

Số: 500/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 04 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO

**Kết quả hoạt động năm 2019 và nhiệm vụ trọng tâm năm 2020
của Ban Pháp chế HĐND tỉnh**

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả hoạt động năm 2019 và phương hướng nhiệm vụ năm 2020 như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ NĂM 2019

1 Hoạt động giám sát

a) Hoạt động giám sát chuyên đề

Năm 2019, Ban đã triển khai và xây dựng chương trình giám sát chuyên đề việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh từ tháng 12 năm 2017 đến tháng 10 năm 2019.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã giám sát trực tiếp đối với 14 đơn vị: Công an tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Tòa án nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân, Công an, Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân các huyện: Mường Lát, Quan Hóa, Ngọc Lặc, Hoằng Hóa, Nông Cống, Vĩnh Lộc, Yên Định, Tĩnh Gia, thị xã Bỉm Sơn, Thành phố Sầm Sơn và Thành phố Thanh Hóa. Đồng thời, giám sát gián tiếp đối với các đơn vị còn lại.

Nhìn chung, các đơn vị được giám sát đã chuẩn bị chu đáo nội dung, bố trí địa điểm, thành phần làm việc với Đoàn giám sát. Các thành viên tham gia Đoàn giám sát đã tích cực nghiên cứu tài liệu, trực tiếp đưa ra nhiều ý kiến chất vấn về nội dung giám sát, yêu cầu các đơn vị được giải trình làm rõ.

Qua giám sát cho thấy, trong thời gian qua, UBND tỉnh, Ban chỉ đạo 138 tỉnh, các ngành, các cấp và cơ quan tư pháp đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và triển khai thực hiện đồng bộ, quyết liệt nhiều giải pháp nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trên các lĩnh vực của đời sống kinh tế - xã hội. Công tác điều tra, truy tố, xét xử tội phạm và thi hành án hình sự đảm bảo đúng pháp luật, không xảy ra oan, sai; điều tra khám phá, xử lý nhiều vụ án hình sự, ma túy lớn, đặc biệt nghiêm trọng được cấp ủy, chính quyền và nhân dân đồng tình ủng hộ. Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tiếp tục được nhân rộng với nhiều mô hình, điển hình tiên tiến.

Tuy nhiên, việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm còn có những hạn chế, khuyết điểm: Nhận thức của một số địa phương, cơ quan, đơn vị, nhất là người đứng đầu về công tác phòng, chống tội phạm chưa đầy đủ, toàn diện. Tình hình tội phạm về ma túy đang có xu hướng tăng nhanh, nhưng khó khăn trong việc ngăn chặn. Công tác quản lý người nghiện ngoài xã hội, người bị tâm thần thiếu chặt chẽ. Người nghiện ma

tuyết tăng nhưng hiệu quả cai nghiện còn rất thấp, tỷ lệ tái nghiện cao. Tình trạng ô nhiễm môi trường, nhất là xả rác thải, nước thải không qua xử lý ra môi trường, ô nhiễm nguồn nước, không khí, vi phạm quy định về xử lý chất thải rắn... nhưng công tác phòng ngừa, phát hiện, xử lý chưa tương xứng với tình hình thực tế có vi phạm... Qua giám sát, Ban đã kiến nghị HĐND, UBND huyện và Công an, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân các cấp cần rút kinh nghiệm về những hạn chế mà qua giám sát Ban pháp chế HĐND tỉnh đã chỉ ra, nhất là những hạn chế, khuyết điểm do nguyên nhân chủ quan. Đồng thời xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch khắc phục hạn chế, khuyết điểm; phân công trách nhiệm tập thể và cá nhân rõ ràng; yêu cầu nội dung, chất lượng cần đạt và thời gian hoàn thành... Các kiến nghị của Ban đã được ghi nhận và đánh giá cao.

b) Hoạt động giám sát thường xuyên

Cùng với giám sát chuyên đề, năm 2019 Ban Pháp chế đã tổ chức 04 nội dung giám sát thường xuyên: (1) Việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực môi trường trên địa bàn các huyện Bá Thước, Tĩnh Gia và Triệu Sơn; (2) việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh; (3) việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại; (4) việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý và giáo dục người chấp hành án phạt tù tại Trại giam Thanh Lâm.

Các cuộc giám sát thường xuyên của Ban được triển khai kịp thời, đảm bảo tiến độ và kế hoạch đề ra. Phạm vi, đối tượng và nội dung giám sát được lựa chọn phù hợp và sát với tình hình thực tế. Qua hoạt động giám sát đã phát hiện những hạn chế, khó khăn, vướng mắc từ đó có những đề xuất, kiến nghị đối với các cơ quan có thẩm quyền có biện pháp tháo gỡ, khắc phục trong thời gian tiếp theo.

2. Hoạt động thẩm tra

- Thẩm tra báo cáo của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội (lĩnh vực pháp chế); báo cáo công tác của Viện KSND tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh và Cục thi hành án Dân sự tỉnh. Hoạt động thẩm tra của Ban đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, đánh giá, nhận định sát, đúng với thực tế, các ý kiến thẩm tra đảm bảo có chất lượng được các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh và các ngành tư pháp tiếp thu, ghi nhận.

- Thẩm tra 10 dự thảo Nghị quyết bao gồm: (1) thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, tỉnh Thanh Hóa; (2) đặt tên đường, phố thị trấn Thọ Xuân, thị trấn Lam Sơn và thị trấn Sao Vàng, huyện Thọ Xuân; (3) về việc phê duyệt bổ sung biên chế giáo viên mầm non năm 2019 cho các trường mầm non công lập thuộc UBND các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh; (4) về việc quy định giá một số dịch vụ và mức hỗ trợ chi phí khám sức khỏe, điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế tại các cơ sở điều trị Nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; (5) chế độ hỗ trợ phụ cấp thu hút đối với cán bộ công chức, viên chức, người lao động làm việc Ban Quản lý khu kinh tế Nghi

Son và các Khu công nghiệp, tỉnh Thanh Hóa; (6) chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch hội đặc thù ở cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đôi dư do bố trí, sắp xếp theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ; chính sách hỗ trợ đối với công chức là Trưởng Công an xã, thị trấn và người hoạt động không chuyên trách là Phó trưởng công an xã, thị trấn đôi dư do bố trí Công an chính quy về xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; (7) đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn Thành phố Thanh Hóa; (8) về giao biên chế công chức hành chính, phê duyệt số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ năm 2020; (9) về chức danh, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; chức danh, số lượng, mức thù lao đối với chủ tịch các hội đặc thù ở cấp xã; chức danh, số lượng, mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; (10) về việc thành lập thị xã Nghi Sơn và thành lập các phường thuộc thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

Nội dung thẩm tra của Ban tập trung vào những vấn đề quan trọng như: về thẩm quyền ban hành, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng, tình hình, điều kiện thực tế của tỉnh và tính khả thi trong việc triển khai Nghị quyết... Thông qua thẩm tra, Ban có nhiều kiến nghị được cơ quan soạn thảo đồng tình tiếp thu bổ sung, chỉnh sửa ngay trong quá trình chuẩn bị hồ sơ trước kỳ họp.

3. Công tác tham gia đóng góp ý kiến xây dựng pháp luật

Tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh đóng góp ý kiến vào 15 Dự án luật của Quốc hội do Thường trực HĐND tỉnh phân công đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định, bao gồm: (1) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; (2) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; (3) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Kiểm toán nhà nước năm 2015; (4) Luật Thi hành án hình sự (sửa đổi); (5) Luật Kiến trúc; (6) Luật Giáo dục (sửa đổi); (7) Luật Đầu tư công (sửa đổi); (8) Luật Quản lý thuế; (9) Luật cán bộ, công chức và Luật viên chức (sửa đổi), (10) Luật Dân quân tự vệ (sửa đổi), (11) Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam, (12) Luật Thư viện, (13) Luật Lực lượng dự bị động viên, (14) Bộ Luật lao động, (15) Luật Chứng khoán.

4. Một số hoạt động khác

- Theo dõi đôn đốc việc triển khai các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII thông qua và giám sát thực hiện các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

- Nghiên cứu, tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh xây dựng 03 báo cáo gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Bộ Nội vụ, Bộ Tư pháp và Ban công tác đại biểu đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định: (1) báo cáo sơ kết 05 năm

triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013 gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Bộ Tư Pháp; (2) báo cáo kết quả tự rà soát văn bản quy phạm pháp luật về lĩnh vực Nội vụ do HĐND tỉnh ban hành từ ngày 01/01/2018 đến ngày 31/12/2018 theo công văn số 828/BNV- PC ngày 25/02/2019 của Bộ Nội vụ; (3) báo cáo hoạt động chất vấn đối với các cơ quan tư pháp tại kỳ họp của HĐND tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2005 - 2019 theo nội dung công văn số 567/BCTĐB-CTĐB ngày 18/7/2019 của Ban Công tác đại biểu về việc thực hiện chủ trương, nhiệm vụ đổi mới, nâng cao chất lượng hiệu quả chất vấn đối với các cơ quan tư pháp.

- Tham gia đầy đủ và tích cực đóng góp ý kiến tại các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chuẩn bị nội dung chương trình kỳ họp và các kỳ họp của HĐND tỉnh.

- Tham gia phối hợp cùng Văn phòng, các Ban HĐND tỉnh trong các công việc của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực được phân công.

Tóm lại: Năm 2019, Ban Pháp chế đã bám sát chức năng nhiệm vụ theo quy định của luật Tổ chức chính quyền địa phương. Chủ động xây dựng, triển khai và hoàn thành các nội dung công tác của Ban đảm bảo đúng tiến độ, chất lượng. Tăng cường giám sát thường xuyên, đột xuất đối với những vấn đề được cử tri quan tâm. Thông qua hoạt động giám sát chuyên đề và giám sát thường xuyên, Ban đã kiến nghị nhiều nội dung để tăng cường công tác quản lý nhà nước và triển khai thực hiện có hiệu quả các nghị quyết của HĐND tỉnh.

Cùng với việc hoàn thành tốt chương trình công tác, Ban đã tích cực tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh tham gia góp ý kiến vào các dự án luật đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định. Các thành viên của Ban hoạt động không chuyên trách tuy công việc chuyên môn rất nhiều nhưng đã có nhiều cố gắng, sắp xếp, bố trí thời gian tham dự đầy đủ các buổi tiếp xúc cử tri, tiếp công dân tại các địa phương theo quy định; tích cực tham gia các buổi giám sát, cuộc họp thẩm tra của Ban và thảo luận tại các kỳ họp HĐND tỉnh. Chủ động nghiên cứu, thu thập thông tin yêu cầu các cơ quan, đơn vị giải trình cung cấp, làm rõ những nội dung còn vướng mắc.

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là: Đa số thành viên Ban hoạt động kiêm nhiệm nên việc tổ chức giám sát thực hiện các kiến nghị sau giám sát có thời điểm chưa thường xuyên.

II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2020

1. Tham gia chuẩn bị nội dung các kỳ họp HĐND tỉnh năm 2020 theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh

2. Chủ trì thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2020 thuộc lĩnh vực được phân công và thẩm tra các báo cáo của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Cục thi hành án Dân sự tỉnh; các báo cáo của UBND tỉnh có liên quan đến lĩnh vực pháp chế.

3. Hoạt động giám sát

a) Giám sát chuyên đề: giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh.

b) Giám sát thường xuyên

- Thực hiện giám sát thường xuyên đối với các hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân và Cục thi hành án Dân sự tỉnh; giám sát hoạt động của UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh trong lĩnh vực Ban Pháp chế phụ trách.

- Giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát của Ban trong các lĩnh vực môi trường; an toàn giao thông; chống buôn lậu hàng giả và gian lận thương mại; an toàn giao thông; công tác thi hành án dân sự và hình sự trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý và giáo dục người chấp hành án phạt tù tại các Trại giam trên địa bàn tỉnh.

Ngoài những nội dung trên, căn cứ vào tình hình thực tế hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban sẽ tổ chức giám sát, khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc lĩnh vực pháp chế.

c) Hoạt động khảo sát

Để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết, đề án trình tại kỳ họp HĐND tỉnh hoặc căn cứ vào tình hình thực tiễn, thông qua kiến nghị cử tri Ban sẽ tổ chức khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc một số lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ.

4. Các hoạt động khác

- Tiếp tục đổi mới phương thức giám sát để nâng cao chất lượng các cuộc giám sát đảm bảo hiệu quả, chất lượng đúng yêu cầu, mục đích kế hoạch đã đề ra.


- Thường xuyên cập nhật, nắm tình hình triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính; các kiến nghị sau giám sát, sau chất vấn thuộc lĩnh vực của Ban để đề xuất biện pháp đôn đốc thực hiện.

- Tham gia các cuộc giám sát, khảo sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức khi được mời và có nội dung liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Trần Quang Đăng