

Số: 224/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 25 tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án xây dựng Khu điều trị Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc, tỉnh Thanh Hóa

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về thẩm tra dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 62/TTr-UBND ngày 17/4/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương đầu tư dự án Khu điều trị Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc, tỉnh Thanh Hóa; sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các tài liệu liên quan, Ban Văn hoá - Xã hội báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư Dự án xây dựng Khu điều trị Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc, tỉnh Thanh Hóa được Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng căn cứ vào các quy định của pháp luật, gồm:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Khám chữa bệnh ngày 23/11/2009;

- Các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 - 2020; Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư; Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015; Nghị định số 85/2012/NĐ-CP ngày 15/10/2012 về cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của các cơ sở khám bệnh, chữa

bệnh công lập; Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 quy định quy chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập;

- Quyết định số 30/2008/QĐ-TTg ngày 22/02/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch phát triển mạng lưới khám, chữa bệnh đến năm 2010 và tầm nhìn đến năm 2020; Quyết định số 92/QĐ-TTg ngày 09/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án giảm tải bệnh viện giai đoạn 2013 - 2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc là bệnh viện đa khoa hạng II tuyến tỉnh, có nhiệm vụ khám bệnh, chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe cho nhân dân khu vực miền núi phía Tây tỉnh Thanh Hóa, các huyện lân cận trong khu vực và đồng bào biên giới nước bạn Lào. Hiện nay, Bệnh viện có quy mô 400 giường, cơ sở vật chất chưa đáp ứng điều kiện khám chữa bệnh cho nhân dân. Trong những năm qua, bệnh viện đã phải kê thêm giường, số giường thực kê của bệnh viện năm 2014 là 450 giường, năm 2015 là 608 giường, năm 2016 là 868 giường, số lượng bệnh nhân điều trị nội trú dao động từ 800-950 bệnh nhân/ngày, số bệnh nhân chuyển tuyến ngày càng tăng. Để nâng cao chất lượng khám chữa bệnh, đáp ứng nhu cầu chăm sóc sức khỏe cho nhân dân, giảm thiểu quá tải cho Bệnh viện, hạn chế việc điều chuyển bệnh nhân lên tuyến trên thì việc đầu tư xây dựng Khu điều trị Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc là thực sự cần thiết.

Dự án có tổng mức đầu tư 130.000 triệu đồng từ vốn ngân sách tỉnh, nên đây là dự án đầu tư công nhóm B thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định tại Điểm b, Khoản 2, Điều 29 Luật Đầu tư công. Vì vậy, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án xây dựng Khu điều trị Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc, tỉnh Thanh Hóa là đúng quy định của pháp luật.

III. NHẬN XÉT

1. Sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và quy hoạch phát triển ngành

Trên cơ sở nghiên cứu Tờ trình và báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án, cho thấy: dự án xây dựng Khu điều trị Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc, tỉnh Thanh Hóa được đầu tư phù hợp với Quy hoạch phát triển mạng lưới khám, chữa bệnh đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020 và đề án giảm tải bệnh viện giai đoạn 2013 - 2020 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại các Quyết định số 30/2008/QĐ-TTg ngày 22/02/2008, Quyết định số 92/QĐ-TTg ngày 09/01/2013; Quyết định số 5364/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc điều chỉnh quy mô giường bệnh và số lượng người làm việc của các bệnh viện

công lập tỉnh Thanh Hóa; Quyết định số 2782/QĐ-UBND ngày 03/7/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thực hiện cơ chế tự chủ, giai đoạn 2018 - 2020.

2. Mục tiêu đầu tư: Xây dựng cơ sở vật chất nhằm đáp ứng nhu cầu khám chữa bệnh cho nhân dân khu vực miền núi, các huyện lân cận và nước bạn Lào, giảm tỷ lệ bệnh nhân phải chuyển tuyến điều trị.

3. Quy mô đầu tư: Đầu tư xây mới khu điều trị 9 tầng, diện tích sàn khoảng 9.721 m², quy mô 240 giường bệnh.

Quy mô đầu tư nêu trên của dự án là phù hợp với yêu cầu thực tế, các mục tiêu đầu tư của dự án và các quy định của pháp luật.

4. Tổng mức đầu tư dự án: Tổng mức đầu tư của dự án không quá 130.000 triệu đồng; tổng mức đầu tư được tính toán chủ yếu dựa trên cơ sở suất vốn đầu tư do Bộ Xây dựng ban hành kèm theo Quyết định số 1291/QĐ-BXD ngày 12/10/2018 và một số công trình có tính chất tương tự đang triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh; phương pháp xác định tổng mức đầu tư phù hợp với quy định tại Thông tư số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng.

5. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn cho dự án: Ngân sách tỉnh hỗ trợ 70% tổng mức đầu tư khoảng 91.000 triệu đồng, trong đó: Giai đoạn 2020 - 2021, vốn sự nghiệp y tế 45.500 triệu đồng, phần vốn còn thiếu sẽ bố trí từ nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 là 45.500 triệu đồng; Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc đảm nhận 30% tổng mức đầu tư từ Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của đơn vị khoảng 39.000 triệu đồng.

6. Địa điểm đầu tư: Trong khuôn viên Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc, tỉnh Thanh Hóa.

7. Thời gian thực hiện dự án: Dự kiến thời gian thực hiện dự án không quá 05 năm (2019-2023) là phù hợp với yêu cầu thực tế và đảm bảo về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án được quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 13, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm (đối với dự án nhóm B có tổng mức đầu tư dưới 800 tỷ đồng là không quá 5 năm).

IV. KIẾN NGHỊ

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh một số nội dung như sau:

- Về nội dung dự thảo Nghị quyết: Bổ sung vào phần căn cứ Luật Khám chữa bệnh ngày 23/11/2009; Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015.

- Về thời điểm thực hiện dự án bắt đầu từ năm 2019, nguồn vốn ban đầu được lấy từ Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc.

- Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Khu điều trị Bệnh viện đa khoa khu vực Ngọc Lặc, tỉnh Thanh Hóa.

- Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện theo quy định của pháp luật; cân đối đủ nguồn vốn để thực hiện đúng kế hoạch, chỉ đạo cơ sở khám chữa bệnh bố trí nguồn nhân lực, bổ sung trang thiết bị đáp ứng yêu cầu thực tế khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe cho nhân dân trên địa bàn.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (để b/c);
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lưu: VT, VHXX.

TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Văn Phát