

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 28/6/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn được thực hiện theo các quy định của: Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Xây dựng năm 2014; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 – 2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Khoản 1, Điều 61, Luật Xây dựng năm 2014 quy định các trường hợp được điều chỉnh dự án đầu tư xây dựng sử dụng vốn nhà nước, trong đó Điểm b, Điểm c quy định cụ thể như sau: b) Xuất hiện yếu tố mang lại hiệu quả cao hơn cho dự án khi đã được chủ đầu tư chứng minh về hiệu quả tài chính, kinh tế - xã hội do việc điều chỉnh dự án mang lại; c) Khi quy hoạch xây dựng thay đổi có ảnh hưởng trực tiếp tới dự án.

- Dự án Đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn được Thường trực HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Văn bản số 516/CV-HĐND ngày 14/7/2017 với tổng mức đầu tư không quá 760 tỷ đồng.

- Báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 28/6/2019 nêu: theo điều chỉnh quy hoạch Cảng hàng không Thọ Xuân trở thành Cảng hàng không quốc tế với công suất đến năm 2030 là 5 triệu khách/năm; cùng với lưu lượng hành khách qua Cảng hàng không Thọ Xuân ngày càng gia tăng, hàng hóa xuất khẩu bằng container qua cảng Nghi Sơn ngày càng nhiều; đồng thời, để dự phòng quỹ đất cho đầu tư các giai đoạn sau đảm bảo quy hoạch được duyệt thì việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là cần thiết, phù hợp với Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về quy hoạch xây dựng, Quy hoạch Cảng hàng không Thọ Xuân, Quy hoạch giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa, đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và các quy định của pháp luật hiện hành.

Vì vậy, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Khái quát chung về dự án:

Theo quyết định chủ trương đầu tư tại Văn bản số 516/CV-HĐND ngày 14/7/2017 của Thường trực HĐND tỉnh, một số nội dung cơ bản của dự án như sau:

*** Khoản 4) Quy mô đầu tư:** Đầu tư nâng cấp 11,2 km đường đảm bảo quy mô đường 4 làn xe cơ giới, cụ thể:

- Đoạn 1 (Km0+00 - Km1+590): quy mô đường phố chính đô thị thứ yếu, bề rộng nền đường $B_n = 34\text{m}$; bề rộng mặt đường $B_m = 2 \times 10,5\text{m}$, dải phân cách giữa và vỉa hè.

- Đoạn 2 (Km1+590 - Km11+223): bề rộng nền đường $B_n = 22,5\text{m}$; bề rộng mặt đường $B_m = 2 \times 7,5\text{m}$; dải phân cách và vỉa hè.

Phân kỳ đầu tư theo 02 giai đoạn:

a) Giai đoạn 1:

- Đoạn 1 (Km0+00 - Km1+590): chiều dài khoảng 1,59km, đầu tư xây dựng mới theo quy mô đường phố chính đô thị thứ yếu (theo quy mô quy hoạch của Quốc lộ 47 đoạn Phú Sơn - Nhồi), cụ thể: bề rộng nền đường $B_{nền} = 34\text{m}$; bề rộng mặt đường $B_{mặt} = 2 \times 10,5\text{m}$; bề rộng dải phân cách giữa $B_{pc} = 3\text{m}$; bề rộng vỉa hè $B_{hè} = 2 \times 5,0\text{m}$.

- Đoạn 2 (Km1+590 - Km11+223): chiều dài khoảng 9,62km, đầu tư với quy mô đường cấp III đồng bằng 2 làn xe cơ giới (bề rộng nền đường $B_n = 12\text{m}$, bề rộng mặt đường $B_m = 11\text{m}$), tương đương với quy mô giai đoạn 1 đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn.

b) Giai đoạn 2: Tiếp tục đầu tư hoàn chỉnh tuyến với quy mô đường 4 làn xe cơ giới, cụ thể:

- Đoạn 1 (Km0+00 - Km1+590): chiều dài khoảng 1,59km, giữ nguyên quy mô đầu tư như giai đoạn 1.

- Đoạn 2 (Km1+590 - Km11+223): chiều dài 9,62km, đầu tư mở rộng quy mô 4 làn xe, cụ thể như sau: bề rộng nền đường $B_{nền} = 22,5m$; bề rộng mặt đường $B_{mặt} = 2 \times 7,5m$; bề rộng dải phân cách $B_{pc} = 1,5m$; bề rộng vỉa hè $B_{vh} = 2 \times 3m$ (gia cố $2 \times 2,5m$).

* **Khoản 6) Tổng mức đầu tư:** Không quá 760 tỷ đồng (trong đó: giai đoạn 1 khoảng 499 tỷ đồng; giai đoạn 2 khoảng 261 tỷ đồng).

* **Khoản 7) Nguồn vốn:** Ngân sách tỉnh (vốn đầu tư phát triển; vốn khai thác quỹ đất hàng năm của tỉnh) và các nguồn huy động hợp pháp khác (bao gồm cả nguồn hỗ trợ của ngân sách Trung ương).

* **Khoản 8) Thời gian thực hiện dự án:** Không quá 5 năm (dự kiến khởi công giai đoạn 2017-2020).

2. Tình hình thực hiện dự án theo chủ trương đầu tư đã duyệt

Chủ tịch UBND tỉnh đã phê duyệt dự án đầu tư xây dựng tại Quyết định số 865/QĐ-UBND ngày 09/3/2018, tổng mức đầu tư là 760 tỷ đồng (trong đó: giai đoạn 1 là 499 tỷ đồng và giai đoạn 2 là 261 tỷ đồng). Theo báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 28/6/2019, dự án khởi công xây dựng ngày 20/5/2019 với tiến độ thực hiện hợp đồng 22 tháng; giá trị hợp đồng xây lắp + bảo hiểm là 306 tỷ đồng; kế hoạch vốn trung hạn 2016 - 2020 bố trí cho dự án là 220 tỷ đồng, vốn đã giao 151,1 tỷ đồng (đạt 30,28%); hiện nay, đơn vị thi công đang tập trung triển khai thi công những đoạn đã bàn giao mặt bằng, đáp ứng tiến độ của dự án; mặt bằng đã bàn giao đủ điều kiện thi công 6,2/11,23km.

3. Sự phù hợp của việc điều chỉnh dự án với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực:

Hướng tuyến, quy mô mặt cắt ngang điều chỉnh phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định 3227/QĐ-UBND ngày 29/8/2017, trong đó đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn được quy hoạch thành đường cao tốc từ 6 - 8 làn xe

4. Nội dung điều chỉnh:

Tại Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 28/6/2019, UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đã được Thường trực HĐND tỉnh phê duyệt tại Văn bản số 516/CV-HĐND ngày 14/7/2017, bao gồm:

4.1. Điều chỉnh quy mô dự án (giai đoạn 2) nêu tại Điểm b, Khoản 4 như sau:

“b) *Giai đoạn 2: Tiếp tục đầu tư tuyến đường với quy mô:*

- *Đoạn Km0 - Km1+590: Chiều dài khoảng 1,59km, chiều rộng nền đường $B_{nền} = 43m$, đảm bảo 06 làn xe cơ giới + 02 làn xe thô sơ; vỉa hè mỗi bên rộng 5m và dải phân cách giữa rộng 3m.*

- *Đoạn Km1+590 - Km11+223: chiều dài khoảng 9,62km, chiều rộng nền đường $B_{nền} = 41m$, đảm bảo 04 làn xe cơ giới + 02 làn xe thô sơ; dải phân cách*

giữa rộng 17m (để dự phòng quỹ đất mở rộng thêm 02 làn xe cơ giới và làm đường cao tốc trên cao khi đủ điều kiện về nguồn lực).

Tiêu chuẩn thiết kế đường cấp III theo TCVN 4054: 2005”.

4.2. Điều chỉnh tổng mức đầu tư dự án nêu tại Khoản 6 như sau:

“6. Tổng mức đầu tư: Khoảng 1.485 tỷ đồng”.

4.3. Điều chỉnh về nguồn vốn đầu tư nêu tại Khoản 7 như sau :

“7. Nguồn vốn đầu tư: Vốn ngân sách tỉnh và nguồn huy động hợp pháp khác”.

4.4. Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án nêu tại Khoản 8 như sau :

“8. Thời gian thực hiện dự án: Từ năm 2019 đến hết năm 2023”.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 97/TTr-UBND ngày 28/6/2019.

2. Đối với UBND tỉnh:

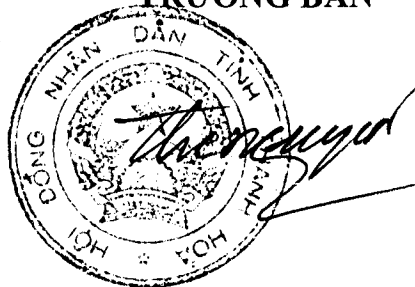
Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn, UBND tỉnh triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên