

Số: 255/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 04 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO

**Kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm 2019 và nhiệm vụ
6 tháng cuối năm 2019 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh**

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm 2019 và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2019

1. Xây dựng và triển khai chương trình công tác

Thực hiện Nghị quyết số 123/NQ-HĐND, ngày 13 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Chương trình giám sát năm 2019. Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã chủ động xây dựng chương trình hoạt động 06 tháng đầu năm và triển khai thực hiện đảm bảo đúng nội dung, tiến độ theo kế hoạch đề ra.

2. Nội dung và kết quả cụ thể

2.1 Hoạt động giám sát

a) Hoạt động giám sát chuyên đề

Sáu tháng đầu năm, Ban đã triển khai và xây dựng chương trình giám sát chuyên đề việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh.

Theo kế hoạch, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành giám sát trực tiếp đối với các đơn vị: UBND, Công an, Viện Kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân các huyện Mường Lát, Quan Hóa, Nông Cống, Hà Trung, Ngọc Lặc và Hoàng Hóa. Nhìn chung, các đơn vị được giám sát đã chuẩn bị chu đáo nội dung, bố trí địa điểm, thành phần làm việc với Đoàn giám sát. Các thành viên tham gia Đoàn giám sát đã tích cực nghiên cứu tài liệu, trực tiếp đưa ra nhiều ý kiến chất vấn về nội dung giám sát, yêu cầu các đơn vị được giải trình làm rõ.

Thông qua giám sát, Ban Pháp chế nhận thấy: Trong những năm qua, UBND, Ban chỉ đạo 138 các huyện nêu trên đã có nhiều cố gắng trong việc tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc các chủ trương, Nghị quyết của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm. Trên cơ sở các quy định hiện hành, UBND và Ban chỉ đạo 138 các huyện đã ban hành nhiều văn bản lãnh đạo, chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị và UBND cấp xã tăng cường công tác bảo đảm an ninh trật tự trên địa bàn. Công tác điều tra, xử lý tội phạm và thi hành án hình sự đảm bảo đúng pháp luật, không xảy ra oan, sai, bỏ lọt tội phạm và vi phạm pháp luật. Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc tiếp tục được phát triển sâu rộng với nhiều nội dung, hình thức phong phú, phù hợp với từng địa bàn dân cư. Kết quả trên đã góp phần giữ vững an

ninh, chính trị và trật tự, an toàn xã hội tạo tiền đề quan trọng để phát triển kinh tế - xã hội.

Tuy nhiên, tội phạm gây thương tích, trộm cắp tài sản, tội phạm ma túy luôn chiếm tỷ lệ cao trong cơ cấu tội phạm, nhất là tội trộm cắp nhưng tỷ lệ phát hiện chưa nhiều. Tội phạm ma túy vẫn diễn biến phức tạp. Số người nghiện và nghi nghiện ma túy trên địa bàn các huyện Mường Lát, Quan Hóa, Nông Cống vẫn gia tăng so với năm 2017 (Hiện nay, Mường Lát 489 người nghiện và 97 người nghi nghiện; Quan Hóa 424 người nghiện và 90 người nghi nghiện; Nông Cống 158 người nghiện và 76 người nghi nghiện, Hà Trung 305 người nghiện và 95 người nghi nghiện; Ngọc Lặc 154 người nghiện và 192 người nghi nghiện, Hoằng Hóa có 435 người nghiện và 259 người nghi nghiện). Công tác quản lý người nghiện ngoài xã hội chưa được quan tâm đúng mức, hiệu quả cai nghiện còn rất thấp, tỷ lệ tái nghiện cao, người nghiện ma túy ngoài xã hội vẫn không giảm đây là nguồn bổ sung cho tội phạm hình sự. Hiệu quả các biện pháp phòng ngừa, trong đó có công tác tuyên truyền về phương thức, thủ đoạn của các loại tội phạm đã được quan tâm thực hiện nhưng hiệu quả chưa cao.

Trên cơ sở đó, Ban đã đề nghị UBND các huyện khắc phục những hạn chế, khuyết điểm và đưa ra các giải pháp để nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm trong thời gian tới.

Trong quá trình giám sát tại Hà Trung, Ngọc Lặc Ban đã có công văn gửi giám đốc Công an tỉnh đề nghị chỉ đạo các lực lượng chức năng tập trung điều tra, xử lý, triệt phá dứt điểm tụ điểm ma túy tại thôn Thượng Quý, xã Hà Phong và địa bàn huyện Hà Trung. Công an huyện Ngọc Lặc báo cáo cụ thể về kết quả điều tra, xử lý các vụ tai nạn giao thông xảy ra trên địa bàn huyện.

Đến nay, các kiến nghị của Ban Pháp chế đã được giám đốc Công an tỉnh và Công an huyện Ngọc Lặc tiếp thu và triển khai thực hiện.

b) Hoạt động giám sát thường xuyên

Cùng với giám sát chuyên đề, 6 tháng đầu năm Ban đã tổ chức 03 nội dung giám sát thường xuyên, cụ thể là:

- Việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực môi trường trên địa bàn các huyện Bá Thước, Tĩnh Gia và Triệu Sơn; việc chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh đối với Ban an toàn giao thông tỉnh; việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại đối với Cục quản lý thị trường.

Nhìn chung, các cuộc giám sát thường xuyên của Ban đã được triển khai, đảm bảo đúng tiến độ và đạt được kết quả tích cực. Phạm vi, đối tượng và nội dung giám sát được lựa chọn bảo đảm phù hợp và sát với nội dung. Qua hoạt động giám sát đã phát hiện những hạn chế, khó khăn, vướng mắc từ đó kiến nghị đối với các cơ quan chức năng, các địa phương có biện pháp khắc phục kịp thời.

2.2. Hoạt động tham gia chuẩn bị kỳ họp

a) Hoạt động chuẩn bị nội dung kỳ họp: Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế đã chuẩn bị đầy đủ các báo cáo theo luật định trình tại kỳ họp thứ 9 Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời tích cực đôn đốc, các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị báo cáo phục vụ cho công tác thẩm tra.

b) Hoạt động thẩm tra: Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các ngành chức năng triển khai thực hiện thẩm tra các dự thảo nghị quyết và các báo cáo trình Hội đồng nhân dân tỉnh, như sau:

- Thẩm tra các Báo cáo 6 tháng đầu năm của UBND tỉnh về: tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh (lĩnh vực Pháp chế); công tác tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý đơn và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; công tác cải cách hành chính. Thẩm tra các Báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 của Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định.

- Thẩm tra 02 dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 9, HĐND tỉnh khóa XVII bao gồm: (1) thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, tỉnh Thanh Hóa; (2) đặt tên đường, phố thị trấn Thọ Xuân, thị trấn Lam Sơn và thị trấn Sao Vàng, huyện Thọ Xuân.

Nội dung thẩm tra của Ban tập trung vào những vấn đề quan trọng như: về thẩm quyền ban hành, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng, tình hình, điều kiện thực tế của tỉnh và tính khả thi trong việc triển khai Nghị quyết...Đa số các kiến nghị của Ban đã được UBND tỉnh, các cơ quan chủ trì soạn thảo đồng tình tiếp thu, bổ sung ngay trong quá trình chuẩn bị hồ sơ trước kỳ họp.

Nhìn chung, các báo cáo thẩm tra của Ban đã góp phần cung cấp những thông tin quan trọng giúp cho các đại biểu thảo luận, làm cơ sở để Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, đưa ra những quyết định đúng đắn trong lĩnh vực thi hành pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính.

3. Công tác tham gia đóng góp ý kiến xây dựng pháp luật

Tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh đóng góp ý kiến vào 03 Dự án luật của Quốc hội do Thường trực HĐND tỉnh phân công đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định, bao gồm: (1) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; (2) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; (3) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Kiểm toán nhà nước năm 2015; (4) Luật Thi hành án hình sự (sửa đổi); (5) Luật Kiến trúc; (6) Luật Giáo dục (sửa đổi); (7) Luật Đầu tư công (sửa đổi); (8) Luật Quản lý thuế.

4. Một số hoạt động khác

- Theo dõi đôn đốc việc triển khai các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII thông qua và giám sát thực hiện các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

- Tham mưu giúp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xây dựng báo cáo sơ kết 05 năm triển khai thi hành Hiến pháp năm 2013 gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Bộ Tư Pháp đúng thời gian quy định; báo cáo kết quả tự rà soát văn bản quy phạm pháp luật về lĩnh vực Nội vụ do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành từ ngày 01/01/2018 đến ngày 31/12/2018 theo công văn số 828/BNV-PC ngày 25/02/2019 của Bộ Nội vụ.

- Tham gia đầy đủ và tích cực đóng góp ý kiến tại các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chuẩn bị nội dung chương trình kỳ họp và các phiên họp của HĐND tỉnh.

- Tham gia phối hợp cùng Văn phòng, các Ban HĐND tỉnh trong các công việc của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực được phân công.

Tóm lại: Sáu tháng đầu năm 2019, Ban Pháp chế đã bám sát chức năng nhiệm vụ theo quy định của luật Tổ chức chính quyền địa phương. Chủ động xây dựng chương trình công tác của Ban đảm bảo đúng tiến độ và chất lượng ngày càng được nâng lên. Tăng cường giám sát thường xuyên, đột xuất đối với những vấn đề bức thiết, nổi cộm được cử tri quan tâm. Thông qua hoạt động giám sát, thẩm tra Ban đã phát hiện những vấn đề còn hạn chế, vướng mắc để kịp thời kiến nghị, đề xuất cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết, đáp ứng nguyện vọng của cử tri. Chủ động rà soát và đôn đốc việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh, thực hiện các kiến nghị sau giám sát, sau chất vấn tại các kỳ họp liên quan đến lĩnh vực Ban phụ trách. Cùng với việc hoàn thành tốt chương trình công tác, Ban đã tích cực tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh tham gia góp ý kiến vào các dự án luật đảm bảo chất lượng và đúng thời gian quy định. Các thành viên của Ban hoạt động không chuyên trách tuy công việc chuyên môn rất nhiều nhưng đã có nhiều cố gắng, sắp xếp, bố trí thời gian tham dự đầy đủ các buổi tiếp xúc cử tri, tiếp công dân tại các địa phương theo quy định; tích cực tham gia hoạt động giám sát, thẩm tra. Chủ động nghiên cứu, thu thập thông tin yêu cầu các cơ quan, đơn vị giải trình cung cấp, làm rõ những nội dung còn vướng mắc.

Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là: Việc đôn đốc thực hiện các kiến nghị sau giám sát có thời điểm chưa được tiến hành thường xuyên; có lúc, có việc chưa quyết liệt.

II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2019

1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp

Ban chủ động khảo sát nắm tình hình, tích cực nghiên cứu văn bản, tài liệu, thu thập thông tin để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, dự thảo

ng nghị quyết phục vụ các kỳ họp HĐND tỉnh theo Luật định và phân công, điều hòa của Thường trực HĐND tỉnh. Tiếp tục nghiên cứu cải tiến, đổi mới phương thức hoạt động để tiếp tục nâng cao chất lượng các báo cáo thẩm tra bảo đảm ngắn gọn, tập trung phân tích về những vấn đề trọng tâm, thiết thực giúp HĐND tỉnh có thêm thông tin trong quá trình thảo luận, xem xét các báo cáo và thông qua dự thảo nghị quyết tại kỳ họp.

2. Hoạt động giám sát

a) Giám sát chuyên đề

Tiếp tục giám sát chuyên đề việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm.

b) Giám sát thường xuyên

- Giám sát việc chấp hành pháp luật về bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát về chấp hành các quy định của pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường và an toàn thực phẩm.

- Giám sát Luật tổ chức cơ quan điều tra hình sự.

c) Hoạt động khảo sát

Để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết, đề án trình tại kỳ họp HĐND tỉnh hoặc căn cứ vào tình hình thực tiễn, thông qua kiến nghị cử tri Ban sẽ tổ chức khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc một số lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ.

4. Các hoạt động khác

- Tiếp tục đổi mới phương thức giám sát để nâng cao chất lượng các cuộc giám sát đảm bảo hiệu quả, chất lượng đúng yêu cầu, mục đích kế hoạch đã đề ra.

- Thường xuyên cập nhật, nắm tình hình triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính; các kiến nghị sau giám sát, sau chất vấn thuộc lĩnh vực của Ban để đề xuất những biện pháp đôn đốc thực hiện hiệu quả.

- Tham gia các cuộc giám sát, khảo sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức khi được mời và có nội dung liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

