

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường nối thành phố Thanh Hóa với Cảng hàng không Thọ Xuân, đoạn từ đường tỉnh 514 đến đường vào Cảng hàng không Thọ Xuân

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 96/TTr-UBND ngày 28/6/2019 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường nối thành phố Thanh Hóa với Cảng hàng không Thọ Xuân, đoạn từ đường tỉnh 514 đến đường vào Cảng hàng không Thọ Xuân; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường nối thành phố Thanh Hóa với Cảng hàng không Thọ Xuân, đoạn từ đường tỉnh 514 đến đường vào Cảng hàng không Thọ Xuân được lập theo các quy định của: Luật Đầu tư công năm 2014; Luật Xây dựng năm 2014; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 – 2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Theo điều chỉnh quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 (đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết nghị tại Nghị quyết số 59/2017/NQ-HĐND ngày 12/7/2017; được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định 3227/QĐ-UBND ngày 29/8/2017), quy hoạch tuyến đường cao tốc nối thành phố Thanh Hóa với Cảng hàng không Thọ Xuân với quy mô từ 6 - 8 làn xe; hướng tuyến đi theo dự án đường nối thành phố Thanh Hóa với đường từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn, sau đó đi theo đường Thọ Xuân - Nghi Sơn đến Cảng hàng không Thọ Xuân.

Để phát huy hơn nữa hiệu quả đầu tư, đáp ứng nhu cầu vận tải trong tương lai, đảm bảo đồng bộ với quy mô của dự án đường nối từ thành phố

Thanh Hóa với đường từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn đang được điều chỉnh chủ trương đầu tư (quy mô 04 - 06 làn xe cơ giới, 02 làn xe thô sơ trong giai đoạn trước mắt, dự phòng quỹ đất để đầu tư đồng bộ toàn tuyến đạt quy mô 06 làn xe cơ giới, 02 làn xe thô sơ và làm đường cao tốc trên cao trong các giai đoạn tiếp theo); việc triển khai đầu tư nâng cấp đoạn tuyến từ đường tỉnh 514 đến đường vào Cảng hàng không Thọ Xuân là hết sức cần thiết, phù hợp với quy hoạch được duyệt; tuyến đường hoàn thành sẽ tạo thành trục giao thông hiện đại, xuyên suốt nối thành phố Thanh Hóa với Cảng hàng không Thọ Xuân.

- Dự án có tổng mức đầu tư là 1.110 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư từ nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác. Vì vậy, đây là dự án đầu tư công nhóm B (quy định tại Khoản 2, Điều 9, Luật Đầu tư công; dự án giao thông có TMĐT từ 80 tỷ đồng đến dưới 1.500 tỷ đồng).

- Điểm b, Khoản 2, Điều 29, Luật Đầu tư công về trình tự thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, dự án trọng điểm nhóm C sử dụng vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn trái phiếu chính quyền địa phương, vốn từ nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương và các khoản vốn vay khác của ngân sách địa phương để đầu tư, quy định: *“...UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, bao gồm mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, địa điểm, thời gian thực hiện”*.

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ, quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực

Dự án đầu tư phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015; phù hợp với mục tiêu Nghị quyết đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII, nhiệm kỳ 2015-2020 và phù hợp với Điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 59/2017/NQ-HĐND ngày 12/7/2017.

2. Về mục tiêu đầu tư là: *“Đáp ứng nhu cầu vận tải trong tương lai; đồng thời, đảm bảo đồng bộ với quy mô của dự án đường nối từ thành phố Thanh Hóa với đường từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn tạo thành trục giao thông hiện đại, xuyên suốt nối thành phố Thanh Hóa với Cảng hàng không Thọ Xuân”* là phù hợp với yêu cầu thực tế, mục tiêu Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 tại Nghị quyết số 59/2017/NQ-HĐND ngày 12/7/2017 của HĐND tỉnh.

3. Phạm vi đầu tư, địa điểm đầu tư:

- Phạm vi đầu tư: Điểm đầu Km0+00 giao với ĐT.514 tại lý trình Km8+200/ĐT.514 (là điểm cuối của dự án đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn, đoạn từ cầu Nỏ Hên đến ĐT.514), thuộc địa phận xã Hợp Thành, huyện Triệu Sơn. Điểm cuối Km11+300 giao với Quốc lộ 47 tại Km49+500/QL47 (nối tiếp với đường vào Cảng hàng không Thọ Xuân), thuộc địa phận xã Xuân Thắng, huyện Thọ Xuân; Tổng chiều dài khoảng 11,3km;

- Địa điểm đầu tư: thuộc địa giới hành chính huyện Triệu Sơn, huyện Thọ Xuân.

* Phạm vi và địa điểm đầu tư dự án theo đề nghị của UBND tỉnh như trên là phù hợp với quy hoạch tuyến đường.

4. Về nội dung và quy mô đầu tư:

- Đầu tư nâng cấp mở rộng 11,3km đường hiện trạng đảm bảo quy mô chiều rộng nền đường $B_n = 41m$ (hiện trạng là $B_n = 12m$; dự kiến mở rộng về bên phải tuyến); chiều rộng mặt đường $B_m = 22m = 4 \times 3,75m$ (làn cơ giới) + $2 \times 3m$ (làn thô sơ) + $2 \times 0,5m$ (dải an toàn); giải phân cách giữa $B_{pcg} = 17m$ (dự phòng quỹ đất để mở rộng thêm 02 làn xe cơ giới và làm đường cao tốc trên cao trong các giai đoạn tiếp theo); chiều rộng lề: $B_l = 4 \times 0,5m$. Cấp thiết kế của đường: Cấp III theo TCVN 4054: 2005

- Công trình cầu: đầu tư xây dựng đảm bảo quy mô mặt cắt ngang cầu phù hợp với quy mô mặt cắt ngang của đường, công trình cầu lớn có tải trọng thiết kế HL93.

Theo Báo cáo kết quả thẩm định báo cáo Đề xuất chủ trương đầu tư dự án của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 3583/SKHĐT-CNDV ngày 19/6/2019 (tổng hợp ý kiến tham gia thẩm định của Sở Tài chính; Sở Xây dựng; UBND huyện Triệu Sơn) đều thống nhất với quy mô đầu tư như Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án.

5. Về tổng mức đầu tư dự án: Theo đề nghị của UBND tỉnh, tổng mức đầu tư của dự án khoảng 1.110 tỷ đồng được xác định trên cơ sở quy mô đầu tư, suất vốn đầu tư xây dựng công trình theo Quyết định số 1291/QĐ-BXD ngày 12/10/2018 của Bộ Xây dựng (đường cấp III đồng bằng) là phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 5, Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

6. Nguồn vốn đầu tư: Theo đề nghị của UBND tỉnh, nguồn vốn đầu tư cho dự án là vốn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn huy động hợp pháp khác là phù hợp.

7. Thời gian thực hiện đầu tư dự án:

Theo đề nghị của UBND tỉnh, dự kiến thời gian thực hiện dự án không quá 05 năm (2019 - 2023) kể từ khi được bố trí kế hoạch vốn để triển khai thực hiện dự án là phù hợp với yêu cầu thực tế và đảm bảo về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 13, Nghị định 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung

hạn và hằng năm (đối với dự án nhóm B có tổng mức đầu tư từ 800 tỷ đồng đến dưới 2.300 tỷ đồng là không quá 08 năm).

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường nối thành phố Thanh Hóa với Cảng hàng không Thọ Xuân, đoạn từ đường tỉnh 514 đến đường vào Cảng hàng không Thọ Xuân như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 96/TTr-UBND ngày 28/6/2019.

2. Đối với UBND tỉnh:

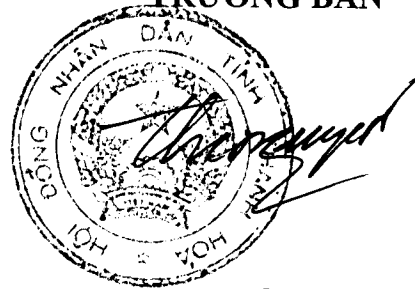
Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường nối thành phố Thanh Hóa với Cảng hàng không Thọ Xuân, đoạn từ đường tỉnh 514 đến đường vào Cảng hàng không Thọ Xuân, UBND tỉnh triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên