

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc giao kế hoạch chi tiết vốn vay lại cho các dự án sử dụng vốn ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại năm 2019 (đợt 1)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 103/TTr-UBND ngày 02/7/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc giao kế hoạch chi tiết vốn vay lại cho các dự án sử dụng vốn ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại năm 2019 (đợt 1); Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ nêu trong dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 103/TTr-UBND ngày 02/7/2019 của UBND tỉnh về việc giao kế hoạch chi tiết vốn vay lại cho các dự án sử dụng vốn ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại năm 2019 (đợt 1).

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Ngày 23/11/2018, Bộ Tài chính có Quyết định số 2231/QĐ-BTC về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2019; trong đó, chi đầu tư phát triển của tỉnh Thanh Hóa đã bao gồm 84.000 triệu đồng từ nguồn Chính phủ vay về cho vay lại để thực hiện các chương trình, dự án sử dụng vốn ODA.

- Tại Nghị quyết số 117/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2019, trong chi tiết kế hoạch nguồn vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh năm 2019 đối với 84.000 triệu đồng bố trí cho các dự án ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại đã quy định: “*Giao UBND tỉnh, trên cơ sở tiến độ thực hiện dự án và kế hoạch vốn nước ngoài cấp phát từ ngân sách Trung ương được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo, xây dựng kế hoạch chi tiết, trình HĐND tỉnh thông qua trước khi thực hiện theo quy định*”.

Vì vậy, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc giao kế hoạch chi tiết vốn vay lại cho các dự án sử dụng vốn ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại năm 2019 (đợt 1) là đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT

1. Tổng số vốn bố trí cho các dự án sử dụng vốn ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại theo Quyết định số 2231/QĐ-BTC ngày 23/11/2018 của Bộ Tài chính về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2019 là 84.000 triệu đồng để thực hiện 06 chương trình, dự án sử dụng vốn ODA, gồm: (1). Chương trình nước sạch và vệ sinh nông thôn 08 tỉnh đồng bằng sông Hồng; (2). Dự án sửa chữa và nâng cao an toàn hồ đập (W8); (3). Dự án “Xây

dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản đường địa phương” (LRAM) – Hợp phần đường; (4). Dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển; (5). Dự án Tiêu thoát lũ sông Hoạt, huyện Hà Trung, Nga Sơn tỉnh Thanh Hóa; (6). Dự án nạo vét luồng tàu vào Cảng Nghi Sơn - Đoạn từ Bến 1 đến đê Bắc (vay vốn JICA2).

2. Về nguyên tắc, tiêu chí bố trí vốn cho các dự án: Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nguyên tắc, tiêu chí bố trí vốn cho các dự án như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 103/TTr-UBND ngày 02/7/2019.

3. Số vốn giao kế hoạch chi tiết đợt này theo đề nghị của UBND tỉnh là 29.932 triệu đồng (bố trí cho 01 dự án đã có quyết toán được duyệt là 8.742 triệu đồng; bố trí cho 02 dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành sau năm 2019 là 21.190 triệu đồng).

Theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3827/SKHĐT-KTĐN ngày 28/6/2019 thì qua rà soát danh mục các dự án ODA đang triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh, có 06 dự án có cơ chế tài chính NSTW cấp phát một phần và Ngân sách tỉnh vay lại một phần vốn ODA; trong đó:

- Có 03 dự án đủ điều kiện để bố trí vốn vay lại năm 2019, với tổng số vốn là 29.932 triệu đồng, cụ thể như sau:

(1). Chương trình nước sạch và VSNT dựa trên kết quả tại 8 tỉnh đồng bằng sông Hồng, với cơ chế tài chính: ngân sách tỉnh vay lại 1/3 số vốn ODA và NSTW cấp phát 2/3 số vốn ODA. Đến nay, dự án đã hoàn thành, đang trình phê duyệt quyết toán. Năm 2019, dự án được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo kế hoạch vốn nước ngoài cấp phát từ NSTW là 68.700 triệu đồng, tương ứng với nhu cầu vốn vay lại là 34.350 triệu đồng. Tuy nhiên, theo báo cáo của Trung tâm nước sinh hoạt và vệ sinh môi trường nông thôn (chủ đầu tư), nhu cầu vốn ODA còn thiếu của dự án là 28.728 triệu đồng, trong đó: Vốn cấp phát 19.986 triệu đồng và vốn vay lại là 8.742 triệu đồng. Như vậy, nhu cầu bố trí vốn vay lại năm 2019 của dự án là 8.742 triệu đồng.

(2). Dự án Xây dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản đường địa phương, với cơ chế tài chính: Vốn vay lại chiếm 20%; vốn NSTW cấp phát 80% tổng vốn ODA. Năm 2019, dự án được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo vốn nước ngoài cấp phát từ NSTW là 30.000 triệu đồng, tương ứng với nhu cầu vốn vay lại là 7.500 triệu đồng. Căn cứ cơ chế tài chính của dự án thì nhu cầu bố trí vốn vay lại năm 2019 là 7.500 triệu đồng.

(3). Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8), với cơ chế tài chính: Vốn vay lại chiếm 15%; vốn NSTW cấp phát chiếm 85% tổng vốn ODA. Năm 2019, dự án được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo kế hoạch vốn nước ngoài cấp phát từ NSTW là 77.577 triệu đồng, tương ứng với nhu cầu vốn vay lại là 13.690 triệu đồng. Căn cứ cơ chế tài chính của dự án, nhu cầu bố trí vốn vay lại năm 2019 là 13.690 triệu đồng.

- Có 03 dự án không đủ điều kiện để bố trí vốn vay lại năm 2019 theo quy định tại Khoản 35 Điều 1, Nghị định số 132/2018/NĐ-CP ngày 01/10/2018 của Chính phủ, gồm: Dự án Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống

chịu vùng ven biển (đang tổ chức lập kế hoạch vay và trả nợ vay để trình UBND tỉnh theo quy định và đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định giao vốn trung hạn tại Tờ trình số 1767/TTr-BKHĐT ngày 20/3/2019); Dự án Tiêu thoát lũ sông Hoạt, huyện Hà Trung, Nga Sơn tỉnh Thanh Hóa; Dự án Nạo vét luồng tàu vào Cảng Nghi Sơn - Đoạn từ Bến 1 đến đê Bắc chưa được giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 (đang đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư lựa chọn đề xuất dự án được sử dụng vốn ODA, để trình Thủ tướng Chính phủ theo quy định).

4. Nguồn vốn: vốn đầu tư trong cân đối ngân sách tỉnh năm 2019 tại Nghị quyết số 117/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh về Kế hoạch đầu tư công năm 2019.

5. Số vốn còn lại chưa giao kế hoạch: **54.068** triệu đồng.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc giao kế hoạch chi tiết vốn vay lại cho các dự án sử dụng vốn ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại năm 2019 (đợt 1) như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 103/TTr-UBND ngày 02/7/2019.

2. Đối với UBND tỉnh:

- Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc giao kế hoạch chi tiết vốn vay lại cho các dự án sử dụng vốn ODA từ nguồn Chính phủ vay về cho tỉnh vay lại năm 2019 (đợt 1), UBND tỉnh khẩn trương thông báo chi tiết kế hoạch vốn cho chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc tổ chức thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

- Đối với số vốn còn lại chưa phân bổ chi tiết (54.068 triệu đồng), đề nghị UBND tỉnh xây dựng phương án phân bổ chi tiết, trình HĐND tỉnh thông qua trước khi giao kế hoạch vốn chi tiết cho các dự án triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên