa thực sự hiệu quả.

- Mặc dù ngành đã ký nhiều Quy chế phối hợp trong công tác THADS; song có lúc, có nơi hiệu quả công tác phối hợp chưa thực sự cao, một số Chi cục vẫn thiếu chủ động trong phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan; chưa phát huy tốt việc tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương.

*\*) Về khách quan*

+ Số thụ lý mới tăng cao về việc và tăng đột biến về tiền (tăng 10,5% về việc, 107% về tiền). Số việc, tiền chưa có điều kiện chuyển kỳ sau phải đôn đốc, xác minh theo định kỳ còn nhiều, các vụ việc liên quan đến các khoản nợ của tổ chức tín dụng, Ngân hàng chiếm tỷ lệ lớn trên tổng số tiền phải thi hành của toàn tỉnh, trong khi biên chế phải thực hiện giảm, điều kiện kinh tế của các đối tượng phải thi hành án khó khăn cũng ảnh hưởng trực tiếp đến hiệu quả thi hành án.

- Nhiều vụ việc có giá trị thi hành lớn, diễn biến phức tạp, xử lý tài sản để thi hành án rất khó khăn, chậm tiến độ. Nhiều trường hợp tài sản kê biên đã được giảm giá, bán đấu giá nhiều lần nhưng không có người tham gia đấu giá, đặc biệt là các vụ việc bán tài sản cầm cố, thế chấp, bảo lãnh để thi hành các khoản liên quan đến tổ chức tín dụng, ngân hàng.

- Quy định của pháp luật về THADS còn chông chéo, không phù hợp với thực tiễn, dẫn đến một số trường hợp đương sự lợi dụng để khiếu nại, tố cáo hoặc yêu cầu Tòa án xem xét thủ tục giám đốc thẩm, tái thẩm, lợi dụng yêu cầu phá sản để kéo dài thời gian thi hành án; trong khi cơ chế kiểm sát đối với bên phải thi hành án chưa được quan tâm đúng mức.

- Cơ sở vật chất của các cơ quan THADS trong tỉnh tuy được quan tâm song vẫn còn những đơn vị thiếu kho vật chứng, trụ sở làm việc đã cũ, xuống cấp, chật hẹp; kinh phí cho tạm ứng cưỡng chế chưa đáp ứng yêu cầu.

### **III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NĂM 2020**

#### **1. Triển khai hiệu quả đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước**

- Tiếp tục thực hiện nghiêm túc Nghị quyết Trung ương 4, 5, 6 khóa XII, chú trọng công tác tăng cường, chỉnh đốn tổ chức cơ sở Đảng, ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về đạo đức, lối sống; nâng cao hiệu quả hoạt động của công tác THADS, góp phần cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao mức tín nhiệm của nền kinh tế.

- Tiếp tục quán triệt và tổ chức thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu, nhiệm vụ về THADS, THAHC theo Nghị quyết số 37/2012/QHH13 và Nghị



quyết số 111/2015/QH13 về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm, công tác của VKSND, của TAND và công tác THADS năm 2016 và những năm tiếp theo.

- Thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 06/02/2017 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác THADS; Chỉ thị số 16-CT/TU ngày 05/9/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thanh Hóa về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác THADS, hành chính.

## **2. Hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, THAHC được giao**

- Tập trung chỉ đạo quyết liệt, ưu tiên mọi nguồn lực (đặc biệt là nguồn lực kinh tế) cho việc triển khai, thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ đảm bảo hoàn thành và vượt mọi chỉ tiêu, nhiệm vụ được Nghị Quyết của Quốc Hội, Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS giao.

- Thực hiện nghiêm túc Luật THADS sửa đổi, bổ sung năm 2014, Luật Tổ tụng hành chính năm 2015, các văn bản hướng dẫn thi hành và các quy định pháp luật có liên quan. Chú trọng việc xác minh, phân loại án chính xác, kịp thời, đúng pháp luật. Giám sát chặt chẽ việc thẩm định, đấu giá tài sản kê biên đảm bảo tính khách quan, hạn chế sai sót trong công tác thẩm định giá, bán đấu giá tài sản kê biên. Tập trung xử lý dứt điểm các vụ việc giao tài sản đã bán đấu giá thành. Bảo đảm theo dõi việc thi hành đối với 100% bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính có nội dung theo dõi.

- Tiếp tục nâng cao chất lượng công tác tham mưu cho lãnh đạo Ngành, lãnh đạo Tỉnh, cấp ủy Đảng, chính quyền các huyện, thị xã, thành phố và Ban Chỉ đạo THADS hai cấp về công tác THADS, THAHC. Nâng cao hiệu quả thi hành các vụ việc liên quan đến tổ chức tín dụng, ngân hàng và kết quả công tác thu hồi tài sản bị chiếm đoạt, thất thoát trong các vụ án tham nhũng, kinh tế.

- Nâng cao hiệu quả công tác hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp, thường xuyên nắm bắt, báo cáo kịp thời những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quá trình tổ chức thi hành án để có biện pháp tháo gỡ, giải quyết dứt điểm các việc THADS trọng điểm, phức tạp, kéo dài.

- Thực hiện tốt tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về THADS. Đẩy mạnh thực hiện các quy định về khuyến khích đương sự hòa giải, tự nguyện và thỏa thuận thi hành án. Tăng cường công tác truyền thông, báo chí, kịp thời phản ánh những đóng góp của hoạt động THADS, đồng thời phê phán những trường hợp chây ì, trốn tránh, chống đối việc thực hiện nghĩa vụ thi hành án.

- Thực hiện nghiêm túc chế độ Thủ trưởng cơ quan trực tiếp tiếp công dân định kỳ. Tăng cường đối thoại trực tiếp, giải quyết triệt để khiếu nại, tố cáo ngay từ cơ sở, hạn chế phát sinh những vụ việc khiếu nại, tố cáo vượt cấp, phức tạp, kéo dài. Thường xuyên rà soát, tổng hợp những sai sót, vi phạm thường gặp để rút kinh nghiệm chung.

- Tiếp tục sâu sát, quyết liệt trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành. Siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, đảm bảo tuân thủ trật tự hành chính trong thực thi nhiệm vụ.

- Chú trọng công tác kiểm tra, giám sát nội bộ, đảm bảo 100% các cơ quan THADS thực hiện việc tự kiểm tra, Cục kiểm tra 100% các Chi cục trên địa bàn tỉnh. Kịp thời chấn chỉnh, cảnh báo, phòng ngừa vi phạm, sai sót, xử lý nghiêm những trường hợp sai phạm phát hiện sau kiểm tra.

### **3. Phát huy hiệu quả công tác phối hợp**

- Bám sát sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền trong tổ chức thi hành án, nhất là trong tổ chức cưỡng chế thi hành các vụ án lớn, phức tạp, có ảnh hưởng đến an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội tại địa phương; trong việc giải quyết các vụ việc trọng điểm, tham nhũng, kinh tế và hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các cơ quan THADS.

- Tăng cường công tác phối hợp liên ngành, tiếp tục thực hiện có hiệu quả các Quy chế phối hợp trong THADS và các Quy chế phối hợp khác. Tích cực phối hợp với các đơn vị liên quan, nhất là các cơ quan Nội chính cấp tỉnh và cấp ủy, chính quyền cơ sở, Ban Chỉ đạo THADS các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh, tạo điều kiện thuận lợi cho việc thực hiện nhiệm vụ THADS.

### **4. Kiện toàn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các cơ quan THADS trong tỉnh**

- Tiếp tục chăm lo xây dựng bộ máy, làm tốt công tác tổ chức cán bộ, tiến tới xây dựng nguồn nhân lực có chất lượng cao. Thực hiện tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng, đánh giá, quy hoạch, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển, biệt phái và khen thưởng, kỷ luật cùng các chính sách cán bộ khác. Ưu tiên hỗ trợ biệt phái Chấp hành viên cho các địa bàn có số lượng án lớn, án trọng điểm, phức tạp, kéo dài.

- Chủ động, kịp thời trong công tác tạo nguồn cán bộ. Phối hợp chặt chẽ với Ban Thường vụ huyện ủy, thành ủy, thị ủy và UBND các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh trong công tác đánh giá phân loại, quy hoạch, luân chuyển và bổ nhiệm cán bộ lãnh đạo.

- Tăng cường kỷ luật, kỷ cương, chú trọng công tác giáo dục chính trị, tư tưởng, rèn luyện phẩm chất đạo đức, ý thức trách nhiệm, bản lĩnh nghề nghiệp. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về phòng, chống tiêu cực, tham nhũng; chuẩn mực đạo đức Chấp hành viên, chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp của cán bộ, công chức, viên chức ngành Tư pháp gắn với việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XII và Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh; phát huy dân chủ, sức mạnh tập thể, tăng cường đoàn kết nội bộ trong cơ quan.

## **5. Tăng cường cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin**

- Vận hành hiệu quả, thông suốt phần mềm Quản lý quá trình thụ lý, tổ chức thi hành án và báo cáo thống kê THADS, sử dụng có hiệu quả tin nhắn điều hành SMS, từng bước đổi mới phương thức lãnh đạo.

- Duy trì, phát triển và nâng cao hiệu quả hoạt động Trang Thông tin điện tử của Cục; đẩy mạnh cải cách hành chính, thực hiện tốt cơ chế một cửa và hỗ trợ trực tuyến yêu cầu thi hành án tại các cơ quan THADS trong tỉnh.

## **6. Bảo đảm cơ sở vật chất, phương tiện làm việc**

Tổ chức thực hiện các đề án, kế hoạch đã được phê duyệt về xây dựng trụ sở, kho vật chứng, đầu tư trang thiết bị, phương tiện làm việc bảo đảm hiệu quả, đúng quy định. Tăng cường kiểm tra, giám sát tình hình chấp hành quy định pháp luật trong quản lý tài chính, tài sản, kế toán, tập trung kiểm tra công tác thu chi thi hành án và xử lý nghiêm những vi phạm trong hoạt động này.

## **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

- Đề nghị Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS sớm xem xét, đề nghị sửa đổi Luật THADS, Nghị định số 62 và chế độ báo cáo Thống kê THADS hiện nay. Tiếp tục quan tâm đầu tư, bổ sung kinh phí, cơ sở vật chất cho các cơ quan THADS địa phương, đặc biệt là một số cơ quan THADS cấp huyện trụ sở làm việc được xây từ năm 2000, 2001 diện tích hạn chế, công trình đã xuống cấp, hầu hết chưa có kho vật chứng, đầu tư xe chuyên dụng phục vụ công tác THADS. Tổng Cục THADS thường xuyên, kịp thời ban hành các văn bản hướng dẫn khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong quá trình áp dụng pháp luật trên thực tế.

- Đề nghị Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh tiếp tục tăng cường chỉ đạo Ban Chỉ đạo THADS hai cấp; thường xuyên chỉ đạo liên ngành Công an, Tòa án, Viện Kiểm sát, Thi hành án, Tài chính, Ngân hàng, Bảo hiểm xã hội và các ngành liên quan thực hiện tốt công tác phối hợp trong THADS.

- Đề nghị HĐND cấp huyện (đối với những huyện chưa ban hành Nghị quyết hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Ban Chỉ đạo THADS) sớm xem xét ban hành Nghị quyết; đề nghị cấp ủy, chính quyền các huyện, thị xã, thành phố quan tâm hỗ trợ kinh phí hoạt động của Ban chỉ đạo THADS theo quy định tại Thông tư liên tịch số 05/2016/TTLT/BTP - BCA - BTC - TANDTC - VKSNDTC ngày 19/5/2016 quy định về hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS và Chỉ thị số 16-CT/TU ngày 05/9/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác THADS, hành chính.

- Đề nghị UBND các huyện, thành thị xã, thành phố trong tỉnh quan tâm quy hoạch đất đủ điều kiện xây dựng trụ sở, kho vật chứng để Cục THADS đề xuất Tổng cục THADS đầu tư cho các Chi cục THADS.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác THADS, theo dõi THAHC năm 2019. Phương hướng nhiệm vụ công tác năm 2020. Cục THADS báo cáo HĐND tỉnh Thanh Hóa./.

**Nơi nhận:**

- HĐND tỉnh (đề b/c);
- Lưu: VT.

**CỤC TRƯỞNG**



**Bui Mạnh Khoa**