

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của HĐND các cấp tỉnh Thanh Hóa

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 78/TTr-UBND ngày 06/6/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc ban hành quy định chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Thanh Hóa, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Thanh Hóa, đã được Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân; Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính về quy định chế độ công tác phí, chế độ hội nghị; Kết luận số 753-KL/TU ngày 05/6/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về quy định chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động của HĐND các cấp tại tỉnh Thanh Hóa.

II. SỰ CẦN THIẾT VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị ban hành tại Thông tư số 97/2010/TT-BTC ngày 06/7/2010 của Bộ Tài chính đã hết hiệu lực và được thay thế bởi Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính; do đó HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 64/2017/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 về Quy định chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức các hội nghị đối với các cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Thanh Hóa. Vì vậy, có một số mức chi tại Quyết định số 1345/2015/QĐ-UBND ngày 15/4/2015 của UBND tỉnh quy định một số chế độ chi tiêu đảm bảo hoạt động của HĐND các cấp tỉnh Thanh Hóa đến nay không còn phù hợp; mặt khác có một số nội dung chi quy định tại Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của đại biểu HĐND chưa được cập nhật để tổ chức thực hiện.

2. Khoản 3, Điều 7 Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về chế độ, chính sách và

các điều kiện đảm bảo hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân, quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định, tổ chức thực hiện chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã theo quy định của pháp luật”.

3. Tại khoản 3, Điều 14 Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị: “Căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách địa phương và tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định các mức chi cụ thể về công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc để thực hiện cho phù hợp”.

Căn cứ các quy định trên thì HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Thanh Hóa là cần thiết và đúng thẩm quyền.

III. NHẬN XÉT

1. Về phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp, gồm:

- Chi phục vụ kỳ họp HĐND; phiên họp của Thường trực HĐND;
- Chi hội nghị của Thường trực HĐND; hội nghị của các Ban HĐND;
- Chi hoạt động giám sát, khảo sát của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh;
- Chi hoạt động tiếp xúc cử tri;
- Tiền lương;
- Hoạt động phí;
- Chi tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại tố cáo, kiến nghị;
- Một số chế độ chi khác phục vụ hoạt động của HĐND các cấp.

2. Về đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng cho: Thường trực HĐND, các Ban HĐND, đại biểu HĐND các cấp và các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp tỉnh Thanh Hóa.

3. Về nguyên tắc chung

- Kinh phí hoạt động của HĐND các cấp thực hiện theo Điều 126 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Các nội dung chi chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp do NSNN đảm bảo. Đại biểu HĐND cấp nào thì được bố trí trong dự toán NSNN của HĐND cấp đó;

- Sử dụng có hiệu quả kinh phí hoạt động của HĐND các cấp, đáp ứng hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Thực hiện chế độ chi, thanh quyết toán theo quy định của pháp luật;

Mức chi chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp là mức chi tối đa, tùy vào khả năng ngân sách của từng cấp, của từng đơn vị mà thủ trưởng cơ quan, đơn vị quyết định mức chi cho phù hợp trong Quy chế chi tiêu nội bộ của cơ quan, đơn vị mình.

4. Về các nội dung chi, mức chi

- Mức chi trong dự thảo nghị quyết phù hợp với Nghị quyết số 524/2012/UBTVQH13 ngày 20/9/2012; Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính và tình hình thực tế tại địa phương.

- Đối với HĐND cấp huyện bằng 70% mức chi nội dung tương ứng của HĐND cấp tỉnh; các nội dung chi, mức chi đối với HĐND cấp xã bằng 50% mức chi nội dung tương ứng của HĐND cấp tỉnh

Mức chi đối với cấp huyện, cấp xã (sau khi nhân với các tỷ lệ mức chi tương ứng của HĐND cấp tỉnh) được làm tròn lên hàng chục nghìn đồng tiền Việt Nam.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Ban Kinh tế - Ngân sách kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết với tên gọi như sau: “Nghị quyết quy định chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Thanh Hóa”.

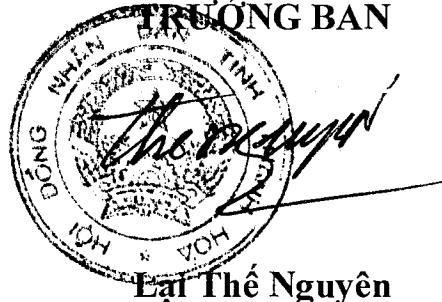
2. Về thời gian thực hiện: Từ ngày 01/8/2019 để phù hợp với tình hình thực tế và phục vụ cho xây dựng dự toán ngân sách của HĐND các cấp tỉnh Thanh Hóa năm 2020.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên