

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc giao kế hoạch chi tiết vốn hỗ trợ đầu tư các dự án khởi công mới năm 2019 thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (đợt 1)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 28/6/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc giao kế hoạch chi tiết vốn hỗ trợ đầu tư các dự án khởi công mới năm 2019 thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (đợt 1); Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu tại Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 28/6/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc giao kế hoạch chi tiết vốn hỗ trợ đầu tư các dự án khởi công mới năm 2019 thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (đợt 1).

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Ngày 31/12/2018, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Quyết định số 2103/QĐ-BKHĐT về việc giao chi tiết dự toán chi ngân sách Trung ương thực hiện các Chương trình MTQG năm 2019; Công văn số 10028/BNN-VPĐP ngày 24/12/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn triển khai thực hiện chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2019.

- Điểm 3.2, Khoản 3, Điều 2, Nghị quyết số 147/NQ-HĐND ngày 04/4/2019 của HĐND tỉnh Về việc giao chi tiết kế hoạch vốn cho các chương trình mục tiêu, các dự án sử dụng vốn nước ngoài, các chương trình mục tiêu quốc gia và các dự án công sở xã, tỉnh Thanh Hóa năm 2019, quy định: “ ... vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới là 243.740 triệu đồng: Sau khi các dự án hoàn thành hồ sơ thủ tục, Trung ương có hướng dẫn chi tiết về thực hiện các nhiệm vụ, đề án và có huyện được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới, giao UBND xây dựng phương án phân bổ chi tiết trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trước khi thực hiện theo quy định”.

Vì vậy, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc giao kế hoạch chi tiết vốn hỗ trợ đầu tư các dự án khởi công mới năm 2019 thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (đợt 1) là đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT

1. Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2019 là **783.500** triệu đồng, trong đó: vốn NSTW là 643.500 triệu đồng (tại QĐ số 2106/QĐ-BKHĐT ngày 31/12/2018 của Bộ Kế

hoạch và Đầu tư); vốn ngân sách tỉnh là 140.000 triệu đồng (tại NQ số 119/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh).

2. Số vốn đã giao kế hoạch chi tiết tại Nghị quyết số 147/NQ-HĐND ngày 04/4/2019 của HĐND tỉnh là **539.760** triệu đồng, trong đó: vốn NSTW là 404.760 triệu đồng; vốn ngân sách tỉnh là 135.000 triệu đồng.

Số vốn còn lại **243.740** triệu đồng, trong đó: vốn NSTW là 238.740 triệu đồng; vốn ngân sách tỉnh là 5.000 triệu đồng.

3. Số vốn giao chi tiết đợt này theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 28/6/2019 là **73.120** triệu đồng (vốn NSTW); trong đó:

3.1) *Phương án phân bổ:*

- Hỗ trợ đầu tư các công trình thuộc các xã phân đấu đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020 là 18.000 triệu đồng.

- Hỗ trợ đầu tư các công trình thuộc các xã đặc biệt khó khăn, xã 30a là 30.000 triệu đồng.

- Hỗ trợ đầu tư các công trình thuộc các xã không thuộc đối tượng ưu tiên, được hưởng hệ số 1 là 15.000 triệu đồng.

- Hỗ trợ các dự án tái định cư và một số dự án khác là 10.120 triệu đồng.

3.2) *Nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn vốn hỗ trợ đầu tư các dự án khởi công mới năm 2019:*

Ban Kinh tế - Ngân sách thông nhất với đề nghị của UBND tỉnh, cụ thể là:

- Các dự án được giao vốn phải đảm bảo đúng đối tượng hỗ trợ theo quy định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương và của tỉnh về Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016 - 2020.

- Các dự án được giao chi tiết kế hoạch vốn phải nằm trong danh mục đầu tư theo Quyết định số 1297/QĐ-UBND ngày 11/4/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án khởi công mới năm 2019 thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới và đảm bảo hồ sơ, thủ tục theo quy định.

- Mức hỗ trợ cho từng dự án không vượt quá tổng vốn NSTW dự kiến hỗ trợ tại Quyết định số 1297/QĐ-UBND ngày 11/4/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh; trong đó ưu tiên hỗ trợ mức cao hơn cho các dự án tái định cư để khắc phục thiệt hại do mưa lũ, sạt lở đất gây ra; đối với các dự án trên địa bàn xã đặc biệt khó khăn, xã 30a và các xã đăng ký phân đấu đạt chuẩn NTM giai đoạn 2016 - 2020 thì mức hỗ trợ 1.000 triệu đồng/01 công trình; đối với các xã không thuộc đối tượng ưu tiên, được hưởng hệ số 1 thì mức hỗ trợ là 750 triệu đồng/01 công trình.

3.3) *Về danh mục và mức vốn bố trí cho các dự án theo đề nghị của UBND tỉnh:*

- Tại văn bản số 293/KL-HĐND ngày 25/5/2018 về Kết luận Phiên họp thứ 11 của Thường trực HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã giao cho UBND tỉnh: "Từ năm 2019 trở đi, UBND tỉnh chỉ đạo xây dựng chi tiết kế hoạch vốn đầu tư phát triển Chương trình MTQG theo Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, trình

HĐND tỉnh theo quy định". Vì vậy, UBND tỉnh đã phê duyệt chủ trương đầu tư danh mục dự án khởi công mới năm 2019 thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới tại Quyết định số 1297/QĐ-UBND ngày 11/4/2019 với tổng số 155 công trình/số xã với tổng mức đầu tư dự kiến là 681.650 triệu đồng (vốn NSTW là 522.080 triệu đồng; vốn ngân sách, huyện, xã, dân góp và lồng ghép là 159.570 triệu đồng) kinh phí; bao gồm:

+ Hỗ trợ xây dựng công trình mới cho xã phấn đấu đạt chuẩn NTM giai đoạn 2016-2020 là 35 công trình/số xã với kinh phí là 159.700 triệu đồng;

+ Hỗ trợ xây dựng công trình mới cho xã đặc biệt khó khăn, xã 30a là 69 công trình/số xã với kinh phí là 333.900 triệu đồng;

+ Hỗ trợ xây dựng công trình mới cho xã không thuộc đối tượng ưu tiên, được hưởng hệ số 1 là 51 công trình/số xã với kinh phí là 188.050 triệu đồng.

- Ngoài ra, UBND tỉnh phê duyệt bổ sung hỗ trợ đầu tư cho 07 công trình/số xã, gồm:

+ Hỗ trợ đầu tư các hạng mục đường giao thông và nước sinh hoạt cho 05 khu tái định cư tại 2 huyện Quan Hóa và Mường Lát với mức hỗ trợ là 8.120 triệu đồng (tại các Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư: số 131/QĐ-UBND, số 132/QĐ-UBND, số 133/QĐ-UBND, số 137/QĐ-UBND ngày 09/01/2019 và số 531/QĐ-UBND ngày 01/2/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh).

+ Hỗ trợ xây dựng mới 01 công trình nhà lớp học 02 tầng 6 phòng Trường tiểu học xã Phú Nghiêm, huyện Quan Hóa với mức hỗ trợ là 1.000 triệu đồng (tại Quyết định số 4420/QĐ-UBND ngày 07/11/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh).

+ Hỗ trợ xây dựng mới 01 công trình Trường Mầm non (hạng mục nhà 02 tầng 10 phòng) xã Hoàng Thanh, huyện Hoàng Hóa; công trình thuộc đối tượng hỗ trợ và đảm bảo không vượt quá định mức quy định của Trung ương đối với xã Hoàng Thanh (xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang, ven biển) với mức hỗ trợ 1.000 triệu đồng.

Vì vậy, tổng số công trình và số xã được bố trí vốn năm 2019 là 162 công trình/số xã.

- Theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 28/6/2019, danh mục bố trí vốn cho 75/162 công trình/số xã là phù hợp với danh mục các công trình đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư; mức vốn hỗ trợ vốn thực hiện công trình năm 2019 bố trí đạt 28,4% tổng mức hỗ trợ theo quy định. Còn lại 87/162 công trình/số xã danh mục các công trình đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư chưa đủ điều kiện giao chi tiết kế hoạch vốn

3.4) Số vốn còn lại chưa phân bổ: 170.620 triệu đồng, trong đó: vốn NSTW là 165.620 triệu đồng; ngân sách tỉnh là 5.000 triệu đồng.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Để tạo điều kiện hỗ trợ vốn triển khai đầu tư các công trình, dự án đã đủ điều kiện giao chi tiết kế hoạch vốn theo quy định của pháp luật; đồng thời để giải ngân nguồn vốn đầu tư, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị

thông qua Nghị quyết về việc giao kế hoạch chi tiết vốn hỗ trợ đầu tư các dự án khởi công mới năm 2019 thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (đợt 1) như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 28/6/2019.

2. Đối với UBND tỉnh:

- Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh khẩn trương thông báo chi tiết kế hoạch vốn cho chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án; chỉ đạo các đơn vị có liên quan tăng cường kiểm, tra đôn đốc các chủ đầu tư thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

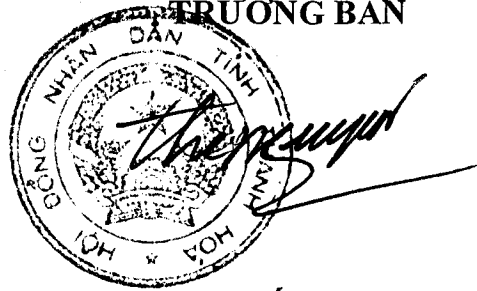
- Đối với số vốn còn lại chưa phân bổ chi tiết (170.620 triệu đồng), đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị có liên quan khẩn trương xây dựng phương án phân bổ chi tiết trình HĐND tỉnh xem xét quyết định đảm bảo theo quy định của pháp luật. Đồng thời, chỉ đạo kiểm điểm và làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân để xảy ra việc chậm trễ ảnh hưởng đến tiến độ giao chi tiết kế hoạch vốn thực hiện dự án.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên