

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cầu Tổ Rồng, huyện Thường Xuân

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 89/TTr-UBND ngày 26/6/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cầu Tổ Rồng, huyện Thường Xuân; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cầu Tổ Rồng, huyện Thường Xuân được lập theo các quy định của: Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Xây dựng năm 2014; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ; Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 – 2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Tuyến đường từ trung tâm huyện Thường Xuân đi các xã Xuân Cao - Luận Thành được đầu tư từ năm 2010 bằng nguồn vốn TPCP; xong do cầu Tổ Rồng trên tuyến chưa được đầu tư nên chỉ có các phương tiện xe máy, xe đạp và người đi bộ lưu thông qua bến đò Tổ Rồng, các phương tiện khác muốn lên huyện, xuống xã phải đi đường vòng xuống đường Hồ Chí Minh. Do đó, việc đi lại nhất là đối với học sinh đang theo học tại trường THPT Cẩm Bá Thước, việc đưa bệnh nhân cấp cứu đến bệnh viện đa khoa huyện là rất khó khăn và mất an toàn; mặt khác tuyến giao thông này đi qua cụm công nghiệp Thị trấn Thường Xuân đang được đầu tư nên khi cầu Tổ Rồng được đầu tư sẽ tạo điều kiện cho người dân phía bên xã Xuân Cao và các xã lân cận sang lao động bên cụm công nghiệp được thuận lợi, giảm chi phí giá vận chuyển nguyên liệu từ các xã phía bên bờ hữu sông Chu sang cụm công nghiệp, giúp phát triển kinh tế của nhân dân. Vì vậy, để tạo điều kiện thuận lợi phát triển kinh tế - xã hội, giúp thông

thương trong khu vực các xã phía Đông của huyện, từ đó nâng cao đời sống của nhân dân, củng cố an ninh quốc phòng của địa phương thì việc đầu tư xây dựng cầu Tổ Rồng là thực sự cần thiết.

- Dự án có tổng mức đầu tư là 92 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư dự án là nguồn ngân sách tỉnh. Vì vậy, đây là dự án đầu tư công nhóm B (quy định tại Khoản 2, Điều 9, Luật Đầu tư công: dự án giao thông có TMDT từ 80 tỷ đồng đến dưới 1.500 tỷ đồng).

- Điểm b, Khoản 2, Điều 29, Luật Đầu tư công về trình tự thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, dự án trọng điểm nhóm C sử dụng vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương và các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư, quy định: “...UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, bao gồm mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, địa điểm, thời gian thực hiện”.

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Sự phù hợp với các quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương:

Việc đầu tư xây dựng công trình cầu Tổ Rồng, huyện Thường Xuân là phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của huyện Thường Xuân trong giai đoạn 2016 – 2020; Quy hoạch chung xây dựng, cải tạo và mở rộng thị trấn Thường Xuân, huyện Thường Xuân, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 295/QĐ-UBND ngày 19/01/2012.

2. Về mục tiêu đầu tư là: “*Từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông của huyện; rút ngắn khoảng cách đi lại của các xã phía Đông của huyện với trung tâm huyện, cải thiện điều kiện đi lại của nhân dân, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo an ninh quốc phòng của địa phương*” là phù hợp với yêu cầu thực tế, mục tiêu Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của huyện Thường Xuân đến năm 2020.

3. Về địa điểm đầu tư: Trên địa bàn xã Xuân Cao, xã Thọ Thanh, huyện Thường Xuân.

4. Về nội dung và quy mô đầu tư, gồm:

Đầu tư cầu BTCT với chiều dài khoảng 200m, rộng 8m và đầu tư hoàn chỉnh 2,4km đường 2 đầu cầu (khoảng 1,1km đầu tư mới, 1,3km đường nâng cấp); trong đó:

- Phần cầu: Thiết kế cầu BTCT theo tiêu chuẩn thiết kế 22TCN-272-05; tải trọng thiết kế HL93, tần suất thiết kế $P=1\%$.

- Phần đường: Đầu tư đảm bảo quy mô đường cấp V đồng bằng theo TCVN 4054:2005 ($B_m=5,5m$, $B_n=7,5m$).

Theo Báo cáo kết quả thẩm định báo cáo Đề xuất chủ trương đầu tư dự án của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 3201/SKHĐT-CNDV ngày 04/6/2019 (tổng hợp ý kiến tham gia thẩm định của Sở Tài chính; Giao thông Vận tải) thống nhất với quy mô đầu tư như Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án.

5. Về tổng mức đầu tư dự án: Theo đề nghị của UBND tỉnh, tổng mức đầu tư của dự án khoảng 92 tỷ đồng được xác định trên cơ sở quy mô đầu tư, suất vốn đầu tư xây dựng công trình theo Quyết định số 1291/QĐ-BXD ngày 12/10/2018 của Bộ Xây dựng là phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 5, Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

6. Nguồn vốn đầu tư: Theo đề nghị của UBND tỉnh, nguồn vốn đầu tư cho dự án là vốn ngân sách tỉnh (trong đó, giai đoạn 2019 – 2020 bố trí vốn để thực hiện chuẩn bị đầu tư; giai đoạn 2021 – 2025 bố trí vốn để thực hiện dự án) là phù hợp.

7. Về thời gian thực hiện đầu tư dự án:

Theo đề nghị của UBND tỉnh, dự kiến thời gian thực hiện dự án không quá 05 năm (2020 - 2024) là phù hợp về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án được quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 13, Nghị định 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm (đối với dự án nhóm B có tổng mức đầu tư dưới 800 tỷ đồng là không quá 05 năm).

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cầu Tổ Rồng, huyện Thường Xuân như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 89/TTr-UBND ngày 26/6/2019.

2. Đối với UBND tỉnh:

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng cầu Tổ Rồng, huyện Thường Xuân, UBND tỉnh triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên