

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

Số: 34 /TTr-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thanh Hoá, ngày 21 tháng 3 năm 2019

TỜ TRÌNH

**Về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư
Dự án đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn
(giai đoạn 1 đường ven biển).**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13;

Căn cứ Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm;

Căn cứ Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020;

Căn cứ Văn bản số 447/HĐND-KTNS ngày 25/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án: Đường bộ ven biển đoạn từ Đại lộ Nam Sông Mã (thị xã Sầm Sơn) đến cầu Ghép (huyện Quảng Xương), tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ Văn bản số 852/CV-HĐND ngày 12/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về việc chấp thuận chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển), tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 09/01/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt dự án đầu tư công trình: Đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1);

Trên cơ sở Tờ trình số 919/TTr-SGTVT ngày 15/3/2019 của Sở Giao thông vận tải về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển); văn bản số 1456/SKHĐT-CNDV ngày 19/3/2019 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc

điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển); căn cứ ý kiến thống nhất của Thường trực Tỉnh ủy tại cuộc họp ngày 20/3/2019, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển) với nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG CỦA DỰ ÁN

1. Sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án:

Hiện nay, dự án đang triển khai thi công nền, móng đường và các công trình thoát nước trên tuyến đối với các đoạn đã có mặt bằng; song, trong quá trình phê duyệt dự án các đơn vị tư vấn chưa lường hết các biến động trong quá trình GPMB (*tăng giá đất, tăng diện tích đất ở, tăng chi phí bồi thường tài sản vật kiến trúc...*) nên chi phí GPMB của dự án thực tế hiện nay tăng khoảng 300 tỷ đồng, dẫn đến vượt tổng mức đầu tư dự án đã được phê duyệt. Do chi phí GPMB được duyệt chi tiết lớn hơn chi phí GPMB được phê duyệt trong dự án nên hiện nay không thể tiếp tục giải ngân cho công tác GPMB của dự án khi chưa điều chỉnh tăng chi phí GPMB của dự án. Mặt khác, hiện nay không xác định được nguồn để bổ sung cho dự án. Vì vậy, để dự án có thể tiếp tục triển khai thực hiện thì việc điều chỉnh giảm chi phí xây lắp để tăng kinh phí cho công tác GPMB của dự án là cần thiết. Do việc điều chỉnh dự án có liên quan đến việc điều chỉnh quy mô của dự án đã được Thường trực Hội đồng nhân dân phê duyệt nên để có cơ sở cho việc điều chỉnh dự án thì việc Hội đồng nhân dân điều chỉnh chủ trương đầu tư là cần thiết.

2. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực:

Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án không làm ảnh hưởng đến mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh giai đoạn 2016 - 2020. Đồng thời, dự án sau điều chỉnh vẫn phù hợp với mục tiêu phát triển theo Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015; phù hợp với Quy hoạch chi tiết đường bộ ven biển Việt Nam được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 (*Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý điều chỉnh cục bộ hướng tuyến đoạn qua tỉnh Thanh Hóa tại văn bản số 2409/TTg-KTN ngày 31/12/2015*); Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2010 - 2020, định hướng đến năm 2030 đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại quyết định số 3227/QĐ-UBND ngày 28/12/2017; Quy hoạch chung thị xã Sầm Sơn được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1816/QĐ-UBND ngày 09/6/2011 và quy hoạch chung xây dựng Khu vực Bắc cầu Ghép, huyện Quảng Xương được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3555/QĐ-UBND ngày 27/10/2011.

3. Nội dung điều chỉnh

- Tuyến chính: Cắt bỏ đoạn Km0-Km1+800 và đoạn Km14+300 - Km16+946; cắt bỏ bê tông nhựa lớp trên và cây xanh đoạn Km1+800 - Km14+300; cắt bỏ điện chiếu sáng đoạn Km7+560 - Km14+300. Riêng đối với việc GPMB của đoạn Km0 - Km1+800 và đoạn Km14+300 - Km16+946 vẫn tiếp tục thực hiện theo quy mô hoàn chỉnh đã được phê duyệt do các đoạn trên đã đang thực hiện việc bồi thường GPMB dở dang (nếu dừng thực hiện sẽ gây hoang mang đối với người dân trong khu vực đồng thời, sẽ gây khó khăn trong công tác quản lý đối với phần mặt bằng đã thực hiện chi trả và tiếp tục thực hiện GPMB các đoạn tuyến trên khi có nguồn vốn).

- Tuyến nhánh: Cắt bỏ toàn bộ tuyến nhánh (3,116Km).

4. Thông tin chung của dự án sau điều chỉnh

4.1. Tên dự án: Đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (GD1 đường ven biển).

4.2. Loại, nhóm dự án: Công trình giao thông, nhóm B.

4.3. Tên chủ đầu tư: Sở Giao thông Vận tải.

4.4. Mục tiêu đầu tư: Từng bước hoàn thành tuyến đường ven biển theo quy hoạch; đồng thời, hoàn thiện kết cấu hạ tầng giao thông trong khu vực, hình thành trục giao thông chính ven biển để tạo điều kiện cho phát triển kinh tế - xã hội; củng cố an ninh quốc phòng, tạo điều kiện thuận lợi trong xử lý các tình huống ứng phó với thiên tai.

4.5. Quy mô đầu tư: Đầu tư 12,5Km đường đảm bảo quy mô:

- Đoạn Km1+800 - Km7+560 đầu tư đảm bảo quy mô $B_n=48m$, $B_m=2 \times 15m$, $B_{gpc}=3m$, $B_h=2 \times 7,5m$ (không bao gồm lớp bê tông nhựa lớp trên và cây xanh).

- Đoạn từ Km7+560 - Km14+300 đầu tư đảm bảo quy mô đường cấp III đồng bằng $B_n=12m$, $B_m=11m$ (không bao gồm điện chiếu sáng).

- Phân cầu: tiêu chuẩn thiết kế cầu 22TCN 272-05; khổ cầu phù hợp với khổ nền đường; tải trọng thiết kế HL93.

Riêng đối với việc GPMB của đoạn Km0 - Km1+800 và đoạn Km14+300 - Km16+946 vẫn tiếp tục thực hiện theo quy mô hoàn chỉnh.

4.6. Địa điểm đầu tư: Thị xã Sầm Sơn, huyện Quảng Xương.

4.7. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: Khoảng 1.480 tỷ đồng.

4.8. Nguồn vốn đầu tư: Trái phiếu Chính phủ và các nguồn huy động hợp pháp khác.

4.9. Cơ cấu nguồn vốn: Vốn trái phiếu Chính phủ là 1.300 tỷ đồng; vốn ngân sách Nhà nước và các nguồn huy động hợp pháp khác là 180 tỷ đồng.

4.10. Thời gian thực hiện: Không quá 5 năm (khởi công mới năm 2017).

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN DỰ ÁN

Dự án đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1) đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 09/01/2017; Dự án được khởi công từ tháng 02/2017, theo tiến độ tổng thể thực hiện dự án đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại quyết định số 602/QĐ-UBND ngày 09/02/2018 dự án hoàn thành trước ngày 31/12/2019.

a. Tình hình thực hiện Giải phóng mặt bằng

Các địa phương đã cơ bản hoàn thành bồi thường GPMB diện tích đất nông nghiệp và một phần diện tích đất ở. Đến nay, thành phố Sầm Sơn đã bàn giao 4,5/7,56Km (diện tích bàn giao là đất nông nghiệp), huyện Quảng Xương đã bàn giao 8,0/9,4Km. Các địa phương đang tiếp tục giải phóng mặt bằng phần đất ở và di dời công trình công cộng.

b. Tình hình thi công

Đến thời điểm hiện tại đã triển khai thi công các hạng mục công trình trên chiều dài tuyến 8,5Km/16,94Km (đã bàn giao mặt bằng 12,5Km), khối lượng thực hiện đạt 245,0 tỷ đồng/957,98 tỷ đồng (25,57%). Cụ thể:

- Đã thi công xong nền đường đoạn Km2+00 - Km5+900, Km6+100 - Km6+700 và Km9+700 - Km13+500

- Thi công xong móng cấp phối đá dăm loại II trên toàn bộ mặt cắt ngang các đoạn Km2+900 - Km4+041, Km4+821 - Km5+900, Km6+100 - Km6+500, Km9+700 - Km10+300 và Km10+800 - Km13+500.

- Thi công xong móng cấp phối đá dăm loại I trên toàn bộ mặt cắt ngang các đoạn Km2+900 - Km4+041, Km5+150 - Km5+900 và Km12+100 - Km13+500.

- Thảm BTN lớp dưới đoạn Km5+150 - Km5+900.

- Thi công xong 45/60 cọc khoan nhồi cầu sông Rào.

- Đang triển khai thi công nền đường đoạn Km8+500 - Km9+700 và đoạn Km13+500 - Km15+500.

- Các đoạn Km0+00 - Km2+00, Km5+900 - Km6+100, Km6+750 - Km8+500 và Km13+500 - Km16+946 chưa triển khai thi công do chưa giải phóng xong mặt bằng.

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Văn bản số 447/HĐND-KTNS ngày 25/7/2016 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa;

2. Văn bản số 852/CV-HĐND ngày 12/12/2016 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa;

3. Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 09/01/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa;

4. Thông báo số 41/TB-UBND ngày 07/3/2019 của UBND tỉnh;

5. Thông báo số 46/TB-UBND ngày 14/3/2019 của UBND tỉnh;


6. Tờ trình số 919/TTr-SGTVT ngày 15/3/2019 của Sở Giao thông vận tải;

Sau khi được HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đường giao thông nối thị xã Sầm Sơn với Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1 đường ven biển), UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các ngành, đơn vị liên quan triển khai thực hiện các bước tiếp theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở: KHĐT, GTVT, TC, XD, TNMT;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, THKH, CN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



The image shows a circular official seal of the Provincial People's Committee. The seal contains the text 'ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH' and 'SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI'. A handwritten signature in black ink is written over the seal. Below the seal, the name 'Lê Anh Tuấn' is printed in bold black font.

Lê Anh Tuấn